

LA COMARCA DEL BAIX
MAESTRAT: DIAGNÒSTIC
TERRITORIAL I PROPOSTES
RESUMEN EJECUTIVO

Índice

1. Introducción	4
2. Contexto general del Baix Maestrat	5
3. Infraestructuras.....	6
3.1. Red Viaria.....	6
3.2. Telecomunicaciones.....	6
3.3. Equipamientos sociales y servicios básicos	7
3.4. Infraestructura para el desarrollo económico.....	7
4. Capital humano y demografía.....	8
4.1. Demografía.....	8
4.2. Formación	10
5. Gobernanza institucional y coordinación municipal.....	12
6. Tejido productivo	14
6.1. Estructura Sectorial	14
6.2. Dinámica empresarial: creación, supervivencia y tamaño de las empresas	15
6.3. Importancia comarcal de los servicios intensivos en conocimiento	15
7. Agricultura y Ganadería del Baix Maestrat	16
7.1. Agricultura	16
7.2. Ganadería.....	16
7.3. Agricultura y ganadería ecológica	16
8. Propuestas derivadas del análisis de las entrevistas en profundidad y otras fuentes cualitativas.....	17
8.1. Ámbito 1 – Empresarial e industrial	18
8.2. Ámbito 2 – Formación y Población.....	22
8.3. Ámbito 3 – Infraestructuras	24
8.4. Ámbito 4 - Gobernanza territorial	26
9. Conclusiones	28

Índice de Tablas:

<i>Tabla 1. El Baix Maestrat</i>	5
<i>Tabla 2. Infraestructuras - Red Viaria</i>	6
<i>Tabla 3. Infraestructuras - Telecomunicaciones</i>	6
<i>Tabla 4. Infraestructuras - Equipamientos sociales y servicios básicos</i>	7
<i>Tabla 5. Infraestructuras - Desarrollo económico</i>	7
<i>Tabla 6. Demografía del Baix Maestrat</i>	8
<i>Tabla 7. Formación en el Baix Maestrat</i>	10
<i>Tabla 8. Gobernanza</i>	12
<i>Tabla 9. Estructura sectorial del tejido productivo del Baix Maestrat</i>	14
<i>Tabla 10. Creación, supervivencia y tamaño de las empresas del Baix Maestrat</i>	15
<i>Tabla 11. Servicios intensivos en conocimiento del Baix Maestrat</i>	15
<i>Tabla 12. Agricultura del Baix Maestrat</i>	16
<i>Tabla 13. Ganadería del Baix Maestrat</i>	16
<i>Tabla 14. Explotaciones ecológicas Baix Maestrat</i>	16
<i>Tabla 15. Diagnóstico del sector industrial</i>	18
<i>Tabla 16. Principales propuestas de acción del sector industrial</i>	18
<i>Tabla 17. Diagnóstico del sector turístico</i>	19
<i>Tabla 18. Principales propuestas de acción del sector turístico</i>	19
<i>Tabla 19. Diagnóstico del sector agrario</i>	20
<i>Tabla 20. Principales propuestas de acción del sector agrario</i>	20
<i>Tabla 21. Diagnóstico del sector comercial</i>	20
<i>Tabla 22. Principales propuestas de acción del sector comercial</i>	20
<i>Tabla 23. Diagnóstico del sector pesquero y portuario</i>	21
<i>Tabla 24. Principales propuestas de acción del sector pesquero y portuario</i>	21
<i>Tabla 25. Diagnóstico del ámbito de la formación</i>	22
<i>Tabla 26. Principales propuestas de acción del ámbito de la formación</i>	22
<i>Tabla 27. Diagnóstico del ámbito de la población</i>	23
<i>Tabla 28. Principales propuestas de acción del ámbito de la población</i>	23
<i>Tabla 29. Diagnóstico de las infraestructuras de transporte</i>	24
<i>Tabla 30. Principales propuestas de las infraestructuras de transporte</i>	24
<i>Tabla 31. Diagnóstico de las infraestructuras de servicios</i>	25
<i>Tabla 32. Principales propuestas de las infraestructuras de servicios</i>	25
<i>Tabla 33. Diagnóstico de la gobernanza municipal</i>	26
<i>Tabla 34. Principales propuestas de la gobernanza municipal</i>	26
<i>Tabla 35. Diagnóstico de la gobernanza supramunicipal</i>	27
<i>Tabla 36. Principales propuestas de la gobernanza supramunicipal</i>	27

1. Introducción

El presente resumen ejecutivo sintetiza los principales resultados y propuestas derivadas del Diagnóstico Territorial de la Comarca del Baix Maestrat, un trabajo de análisis integral de la zona orientado a ofrecer una visión estratégica y operativa sobre su situación actual y sus perspectivas de desarrollo. El documento, estructurado en distintos ámbitos temáticos (población, economía, agricultura y ganadería, infraestructuras y gobernanza territorial) combina información estadística y cartográfica con entrevistas cualitativas y trabajo de campo, permitiendo construir una imagen precisa y actualizada de la comarca.

El objetivo general del informe ha sido identificar las dinámicas que configuran el presente y condicionan el futuro del Baix Maestrat, valorando tanto sus fortalezas y oportunidades como sus debilidades y amenazas. A partir de este diagnóstico, se plantean líneas de actuación que buscan promover un modelo de desarrollo equilibrado, competitivo y sostenible, basado en la cohesión territorial entre el interior y la costa, la mejora de las infraestructuras y los servicios, la modernización de los sectores productivos y el fortalecimiento institucional.

El resumen que sigue recoge, de manera sintética y ordenada, los principales hallazgos y conclusiones de cada capítulo del informe. Su finalidad es ofrecer una visión global y accesible del conjunto del estudio, facilitando la comprensión de las dinámicas comarcales y sirviendo como base para la toma de decisiones estratégicas y la cooperación supramunicipal. Conviene recordar que el documento completo incluye más de 350 propuestas de acción, y que este Resumen Ejecutivo no las recoge todas, sino únicamente las líneas principales y los resultados más relevantes..

2. Contexto general del Baix Maestrat

Tabla 1. El Baix Maestrat

Principales puntos para destacar sobre el contexto general del Baix Maestrat
<ul style="list-style-type: none">• Localización y extensión: Comarca al norte de Castelló, limítrofe con Catalunya y Aragón; 1.222 km² (3ª más extensa de la CV). Clima mediterráneo en la costa y más continentalizado en el interior.• Composición municipal actual: 18 municipios. Población total 2024: 88.420 hab.; densidad media 72,4 hab/km².• Fuerte heterogeneidad interna: Cuatro municipios costeros dinámicos vs. catorce del interior con rasgos rurales y montañosos; marcadas diferencias en tamaño municipal, dotación de servicios, estructura productiva y situación demográfica.• Contrastes extremos (ejemplos):<ul style="list-style-type: none">○ Distancia a la capital provincial: Castell de Cabres está 2,5× más lejos que Alcalà de Xivert.○ Superficie: Alcalà de Xivert es 7,8 × el término de San Rafael del Río.○ Altitud: Castell de Cabres a 1.132 m (188,8× Vinaròs).○ Densidad: Benicarló 621× Castell de Cabres.○ Población: por cada persona en Castell de Cabres hay 1.375,4 en Vinaròs.• Relieve y geología: Encuentro del Sistema Ibérico y el Costero Catalán (orogenia alpina) → relieve escalonado con sierras que descienden al Mediterráneo; predominio de calizas y dolomías; contraste entre la Tinença de Benifassà (altas montañas, barrancos) y la llanura litoral separada por la Sierra de Irta (máx. 572 m).• Hidrografía: Red de ríos/ramblas de caudal irregular y cursos cortos; cuenca mayoritariamente mediterránea (salvo vertiente norte hacia el Ebro). Destacan: río Sénia (embalse de Uldecona, 11 hm³), Cervol, rambla de Cervera (río Sec) y río de les Coves/Valltorta. Recurso hídrico tensionado en pueblos altos; mejor disponibilidad en la costa.• Evolución histórica (hitos): Presencia prehistórica (pinturas rupestres), desarrollo íbero (Puig de la Nau), romanización (Vía Augusta), legado andalusí (castillos y tramas de poblamiento), repoblación cristiana, dominio templario/Montesa, liberalismo s. XIX (puerto de Vinaròs, industrialización incipiente, guerras carlistas), y en el s. XX especialización agrícola (regadío/cítricos), consolidación industrial en Vinaròs-Benicarló y posterior orientación turística; creciente brecha litoral–interior.• Corredor Mediterráneo y accesibilidad: Autopistas y ferrocarril atraviesan la comarca, pero con escasa ramificación y lejanía de capitales (Castelló, Tarragona, Teruel, Zaragoza, Lleida). La franja norte valenciana/sur catalana actúa como “vacío” entre áreas densas del eje Cartagena–Perpiñán (visible en mapas lumínicos y jerarquía urbana).• Efecto localización: Ubicación estratégica en el eje mediterráneo que solo aporta beneficios cuando hay conectividad efectiva (plataformas logísticas, nodos de intercambio); si no, implica externalidades (tráfico, ocupación de suelo) sin retorno local.• Identidad y denominación: “Baix Maestrat” es reciente como construcción comarcal; deriva del Maestrazgo histórico, cuyos límites no coinciden con la comarca actual (p. ej., Tinença adscrita históricamente al monasterio de Benifassà).• Pertenencia eclesiástica: Todas las parroquias en Diócesis de Tortosa (provincia eclesiástica de Tarragona); territorio dividido entre Arciprestazgo Baix Maestrat (litoral, incluye Alcanar) y Arciprestazgo Ports-Maestrat (interior y áreas adyacentes).• Administración civil (larga duración): Tras los fueros, el territorio se reparte entre Gobernación de Morella e Intendencia de Peñíscola; desde 1833, la división provincial de Javier de Burgos integra el Baix Maestrat en Castelló, con capital provincial relativamente lejana.• Fragmentación institucional actual:• Mancomunidades múltiples y no coincidentes (Baix Maestrat, Castelló Nord, Ports, Taula del Sénia, esta última transfronteriza Valencia–Catalunya–Aragón).• Pactos territoriales por el empleo repartidos (Castelló Nord y Maestrat Litoral), con municipios que comparten ámbitos con otras comarcas.• Consellerías y otras administraciones (sanidad, justicia, GAL Leader, CEDES) usan divisiones distintas, lo que dificulta la visión comarcal unificada.• Tejido asociativo y capital social: Ausencia de asociaciones culturales de ámbito “Baix Maestrat”; destaca el Centre d’Estudis del Maestrat (maestrazgo histórico) y entidades locales potentes pero localistas, sin paraguas comarcal.

3. Infraestructuras

3.1. Red Viaria

Tabla 2. Infraestructuras - Red Viaria

Red Viaria
<ul style="list-style-type: none">• Las infraestructuras sostienen la accesibilidad, la competitividad y la cohesión del Baix Maestrat; el sistema es funcional pero con desequilibrios costa–interior.• La red viaria combina titularidades provincial, autonómica y estatal y conecta la movilidad interna con el eje mediterráneo.• La red provincial muestra una demanda reducida, con IMD siempre < 2.100 veh/día, pero presenta determinadas carencias de diseño: 10 tramos por debajo de 6 m de anchura (críticos CV-131 y CV-138 con 4,0 m), afectando seguridad y funcionalidad.• La red autonómica concentra el tráfico interno (5.000–7.000 veh/día): CV-102 (5.153; 14,3 % pesados), CV-11 (4.858; 5,7 %) y CV-141 (7.036; 3 %) como ejes clave.• En la red estatal, la AP-7 vertebrada la movilidad supracomarcial (\approx28.000–37.000 veh/día; 28–37 % pesados), confirmando su papel logístico en el corredor mediterráneo.• Entre las carreteras convencionales destacan N-232 (9.290 veh/día), N-340 Benicarló–Vinaròs (8.699) y N-238 (7.009; 21,8 % pesados), con intensidades altas para su categoría.• Frente a áreas metropolitanas (> 80.000 veh/día), la AP-7 aquí es alta pero no extrema.• En conjunto, la red viaria se adecua a la demanda actual, aunque sería conveniente abordar algunas mejoras puntuales: corrección de secciones subestándar en la red provincial y actuación selectiva en corredores con alta proporción de pesados.

3.2. Telecomunicaciones

Tabla 3. Infraestructuras - Telecomunicaciones

Telecomunicaciones
<ul style="list-style-type: none">• La conectividad digital es estratégica para competitividad, innovación y servicios públicos; sustenta la diversificación económica y la igualdad de oportunidades.• En la Comunitat Valenciana, la cobertura es elevada: inalámbrico fijo 99,3 %, FTTH 96,7 %, 4G 99,9 %, 5G 97,2 %, 5G-3,5 GHz 73,9 %.• A escala provincial, València lidera en FTTH, HFC y 5G avanzado; Alicante presenta niveles similares algo más graduales; Castellón queda rezagada en 5G (especialmente 3,5 GHz).• En el Baix Maestrat la banda ancha inalámbrica fija alcanza 100 % y garantiza acceso básico universal.• La FTTH es muy alta en Vinaròs (93,1 %), Benicarló (95,2 %) y Peñíscola (93,1 %) y menor en el interior (p. ej., Sant Mateu 79,8 %, Cervera 77,2 %).• El HFC es residual y urbano (Benicarló 65,8 %, Vinaròs 58,9 %), con tendencia a ser sustituido por FTTH.• El 4G es prácticamente universal; el 5G es pleno en los grandes núcleos y testimonial en interior (La Pobla de Benifassà 1,4 %, Rossell 16,4 %, Cervera 21,6 %).• En 5G-3,5 GHz la cobertura es limitada y desigual: sobresalen Alcalà de Xivert (70,6 %) y San Rafael del Río (96,1 %); en la mayoría de los municipios es baja o nula.• Persisten “zonas elegibles” sin acceso garantizado a servicios de banda ancha \geq 100 Mbps incluso en núcleos principales (Alcalà, Peñíscola, Vinaròs), evidenciando brecha digital no exclusiva del medio rural.

3.3. Equipamientos sociales y servicios básicos

Tabla 4. Infraestructuras - Equipamientos sociales y servicios básicos

Equipamientos sociales y servicios básicos
<ul style="list-style-type: none">• La red sanitaria comarcal suma 46 infraestructuras, con modelo jerárquico: atención primaria ampliamente distribuida y especialización concentrada.• Vinaròs concentra 12 equipamientos, incluido el Hospital Comarcal (120 camas) y 2 centros de salud mental; resto de municipios dependen para servicios complejos.• En bienestar social existen 37 centros (ratio comarcal baja), con fuerte concentración en Vinaròs (13) y Benicarló (11) y seis municipios sin recursos.• La red cultural cuenta con 13 bibliotecas (5 agencias de lectura, 4 públicas municipales, 1 especializada, 1 privada), concentradas especialmente en Vinaròs (3) y Alcalà (2), con ausencias en varios municipios.• El patrimonio cultural suma 63 lugares de interés (segundo puesto provincial), con focos en Sant Mateu (11 monumentos y conjunto histórico) y Peñíscola (castillo y recinto amurallado).

3.4. Infraestructura para el desarrollo económico

Tabla 5. Infraestructuras - Desarrollo económico

Desarrollo económico
<ul style="list-style-type: none">• La base productiva dispone de 11 polígonos y 2,48 millones m² (5,03 % provincial), con fuerte polarización: Vinaròs 39,5 %, Benicarló 27,1 %, Peñíscola 17,2 %.• En la provincia, La Plana Baixa (51,6 %) y La Plana Alta (29,7 %) concentran > 80 % del suelo industrial, situando al Baix Maestrat en papel periférico.• Síntesis operativa: red viaria suficiente con déficits de anchura, dualidad digital costa–interior, concentración de servicios y suelo industrial en el litoral; se recomiendan mejoras selectivas en seguridad vial, aceleración FTTH/5G en interior, refuerzo de servicios de proximidad y estrategias de diversificación y modernización de polígonos.

4. Capital humano y demografía

4.1. Demografía

Tabla 6. Demografía del Baix Maestrat

Principales aspectos demográficos del Baix Maestrat
<ul style="list-style-type: none">• La población del Baix Maestrat ha pasado de menos de 50.000 habitantes en 1857 a más de 88.000 en 2024, tras una historia de ciclos de expansión y crisis ligadas a factores económicos, bélicos y productivos.• Hasta finales del siglo XIX, el interior y la costa crecieron a ritmos parecidos; desde 1910, la crisis rural y la industrialización litoral provocaron una concentración costera que hoy alcanza el 87 % de la población.• El crecimiento reciente se explica casi exclusivamente por la inmigración: entre 1991 y 2023 el saldo natural fue negativo (-1.763 personas) y el saldo migratorio positivo superó los 30.000 habitantes.• Vinaròs y Benicarló concentran cerca del 70 % de la población comarcal y actúan como ciudades intermedias proveedoras de servicios; Peníscola y Alcalà les siguen con fuerte componente turístico.• Los pueblos del interior han perdido más de la mitad de sus vecinos desde 1900; algunos, como Castell de Cabres o la Pobra de Benifassà, presentan situaciones críticas de despoblación.• La altitud y la distancia a la costa correlacionan negativamente con el crecimiento: los municipios más elevados e interiores son los que más población han perdido.• Desde el año 2000 la comarca ha ganado más de 23.000 habitantes, con fases de expansión (hasta 2008), contracción (2008-2017) y recuperación desde 2017, siendo más dinámica que la media provincial y autonómica.• En los últimos años, Sant Jordi, Peníscola, Sant Rafel del Río y Benicarló destacan por su crecimiento; Rosell, Traiguera, la Salzadella, Xert y Canet lo Roig han retrocedido.• La densidad media (72 hab/km²) es baja frente a la Comunitat Valenciana y muy desigual: Benicarló supera los 600 hab/km² y Castell de Cabres apenas llega a 0,7.• El poblamiento es diverso: algunos municipios concentran toda su población en la capital, otros tienen alta dispersión o urbanizaciones; el 24 % de los residentes viven fuera de los cascos urbanos.• El Baix Maestrat se caracteriza por un envejecimiento acusado: índice de envejecimiento de 149,71 (superior a provincia y comunidad) y tasas de dependencia en aumento.• Desde 2012 el saldo vegetativo es negativo: nacen menos personas de las que mueren pese a la recuperación migratoria.• La natalidad cayó del 10,6 ‰ en 2010 al 6,6 ‰ en 2023; la fecundidad se sitúa en torno a 1,1-1,2 hijos por mujer, muy por debajo del nivel de reemplazo.• La edad media a la maternidad supera los 32 años; la del primer hijo ronda los 31, reflejo del retraso reproductivo y de las dificultades de emancipación y empleo juvenil.• La mortalidad ha aumentado moderadamente; la esperanza de vida en 2023 alcanza 80,5 años en hombres y 85,6 en mujeres, con una brecha de algo más de 5 años, ligeramente menor que en 2010.• Los índices de envejecimiento y dependencia son más altos que la media valenciana: en 2024 por cada dos menores de 16 años hay tres mayores de 64.• A nivel municipal los contrastes son extremos: Benicarló y Vinaròs presentan estructuras más jóvenes; el interior (Canet, Cervera, Xert) muestra índices de envejecimiento superiores a 300 y desequilibrios generacionales graves.

¹ Índice de envejecimiento = $\frac{\text{Población mayor de 65 años}}{\text{Población menor de 16 años}} \cdot 100$.

Principales aspectos demográficos del Baix Maestrat

- El Baix Maestrat no asegura su reemplazo biológico sin aportes migratorios: todos los municipios salvo tres tienen saldos naturales negativos.
- Los flujos migratorios son el principal motor del crecimiento: entre 1991 y 2021 se registraron 120.000 altas y 90.000 bajas padronales, con un saldo positivo de 26.000 movimientos.
- La inmigración se concentra en la costa y ha transformado la estructura social; desde 2000 se alternan fases de intensa llegada (hasta 2007), retroceso (2012-2016) y recuperación posterior.
- En 2022, el 22 % de los residentes no tenía nacionalidad española (7 puntos más que la media provincial), y solo un tercio de la población había nacido en su municipio de residencia.
- Los principales países de origen son Marruecos (≈ 6.000 personas) y Rumanía (≈ 4.000), seguidos de Reino Unido, Francia, Colombia, Alemania e Italia.
- Los inmigrantes de países de renta baja (82 % del total) se concentran en Benicarló, Vinaròs, Alcalà y Peníscola; los de renta alta (≈ 18 %) prefieren municipios turísticos o residenciales como Sant Jordi, Càlig o Cervera.
- Las colonias europeas envejecidas (británicos, alemanes, franceses) conviven con inmigración laboral joven (marroquí, rumana, colombiana), configurando una dualidad social.
- La edad media de los extranjeros es 5-10 años inferior a la de los españoles, aunque los europeos de renta alta presentan medias superiores a 55 años.
- La estructura por edad y sexo muestra base estrecha, cohorte más numerosa entre 45-49 años y fuerte déficit de menores; sin migración, la población se reduciría drásticamente en las próximas décadas.
- El índice de masculinidad (100,1) es ligeramente superior al provincial; en los menores predominan los hombres y en las edades avanzadas las mujeres.
- El tamaño medio de los hogares es 2,4 personas, similar a la media provincial, con diferencias locales marcadas: hogares más grandes en Benicarló y Vinaròs y más pequeños en el interior envejecido.
- Un 30 % de los hogares son unipersonales; más de la mitad en la Poble de Benifassà y menos de una cuarta parte en Traiguera; la soledad afecta a uno de cada ocho residentes.
- Las parejas con hijos representan solo el 27 % de los hogares; las parejas sin hijos, el 18 %, y los monoparentales, un 10 %, reflejando la transformación familiar y la baja fecundidad.
- En síntesis, demográficamente la comarca combina un litoral dinámico, sostenido por inmigración y servicios, con un interior envejecido y en retroceso; el crecimiento depende de los flujos externos, mientras el déficit reproductivo y la pérdida de juventud amenazan la sostenibilidad demográfica a medio plazo.

4.2. Formación

Tabla 7. Formación en el Baix Maestrat

Formación en el Baix Maestrat
<ul style="list-style-type: none">• El nivel formativo medio del Baix Maestrat es inferior al provincial, con menor presencia de titulados superiores y un 25 % menos de licenciados, másteres y doctorados en proporción a la población.• La brecha educativa se explica por la elevada inmigración laboral, la emigración de jóvenes cualificados y la limitada oferta formativa comarcal, especialmente universitaria.• Los municipios grandes (Vinaròs, Benicarló, Peñíscola, Sant Mateu) presentan mayor proporción de titulados medios y superiores; los pequeños (Cervera, Santa Magdalena, la Salzedella) concentran población con solo primaria o inferior.• Dos de cada tres adultos de los municipios más rurales no han completado la educación secundaria.• Los estudiantes de estudios superiores representan solo el 2,2 % de la población, frente al 2,6 % provincial, lo que supone un 15 % menos de universitarios.• Los residentes del Baix Maestrat cursan mayoritariamente sus estudios en Castelló (72 %), pero muestran más movilidad que la media provincial y una clara orientación hacia Cataluña (11 % Valencia, 6 % Barcelona, 5 % Tarragona).• La oferta educativa no universitaria es amplia y variada: 145 centros que imparten desde infantil hasta formación profesional, con 759 grupos y predominio de titularidad pública.• Casi todos los municipios cuentan con centros de infantil y primaria, salvo Castell de Cabres, en primer ciclo; los niveles superiores se concentran en la costa.• La educación secundaria, bachillerato y FP solo están disponibles en los cuatro municipios costeros (Vinaròs, Benicarló, Peñíscola, Alcalà de Xivert) y en Sant Mateu.• Los alumnos de los pueblos interiores se desplazan diariamente a estos núcleos o incluso a La Sénia (Tarragona) para cursar secundaria.• Los servicios de educación especial solo se ofrecen en Vinaròs, Benicarló y Peñíscola.• La Escuela Oficial de Idiomas (Vinaròs) y el Conservatorio (Benicarló) son los únicos centros públicos de enseñanzas especiales; la escuela deportiva Ceneted (Peñíscola) y las escuelas de música son privadas.• La educación de adultos existe en cinco municipios, todos en la costa o en cabeceras comarcales.• La distribución espacial evidencia la concentración educativa litoral y la carencia de servicios en el interior, salvo la excepción parcial de Sant Mateu.• Vinaròs y Benicarló reúnen casi la mitad de todos los centros educativos comarcales; en el interior predominan los CRA (colegios rurales agrupados) con escaso alumnado.• La comarca dispone de un Centro Integrado Público de FP en Benicarló que combina formación reglada y para el empleo, con funciones de vinculación empresarial y análisis del mercado laboral.• La oferta de FP incluye 10 familias profesionales, desde energías renovables, química e informática hasta hostelería, estética o servicios socioculturales, con variedad de grados y niveles.• Sin embargo, no se imparte ningún grado ni máster universitario en la comarca; los centros más cercanos son la Universitat Rovira i Virgili (Tortosa, 45–60 min) y la Universitat Jaume I (Castelló, 40–55 min).• Esta ausencia universitaria penaliza a los jóvenes con menos recursos y contribuye a la fuga de talento, generando desigualdad formativa.• En el curso 2024–2025 hay 12.625 alumnos en los niveles obligatorios, concentrados en Benicarló (38 %) y Vinaròs (35 %), seguidos de Peñíscola (9 %), Alcalà (8 %) y Sant Mateu (5 %).• Los cursos con más alumnado son los de primero y segundo de ESO; la matrícula disminuye en infantil y en los niveles postobligatorios.

Formación en el Baix Maestrat

- En bachillerato se registran 902 alumnos (510 mujeres y 392 hombres), mientras que en formación profesional hay 1.603 (899 hombres y 652 mujeres), mostrando una clara segregación por género.
- En FP predominan los hombres en ramas técnicas (instalaciones, informática, energía) y las mujeres en sanidad, servicios sociales e imagen personal (91 mujeres frente a 5 hombres).
- Se imparten 102 grupos de FP con 1.600 estudiantes, cifra notable en relación con el tamaño de la comarca, aunque concentrada en pocos municipios.
- En síntesis, el capital humano del Baix Maestrat presenta déficit formativo y desigual territorial; la oferta educativa es suficiente en cantidad pero mal distribuida, con ausencia de universidad y escasa conexión entre formación y tejido productivo.

5. Gobernanza institucional y coordinación municipal

Tabla 8. Gobernanza

Gobernanza institucional y coordinación municipal
<ul style="list-style-type: none">• La gobernanza del Baix Maestrat es multinivel (local, mancomunada, comarcal, provincial, autonómica, estatal y europea) y su complejidad deriva de la diversidad territorial, económica y social de la comarca.• Los ayuntamientos ejercen competencias básicas en agua, alumbrado, limpieza, residuos, cementerios, caminos, urbanismo (PGOU y licencias), servicios sociales básicos, cultura y deporte, mantenimiento de centros de infantil/primaria, promoción económica local, policía local y protección civil.• La coordinación vertical se apoya en Diputación (asistencia técnica y económica, especialmente a pequeños municipios), Generalitat (servicios sociales especializados, educación, sanidad, empleo) y Estado (marco regulatorio y financiación).• La Mancomunidad del Baix Maestrat agrupa Càlig, Canet, la Jana, Rossell, Sant Rafel y Traiguera (≈ 7.000 hab.; 273 km²) y coordina servicios sociales y proyectos comunitarios en áreas rurales de baja densidad.• La Mancomunidad de Castelló Nord agrupa Sant Mateu, Xert, Salzadella, Cervera del Maestre, Santa Magdalena de Pulpis i Sant Jordi.• La Taula del Sénia es un ente interprovincial o interautonómico orientado al desarrollo territorial, valorización de olivares milenarios y cooperación entre municipios de Castellón, Tarragona y Teruel.• La multiplicidad de mancomunidades genera solapamientos y descoordinación; su origen obedece más a afinidades políticas que a criterios funcionales o territoriales.• Los municipios grandes quedan al margen de la mancomunación por capacidad propia, mientras que los medianos y pequeños dependen de ella para garantizar servicios.• La fragmentación mancomunada dificulta el acceso a financiación que exige enfoque comarcal unificado.• La Diputación de Castellón actúa como administración intermedia: asistencia técnica/jurídica/económica, planes de obras y servicios, carreteras provinciales, bomberos, residuos, soporte informático y programas de dinamización económica, turística y cultural.• La financiación provincial combina transferencias estatales, ingresos propios y fondos europeos; prioriza cooperación municipal, empleo, turismo, cultura, medio ambiente e infraestructuras.• En el Baix Maestrat la Diputación es determinante para pavimentación rural, obras hidráulicas, alumbrado y aportación de personal técnico a municipios pequeños.• La Generalitat Valenciana ejerce competencias en ordenación territorial, infraestructuras, agricultura, medio ambiente, turismo, políticas sociales, educación, sanidad y empleo.• Instrumentos autonómicos relevantes: POT/PAT (incluido PAT Nord), Planes de movilidad y turismo, gestión de fondos FEDER/FEADER, programas LEADER, Agenda AVANT contra la despoblación y apoyo a GAL.• En la comarca, la Generalitat incide en CV-10/CV-132 y accesos, sanidad y educación públicas, dependencia, desarrollo rural, turismo interior y cicloturismo.• El Gobierno de España aporta infraestructuras estratégicas (AP-7, N-232, red ferroviaria y estaciones de Benicarló-Peñíscola y Vinaròs), coordinación de transportes, marco universitario, política fiscal, gestión de fondos europeos y apoyo a proyectos tractores (PRTR).• La UE enmarca la financiación estructural y rural: PAC/FEADER para agricultura y diversificación, FEDER para innovación e infraestructuras, FSE+ para empleo e inclusión; enfoque transversal a cohesión y reto demográfico.• La sociedad civil y el sector asociativo son vertebradores: cooperativas agrarias (Benihort, Traiguera, Càlig, Canet...), Intercoop/Clot d'en Simó, sindicatos agrarios (LA UNIÓ),

Gobernanza institucional y coordinación municipal

asociaciones culturales y festivas, vecinales y entidades del tercer sector (Cáritas, Cruz Roja, ADRs y CDRs).

- El cooperativismo avanza en calidad, transformación, certificaciones y comercialización, con impacto en valor añadido agrario y fijación de población.
- El tercer sector complementa servicios de dependencia, inclusión e inmigración y promueve educación ambiental y patrimonio.
- El ecosistema de innovación provincial incluye AVI, IVACE, Labora, CDT, CEI Castellón, SECOT, UJI, Espaitec y FUE-UJI; centros tecnológicos como ITC-AICE y AIDIMME; cámara de comercio de Castellón, CEV y AJEV.
- Los retos de articulación del ecosistema en el Baix Maestrat pasan por acercar recursos a zonas rurales, fortalecer transferencia universidad-empresa y facilitar digitalización y emprendimiento.
- La normativa municipal pivota sobre LBRL y LOTUP: PGOUs, ordenanzas urbanísticas y fiscales, planes locales de movilidad, energía y turismo, y agendas urbanas.
- El marco estatal incluye Ley 45/2007 de desarrollo rural, legislación básica de suelo, Ley 38/2003 de Subvenciones, Ley 21/2013 de Evaluación Ambiental y normas de patrimonio natural y biodiversidad.
- La LOTUP (5/2014) ordena territorio y paisaje y exige planes de acción territorial; la Ley 6/2019 contra la despoblación prioriza servicios y ayudas en municipios AVANT; la Ley 3/2019 impulsa economía social; la Ley 15/2018 regula turismo, ocio y hospitalidad.
- Estrategias clave: AVANT como red de apoyo técnico y acceso a ayudas; PRTR-NextGen para transición verde, digitalización, energía e innovación territorial.
- La PAC sostiene rentas, sostenibilidad y relevo generacional; en la comarca es esencial para alcachofa de Benicarló, cítricos, olivar y almendro, y para modernización cooperativa.
- La Política de Cohesión (FEDER, FSE+, FC) financia innovación, pymes, eficiencia energética, conectividad digital y equipamientos, con potencial para atajar brechas territoriales.
- El sistema de gobernanza muestra fragmentación, infrafinanciación municipal, desajustes entre formación y mercado laboral, déficit de planificación estratégica comarcal y problemas de cooperación multinivel.
- Se recomienda consolidar una única mancomunidad comarcal que integre servicios, homogenice estándares y gane masa crítica para proyectos y financiación.
- Es prioritario un plan comarcal de desarrollo económico y social que alinee políticas sectoriales, conecte costa e interior y defina carteras de proyectos con enfoque territorial.
- Urge mejorar la financiación local, estabilizar plantillas técnicas en ayuntamientos pequeños y reforzar participación ciudadana y mecanismos de rendición de cuentas.
- Debe impulsarse la colaboración público-privada, la diversificación hacia sectores sostenibles (agroalimentario avanzado, bioeconomía, energías renovables, turismo responsable, silver economy) y la digitalización del tejido productivo.
- La alineación operativa con políticas europeas, estatales y autonómicas multiplicará la captación de fondos y el impacto de las actuaciones.
- La conclusión general es la necesidad de una gobernanza cooperativa, con visión comarcal, que integre a administraciones, empresas y sociedad civil para un desarrollo equilibrado, inclusivo y sostenible del Baix Maestrat.

6. Tejido productivo

- El análisis del tejido productivo del Baix Maestrat es clave para comprender su estructura económica actual y los retos de transformación futura, con especial atención a su distribución sectorial, dinámica empresarial y presencia de actividades de alto valor añadido.

6.1. Estructura Sectorial

Tabla 9. Estructura sectorial del tejido productivo del Baix Maestrat.

Estructura sectorial del Baix Maestrat
<ul style="list-style-type: none">• La comarca combina sectores tradicionales (agricultura, pesca, construcción) con un creciente predominio del sector terciario, especialmente el turismo y la hostelería, que actúan como principales motores económicos.• Entre 2006 y 2023, la estructura sectorial se ha mantenido relativamente estable, con dominio del sector servicios, presencia media del secundario y una agricultura todavía relevante.• El terciario concentra la mayoría de las empresas, destacando las ramas vinculadas a la hostelería, el comercio y los servicios a la población; la hostelería registra un peso superior al promedio provincial.• El sector secundario conserva cierta solidez, sustentado en la construcción y en pequeñas industrias manufactureras, aunque sin la especialización cerámica de otras comarcas.• El primario mantiene una base importante de actividad, superior a otras zonas costeras, lo que confirma la persistencia de una cultura agraria y pesquera significativa.• Entre 2005 y 2023, las empresas de restauración (+192%), alojamientos turísticos (+580%) y de corta estancia (+1.800%) evidencian la expansión del turismo como pilar productivo.• Se observa diversificación en servicios profesionales y técnicos, como contabilidad y auditoría (+1.750%), reflejo de una progresiva profesionalización del tejido empresarial.• La construcción experimenta una reconversión: la promoción y la edificación pierden peso, mientras crecen la gestión y el alquiler inmobiliario (+288%) y la administración de fincas (+100%).• El sector agroalimentario se revaloriza: la producción de uva (+1.800%), el cultivo de hortalizas (+500%) y el comercio mayorista de frutas y verduras (+950%) consolidan la orientación hacia productos de calidad y proximidad.• El mueble y las industrias tradicionales se estancan (-32%), aunque algunas ramas tecnológicas (motores eléctricos +833%, carpintería metálica +137%) muestran potencial de renovación.• Las actividades auxiliares (electricidad, fontanería, mantenimiento y automoción) crecen en paralelo al desarrollo urbano y la consolidación del parque inmobiliario.• En conjunto, el modelo económico del Baix Maestrat se apoya en tres pilares: turismo y hostelería; construcción e inmobiliario; y agroalimentación e industria ligera.• Este patrón productivo es diversificado pero dependiente de sectores sensibles a la estacionalidad y con menor intensidad tecnológica, lo que limita la capacidad de generar valor añadido elevado.

6.2. Dinámica empresarial: creación, supervivencia y tamaño de las empresas

Tabla 10. Creación, supervivencia y tamaño de las empresas del Baix Maestrat.

Creación, supervivencia y tamaño de las empresas
<ul style="list-style-type: none">• El análisis territorial del número de empresas (2012–2024) confirma una fuerte concentración en los municipios costeros y urbanos, especialmente Vinaròs, Benicarló y Peñíscola.• El interior mantiene una base empresarial reducida y más vulnerable, reflejo de la pérdida de población y de la limitada diversificación.• La recuperación post-2008 ha sido desigual: crecimiento notable en el litoral y estancamiento o retroceso en áreas rurales.• El sector servicios, sobre todo comercio, transporte y hostelería, lidera el dinamismo; las actividades industriales y de conocimiento tienen implantación débil.• La afiliación a la Seguridad Social replica este patrón: altas concentraciones laborales en Vinaròs, Benicarló y Alcalà, frente a mínimos en el interior.• Entre 2012 y 2024, el empleo ha crecido en los municipios turísticos y costeros, pero se ha estancado o reducido en el interior, ampliando la brecha territorial.• La facturación media empresarial del Baix Maestrat ha aumentado, aunque se mantiene por debajo de la media provincial; las mayores subidas se dan en pequeños municipios (Rossell +328%, Canet lo Roig +284%, Cervera +193%).• Los grandes núcleos (Vinaròs, Benicarló) concentran las empresas de mayor facturación absoluta, pero su crecimiento relativo es más moderado.• El tamaño medio de las empresas pasa de 7,8 a 10,7 trabajadores (+36%), aunque sigue siendo bajo frente a otras comarcas industriales o más urbanizadas.• Vinaròs (16,6 trabajadores por empresa, +110%) lidera la comarca; Benicarló muestra estancamiento; Peñíscola, Traiguera, Sant Jordi y Sant Rafel crecen con fuerza; Sant Mateu y la Salzedella retroceden.• Estas disparidades evidencian un tejido dual: consolidación en el litoral y fragilidad en el interior.

6.3. Importancia comarcal de los servicios intensivos en conocimiento

Tabla 11. Servicios intensivos en conocimiento del Baix Maestrat.

Servicios intensivos en conocimiento
<ul style="list-style-type: none">• El Baix Maestrat tiene una presencia limitada de servicios intensivos en conocimiento (KIBS): solo un 16,8% del total del sector terciario, frente al 26% de La Plana Alta.• Su menor implantación refleja una economía más dependiente de los servicios tradicionales y con baja especialización tecnológica.• El ROE empresarial medio (7,18%) y la renta per cápita (13.928 €) son inferiores a la media provincial, confirmando una menor rentabilidad y productividad del tejido comarcal.• Existe una correlación positiva entre la presencia comarcal de KIBS y las métricas de bienestar comarcal, como la rentabilidad empresarial o la renta bruta per cápita de las regiones. Esto sugiere que la atracción de servicios avanzados coincide, en cierta medida, con contextos caracterizados por una mayor competitividad y renta local.• El Baix Maestrat se enfrenta al reto de diversificar su modelo económico, reduciendo la dependencia del turismo y la construcción e impulsando actividades basadas en conocimiento, innovación y sostenibilidad.• La consolidación de un tejido empresarial más tecnificado, competitivo y conectado con redes de valor regionales y europeas es clave para reforzar la cohesión territorial y el bienestar comarcal a medio plazo.

7. Agricultura y Ganadería del Baix Maestrat

7.1. Agricultura

Tabla 12. Agricultura del Baix Maestrat.

Agricultura
<ul style="list-style-type: none">• El Baix Maestrat es la principal comarca agrícola de Castellón, con 41.059 hectáreas de superficie agrícola utilizada y 4.380 explotaciones, lo que supone cerca del 31% del total provincial.• Presenta un modelo de producción más extensivo que las comarcas litorales, con explotaciones de mayor tamaño medio y fuerte peso del secano.• La superficie agrícola se concentra en municipios como Vinaròs, Les Coves de Vinromà, Traiguera y Alcalà de Xivert, mientras que Peñíscola, Santa Magdalena y Tírig registran las menores.• Predominan los cultivos leñosos, especialmente el olivar y el almendro, junto con cítricos en el litoral; los cultivos herbáceos y pastos tienen menor relevancia.• La comarca combina una amplia base territorial y especialización en cultivos mediterráneos tradicionales con retos de modernización, abandono de explotaciones interiores y dependencia de precios.• Las oportunidades se centran en la producción de calidad, la diversificación hacia cultivos adaptados al cambio climático, la expansión de la agricultura ecológica y el fortalecimiento del cooperativismo.

7.2. Ganadería

Tabla 13. Ganadería del Baix Maestrat.

Ganadería
<ul style="list-style-type: none">• En ganadería, el Baix Maestrat lidera la producción provincial, con una clara especialización en avicultura y porcino, que concentran la mayoría de las explotaciones y cabezas de ganado.• Municipios como Traiguera, Rossell, Les Coves de Vinromà, Canet lo Roig y La Jana destacan en avicultura, mientras que Les Coves, La Salzadella y Rossell lo hacen en porcino.• Bovino y ovino-caprino tienen un peso mucho menor y se concentran en municipios del interior con modelos extensivos tradicionales.• La comarca combina una ganadería intensiva tecnificada con núcleos de producción extensiva, configurándose como epicentro de la ganadería de Castellón.

7.3. Agricultura y ganadería ecológica

Tabla 14. Explotaciones ecológicas Baix Maestrat.

Agricultura y ganadería ecológica
<ul style="list-style-type: none">• La agricultura ecológica está en expansión, con 65 explotaciones y 1.453 hectáreas (4,77% de la superficie agrícola comarcal), siendo la segunda comarca provincial en superficie certificada.• La ganadería ecológica sigue siendo testimonial, con menos del 1% de las explotaciones y cabezas bajo certificación.• El Baix Maestrat posee un alto potencial para consolidar un modelo agroganadero sostenible basado en la innovación, la diferenciación de productos, la eficiencia ambiental y la cooperación territorial.

8. Propuestas derivadas del análisis de las entrevistas en profundidad y otras fuentes cualitativas

- Las entrevistas, grupos de discusión y revisión documental permitieron incorporar la visión de actores locales (instituciones, empresarios, técnicos y agentes sociales) al diagnóstico territorial del Baix Maestrat.
- Las aportaciones se agrupan en cuatro ámbitos principales:
 - Empresarial e industrial: situación de los sectores productivos.
 - Formación y población: capacitación, empleabilidad y demografía.
 - Infraestructuras: movilidad y servicios básicos.
 - Gobernanza: funcionamiento institucional y cooperación territorial.
- El análisis cualitativo revela un consenso general en torno a la necesidad de diversificación económica, mejora de la coordinación institucional y valorización del territorio desde una visión comarcal compartida.

8.1. *Ámbito 1 – Empresarial e industrial*

Diagnóstico del sector industrial

- La industria atraviesa una fase de transición tras la crisis del mueble; mantiene un tejido fragmentado pero con empresas tractoras competitivas (Benimar, IFF Benicarló, NEOS Aditives, Grupo Gil Comes, Alespri).

Tabla 15. Diagnóstico del sector industrial

Debilidades y amenazas	Fortalezas y oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Recesión industrial y pérdida de peso frente al sector servicios. • Escasa interacción y cooperación entre empresas locales. • Limitada innovación y carencia de personal cualificado. • Envejecimiento empresarial y falta de relevo generacional. • Débil asociacionismo industrial y ausencia de liderazgo institucional. • Insuficiencia de suelo industrial y polígonos saturados. • Carencias logísticas, transporte deficiente y falta de vivienda para trabajadores. • Normativa laboral poco adaptada al contexto rural. 	<ul style="list-style-type: none"> • Empresas líderes que pueden ejercer efecto tractor. • Capacidad de adaptación del sector del mueble hacia venta online y nuevos canales. • Persistencia de empresas auxiliares vinculadas a La Sénia. • Creación de Entidades de Gestión y Modernización (EGM) como la de Benicarló.

Tabla 16. Principales propuestas de acción del sector industrial.

Propuestas de acción del sector industrial
<ul style="list-style-type: none"> • Garantizar disponibilidad de suelo industrial con polígonos de grandes parcelas. • Captar nuevas inversiones ante futura saturación de áreas logísticas en Sagunt, València y Castelló. • Ordenar el actual suelo industrial. • Promover vivienda asequible. • Adaptar la regulación laboral. • Simplificar trámites administrativos para crear empresas. • Reactivar el tejido industrial mediante diversificación y marca territorial. • Mejorar capacidad de innovación. • Apoyar emprendimiento industrial. • Crear redes empresariales, plataformas de cooperación y programas de mentoría. • Completar la formación con formación no reglada. • Conectar empresas con universidades y centros tecnológicos. • Plan específico para el mueble: análisis de mercado, digitalización del modelo productivo, integración de nuevas tecnologías e IA para mejorar calidad y competitividad. • Impulso al sector químico como motor de sinergias: apoyo a nuevas empresas vinculadas, especialmente en perfumería y cosmética, aprovechando su mayor peso económico y laboral en la comarca.

Diagnóstico del sector turístico

- El turismo litoral está consolidado pero masificado; el interior posee un potencial infrautilizado.

Tabla 17. Diagnóstico del sector turístico

Debilidades y amenazas	Fortalezas y oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Dependencia del modelo de sol y playa y fuerte estacionalidad. • Escasez de alojamientos de calidad en Benicarló y Vinaròs. • Falta de coordinación entre municipios costeros e interiores. • Baja innovación y liderazgo en turismo rural. • Presencia de inversiones foráneas y despoblación en el interior 	<ul style="list-style-type: none"> • Abundancia de recursos naturales y paisajísticos aptos para turismo activo. • Patrimonio singular: arte rupestre, olivos milenarios, legado de Montesa. • Productos agroalimentarios de calidad y creciente gastronomía territorial. • Rutas temáticas mar-montaña, alojamientos rurales con marca y gestión sostenible.

Tabla 18. Principales propuestas de acción del sector turístico.

Propuestas de acción del sector turístico
<ul style="list-style-type: none"> • Tres modelos turísticos complementarios en el Baix Maestrat. • Turismo de sol y playa con margen de mejora. • Turismo rural en el interior con monumentos y dos Patrimonios de la Humanidad. • Ecoturismo en los Parques Naturales de la Serra d'Irta, Tinença de Benifassà y Valltorta. • Gran potencial de los modelos rural y de naturaleza. Necesidad de más promoción y presupuesto adecuado para impulsar su desarrollo • Diversificar el turismo costero con experiencias culturales, deportivas y gastronómicas. • Crear una marca gastronómica comarcal y rutas agro-turísticas. • Mejorar alojamientos y rehabilitar patrimonio para usos turísticos. • Fortalecer el turismo rural y la coordinación comarcal bajo una marca común. • Digitalizar la promoción, impulsar sostenibilidad y prevenir turismofobia.

Diagnóstico del sector agrario

- Sector clave pero vulnerable, con gran peso territorial y valor patrimonial.

Tabla 19. Diagnóstico del sector agrario

Debilidades y amenazas	Fortalezas y oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Explotaciones pequeñas, dispersas y con baja rentabilidad. • Falta de relevo generacional y formación técnica. • Escasa innovación y cultura empresarial; ventas en bruto sin transformación. • Ausencia de marca territorial potente y dependencia de ayudas públicas. • Criterios de la PAC poco adaptados y normativa ambiental desajustada. 	<ul style="list-style-type: none"> • Abundancia de agua y saber agrario tradicional. • Demanda creciente de productos ecológicos y de calidad. • Marcas de aceite reconocidas (El Pobill, Lo Canetà, Varona la Vella) y éxito cooperativo de Benihort. • Posibilidad de impulsar productos de cuarta y quinta gama y sinergias con turismo.

Tabla 20. Principales propuestas de acción del sector agrario.

Propuestas de acción del sector agrario
<ul style="list-style-type: none"> • Reestructurar explotaciones, concentrar parcelas y crear infraestructuras compartidas. • Fomentar innovación, transformación y cooperativismo comarcal. • Impulsar una denominación de origen y campañas de promoción. • Promover producción ecológica y formación agraria.

Diagnóstico del sector comercial

- El comercio local muestra dualidad litoral-interior y una fragilidad creciente.

Tabla 21. Diagnóstico del sector comercial

Debilidades y amenazas	Fortalezas y oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Competencia de grandes superficies y pérdida de clientela. • Restricciones urbanísticas en centros históricos. • Desertización comercial del interior y desaparición de negocios tradicionales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Vinaròs y Benicarló actúan como polos comerciales y de servicios para toda la comarca y zonas limítrofes. • Buena accesibilidad y flujo de población por equipamientos administrativos y educativos.

Tabla 22. Principales propuestas de acción del sector comercial.

Propuestas de acción del sector comercial
<ul style="list-style-type: none"> • Crear una marca comarcal de comercio local y campañas de sensibilización. • Fomentar formación y emprendimiento en gestión y digitalización. • Adaptar normativas urbanísticas y rehabilitar locales vacíos. • Mejorar transporte, aparcamientos y señalización comercial. • Impulsar mercados itinerantes y plataformas digitales de venta. • Coordinar políticas comerciales entre municipios costeros e interiores.

Diagnóstico del sector pesquero y portuario

- Los puertos de Vinaròs, Benicarló y Peñíscola conservan valor histórico y estratégico, aunque infrautilizados.
- El sector pesquero tradicional está en retroceso por la reducción de flota, envejecimiento y normativas europeas.

Tabla 23. Diagnóstico del sector pesquero y portuario

Debilidades y amenazas	Fortalezas y oportunidades
<ul style="list-style-type: none">• Pérdida de centralidad económica y desconexión puerto-ciudad.• Espacios portuarios sin aprovechamiento ni planificación.• Regulación pesquera restrictiva y falta de modernización náutica.	<ul style="list-style-type: none">• Patrimonio marítimo-pesquero e identidad local arraigada.• Conocimientos técnicos en reparación y construcción naval.• Localización estratégica y especies pesqueras de alto valor gastronómico.

Tabla 24. Principales propuestas de acción del sector pesquero y portuario.

Propuestas de acción del sector pesquero y portuario
<ul style="list-style-type: none">• Elaborar un Plan Estratégico Portuario Comarcal y diversificar usos (logística, formación, investigación marina).• Rehabilitar infraestructuras, zonificar usos y conectar puertos con el turismo local.• Organizar eventos y rutas marineras; potenciar la gastronomía vinculada a la pesca.• Digitalizar servicios portuarios, mejorar instalaciones y fomentar el transporte marítimo.• Promover pesca sostenible, acuicultura y certificaciones de calidad.

8.2. *Ámbito 2 – Formación y Población*

Diagnóstico del ámbito de la formación

- El Baix Maestrat afronta retos estructurales en formación y empleo, con fuga de talento joven, déficit de formación profesional y desajuste entre oferta educativa y demanda laboral.
- Existe una base educativa sólida, pero la vinculación entre formación, empresa e innovación aún es débil.
- El territorio dispone de potencial para fortalecer su capital humano mediante una mejor conexión entre centros formativos, universidad y tejido productivo.

Tabla 25. Diagnóstico del ámbito de la formación

Debilidades y amenazas	Fortalezas y oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Fuga de jóvenes cualificados por falta de oportunidades laborales en su ámbito de formación. • Desajuste entre la educación impartida y las necesidades reales del mercado laboral (carencia de perfiles técnicos medios). • Oferta insuficiente de Formación Profesional, especialmente en ámbitos industriales, turísticos y agroalimentarios. • Falta de relevo generacional en oficios tradicionales. • Escasa conexión entre la universidad (UJI) y la comarca, con limitada presencia territorial. • Débil relación entre empresas locales y centros de investigación e innovación. 	<ul style="list-style-type: none"> • Red educativa consolidada: centros de secundaria, escuelas infantiles, formación de adultos, escuela de música comarcal y universidad para mayores. • Programas de modernización educativa (Plan Edificant) que permitirán renovar infraestructuras escolares. • Relaciones incipientes entre centros formativos y empresas, con voluntad de colaboración. • Potencial para ampliar formación práctica no reglada, emprendimiento y formación dual. • Existencia de la UNED en Benicarló como modelo de formación universitaria semipresencial adaptable al territorio.

Tabla 26. Principales propuestas de acción del ámbito de la formación.

Propuestas de acción del ámbito de la formación
<ul style="list-style-type: none"> • Ajustar la oferta formativa al mercado laboral mediante un Consejo Comarcal de Formación y Empleo y ciclos de FP adaptados a sectores estratégicos. • Ampliar y modernizar infraestructuras educativas con criterios de sostenibilidad y digitalización. • Crear programas de retorno y arraigo del talento joven, con becas y convenios universidad-empresa. • Promover FP dual y convenios estables de prácticas en sectores como turismo, agroalimentación o industria. • Establecer alianzas universidad–empresa–ayuntamientos para proyectos de innovación aplicada. • Aumentar la presencia universitaria (UJI y UNED) con campus de extensión, cursos especializados y posgrados. • Impulsar formación no reglada (workshops, formación digital y sostenible) y programas de emprendimiento comarcal inspirados en la Lanzadera EDEM. • Fomentar la transferencia tecnológica y la I+D+i entre empresas, FP y universidad. • Revalorizar los oficios tradicionales mediante escuelas taller, incentivos fiscales y campañas de prestigio profesional.

Diagnóstico del ámbito de la población

- La comarca muestra desequilibrios territoriales entre costa e interior, pérdida de servicios en zonas rurales y concentración de población y empleo en el litoral.
- La diversificación cultural y demográfica genera nuevos retos en integración social, vivienda y servicios.
- A la vez, existen señales de recuperación demográfica, atracción de nuevos residentes y oportunidades para reconstruir la cohesión territorial.

Tabla 27. Diagnóstico del ámbito de la población

Debilidades y amenazas	Fortalezas y oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Despoblación y pérdida de servicios básicos (educación, sanidad, comercio) en el interior. • Movilidad laboral concentrada hacia la costa, que agrava los desequilibrios territoriales. • Modelo urbano disperso y vivienda unifamiliar que encarece los servicios y aumenta la dependencia del coche. • Falta de políticas de integración para la población extranjera y adaptación a la diversidad familiar. • Interior convertido en espacio de segunda residencia, con baja residencia permanente y escasa vida comunitaria. • Potencial cultural poco aprovechado como herramienta de integración y desarrollo. • Desempleo estructural superior a la media y empleo estacional vinculado al turismo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Recuperación demográfica reciente por retorno de población local y llegada de nuevos residentes europeos y extracomunitarios. • Diversidad cultural y económica que puede dinamizar el territorio si se gestiona de forma inclusiva. • Disponibilidad de vivienda asequible y entorno natural atractivo para captar nuevos residentes. • Potencial del sector cultural y patrimonial como motor de identidad y cohesión. • Mejora de servicios básicos, conectividad digital y transporte puede favorecer la fijación de población joven y familias. • Posibilidad de posicionar los pueblos del interior como alternativa de calidad de vida y teletrabajo.

Tabla 28. Principales propuestas de acción del ámbito de la población.

Propuestas de acción del ámbito de la población
<ul style="list-style-type: none"> • Recuperación demográfica: programas de acogida e integración, incentivos a vivienda y empleo joven, observatorio comarcal y promoción del teletrabajo. • Modelo urbano sostenible: rehabilitación de cascos antiguos, contención de la expansión dispersa, movilidad compartida y planes de vivienda pública. • Integración social y cultural: cursos de lengua y culturización, programas interculturales, apoyo a nuevas realidades familiares y servicios de conciliación. • Segundas residencias activas: promover participación cívica y cultural de residentes temporales y diversificar la oferta cultural durante todo el año. • Cultura como motor de cohesión: proyectos culturales participativos, valorización del patrimonio y profesionalización de la gestión cultural. • Servicios básicos y conciliación: garantizar sanidad, educación y transporte en el interior mediante cooperación municipal y servicios mancomunados. • Empleo y formación: programas de inserción, talleres de empleo y orientación laboral adaptados al tejido productivo local. • Pueblos del interior como destino vital: campaña “Vivir en el Baix Maestrat”, impulso a conectividad digital, coworking rural y programas de atracción juvenil.

8.3. *Ámbito 3 – Infraestructuras*

Diagnóstico de las infraestructuras de transporte

- Red litoral suficiente (N-340, CV-10, AP-7 y ferrocarril) pero con déficits de transporte público y mal estado viario en interior (p. ej., Tinença).
- Oportunidades: sistema integral de movilidad, centro logístico comarcal, bulevar Vinaròs–Benicarló, aprovechamiento del Aeropuerto de Castellón.

Tabla 29. Diagnóstico de las infraestructuras de transporte

Debilidades y amenazas	Fortalezas y oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Conectividad deficiente con Castellón y Valencia; impacto negativo en atracción de talento/empresas. • AP-7 congestionada y tramos urbanos de nacionales sin solución. • Interconexión insuficiente entre Peñíscola–Benicarló–Vinaròs. • Transporte público escaso y poco adaptado a la dispersión (TD a demanda insuficiente). • Carreteras interiores deterioradas (Tinença). • Urbanismo disperso que refuerza dependencia del coche y encarece servicios. • Desdoblamientos y prolongaciones pendientes (N-232, CV-10 hasta L'Hospitalet); conexiones AP-7–N-232 y accesos locales por resolver. • Riesgo de fuga de población/inversión hacia comarcas vecinas mejor conectadas si no se acompaña de proyectos tractores. 	<ul style="list-style-type: none"> • Frecuencias y plazas razonables en conexión ferroviaria y por autobús con Castellón/Barcelona (margen de mejora). • Ubicación estratégica entre costa e interior; nodo natural del eje mediterráneo–Aragón. • Estación ferroviaria central como articulador comarcal. • Sinergias con Aragón (N-232, Alcañiz/A-68). • Proyecto Bulevar Vinaròs–Benicarló como cosido urbano-económico. • Aeropuerto de Castellón + hub aeroespacial/ESA: ventana para actividad tecnológica y logística.

Tabla 30. Principales propuestas de las infraestructuras de transporte.

Propuestas de acción de las infraestructuras de transporte
<ul style="list-style-type: none"> • Plan estratégico comarcal de movilidad y acuerdos con Diputación, Generalitat, MITMA para priorizar inversiones. • Lanzaderas rápidas con Castellón y Valencia (estudiantes y trabajadores). • Cercanías Castelló–Vinaròs–Tortosa: estudio de viabilidad y piloto. • Reforma de la red de autobuses: concesiones flexibles, más frecuencias, transporte a demanda interior-litoral, títulos unificados y tarifas sociales. • Mantenimiento viario prioritario: modernizar N-232, prolongar CV-10, conectar AP-7–N-232 y resolver accesos estratégicos (p. ej., Valltorta; plan específico Tinença). • Nodo logístico comarcal e intermodalidad con puertos de Castellón/Tarragona y Aeropuerto. • Mejorar conexión con Aragón (N-232/A-68) para turismo y comercio. • Bulevar Vinaròs–Benicarló: movilidad sostenible + áreas comerciales y zonas verdes. • Movilidad sostenible: red comarcal de carril bici/itinerarios seguros, coche compartido. • Corredor Mediterráneo: posicionar un centro logístico ferroviario (zona RENFE Benicarló). • Estudiar como maximizar el aprovechamiento local de la infraestructura AVE contemplada en el corredor mediterráneo.

Diagnóstico de las infraestructuras de servicios

- Prioridad: infraestructuras esenciales (residencias, centros de día, escoletas 0-3), gestión supramunicipal, transición energética (comunidades locales) y mejor gestión de residuos.
- Claves complementarias: hospital comarcal, digitalización homogénea, adopción de buenas prácticas y programas de financiación (p. ej., Plan Convivir).

Tabla 31. Diagnóstico de las infraestructuras de servicios

Debilidades y amenazas	Fortalezas y oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Prioridad de inversión desalineada (exceso de embellecimiento vs. servicios esenciales). • Coordinación supramunicipal insuficiente (residuos, dependencia, transporte a demanda, energía). • Déficit de equipamientos sociales (residencias, centros de día, escoletas) y de centros de integración (idioma y acogida). • Calidad desigual de servicios y riesgo de privatización integral por cofinanciaciones mal diseñadas. • Transición energética por madurar: acuerdos, comunidades energéticas, zonas de renovables y almacenamiento. • Gestión de residuos ineficiente: selectiva insuficiente; falta de modelos puerta a puerta y ecoparques comarcales. • Brecha digital y servicios financieros limitados en interior. 	<ul style="list-style-type: none"> • Comunidades energéticas y acuerdos locales ya en marcha: menos costes, menor huella y ingresos por excedentes. • Pilotos de residuos (puerta a puerta, isla única, centros comarcales) con buenos resultados y potencial de empleo local/economía circular. • Hospital comarcal como ancla de bienestar y fijación de población. • Avances de digitalización municipal y empresarial (pendiente homogeneización). • Buenas prácticas transferibles en cohesión y coordinación intermunicipal. • Programas de ayudas (p. ej., Plan Convivir 2021–2025) para reforzar la red pública de servicios sociales.

Tabla 32. Principales propuestas de las infraestructuras de servicios.

Propuestas de acción de las infraestructuras de servicios
<ul style="list-style-type: none"> • Reorientar inversiones: planes directores (sanidad, educación, social, energía); fondo comarcal de prioridad; presupuestos participativos. • Consorcio Comarcal de Servicios: residencias, transporte a demanda, residuos y energía; servicios técnicos compartidos y compras mancomunadas. • Mapa Comarcal de Equipamientos Asistenciales; residencias por subárea (norte/centro/interior); centros de día con transporte a demanda; escoletas 0-3; centros de integración (lengua, empleo) y atención domiciliaria coordinada. • Calidad y equidad: Plan Comarcal de Dependencia, gestión mixta (público + tercer sector) y sistema de evaluación de impacto. • Transición energética: más comunidades energéticas; zonificación de renovables en suelos de baja productividad; autoconsumo y almacenamiento en equipamientos/polígonos; fondo energético comarcal con retorno social. • Residuos: despliegue puerta a puerta por fases; islas únicas de residuales; ecoparques comarcales (reciclaje-reparación-reutilización); educación ambiental; captación de fondos europeos/Diputación. • Infraestructura digital y servicios financieros: fibra/5G universal, puntos públicos y formación digital (con foco en mayores), cajeros compartidos y banca asistida; plataforma smart region. • Hospital comarcal: incentivos de vivienda/formación para personal, telemedicina, especialidades, clúster sociosanitario (residencias + centros de día + servicios sociales). • Coordinación y buenas prácticas: plan de cohesión territorial, mesas sectoriales comarcales, brigadas mancomunadas para mantenimiento y emergencias. • Financiación: priorizar Plan Convivir para residencias/centros de día; complementar con Next Generation y líneas estatales; seguimiento participativo de inversiones.

8.4. Àmbito 4 - Gobernanza territorial

Diagnòstico de la gobernanza municipal

- Predominan localismo, escasa coordinaci3n supramunicipal y burocracia; los ayuntamientos asumen retos (vivienda social, medio ambiente, servicios asistenciales) sin financiaci3n suficiente.
- Oportunidades: complementariedad funcional entre municipios (interior–costa), movilidad cotidiana y redes de innovaci3n como palancas de cooperaci3n.

Tabla 33. Diagnòstico de la gobernanza municipal

Debilidades y amenazas	Fortalezas y oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de visi3n comarcal → duplicidades e ineficiencias en servicios. • Competencias y recursos limitados para retos que superan el àmbito municipal. • Sin planificaci3n integral del suelo; uso inadecuado del agente urbanizador y expansi3n dispersa. • Inseguridad jurìdica por planeamientos desactualizados → frena inversi3n. • Tramitaci3n lenta y compleja, especialmente en municipios pequeños sin capacidad tècnica. • Financiaci3n insuficiente/desajustada para servicios de alcance supramunicipal. • Cofinanciaci3n fràgil de servicios mancomunados (cuotas + aportaciones puntuales). 	<ul style="list-style-type: none"> • Interdependencia funcional interior–costa (trabajo, servicios, comercio) que favorece la gesti3n compartida. • Roles urbanos complementarios: Vinar3s (motor comercial litoral) y Benicarl3 (puente agrìcola con el interior). • Base para planificaci3n territorial coordinada y captaci3n de fondos vìa redes (p. ej., Xarxa IMPULSO). • Estabilidad de equipos municipales en el interior, ùtil para polìticas a largo plazo.

Tabla 34. Principales propuestas de la gobernanza municipal.

Propuestas de acci3n de la gobernanza municipal
<ul style="list-style-type: none"> • Competencias y apoyo: delegaci3n selectiva (vivienda, ambiental), oficinas tènicas compartidas, agenda de incidencia polìtica. • Ordenaci3n y seguridad jurìdica: Plan Estratègico Territorial Comarcal, revisi3n coordinada de PGOU, criterios estrictos al agente urbanizador, ventanilla ùnica e instrumentos jurìdicos estables. • Desburocratizaci3n: tràmites digitales comunes, oficina comarcal de subvenciones/proyectos, fiscalizaci3n mäs àgil. • Financiaci3n: compensaciones a municipios con servicios supracomarciales, fondo comarcal estable y convenios plurianuales; alianzas pùblico-privadas y fondos UE para servicios compartidos. • Innovaci3n y capacidades: profundizar en redes (IMPULSO, Horizon/NextGen), living labs (energìa, movilidad, digitalizaci3n), formaci3n continua y red comarcal de tènicos.

Diagnóstico de la gobernanza supramunicipal

- Desconexión interior–costa, mancomunidades débiles/desalineadas, ausencia de planificación comarcal y coordinación interadministrativa insuficiente.
- Dificultades para captar/gestionar fondos europeos; cultura de cooperación limitada y papel reactivo de la Diputación.

Tabla 35. Diagnóstico de la gobernanza supramunicipal

Debilidades y amenazas	Fortalezas y oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Estructura fragmentada (dos mancomunidades poco operativas) y uso ineficiente de fondos mancomunados. • Actuaciones municipales aisladas y duplicadas, sin visión de conjunto. • Falta de mecanismos estables de coordinación Diputación–Generalitat–municipios. • Tensiones históricas/políticas que frenan proyectos comunes; experiencias previas fallidas (p. ej., Taula de la Sénia). • Escasa capacidad de negociación conjunta y pérdida de oportunidades (UE, rural, transición verde/digital). • Carencia de liderazgo comarcal y colaboración insuficiente entre Peñíscola, Benicarló y Vinaròs. • Debate pendiente sobre rol y autonomía de Diputación / Mancomunidad / Generalitat. 	<ul style="list-style-type: none"> • PGOU con enfoque supramunicipal como palanca para ordenar suelo y proteger áreas sensibles. • Programas UE y rurales: LEADER/FEADER/PDR para diversificación e innovación. • Agenda AVANT contra la despoblación como marco de apoyo. • Diseño externo y neutral de nueva mancomunidad/consejo comarcal (p. ej., UJI) para evitar conflictos. • Referencias cercanas (Consejo Comarcal del Montsià) y experiencias positivas locales en servicios sociales. • Representación del Baix Maestrat en instancias supracomarcals y GAL como activo negociador.

Tabla 36. Principales propuestas de la gobernanza supramunicipal.

Propuestas de acción de la gobernanza supramunicipal
<ul style="list-style-type: none"> • Nueva arquitectura supramunicipal: diseño independiente de Mancomunidad Única/Consejo Comarcal, hoja de ruta vinculante, criterios funcionales y reglas de transparencia/evaluación del presupuesto. • Cohesión interior–costa: Agenda Urbana Comarcal, Consejo de Cohesión Territorial e inversiones vertebradoras. • Planificación y oficina técnica: Plan Estratégico Territorial Comarcal coordinado con Generalitat/Diputación y Oficina de Ordenación e Inversiones. • Coordinación interadministrativa: Mesa Permanente (comarca–Diputación–Generalitat) y protocolos de cofinanciación estables. • Cultura de cooperación: Carta Comarcal de Cooperación, proyectos demostrativos (energía compartida, cultura itinerante), campañas de pedagogía ciudadana. • Repensar el rol de la Diputación y crear estructura intermedia reconocida legalmente; financiación no finalista más flexible. • Liderazgo: identificar y formar liderazgos políticos y sociales con visión comarcal; dar visibilidad a perfiles jóvenes. • Eje litoral (Peñíscola–Benicarló–Vinaròs): Consejo Estratégico del Litoral, proyectos piloto conjuntos (turismo, transporte, cultura). • Fondos y proyectos UE: Oficina Comarcal de Proyectos Europeos, alianzas con universidades/centros tecnológicos, activación de LEADER/FEADER/PDR y Agenda AVANT. • Representación coordinada: Asamblea Comarcal de Alcaldías, órgano estable de representantes en Diputación/Federaciones/GAL y rendición de cuentas periódica; diplomacia comarcal con comarcas vecinas.

9. Conclusiones

- La comarca vive una transición dual: dinamismo en la franja costera y estancamiento/despoblación en el interior; cerrar esta brecha es el reto estructural central.
- Vinaròs, Benicarló y Peñíscola actúan como motores económicos (comercio, hostelería, construcción, agroalimentario), pero la dependencia del litoral dificulta redistribuir beneficios al conjunto comarcal.
- En el interior persisten baja densidad empresarial y de servicios, aunque hay nichos (turismo rural, energías renovables, valorización patrimonial y agroalimentaria).
- La red viaria en la costa es sólida (N-340, AP-7, CV-10 y ferrocarril), pero la accesibilidad interior es deficiente (carreteras secundarias, seguridad, mantenimiento), lo que frena movilidad e inversión.
- La brecha digital (fibra/telefonía móvil) persiste en municipios interiores y condiciona competitividad, servicios públicos y teletrabajo; su cierre es prioridad estratégica.
- La gobernanza supramunicipal es frágil: falta planificación coordinada, mancomunidades débiles y escasa cooperación interior–costa; esto limita proyectos comarcales y captación de fondos europeos.
- Existen palancas para revertirlo: PGOU con visión supramunicipal, LEADER/FEADER/PDR, Agenda AVANT y redes de innovación; requieren estructura de coordinación estable.
- Los recursos naturales y el capital patrimonial (costa, relieves interiores, patrimonio histórico, producto local) permite un turismo diversificado y menos estacional, anclado en identidad y sostenibilidad.
- La transición ecológica es una oportunidad: renovables, gestión forestal y economía circular en el interior, con planificación comarcal y retorno local de beneficios.
- El problema de base no es debilidad sino desequilibrio territorial: la posición en el eje mediterráneo, las infraestructuras de la costa y los recursos del interior ofrecen base sólida para un modelo más equilibrado.
- Para materializar el potencial: reforzar la gobernanza, mejorar conectividad interior, cerrar brechas digital y territorial, y coordinar inversiones más allá del término municipal.
- Definir prioridades y oportunidades de innovación. Retos del sistema productivo y áreas con mayor potencial para el desarrollo de soluciones innovadoras
- El proyecto comarcal debe integrar competitividad, cohesión social y sostenibilidad: innovación y emprendimiento, movilidad eficiente, igualdad de acceso a servicios y vínculos costa–interior como ejes.