

LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT: DIAGNÒSTIC TERRITORIAL I PROPOSTES

ÍNDICE

1. Introducción.....	13
1.1. Objetivos del informe	13
1.2. Metodología.....	14
1.3. Alcance territorial y temporal.....	15
1.4. Estructura del documento	15
2. Contexto general de la comarca del Baix Maestrat	17
3. Infraestructuras.....	44
3.1. Red viaria y accesibilidad territorial	46
3.2. Infraestructura de telecomunicaciones.....	49
3.2.1. Comparativa a nivel de comunidades autónomas.....	50
3.2.2. Comparativa provincial.....	52
3.2.3. Comparativa municipal.....	54
3.2.4. Zonas elegibles y brecha digital.....	57
3.3. Equipamientos sociales y servicios básicos.....	60
3.3.1. Infraestructura sanitaria	60
3.3.2. Ámbito del bienestar social.....	65
3.3.3. Ámbito Cultural	70
3.4. Infraestructura para el desarrollo económico	74
4. Capital humano y demografía.....	77
4.1. Evolución demográfica: población, envejecimiento, migración.....	78
4.1.1. Evolución del número de habitantes	78
4.1.2. Los comportamientos demográficos.....	96
4.1.3. LA ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA	127
4.1.4. Estructuras familiares.....	156
4.2. El capital humano.....	164
4.2.1. Los niveles de formación	164
4.2.2. La oferta formativa de la comarca.	167
4.2.3. La demanda de formación.....	188
5. Gobernanza institucional y coordinación municipal.....	192
5.1. El sistema de gobernanza.....	192
5.1.1. La administración local (los ayuntamientos).....	192
5.1.2. LA ADMINISTRACIÓN COMARCAL (LAS MANCOMUNIDADES).....	193

5.1.3.	La administración.....	195
5.2.	Otros actores del sistema de gobernanza.....	200
5.2.1.	Sector asociativo y sociedad civil organizada.....	200
5.2.2.	Actores institucionales de promoción y apoyo a la innovación y la creación de empresas. 201	
5.3.	Principales normativas que regulan el desarrollo económico y social.....	204
5.3.1.	Normativa municipal	204
5.3.2.	Normativa estatal y autonómica.....	204
5.3.3.	Normativa autonómica.....	205
5.3.4.	Otras estrategias y planes de intervención relevantes.....	206
5.3.5.	Legislación europea:	206
5.4.	CONCLUSIONES SOBRE EL SISTEMA DE GOBERNANZA	208
6.	<i>Tejido productivo.....</i>	209
6.1.	Estructura sectorial de la economía comarcal.....	211
6.2.	Dinámica empresarial: creación, supervivencia y tamaño de las empresas.....	217
6.2.1.	Afiliación a la seguridad social.....	222
6.2.2.	Facturación y tamaño empresarial	226
6.3.	Importancia comarcal de los servicios intensivos en conocimiento: Baix Maestrat vs. Provincia de Castelló.....	230
7.	<i>Agricultura y Ganadería del Baix Maestrat</i>	234
7.1.	Agricultura.....	235
7.2.	Ganadería.....	237
7.3.	Agricultura y ganadería ecológica	240
8.	<i>Análisis de las entrevistas en profundidad y otras fuentes de información cualitativa.....</i>	242
8.1.	Ámbito 1: empresarial e industrial	243
8.1.1.	Diagnóstico del sector industrial.....	243
8.1.2.	Diagnóstico del sector turístico.....	251
8.1.3.	Diagnóstico del sector agrario	259
8.1.4.	Diagnóstico del sector del comercio.....	268
8.1.5.	Diagnóstico del sector pesquero y portuario.....	273
8.2.	Ámbito 2: formación y población.....	279
8.2.1.	Diagnóstico del ámbito de la formación	279
8.2.2.	Diagnóstico del ámbito de la población.....	287

8.3.	Ámbito 3: infraestructuras	296
8.3.1.	Diagnóstico de las infraestructuras de transporte	296
8.3.2.	Diagnóstico de las infraestructuras de servicios	304
8.4.	ÁMBITO 4: GOBERNANZA TERRITORIAL	313
8.4.1.	Diagnóstico del ámbito de la gobernanza municipal	313
8.4.2.	Diagnóstico del ámbito de la gobernanza supramunicipal	322
9.	Conclusiones.....	333
9.1.	Conclusiones sobre las infraestructuras.....	333
9.2.	Conclusiones sobre el capital humano y la demografía	335
9.3.	Conclusiones sobre la gobernanza institucional y la coordinación municipal..	339
9.4.	Conclusiones sobre el tejido productivo	342
9.5.	Conclusiones sobre la agricultura y la ganadería.....	344
9.6.	Conclusiones sobre los ámbitos cualitativos analizados en las entrevistas.....	347
9.6.1.	Ámbito 1. Empresarial e industrial	347
9.6.2.	Ámbito 2. Formación y población	348
9.6.3.	Ámbito 3. Infraestructuras	349
9.6.4.	Ámbito 4. Gobernanza territorial.....	350
9.7.	Síntesis final	351
10.	Bibliografía	352
11.	Anexos.....	362
11.1.	Guía de entrevistas y actores entrevistados.....	362
11.2.	Inventario de Reuniones y Entrevistas en Profundidad	365

INDICE DE TABLAS:

TABLA 1. NÚMERO DE HABITANTES EN 2024, EXTENSIÓN DE LOS TÉRMINOS, DENSIDAD, DISTANCIA A LA CAPITAL PROVINCIAL Y ALTITUD DE LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT.	19
TABLA 2. INFRAESTRUCTURAS VIARIAS DEL BAIX MAESTRAT	46
TABLA 3. NÚMERO DE ESTRUCTURAS SANITARIAS POR TIPOLOGÍA EN LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT.	64
TABLA 4. RECURSOS DE BIENESTAR SOCIAL, 2023	67
TABLA 5. NÚMERO DE BIBLIOTECAS (2018).....	69
TABLA 6. LUGARES DE INTERÉS CULTURAL	72
TABLA 7. POLÍGONOS INDUSTRIALES.....	74
TABLA 8. DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS HABITANTES DEL BAIX MAESTRAT ENTRE LA CAPITAL MUNICIPAL Y EL RESTO DEL TERRITORIO EN 2024.....	95
TABLA 9. DIFERENCIA ENTRE LAS ESPERANZAS DE VIDA DE HOMBRES Y MUJERES DE LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ, DE 2010 Y 2023.....	109
TABLA 10. ESPERANZA DE VIDA A LOS 65 AÑOS DE LOS HOMBRES Y LAS MUJERES RESIDENTES EN LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ EN 2023.....	109
TABLA 11. TASA DE DEPENDENCIA E ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO DE LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT EN 2024.	130
TABLA 12. NÚMERO DE EXTRANJEROS EMPADRONADOS EN LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT CON MÁS COLONIAS DE INMIGRANTE FORÁNEOS, SEGÚN EL NIVEL DE RENTA DE SUS PAÍSES DE ORIGEN, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	146
TABLA 13. EDAD MEDIA DE LOS HABITANTES DE LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT NACIONALIZADOS COMO ESPAÑOLES Y EXTRANJEROS, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	155
TABLA 14. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LOS HOGARES DE VARIOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT, SEGÚN SU TIPOLOGÍA. CENSO DE 2021.	163
TABLA 15. NIVEL DE ESTUDIO (EN TANTOS POR CIENTO) DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 15 AÑOS DE LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	165
TABLA 16. NIVELES EDUCATIVOS QUE SE IMPARTEN EN TODOS LOS CENTROS EDUCATIVOS DEPENDIENTES DEL ÁREA DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL DE LA CONSELLERIA DE EDUCACIÓN, CULTURA, UNIVERSIDADES Y EMPLEO, CON LA OFERTA DE GRUPOS Y, EN ALGUNOS CASOS, DE PLAZAS EN LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT. CURSO 2025-2026.	167
TABLA 17. NIVELES EDUCATIVOS Y CENTROS DEPENDIENTE DEL ÁREA DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL DE LA CONSELLERIA DE EDUCACIÓN, CULTURA, UNIVERSIDADES Y EMPLEO EN LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT.....	178
TABLA 18. ALUMNOS MATRICULADOS EN EL CURSO 2024-2025 EN LOS DISTINTOS CURSOS DE INFANTIL, PRIMARIA, SECUNDARIA, BACHILLERATO Y EDUCACIONES ESPECIALES DE LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT.	188
TABLA 19. ALUMNOS, SEGÚN EL SEXO, MATRICULADOS EN EL CURSO 2024-2025 EN LOS CENTROS DE FORMACIÓN PROFESIONAL DEL BAIX MAESTRAT Y GRUPOS EN CADA GRADO Y CURSO.	190
TABLA 20. IMPORTANCIA RELATIVA DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS MÁS FRECUENTES DEL BAIX MAESTRAT.	214
TABLA 21. EVOLUCIÓN TEMPORAL DEL TAMAÑO DE LAS EMPRESAS (NÚMERO MEDIO DE TRABAJADORES POR EMPRESA), POR ÁREA GEOGRÁFICA.....	228

TABLA 22. CIFRAS COMARCALES ANUALES SOBRES LA IMPORTANCIA RELATIVA DE EMPRESAS KIBS, ROE EMPRESARIAL PROMEDIO Y RENTA BRUTA PER CÁPITA MUNICIPAL PROMEDIO, 2022.	232
TABLA 23. SUPERFICIE AGRÍCOLA UTILIZADA POR REGIÓN, 2020.....	235
TABLA 24. EXPLOTACIONES GANADERAS POR TIPO DE GANADO, 2020.	238
TABLA 25. AGRICULTURA Y GANADERÍA ECOLÓGICA, 2020.	241

INDICE DE FIGURAS

FIGURA 1. COMPOSICIÓN MUNICIPAL DE LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT.	18
FIGURA 2. MAPA DE ALTITUDES DEL NORTE DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ.....	21
FIGURA 3. RÍOS Y RAMBLAS DEL BAIX MAESTRAT.	22
FIGURA 4. EL RECORRIDO A LA VÍA QUE UNÍA GADES CON ROMA, LLAMADA VÍA AUGUSTA EN SU PASO POR NUESTRA ZONA. 25	
FIGURA 5. EL RECORRIDO DE LA VÍA AUGUSTA POR LA ZONA NORTE DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ.	26
FIGURA 6. RED DE CARRETERAS PRINCIPALES DE ESPAÑA.....	27
FIGURA 7. LA RED FERROVIARIA ESPAÑOLA.....	27
FIGURA 8. UNA DE LAS VERSIONES DEL CORREDOR MEDITERRÁNEO EN SU TRAZADO POR LA PENÍNSULA IBÉRICA.	28
FIGURA 9. MAPA LUMÍNICO DEL ESTE PENINSULAR.	29
FIGURA 10. JERARQUÍA URBANA EN ESPAÑA.	30
FIGURA 11. TERRITORIO QUE FORMABA EL MAESTRAZGO HISTÓRICO.	31
FIGURA 12. LA DIVISIÓN ADMINISTRATIVA DEL ANTIGUO REINO DE VALENCIA ORGANIZADA EN LA ETAPA BORBÓNICA.	33
FIGURA 13. LA DIVISIÓN DE ESPAÑA EN PROVINCIA DE 1821.	34
FIGURA 14. LA DIVISIÓN DE ESPAÑA EN PROVINCIA DE 1833.	35
FIGURA 15. EL TERRITORIO DE LA MANCOMUNIDAD LA TAULA DEL CÉNIA.	36
FIGURA 16. PACTOS TERRITORIALES POR EL EMPLEO EN LA PROVINCIA DE CASTELLÓ.....	37
FIGURA 17. DEPARTAMENTOS DE SALUD DE LA COMUNIDAD VALENCIANA, ZONA NORTE.	38
FIGURA 18. ZONAS BÁSICAS DE SALUD DE LA COMUNIDAD VALENCIANA, ZONA NORTE.	39
FIGURA 19. PARTIDOS JUDICIALES EN LA PROVINCIA DE CASTELLÓ.	40
FIGURA 20. GRUPOS LEADER EN LA COMUNIDAD VALENCIANA.	41
FIGURA 21. ZONAS CEDES DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ.....	42
FIGURA 22. PORCENTAJE DE HOGARES CON COBERTURA A INTERNET POR COMUNIDAD AUTÓNOMA.	51
FIGURA 23. PORCENTAJE DE HOGARES CON COBERTURA A INTERNET POR PROVINCIA DE LA CV.	53
FIGURA 24. PORCENTAJE DE HOGARES CON COBERTURA A INTERNET POR MUNICIPIOS DE LA PROVINCIA.	55
FIGURA 25. RANKING DEL NÚMERO DE UNIDADES INMOBILIARIAS EN ZONAS DE ACTUACIÓN ELEGIBLES EN MUNICIPIOS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓN, 2024.	58
FIGURA 26. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LAS ESTRUCTURAS SANITARIAS EN LA PROVINCIA DE CASTELLÓN.	61
FIGURA 27. NÚMERO COMARCAL DE ESTRUCTURAS SANITARIAS POR CADA 10000 HABITANTES.	63
FIGURA 28. NÚMERO COMARCAL DE CENTROS DE BIENESTAR SOCIAL POR CADA 10000 HABITANTES EN LA PROVINCIA DE CASTELLÓN.	67
FIGURA 29. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE HABITANTES DEL BAIX MAESTRAT, 1857-2024.	78
FIGURA 30. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE HABITANTES DE LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ. 1857-1996.....	80
FIGURA 31. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE HABITANTES DE VINARÒS, BENICARLÓ, PENÍSCOLA Y ALCALÀ DE XIVERT Y SANTA MADALENA DE POLPÍS. 1857-2024.	81
FIGURA 32. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE HABITANTES DE CÀLIG, SANT MATEU DEL MAESTRAT, TRAIGUERA SAN RAFAEL DEL RÍO Y SANT JORDI DEL MAESTRAT. 1857-2024.....	82

FIGURA 33. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE HABITANTES DE ROSELL Y BEL , SANTA MAGDALENA DE PULPIS, CANET LO ROIG, LA JANA Y XERT. 1857-2024.....	83
FIGURA 34. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE HABITANTES DE LA SALZEDELLA, CERVERA DEL MAESTRAT, LA POBLA DE BENIFASSA, EL BELLESTAR, EL BOIXAR, CORATXÀ Y FREDES Y CASTELL DE CABRES. 1857-2024.	84
FIGURA 35. EVOLUCIÓN DE LA PROPORCIÓN (%) DE HABITANTES EN LOS MUNICIPIOS DE COSTA Y LOS DE INTERIOR. 1857-2024.	85
FIGURA 36. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE HABITANTES DEL BAIX MAESTRAT, LA PROVINCIA DE CASTELLÓ Y LA COMUNITAT VALENCIANA. 2000-2024. BASE 100 EN 2000.....	87
FIGURA 37. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE HABITANTES DE LOS MUNICIPIOS QUE HAN AUMENTADO SU POBLACIÓN EN LOS AÑOS DE 2000 AL 2024. BASE 100 EN EL 2000.	88
FIGURA 38. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE HABITANTES DE LOS MUNICIPIOS QUE NO HAN AUMENTADO O HAN DISMINUIDO SU POBLACIÓN DEL AÑO 2000 AL 2024. BASE 100 EN 2000.	89
FIGURA 39. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE HABITANTES DE LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT. 2017-2024. BASE 100 EN 2017.	90
FIGURA 40. NÚMERO DE HABITANTES DE LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT EL 1 DE ENERO DE 2024.	91
FIGURA 41. MAPA DEL NÚMERO DE HABITANTES DE LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL PADRÓN DE 2024.	92
FIGURA 42. DENSIDADES (HAB./KM2) DE LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT EN 2024.	93
FIGURA 43. MAPA DE LA DENSIDAD DE LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL PADRÓN DE 2024.	94
FIGURA 44. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE NACIMIENTOS, DEFUNCIONES Y CRECIMIENTO NATURAL DEL BAIX MAESTRAT, DE 1991 Y 2023.	97
FIGURA 45. EVOLUCIÓN ANUAL DE LA TASA BRUTA DE NATALIDAD DE LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ, ENTRE 2010 Y 2023.	99
FIGURA 46. EVOLUCIÓN ANUAL DE LA TASA GLOBAL DE FECUNDIDAD DE LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ, ENTRE 2010 Y 2023.	100
FIGURA 47. EVOLUCIÓN ANUAL DEL INDICADOR SINTÉTICO DE FECUNDIDAD DE LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ, ENTRE 2010 Y 2023.	101
FIGURA 48. EVOLUCIÓN ANUAL ÍNDICE SINTÉTICO DE FECUNDIDAD DE ORDEN 1 DE LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ, ENTRE 2010 Y 2023.	102
FIGURA 49. EVOLUCIÓN ANUAL DE LA EDAD MEDIA A LA MATERNIDAD DE LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ, ENTRE 2010 Y 2023.	103
FIGURA 50. EVOLUCIÓN ANUAL DE LA EDAD MEDIA A LA MATERNIDAD DEL PRIMER HIJO DE LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ, ENTRE 2010 Y 2023.	104
FIGURA 51. EVOLUCIÓN ANUAL DE LA TASA BRUTA DE MORTALIDAD DE LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ, ENTRE 2010 Y 2023.	105
FIGURA 52. EVOLUCIÓN ANUAL DE LA TASA DE MORTALIDAD ESTANDARIZADA POR EDADES DE LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ, ENTRE 2010 Y 2023.	106
FIGURA 53. EVOLUCIÓN ANUAL DE LA ESPERANZA DE VIDA EN EL MOMENTO DEL NACIMIENTO DE LOS HOMBRES RESIDENTES EN LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ, ENTRE 2010 Y 2023.	107

FIGURA 54. EVOLUCIÓN ANUAL DE LA ESPERANZA DE VIDA EN EL MOMENTO DEL NACIMIENTO DE LAS MUJERES RESIDENTES EN LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ, ENTRE 2010 Y 2023.	108
FIGURA 55. EVOLUCIÓN ANUAL DE LA TASA DE DEPENDENCIA DE LA COMUNITAT VALENCIANA, LA PROVINCIA DE CASTELLÓ Y LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT, ENTRE 2002 Y 2024.	110
FIGURA 56. EVOLUCIÓN ANUAL DE LA TASA DE DEPENDENCIA DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 64 AÑOS DE LA COMUNITAT VALENCIANA, LA PROVINCIA DE CASTELLÓ Y LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT, ENTRE 2002 Y 2024.	111
FIGURA 57. EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO DE LA COMUNITAT VALENCIANA, LA PROVINCIA DE CASTELLÓ Y LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT, ENTRE 2002 Y 2024.	112
FIGURA 58. EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE RENOVACIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA DE LA COMUNITAT VALENCIANA, LA PROVINCIA DE CASTELLÓ Y LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT, ENTRE 2002 Y 2024.	113
FIGURA 59. EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE TENDENCIA DE LA COMUNITAT VALENCIANA, LA PROVINCIA DE CASTELLÓ Y LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT, ENTRE 2002 Y 2024.	114
FIGURA 60. CRECIMIENTO NATURAL DE LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT ENTRE 1991 Y 2023.	115
FIGURA 61. CRECIMIENTO NATURAL DE LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT ENTRE 2020 Y 2023.	116
FIGURA 62. TASA DE DEPENDENCIA DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT, EN 2024.	117
FIGURA 63. TASA DE DEPENDENCIA DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 64 AÑOS DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT, EN 2024.	118
FIGURA 64. ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT, EN 2024.	119
FIGURA 65. EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE RENOVACIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT, ENTRE 2002 Y 2024.	120
FIGURA 66. EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE TENDENCIA DE LA COMUNITAT VALENCIANA, LA PROVINCIA DE CASTELLÓ Y LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT, ENTRE 2002 Y 2024.	121
FIGURA 67. ALTAS Y BAJAS DE LOS PADRONES MUNICIPALES DEL BAIX MAESTRAT ENTRE 1991 Y 2021.	124
FIGURA 68. ALTAS Y BAJAS DE LOS PADRONES EN LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT ENTRE 1991 Y 2021.	125
FIGURA 69. ESTRUCTURA POR EDAD Y SEXO DE LA POBLACIÓN DEL BAIX MAESTRAT SEGÚN EL PADRÓN DE 2024.	127
FIGURA 70. ÍNDICE DE MASCULINIDAD POR GRUPOS DE EDADES DE LA POBLACIÓN DEL BAIX MAESTRAT EN 2022.	133
FIGURA 71. ÍNDICE DE MASCULINIDAD DE LA POBLACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT EN 2022.	133
FIGURA 72. LUGAR DE NACIMIENTO DE LOS RESIDENTES EL 1 DE ENERO DE 2022 EN EL BAIX MAESTRAT.	134
FIGURA 73. PORCENTAJE DE EXTRANJEROS EN LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT EL 1 DE ENERO DE 2022.	137
FIGURA 74. NACIONALIDAD DE LOS EXTRANJEROS RESIDENTES EN EL BAIX MAESTRAT, SEGÚN GRANDES GRUPOS, SEGÚN EL PADRÓN CONTINUO DE 1 DE ENERO DE 2022.	138
FIGURA 75. NACIONALIDADES MÁS NUMEROSAS ENTRE LOS CIUDADANOS EXTRANJEROS RESIDENTES EN EL BAIX MAESTRAT. 2021.	139
FIGURA 76. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LOS CIUDADANOS CON NACIONALIDAD MARROQUÍ QUE VIVÍAN EN EL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	140
FIGURA 77. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LOS CIUDADANOS CON NACIONALIDAD RUMANA QUE VIVÍAN EN EL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	141

FIGURA 78. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LOS CIUDADANOS CON NACIONALIDAD INGLESA QUE VIVÍAN EN EL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	142
FIGURA 79. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LOS CIUDADANOS CON NACIONALIDAD FRANCESA QUE VIVÍAN EN EL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	143
FIGURA 80. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LOS CIUDADANOS CON NACIONALIDAD COLOMBIANA QUE VIVÍAN EN EL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	144
FIGURA 81. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LOS CIUDADANOS CON NACIONALIDAD ALEMANA QUE VIVÍAN EN EL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	145
FIGURA 82. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LOS CIUDADANOS CON NACIONALIDAD ITALIANA QUE VIVÍAN EN EL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	145
FIGURA 83. DISTRIBUCIÓN DE LOS CIUDADANOS CON NACIONALIDAD EXTRANJERA QUE VIVÍAN EN BENICARLÓ, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	148
FIGURA 84. DISTRIBUCIÓN DE LOS CIUDADANOS CON NACIONALIDAD EXTRANJERA QUE VIVÍAN EN VINARÒS, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	149
FIGURA 85. DISTRIBUCIÓN DE LOS CIUDADANOS CON NACIONALIDAD EXTRANJERA QUE VIVÍAN EN PENÍSCOLA, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	150
FIGURA 86. DISTRIBUCIÓN DE LOS CIUDADANOS CON NACIONALIDAD EXTRANJERA QUE VIVÍAN EN ALCALÀ DE XIVERT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	151
FIGURA 87. DISTRIBUCIÓN DE LOS CIUDADANOS CON NACIONALIDAD EXTRANJERA QUE VIVÍAN EN VARIOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	152
FIGURA 88. DISTRIBUCIÓN DE LOS CIUDADANOS CON NACIONALIDAD EXTRANJERA QUE VIVÍAN EN CÀLIG, SANT JORDI Y CERVERA DEL MAESTRAT SEGÚN EL CENSO DE 2021.	153
FIGURA 89. EDAD MEDIA DE LOS CIUDADANOS RESIDENTES EN LOS CUATRO MUNICIPIOS MÁS POBLADOS DEL BAIX MAESTRAT SEGÚN LAS NACIONALIDADES MÁS REPRESENTADAS, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	154
FIGURA 90. TAMAÑO MEDIO DEL HOGAR EN LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	157
FIGURA 91. PROPORCIÓN DE LOS HOGARES CON UN SOLO MIEMBRO EN LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	158
FIGURA 92. PROPORCIÓN DE LOS HOGARES CON DOS MIEMBROS EN LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	159
FIGURA 93. PROPORCIÓN DE LOS HOGARES CON TRES MIEMBROS EN LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	160
FIGURA 94. PROPORCIÓN DE LOS HOGARES CON CUATRO MIEMBROS EN LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	161
FIGURA 95. PROPORCIÓN DE LOS HOGARES CON CINCO O MÁS MIEMBROS EN LOS MUNICIPIOS DEL BAIX MAESTRAT, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	162
FIGURA 96. NIVEL DE ESTUDIOS DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 15 AÑOS DEL BAIX MAESTRAT Y DE LA PROVINCIA DE CASTELLÓ, SEGÚN EL CENSO DE 2021.	164

FIGURA 97. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LA OFERTA DE CENTROS DE EDUCACIÓN INFANTIL PRIMER CICLO EN EL BAIX MAESTRAT.....	169
FIGURA 98. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LA OFERTA DE CENTROS DE EDUCACIÓN INFANTIL SEGUNDO CICLO EN EL BAIX MAESTRAT.....	170
FIGURA 99. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LA OFERTA DE CENTROS DE EDUCACIÓN PRIMARIA EN EL BAIX MAESTRAT.	171
FIGURA 100. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LA OFERTA DE CENTROS DE EDUCACIÓN SECUNDARIA EN EL BAIX MAESTRAT. ...	172
FIGURA 101. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LA OFERTA DE CENTROS DE EDUCACIÓN SECUNDARIA EN EL BAIX MAESTRAT. ...	173
FIGURA 102. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LA OFERTA DE CENTROS DE FORMACIÓN PROFESIONAL DEPENDIENTES DEL ÁREA DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL DE LA CONSELLERIA DE EDUCACIÓN, CULTURA, UNIVERSIDADES Y EMPLEO, EN EL BAIX MAESTRAT.....	174
FIGURA 103. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LA OFERTA DE CENTROS DE EDUCACIÓN ESPECIAL EN EL BAIX MAESTRAT.....	175
FIGURA 104. DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE OTRAS OFERTAS EDUCATIVAS EN EL BAIX MAESTRAT.	176
FIGURA 105. NIVELES EN CADA CENTRO EDUCATIVO DEPENDIENTE DEL ÁREA DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL DE LA CONSELLERIA DE EDUCACIÓN, CULTURA, UNIVERSIDADES Y EMPLEO QUE EXISTEN EN CADA MUNICIPIO DE LA COMARCA DEL BAIX MAESTRAT.	179
FIGURA 106. NÚMERO DE CENTROS EDUCATIVOS DEPENDIENTES DEL ÁREA DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL DE LA CONSELLERIA DE EDUCACIÓN, CULTURA, UNIVERSIDADES Y EMPLEO.	180
FIGURA 107. DISTRIBUCIÓN DE LOS ALUMNOS MATRICULADOS EN EL CURSO 2024-2025 EN LOS DISTINTOS CURSOS DE INFANTIL, PRIMARIA, SECUNDARIA Y BACHILLERATO DEL BAIX MAESTRAT.	189
FIGURA 108. EVOLUCIÓN TEMPORAL DE LA DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS EMPRESAS ACTIVAS POR COMARCA	213
FIGURA 109. NÚMERO DE EMPRESAS ACTIVAS EN CADA MUNICIPIO DE CASTELLÓN.	217
FIGURA 110. VARIACIÓN PORCENTUAL DEL NÚMERO DE EMPRESAS ACTIVAS EN CADA MUNICIPIO DE CASTELLÓN, ENTRE 2012 Y 2024.	219
FIGURA 111. NÚMERO DE EMPRESAS ACTIVAS EN CADA MUNICIPIO DE CASTELLÓN, POR SECTOR.....	221
FIGURA 112. NÚMERO DE AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL EN CADA MUNICIPIO DE CASTELLÓN	223
FIGURA 113. VARIACIÓN PORCENTUAL DEL NÚMERO DE AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL EN CADA MUNICIPIO DE CASTELLÓN, ENTRE 2012 Y 2024.	225
FIGURA 114. EVOLUCIÓN TEMPORAL DE LA FACTURACIÓN MEDIA DE LAS EMPRESAS, EXPRESADO EN MILES DE EUROS, POR ÁREA GEOGRÁFICA.....	226
FIGURA 115. EVOLUCIÓN TEMPORAL DE LA IMPORTANCIA RELATIVA DE LAS EMPRESAS KIBS, POR COMARCA.	231

1. Introducción

El presente informe constituye un instrumento de análisis y planificación estratégica del territorio del Baix Maestrat, orientado a ofrecer una visión integral de la comarca desde una perspectiva económica, social, demográfica, institucional y territorial. Su finalidad es aportar una base sólida de diagnóstico que facilite la toma de decisiones y el diseño de políticas de desarrollo sostenible y equilibrado, en consonancia con los retos actuales de competitividad, cohesión territorial y bienestar social.

La elaboración de este documento responde a la necesidad de disponer de una visión actualizada y rigurosa sobre las dinámicas que caracterizan al Baix Maestrat, su estructura productiva, sus dotaciones de infraestructuras y servicios, su capital humano y sus mecanismos de gobernanza. Asimismo, busca identificar los principales desafíos y oportunidades que enfrenta la comarca en el contexto provincial y autonómico, sirviendo como punto de partida para futuras estrategias de cooperación supramunicipal y planificación territorial integrada.

1.1. *Objetivos del informe*

El objetivo general del informe es analizar la situación actual del Baix Maestrat desde una perspectiva multidimensional, con el fin de valorar sus fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas, y ofrecer una interpretación fundamentada de los factores que inciden en su desarrollo. Este análisis permite no solo describir la realidad comarcal, sino también aportar criterios para la formulación de propuestas orientadas a la mejora de la competitividad económica, la cohesión social y la sostenibilidad territorial.

En este sentido, el documento aborda el estudio de la estructura territorial y socioeconómica de la comarca, examina su dotación de infraestructuras, equipamientos y servicios, y analiza las dinámicas demográficas, empresariales y formativas que condicionan su evolución. Asimismo, presta atención a la articulación institucional y a los mecanismos de cooperación existentes entre los municipios, las mancomunidades y otros actores relevantes del sistema de gobernanza. El informe incorpora, además, la

percepción de los agentes locales, con el propósito de integrar la visión cualitativa de quienes protagonizan la gestión y el desarrollo del territorio.

1.2. Metodología

El estudio combina una aproximación cuantitativa y otra cualitativa, lo que permite ofrecer una visión completa y contrastada del territorio. La metodología adoptada es de carácter analítico y descriptivo, y se apoya en la explotación de fuentes estadísticas oficiales, en el tratamiento de información socioeconómica de diversa procedencia y en la realización de entrevistas y trabajo de campo con agentes representativos del entorno comarcal.

En cuanto a las fuentes cuantitativas, se ha recurrido a datos procedentes de organismos oficiales como el Instituto Nacional de Estadística (INE), el Institut Valencià d'Estadística (IVE), la Diputación Provincial de Castellón, la Generalitat Valenciana y distintos ministerios y agencias sectoriales. Esta información ha permitido analizar variables demográficas, económicas, laborales, territoriales y sociales, tanto en series temporales como en su comparación con los valores de referencia provincial, autonómico y estatal. El tratamiento de los datos ha incluido la elaboración de indicadores y la interpretación de tendencias estructurales que ayudan a comprender la posición actual del Baix Maestrat en el contexto regional.

En lo que respecta al componente cualitativo el proyecto ha llevado a cabo un amplio número de entrevistas en profundidad y reuniones sectoriales que permitió recoger una visión cualitativa diversa y representativa del territorio. Entre marzo y octubre de 2025 se llevó a cabo un total de veinte sesiones de trabajo con responsables políticos municipales, representantes de cooperativas y empresas agroalimentarias, directivos del tejido empresarial comarcal, agentes socioeconómicos, entidades financieras, expertos en infraestructuras y actores clave del tercer sector. Las entrevistas, mayoritariamente presenciales y con duraciones que oscilaron entre cincuenta minutos y casi dos horas, aportaron información estratégica para complementar el análisis estadístico, permitieron contrastar diagnósticos preliminares y ayudaron a identificar necesidades, oportunidades

y prioridades compartidas entre los distintos municipios y sectores del Baix Maestrat. Este proceso de escucha activa resultó esencial para construir un diagnóstico sólido, fundamentado y alineado con las percepciones reales del territorio (ver Anexo).

1.3. Alcance territorial y temporal

El ámbito territorial del estudio comprende el conjunto de municipios que integran la comarca del Baix Maestrat, de acuerdo con su delimitación administrativa dentro de la provincia de Castellón. La información se ha analizado también en relación con los niveles provincial y autonómico, con el fin de situar el caso comarcal en un marco comparativo más amplio y facilitar la interpretación de sus singularidades.

Desde el punto de vista temporal, el análisis se basa principalmente en datos correspondientes al periodo 2010-2024, lo que permite identificar tanto las tendencias de largo recorrido como las transformaciones recientes derivadas de los cambios demográficos, económicos y tecnológicos. También se han contemplado horizontes temporales más amplios en aquellas secciones del documento que lo requieren, como, por ejemplo, la sección de capital humano. Las entrevistas y el trabajo de campo se desarrollaron durante el año 2025, garantizando la actualidad y pertinencia de la información cualitativa utilizada.

1.4. Estructura del documento

El informe se organiza en once capítulos que abordan de forma ordenada los distintos ámbitos objeto de análisis. Tras esta introducción, el segundo capítulo ofrece una panorámica general de la comarca del Baix Maestrat, describiendo su contexto geográfico, económico y social. El tercero se centra en el sistema de infraestructuras, analizando la red viaria, el transporte público, las telecomunicaciones y los equipamientos sociales y productivos. El cuarto capítulo examina la evolución demográfica y el capital humano, mientras que el quinto aborda el sistema de gobernanza institucional y la coordinación municipal.

El sexto capítulo se dedica al estudio del tejido productivo, analizando la estructura sectorial, la dinámica empresarial y el papel de los servicios intensivos en conocimiento. El séptimo examina las características de la agricultura y la ganadería comarcal, incluyendo las experiencias en producción ecológica. El octavo capítulo recoge los resultados del análisis cualitativo realizado a partir de entrevistas y otras fuentes de información, organizadas por ámbitos temáticos: industrial, formativo, de infraestructuras y de gobernanza. Finalmente, el informe concluye con un capítulo de síntesis interpretativa, seguido de la bibliografía y los anexos, donde se incluyen las fichas municipales, los cuadros de datos estadísticos y la guía de entrevistas utilizadas.

2. Contexto general de la comarca del Baix Maestrat

Esta introducción al territorio objeto del estudio sólo pretende ser una primera aproximación a aquellos elementos que por su capacidad de incidir en la realidad actual hemos considerado más relevantes. Los aspectos económicos, sociales, demográficos, productivos y otros serán desarrollado con profundidad en los capítulos correspondientes. La comarca del Baix Maestrat está situada al norte de la provincia de Castelló, fronteriza con Catalunya y Aragón, y destaca, entre las valencianas, por la variedad de sus paisajes, ya que su zona costera presenta un clima mediterráneo, mientras que en sus tierras más altas éste ya está bastante continentalizado. Su extensión es de 1.221 Km², la tercera más grandes de la Comunidad Valenciana, pues sólo es superada por la Plana de Utiel-Requena y los Serranos. Sus coordenadas geográficas son las siguientes: 40,73° por el norte; 40,20° por el sur; + 0,51° por el este y + 0,02° por el oeste. Y la distancia más grande en línea recta es la que separa el Negrell de la Pobla de Benifassà a Capicorp de Alcalà de Xivert, con una longitud de 58 kilómetros.

La comarca el Baix Maestrat está constituida por los 18 municipios que el geógrafo Joan Soler le asignó a finales de los años sesenta del siglo pasado, que se popularizó con rapidez¹, que posteriormente se oficializó por la Generalitat Valenciana² y que se sigue utilizando, sin ser cuestionada, hasta la actualidad³.

¹ **Nomenclator geogràfic del País Valencià** (1970), València, Promocions Culturals S.A.

² Generalitat Valenciana, **Proposta de demarcacions territorials homologades** (1988), València, Conselleria d'Administració Pública.

³ **Ley 8/2022, de 29 de diciembre, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera, y de organización de la Generalitat**, Boletín Oficial del Estado, 2 de marzo de 2023.

Figura 1. Composición municipal de la comarca del Baix Maestrat.



Fuente: Institut Valencià d'Estadística.

Una primera característica de la comarca es la variedad y los contrastes entre los distintos municipios que la componen. Unos están en la costa, otros en el interior; unos en la llanura, otros entre agrestes montañas; unos tienen unos términos pequeños, otros relativamente grandes; en unos su población se agrupa en núcleos urbanos, en otros casi ya no quedan habitantes; unos están dotados de gran variedad y calidad de servicios, otros carecen en los más elementales; en unos su estructura productiva es altamente competitiva, en otros se vive de las pensiones o de los trabajos de las administraciones públicas; en unos la agricultura es pujante, en otros ya casi no quedan campos cultivados.

Tabla 1. Número de habitantes en 2024, extensión de los términos, densidad, distancia a la capital provincial y altitud de los municipios del Baix Maestrat.

Municipios	Habitantes	Extensión	Densidad	Distancia a Castelló	Altitud
Vinaròs	30.259	95,5	317	78 Km	6
Benicarló	29.751	47,9	621	71 Km	12
Peñíscola	8.459	79	107	71 Km	48
Santa Magdalena de Pulpis	770	66,5	12	60 Km	116
Càlig	2.059	27,5	75	80 Km	121
Alcalà de Xivert	7.319	167,6	44	50 Km	158
Sant Jordi	1.409	36,5	39	92 Km	175
San Rafael del Río	531	21,2	25	100 Km	250
Traiguera	1.308	59,8	22	80 Km	264
La Jana	687	19,5	35	72 Km	298
Cervera del Maestre	651	93,2	7	75 Km	310
Sant Mateu	1.992	64,6	31	65 Km	322
Canet lo Roig	698	68,7	10	77 Km	329
La Salzadella	679	49,9	14	60 Km	338
Xert	686	82,5	8	70 Km	446
Rossell	900	74,9	12	106 Km	490
La Pobla de Benifassà	240	136,1	2	123 Km	702
Castell de Cabres	22	30,7	1	126 Km	1.132
El Baix Maestrat	88.420	1.222	72,4	80,9 Km	306,5

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística.

Las diferencias entre los extremos son extraordinarias: Castell de Cabres está 2,5 veces más alejado de Castelló que Alcalà de Xivert; el término municipal de Alcalà de Xivert es 7,8 veces más grandes que el de San Rafael del Río; Castell de Cabres está 188,8 veces a más altitud sobre el nivel del mar que Vinaròs; la densidad de población de Benicarló es 621 veces más alta que la de Castell de Cabres; y por cada persona empadronada en este último municipio en Vinaròs hay 1.375,4. La primera y más profunda división intracomarcal es la de los cuatro pueblos costeros y los otros catorce del interior, pero ese Baix Maestrat del “rerapais” tampoco es uniforme: los vecinos de los núcleos más próximos al mar tienen el mercado laboral, los servicios y el ocio a escasa distancia, mientras que los más alejados tienen más dificultades para cubrir sus necesidades. Y, por último, los antiguos dominios señoriales del convento cisterciense de Santa María de Benifassà, extendidos por los hoy municipios de Castell de Cabres y la Pobla de

Benifassà,⁴ más la pedanía de Bel, anexionada a Rosell⁵, poseen unos rasgos físicos y humanos más próximos a la vecina comarca de els Ports que al resto del territorio del Baix Maestrat⁶.

En gran medida los fuertes contrastes del Baix Maestrat se deben a sus condicionantes geográficos. Su relieve se formó por la confrontación entre el sistema ibérico y el costero catalán en la orogenia alpina, de manera que la prolongación de las fallas cambió su orientación a noroeste-sureste, generándose un relieve escalonado, con sierras que se van suavizando a medida que descienden hacia el Mediterráneo. Durante el Mesozoico se produjo en la zona una intensa sedimentación de carbonatos, que constituyen la base de las calizas y dolomitas que dominan actualmente en las montañas, elevadas durante el periodo Cenozoico y modeladas por la posterior erosión, creando los actuales valles y barrancos⁷.

La orografía presenta un relieve de grandes contrastes entre la zona interior montañosa y la franja costera de llanuras y sierras litorales, fruto de su compleja formación geológica. La zona interior es mucho más abrupta y similar a la rama aragonesa de las estribaciones del Sistema Ibérico, pudiéndose diferenciar: la Tinença de Benifassà, al norte, con los relieves más elevados, montañas de considerable altitud (el tossal d'En Canadé, 1.394 m. y el tossal del Rei 1.350 m.) y un paisaje dominado por profundos barrancos; los valles y muelas que van bajando desde la Tinença, con mayor apertura y muelas más suaves surcadas por una red de ramblas; y la zona central, en municipios de Sant Mateu y próximo, con menores altitudes, aunque con ondulaciones y pequeñas sierras que la diferencian de la zona costera. La zona litoral está dominada por la llanura costera, formada por los depósitos transportados por las ramblas y barrancos, en forma de abanicos aluviales, y separándolos la sierra de Irta, que paralela a la costa se extiende de Peníscola a Alcossebre y llega a una altitud de 572 m.

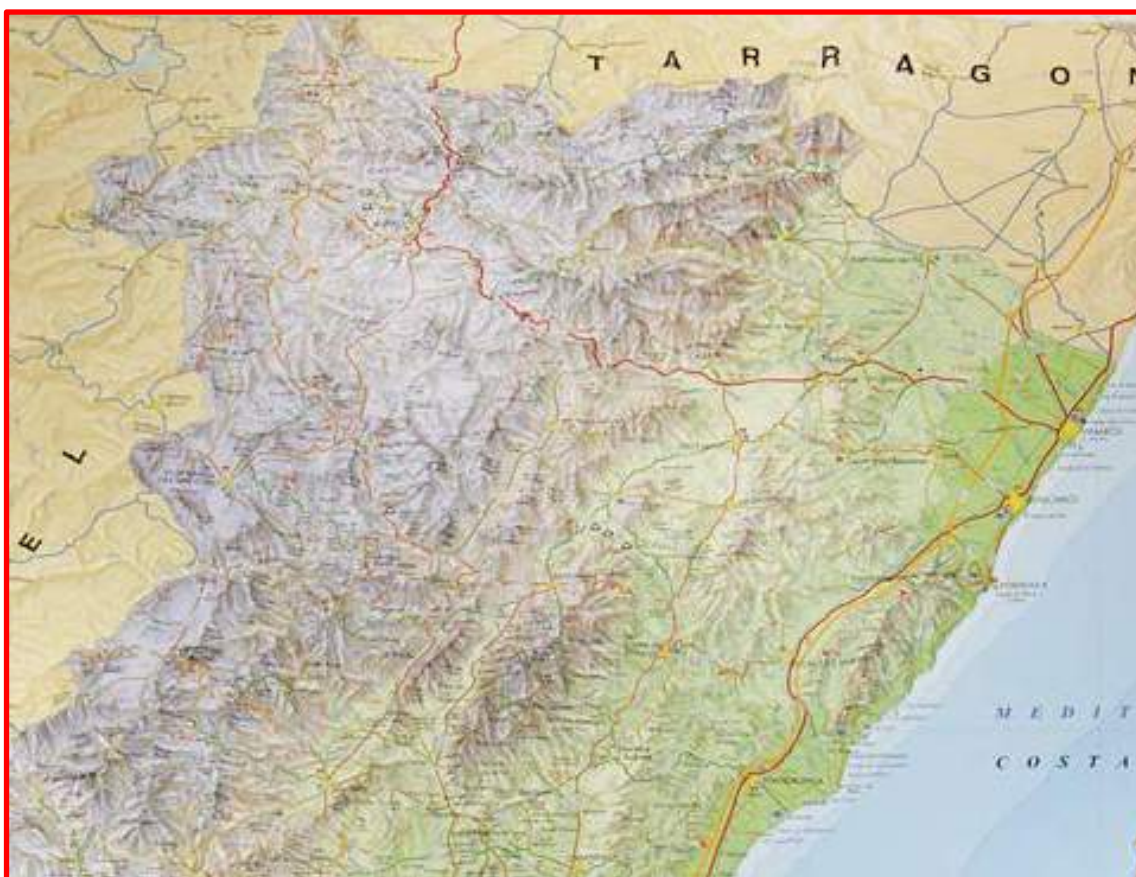
⁴ El Boixar, Coratxar, Fredes y el Bellestar fueron municipios hasta 1977 cuando se integraron en el de la Poble de Benifassà.

⁵ Bel se integró en Rosell en 1972.

⁶ Baste recordar que, desde la creación de los partidos judiciales en 1833 hasta la reforma de 1983, primero los siete municipios y luego tanto Castell de Cabres como la Poble de Benifassà, formaban parte del partido judicial de Morella.

⁷ Para la zona litoral véase: CONSTANTE LLUCH, Juan Luís (1975), "El piedemonte costero de Vinaroz-Benicarló", **Boletín de la Sociedad Castellonense de Cultura**, nº 51, 3, pp. 244-273.

Figura 2. Mapa de altitudes del norte de la provincia de Castelló.



Fuente: Diputación Provincial de Castelló. Escala 1:200.000.

Estos factores han actuado a lo largo de los siglos, pues la altitud condiciona las posibilidades climatológicas, las pendientes las opciones para el cultivo de las tierras, los regímenes pluviométricos la variedad de cultivos viables, etc. Ya a finales del siglo XVIII los contrastes entre el interior y la costa eran bien evidentes. Antonio Josef Cavanilles, cuando describe la Tinença de Benifassà, indica que los escasos vecinos de las siete poblaciones "... ; perecerían sin duda sino fuera por su miserable sobriedad, y las limosnas diaria del Monasterior. En otras partes podrán juzgarse perjudiciales al Estado semejantes limosnas, por contribuir a la holgazanería: allí son necesarias para que se conserve la población." (CAVANILLES, 1, 2). Pero cuando se acerca a la costa escribe: "Quando se baixa de los montes áridos y destemplados de Benifazá, ó despues de atravesar la multitud de montes y barrancos que ocupan lo mas septentrional del reyno, causa recreo el ver llanuras bien plantadas de algarrobos y viñas; al pisar alfombras, cuyos matices se multiplican al paso que las producciones de la huerta; el descubrir al fin el mar siempre interesante." (CAVANILLES, 1, 36). Y hablando de Vinaròs exclama: "¡Oxalá que el luxo no hubiese penetrado hasta la clase inferior del pueblo!" (CAVANILLES, 1, 37).

La red hidrográfica está constituida por un conjunto de ríos, ramblas y barrancos, con un régimen muy irregular y escaso caudal, de cursos muy cortos y fuertes pendientes. Todo el territorio drena hacia el Mediterráneo excepto la vertiente norte de algunos montes de la Pobla de Benifassà que lo hace hacia el Ebro. La corriente más importante es el río Snia, que nace cerca de Fredes, sus aguas se recogen en el pantano, que a pesar de estar todo dentro del término de la Pobla de Benifassà, se le denomina embalse de Ulldecona, y desemboca entre Vinars i Alcanar. Su caudal es de 1,15 m³/s, la presa fue construida en 1967, tiene una superficie de 817 Ha, y una capacidad de 11 h/m³. El segundo río por la cantidad de agua que drena es el Cervol, que nace en el término de Morella, atraviesa Vallibona entre las sierras de Benifassà y el Turmell y desemboca por el lado norte de la ciudad de Vinars. Su cuenca de recepción llega a 346 Km², su longitud es de 61 Km., pero su caudal solo alcanza unos 0,43 m³/s.

Figura 3. Ríos y ramblas del Baix Maestrat.



Fuente: Confederación Hidrológica del Júcar.

El tercero por su tamaño es el río Sec o rambla de Cervera, que también nace en el término de Morella, recoge aportes de los barrancos de Salvatoria, Vallivana y Sant Mateu y desemboca junto a la población de Benicarló. Y ya en el límite sur de la comarca, llegando al Mediterráneo en el término de Alcalà de Xivert, se presenta el río de les Coves, que nace en Catí, en Tírig se le conoce como rambla de la Valltorta, pasa a los pies de les Coves de Vinromà y acaba en un pequeño delta en la zona de Capicorp.

El resto de los cauces sólo se pueden considerar como ramblas de cuencas pequeñas y mínimos caudales, excepto en momentos puntuales. También existían algunas lagunas endorreicas en Sant Mateu, la Jana y la Salzadella, hoy sólo visibles tras grandes temporales de lluvias, y en la costa había, y aún queda algún resto, albuferas como la de Peníscola. Estas aguas superficiales, así como los innumerables pozos, se dedican fundamentalmente a la agricultura y a cubrir las necesidades urbanas e industriales de la comarca. En términos generales la zona costera está bien surtida de este recurso, pero en algunos pueblos más elevados hay graves dificultades para incluso satisfacer los menesteres de su escasa población.

Por breve que sea un repaso por la historia de la comarca no deben dejar de citarse los siguientes hechos:

- Sin llegar a la riqueza de las pinturas rupestres de Tírig y Albocàser, el abrigo de la Tenalla, en la Poble de Benifassà, constituye una prueba evidente de la presencia humana en la comarca en una fase muy antigua. Por lo tanto, la cultura levantina, patrimonio cultural de la humanidad según decretó la UNESCO, constituye el primer hito histórico,
- Los restos líticos encontrados en diferentes yacimientos evidencian su ocupación durante el eneolítico y el periodo campaniforme.
- La cultura íbera alcanzó un notable desarrollo, extendiéndose por promontorios y llanuras cerca del mar, destacando el poblado del Puig de la Nau de Benicarló, pero sin menospreciar los del Puig de la Misericòrdia y Perengil de Vinaròs, els Castelletts de la Jana, Santa Llúcia de Alcalà de Xivert, etc.
- Lo más significativo de la cultura de Roma fue la construcción de la vía Augusta.
- La cultura musulmana dejó su huella en la estructura territorial, especialmente en los castillos y los asentamientos en sus alrededores: Xivert, Polpis, Cervera. Pero

también Benicarló, Càlig, Canet lo Roig, la Salzadella o Vinaròs, entre otros, tienen en sus orígenes en la época árabe.

- La reconquista cristiana marcó un punto de inflexión en la comarca, con la concesión de las cartas pueblas, la expulsión de la población autóctona y la llegada de emigrantes mayoritariamente catalanes.
- La concesión real a la orden del Temple y posteriormente a la de Montesa, que perduró desde principios del siglo XIV hasta su incorporación a la corona en 1592, y su posterior dependencia real hasta 1812, han marcado la mayor parte de la historia cristiana de la comarca.
- El siglo XIX comportó el inicio de una transformación radical del sistema socioeconómico del Baix Maestrat, con la implantación del liberalismo económico, las primeras transformaciones industriales, el desarrollo portuario de Vinaròs y el terrible y negativo impacto del carlismo.
- A lo largo de XX se implementó el cambio del modelo productivo. Se produjo la especialización agrícola, superando la auto subsistencia y especializándose en cultivos de alto rendimiento y orientados al comercio. Primero fue el vino, al que le siguió una muy profunda crisis, pero posteriormente la extensión del regadío y los cítricos tomaron el relevo exportador. La orientación industrializadora en Benicarló y Vinaròs, la consolidación de ambas ciudades, con capacidad de generar producción, servicios y capital consiguieron dinamizar la sociedad en la segunda mitad de la centuria. Posteriormente la orientación hacia el sector turístico ha posibilitado la expansión de algunos municipios. Paralelamente se fue incrementando la dicotomía entre un litoral dinámico y un interior inmerso en un acelerado proceso de despoblación.
- La lejanía de la capital provincial y de otros núcleos dinámicos del sur de Catalunya han generado oportunidades y limitaciones que también ha condicionado el desarrollo de la comarca⁸.

⁸ Como ejemplo pudiera servir el traslado de la aduana de primera clase del puerto de Vinaròs al Grau de Castelló, quedando el del Maestrat como de segunda clase, a consecuencia de la Real Orden de mayo de 1903, a instancia de la Cámara de Comercio de Castelló, argumentando su presidente que "... el puerto de Vinaroz está completamente muerto, sirviendo tan solo de refugio a las naves de pesca y al desembarque de algunas partidas de duelas de madera y flejes de hierro ...” (RIBELLES, 234).

Para completar esta presentación se destacan dos características que, en nuestra opinión, han contribuido a la configuración de los rasgos esenciales de la comarca: su posición en el corredor mediterráneo y la escasa conciencia de pertenencia comarcal de sus gentes. Su ubicación frente al Mediterráneo ha sido uno de los factores que más han modelado a la comarca. Por el mar llegaron a las costas valencianas fenicios y griegos, y por sus tierras desfilaron cartagineses, romanos, visigodos, bereberes, árabes y otros muchos pueblos. Y en paralelo a la costa se han construido y utilizado senderos, calzadas, caminos reales y, en la época contemporánea, carreteras, ferrocarriles y autopistas.

Figura 4. El recorrido a la vía que unía Gades con Roma, llamada vía Augusta en su paso por nuestra zona.



Figura 5. El recorrido de la vía Augusta por la zona norte de la provincia de Castelló.



Fuente: Conselleria d'Infraestructures y Transport.

https://mediambient.gva.es/documents/20088661/20089399/PlanoGuia_CASTELLON/838c96ba-9383-4de2-b9fe-f330f3ce60ea

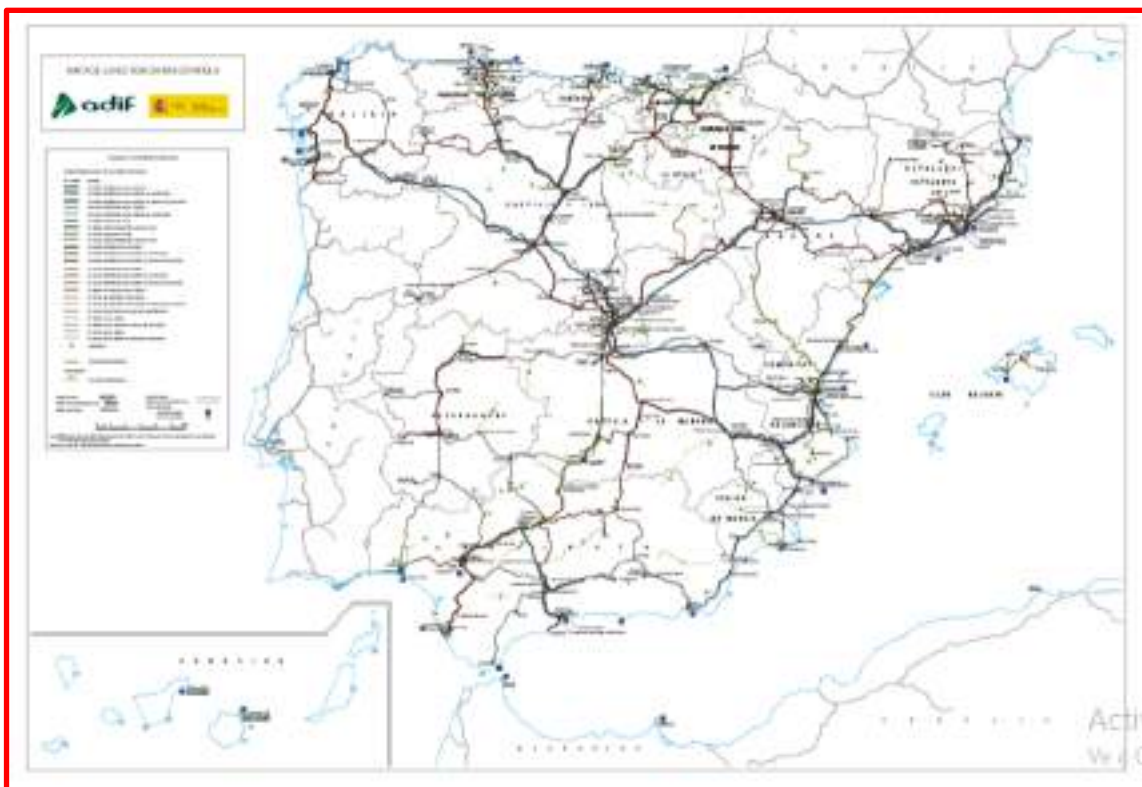
Las vías de comunicación son claves en el desarrollo territorial, y uno de los principales activos del Baix Maestrat es que por sus tierras discurre las conexiones entre el sur y el este de la península Ibérica con Catalunya y Europa. Pero estas infraestructuras sólo son beneficiosas cuando conectando espacios generan intercambios entre dos puntos. En caso contrario sólo contaminan y consumen territorio.

Figura 6. Red de carreteras principales de España.



Fuente: Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible. <https://mapaoficialcarreteras.transportes.gob.es/>

Figura 7. La red ferroviaria española



Fuente: Adif. <https://www.adif.es/sobre-adif/red-ferroviaria/mapa>

En la actualidad, y por lo que afecta al Baix Maestrat, la observación más apropiada es la del desarrollo del corredor mediterráneo y especialmente todo lo relativo al transporte ferroviario de mercancías.

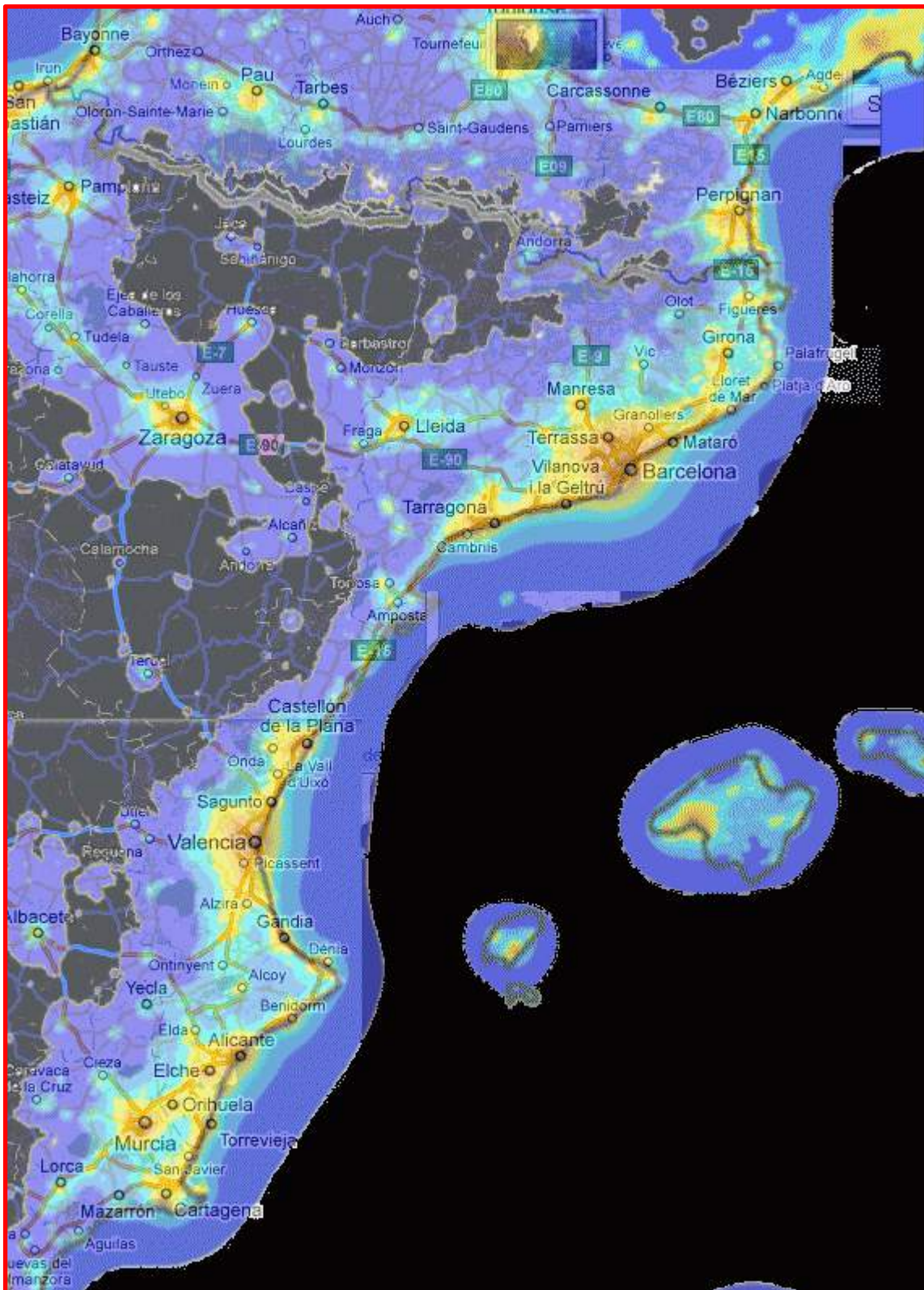
Figura 8. Una de las versiones del corredor mediterráneo en su trazado por la península Ibérica.



Fuente: Ministerior de Fomento.

En los tres mapas anteriores, cuando se observa el área que ocupa la comarca del Baix Maestrat, se constata que está atravesada tanto por las vías ferroviarias como las autopistas que conectan toda la ribera española del Mediterráneo, pero también la escasa ramificación y densidad de estas infraestructuras y la lejanía de las capitales provinciales más próximas: Castelló, Tarragona, Teruel, Zaragoza y Lleida. A este respecto, y como ya se ha señalado anteriormente, la zona del norte valenciano y sur catalán costeros suponen una ruptura en un continuo de concentración urbana y productiva que va desde Cartagena hasta Perpiñan.

Figura 9. Mapa lumínico del este peninsular.



Fuente: Red social de aficionados a la astronomía y observación astronómica.
<https://www.astronomo.org/foro/index.php?topic=146.0>

La cantidad de luz emitida, perceptible por las noches desde los satélites, constituye una prueba evidente de la intensidad y densidad de las actividades humanas. La imagen anterior evidencia ese vacío en la zona de estudio.

Figura 10. Jerarquía urbana en España.



Fuente: Josep Maria Bofarull. Geografia. El bloc de 2n de Batxillerat.

<https://geografiabatxillerat.wordpress.com/2015/01/18/jerarquia-i-xarxa-urbana-a-espanya/>

Y, como ya se ha señalado, la comarca del Baix Maestrat está alejada del centro económico y productivo de la provincia de Castelló (las dos comarcas de la Plana), pero también del conjunto valenciano (de Castelló hasta Gandía) y del Baix Camp y el Tarragonés. Esto por lo que respecta a la línea costera, pues si la mirada se orienta hacia el interior peninsular la lejanía aún se exagera más, ya que la ciudad con más de 100.000 habitantes más próxima es Zaragoza, situada a 221 Km de distancia por carretera (2h 50' en coche).

Finalmente, para concluir, unas palabras sobre el topónimo Baix Maestrat y su significación histórica y tradicional. La idea clave es que ni como unidad administrativa ni como sentimiento colectivo este término no ha existido hasta tiempos muy recientes y, aún ahora, con escaso impacto.

Su nombre es evidente que procede del Maestrazgo Histórico, pero este territorio no se ceñía a los 18 municipios que actualmente se integran en la comarca del Baix Maestrat (incluía a pueblos que ahora forman parte de las comarcas de els Ports, l'Alt Maestrat, la Plana Alta y l'Alcalatén) ni tampoco los albergaba a todos, ya que las siete aldeas de la Tinença pertenecían al monasterio de Santa Maria de Benifassà.

Figura 11. Territorio que formaba el Maestrazgo Histórico.



Fuente: Centre d'Estudis del Maestrat. <https://www.cemaestrat.org/el-maestrat-historic/mapa-del-maestrat-historic/>

Otro elemento definitorio de los territorios en esta época ha sido, y sigue siendo, su pertenencia a las administraciones, tanto eclesiásticas como civiles. Con respecto a la primera, todas las parroquias del Baix Maestrat están integradas en el obispado de Tortosa y, por ende, a la provincia eclesiástica de Tarragona. Y por lo que respecta a las subdivisiones del obispado, las localidades del Baix Maestrat se distribuyen entre el arciprestado del Baix Maestrat (que se extiende por las seis poblaciones más próximas al mar, pero que también acoge a Alcanar i les Cases d'Alcanar) y el arciprestado de els Ports-Maestrat (del que forman parte el resto del territorio de la comarca, pero también

las parroquias que perteneciendo a Tortosa se integran en de las comarcas de els Ports i l'Alt Maestrat). Por consiguiente, conviene retener un par de ideas: la pertenencia eclesiástica a administraciones catalanas, y el fraccionamiento y disolución de las parroquias de la comarca en dos arciprestazgos.

Con respecto a la administración civil, sin detenernos en la época foral, cuando toda la comarca se encuadraba dentro de la “Governació dellà lo riu d’Uixò”, con la pérdida de los fueros su territorio quedó partido entre la gobernación de Morella y la de Peníscola. La primera abarcaba una gran parte del interior de la actual provincia de Castelló, mientras que la segunda integraba a una parte del Baix Maestrat, pero por el sur se extendía hasta penetrar en la Plana Alta, mientras que la gobernación de Castelló era la dotada de menos territorio de las tres.

Figura 12. La división administrativa del antiguo reino de Valencia organizada en la etapa borbónica.



Fuente:

Y tanto en la primera propuesta de división provincial de 1821 como la de 1833 el Baix Maestrat quedó dentro de la de Castelló, ocupando su parte las norteña y alejada de la capital.

Figura 13. La división de España en provincia de 1821.



Fuente: M^a José Vilar.

<file:///C:/Users/bernat/Downloads/Dialnet-ElPrimerProyectoLiberalDeDivisionProvincialDeEspan-1018646.pdf>

Figura 14. La división de España en provincia de 1833.



Fuente: Junta de Andalucía. Instituto de estadística y cartografía.

https://www.juntadeandalucia.es/institutodeestadisticaycartografia/atlasterritorio/at/pdf/16_ladivisionprovincialde1833.pdf

A retener sobre las administraciones civiles a lo largo de la historia la idea de que el Baix Maestrat siempre ha estado integrado en diferentes entidades, que éstas han ido cambiando y que la más decisiva es la provincial de Javier de Burgos, vigente desde hace casi dos siglos, y que ubica la capitalidad relativamente lejos de la comarca. Estos hechos no han contribuido a crear una conciencia comarcal entre sus pobladores, ni tampoco a cohesionar los municipios que la componen.

Y esta idea se constata al observar que no hay una entidad que aglutine todo este territorio, pues la división comarcal sólo tiene la virtud de ser utilizada por el Instituto Valenciano de Estadística para los formatos en los que ofrece sus informaciones, pero no va más allá. Algunos ejemplos son clarificadores:

- Las mancomunidades: La mancomunidad Baix Maestrat está formada por los ayuntamientos de Càlig, Canet lo Roig, la Jana, Rosell, San Rafel del Río y Traiguera; la mancomunidad Castelló Nord se compone de los ayuntamientos de Cervera del Maestre, la Salzadella, Sant Jordi, Sant Mateu y Xert; Castell de Cabres y la Pobla de Benifassà están dentro de la mancomunidad dels Ports, junto a los municipios de esta comarca; y a la mancomunidad la Taula del Cenia de los 27 municipios que la componen doce son de la comarca: Benicarló, Càlig, Canet lo Roig, Castell de Cabres, Cervera del Maestrat, la Jana, la Pobla de Benifassà, Rosell, San Rafael del Río, Sant Jordi, Traiguera y Vinaròs. Además, la integran 3 municipios de la comarca dels Ports, 9 catalanes y 3 aragoneses.

Figura 15. El territorio de la mancomunidad la Taula del Cenia.

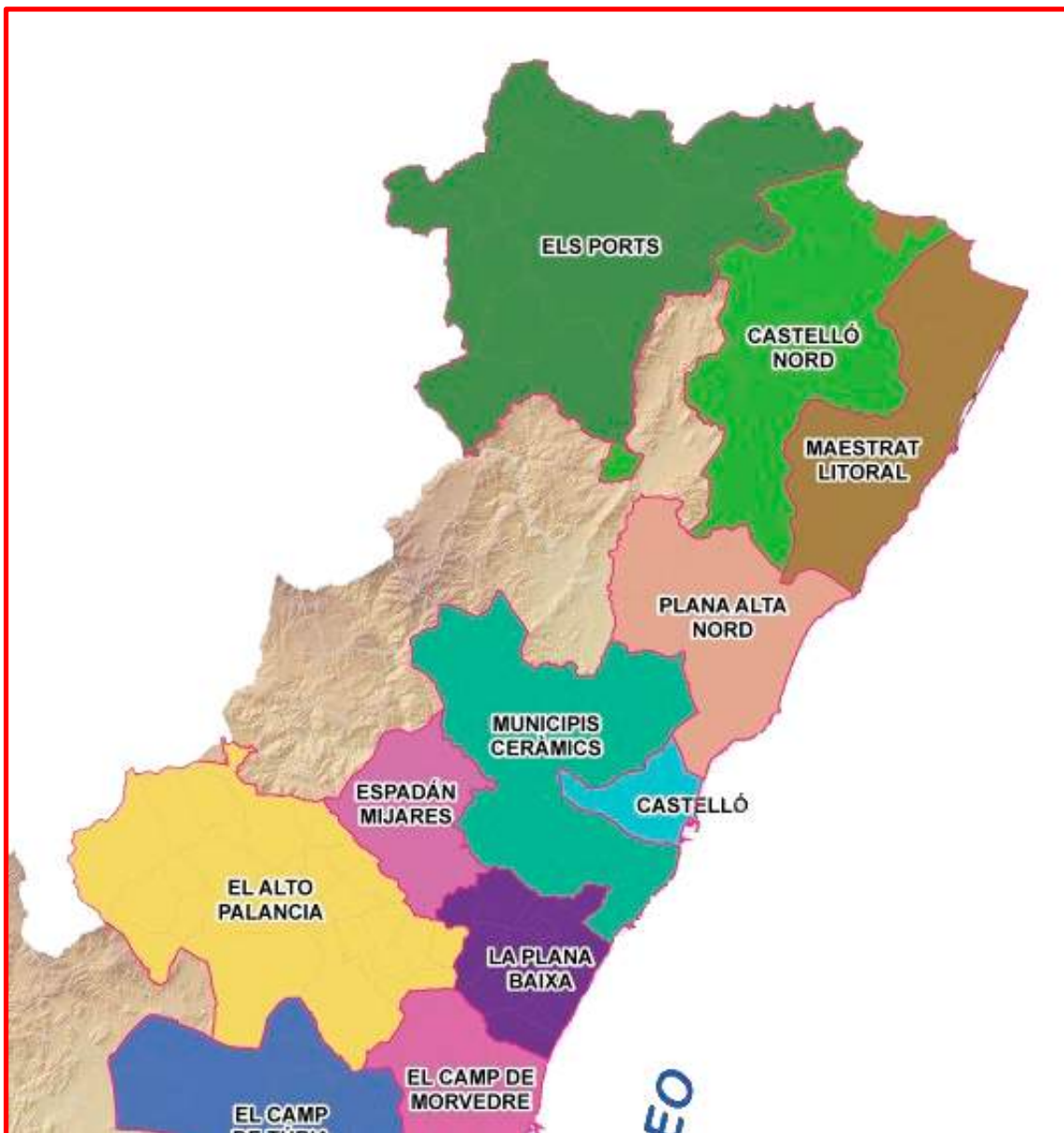


Fuente: Mancomunidad Taula del Cenia.

<https://www.tauladelsenia.es/es/mancomunidad/mancomunidad>

- Los pactos territoriales por el empleo: El de Castelló Nord comprende los ayuntamientos de Canet lo Roig, Càlig, Cervera del Maestrat, Rosell, Sant Jordi, Sant Mateu, San Rafael del Río, Traiguera y Xert, pero también Tírig (Alt Maestrat) y el de Maestrat Litoral los de Alcalà de Xivert, Benicarló, Càlig, Peníscola, San Rafael del Río, Sant Jordi, Santa Madalena de Polpís y Vinaròs⁹.

Figura 16. Pactos territoriales por el empleo en la provincia de Castelló.

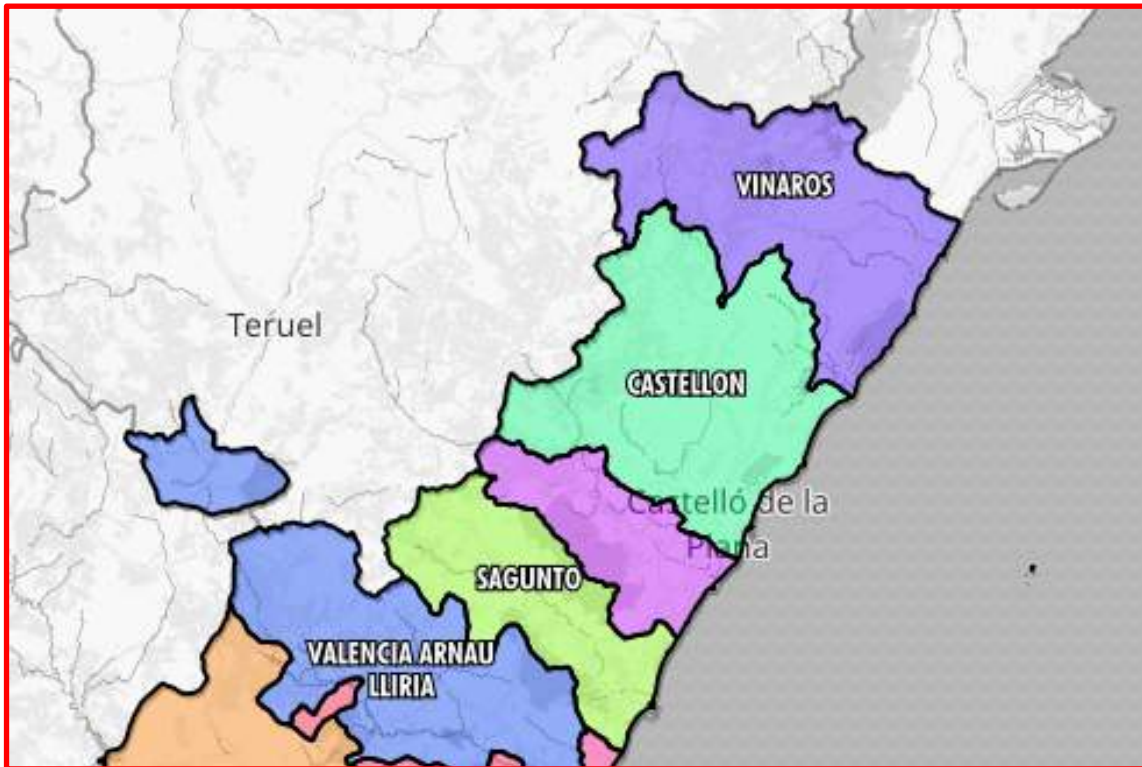


Fuente: Pactem Comunitat Valenciana. <https://pactemcv.es/pactos-vigentes-en-cv/>

⁹ Esta información la tomamos literalmente de las webs oficiales de cada pacto territorial.

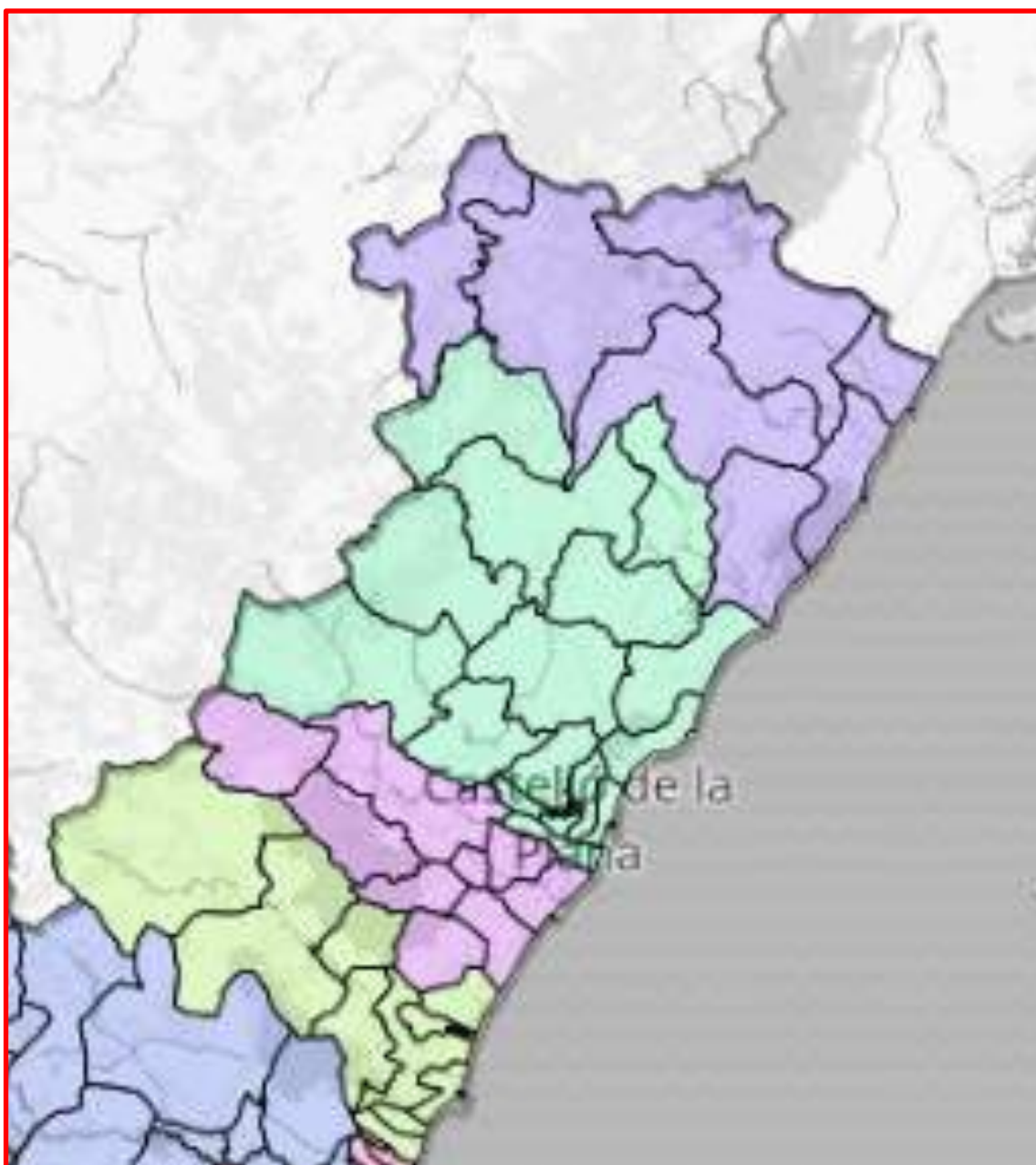
- Las Consellerías de la Generalitat utilizan divisiones propias para cada una de sus necesidades, de manera que no hay concordancia entre esas topografías. A continuación, se incluyen algunos ejemplos.

Figura 17. Departamentos de Salud de la Comunidad Valenciana, zona norte.



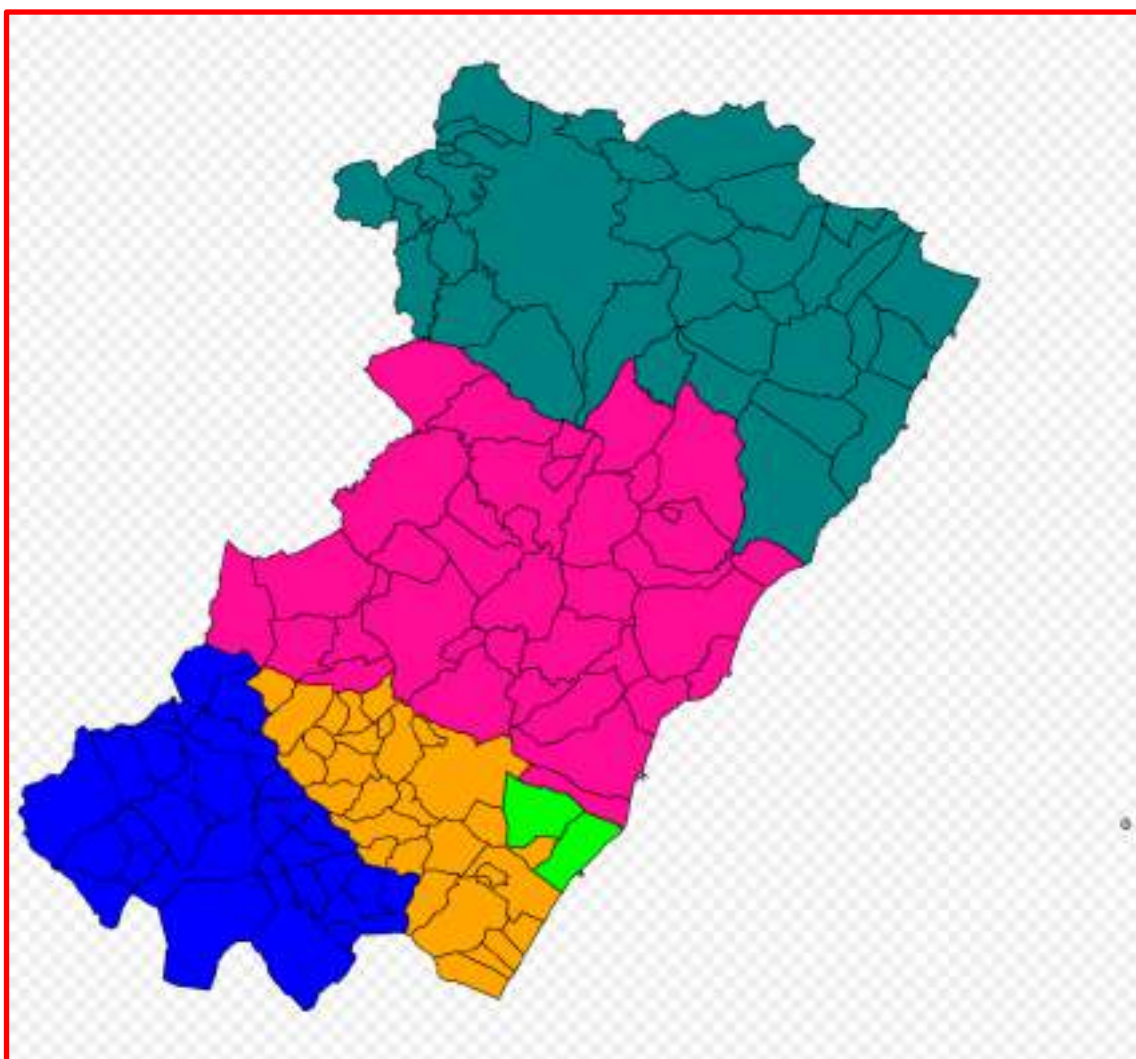
Fuente: Conselleria de Sanidad.

Figura 18. Zonas básicas de salud de la Comunidad Valenciana, zona norte.



Fuente: Conselleria de Sanidad.

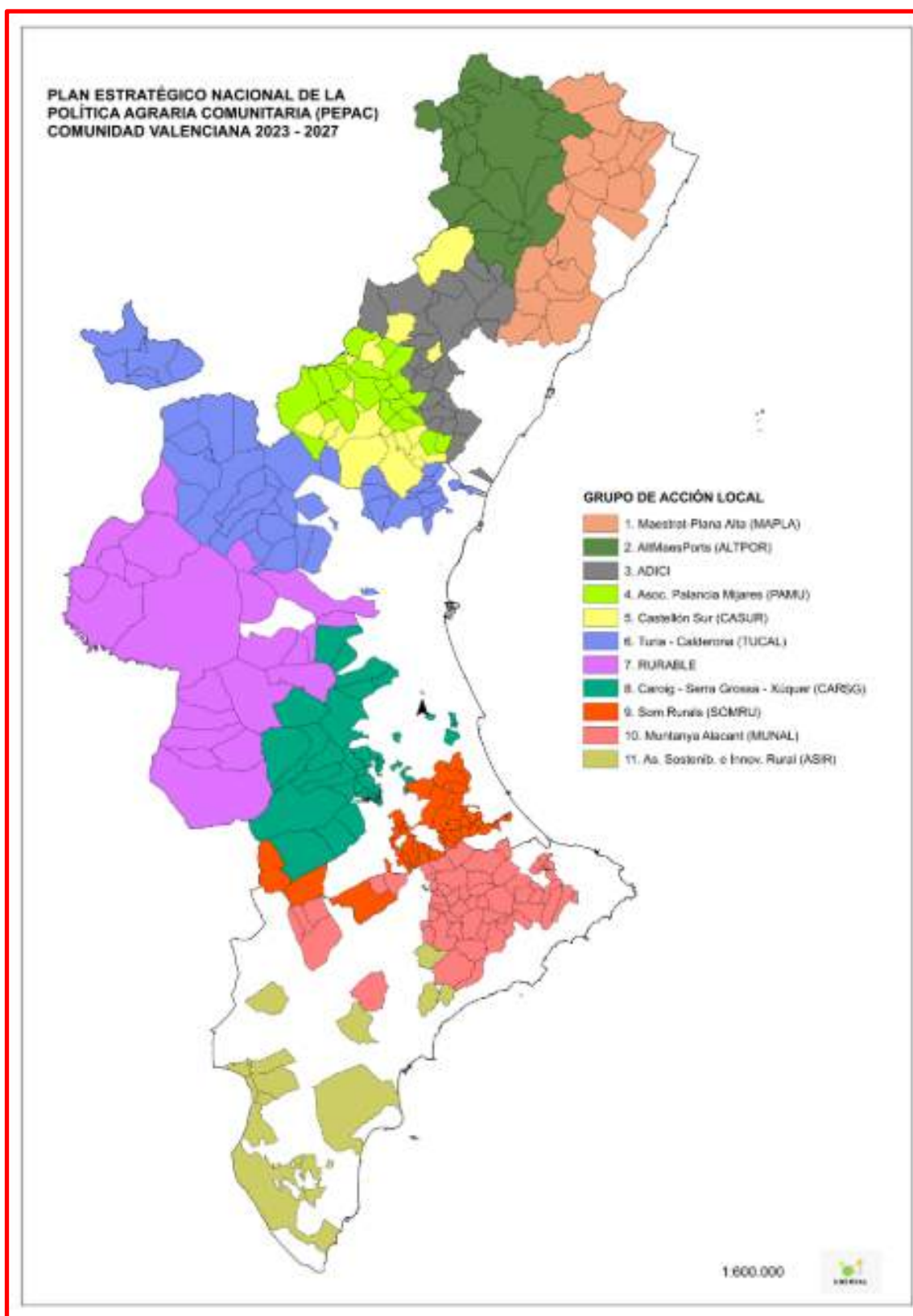
Figura 19. Partidos judiciales en la provincia de Castelló.



Fuente: Conselleria de Justicia y Administración Pública.

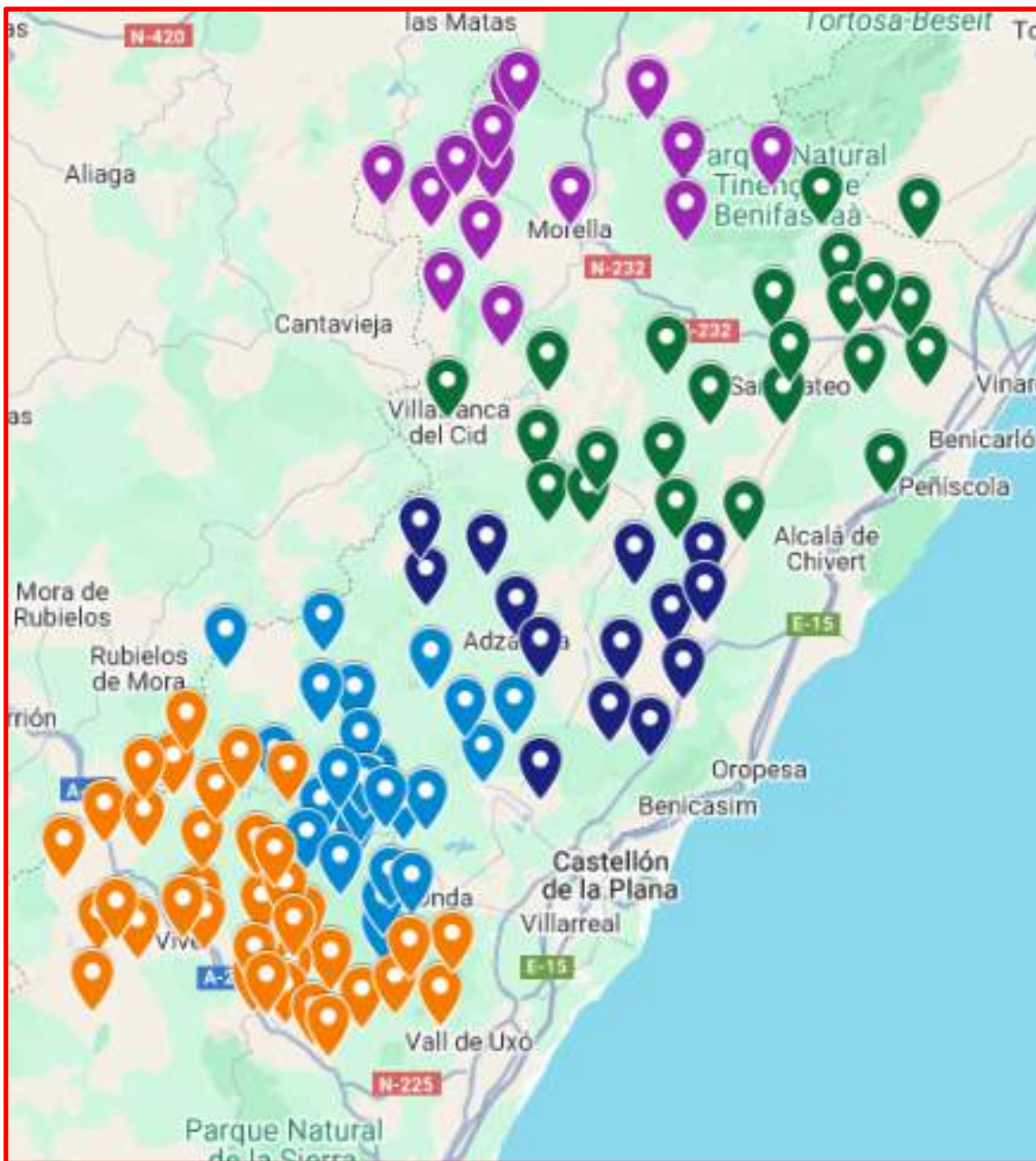
- Tampoco otras administraciones siguen ningún patrón homogéneo. Valgan como ejemplo los grupos de acción local para recibir las ayudas Leader o las zonas en las que se han distribuido los municipios del interior castellonense para la labor de cada CEDE de la diputación provincial.

Figura 20. Grupos Leader en la Comunidad Valenciana.



Fuente: Generalitat Valenciana. <https://portalagrari.gva.es/es/ajudes-leader-pepac-2023-2027/municipis-leader-i-gal-seleccionats>

Figura 21. Zonas CEDES de la provincia de Castelló.



Fuente: Diputación Provincial de Castelló. <https://peconomica.dipcas.es/es/zonas-cedes.html>

Tampoco existe ninguna asociación cultural en la comarca que lleve en su denominación el nombre de “Baix Maestrat”, ni que su área de actuación sea la comarca. Hemos revisado los listados de las asociaciones culturales de los cuatro municipios más poblados (en total hay registradas unas 150, todas culturales excepto algunas de Alcalá de Xivert, que tiene una única nómina englobando las culturales y las deportivas). Sólo una recoge en su nombre el término “Maestrazgo”, se trata del Centro de Estudios del Maestrazgo, con más de 40 años de existencia, que publica desde 1983 un Boletín, primero trimestral

y ahora semestral, que ha editado más de cincuenta libros y que organiza congresos, exposiciones de jornadas. Su ámbito de actuación preferente es el territorio del maestrazgo histórico, que puede verse en la Figura 15 y que, como ya se ha reseñado anteriormente excede en mucho el espacio de la comarca del Baix Maestrat. Probablemente, junto a la Associació Cultural Amics de Vinaròs¹⁰, sea una de las asociaciones culturales más potentes.

En resumen, la comarca del Baix Maestrat se puede caracterizar por su privilegiada ubicación al norte de la provincia de Castelló, pero alejada de esta capital, extendiéndose desde el mar Mediterráneo hasta la altas tierras de Aragón, con una extensión bastante notable en el contexto valenciano, con unos contrastes extremos entre los municipios urbanos y costeros y los rurales y montañosos y con unos signos identitarios muy acentuados, pero localistas, y que ha carecido y los sigue padeciendo de una visión global de comarca, por lo que su gobernanza se ha limitado a esa concepción más centrada en las distintas realidades municipales.

¹⁰ Su labor es altamente encomiable. Creada en 1976 realiza un amplio abanico de actividades en el ámbito del arte, la difusión, la investigación y las publicaciones. Hay que resaltar que lleva editados ochenta libros, pero su radio de acción se circunscribe a su ciudad.

3. Infraestructuras

El sistema de infraestructuras constituye la base física sobre la que se sustentan la accesibilidad, la competitividad y la cohesión territorial del Baix Maestrat. La presente sección analiza de forma integral los distintos ámbitos que configuran este entramado (viario, logístico, digital, social y productivo) con el objetivo de valorar su grado de desarrollo, funcionalidad y equilibrio territorial. En un contexto de creciente interdependencia entre conectividad física y digital, las infraestructuras se revelan no solo como un soporte material de la movilidad y el transporte, sino también como un elemento estratégico para la igualdad de oportunidades, la prestación de servicios públicos y la atracción de inversiones.

En primer lugar, se examina la red viaria y la accesibilidad territorial, que articula la movilidad interna y externa de la comarca a través de tres niveles de titularidad: provincial, autonómico y estatal. El análisis de la jerarquía de vías, la intensidad media diaria de tráfico (IMD) y la proporción de vehículos pesados permite identificar las fortalezas y limitaciones de la red, así como su papel en la integración del Baix Maestrat con los principales corredores logísticos del eje mediterráneo. Este diagnóstico pone de relieve una estructura adecuada a la demanda actual, aunque condicionada por carencias de diseño y anchura en varios tramos, especialmente en la red provincial.

El siguiente bloque se centra en la infraestructura de telecomunicaciones, componente esencial de la competitividad y la modernización del territorio. Se analizan los niveles de cobertura y despliegue de tecnologías de banda ancha fija y móvil (4G y 5G), desde la escala autonómica hasta la municipal, destacando la posición de la Comunitat Valenciana entre las regiones con mayor cobertura del país. A escala comarcal, el estudio revela una dualidad territorial marcada: mientras los núcleos costeros presentan infraestructuras digitales consolidadas, el interior mantiene déficits significativos en la implantación del FTTH y del 5G avanzado, lo que refleja una brecha digital que requiere actuaciones prioritarias en materia de cohesión tecnológica.

La sección 3.3 analiza los equipamientos sociales y servicios básicos, como infraestructuras esenciales para la calidad de vida y la cohesión territorial. Se estudia la red sanitaria, los servicios de bienestar social y los equipamientos culturales, cuya distribución evidencia un patrón de concentración en los principales núcleos urbanos (Vinaròs y Benicarló), acompañada de una red de consultorios, centros de día, residencias y bibliotecas que aseguran una cobertura básica en el conjunto del territorio. Pese a esta estructura relativamente equilibrada, persisten desigualdades entre el litoral y el interior, lo que plantea la necesidad de reforzar la accesibilidad y especialización de los servicios en los municipios rurales.

Finalmente, la infraestructura para el desarrollo económico completa el análisis, poniendo el foco en la dotación y distribución de polígonos industriales como soporte físico de la actividad productiva. El Baix Maestrat, con 11 polígonos y 2,47 millones de m², representa solo el 5 % de la superficie industrial provincial, concentrada mayoritariamente en Vinaròs, Benicarló y Peñíscola. Este patrón de fuerte polarización subraya la dependencia de los grandes núcleos costeros y la necesidad de promover estrategias de diversificación y mejora de las infraestructuras empresariales en el resto del territorio comarcal.

En conjunto, el análisis de las infraestructuras del Baix Maestrat pone de manifiesto un territorio con una base funcional sólida, sustentada en una red viaria bien articulada, un sistema sanitario y social razonablemente equilibrado y un despliegue digital avanzado en las áreas urbanas. Sin embargo, también se evidencian desequilibrios persistentes entre el litoral y el interior, tanto en la accesibilidad física como en la digital y económica. La superación de estas brechas, mediante actuaciones selectivas de mejora, inversión en conectividad avanzada y refuerzo de los equipamientos de proximidad, constituye un desafío clave para la cohesión territorial y el desarrollo sostenible de la comarca.

3.1. Red viaria y accesibilidad territorial

La red de infraestructuras viarias constituye uno de los pilares fundamentales para entender la accesibilidad y la competitividad de un territorio. En el caso del Baix Maestrat, su sistema de carreteras combina tres niveles de titularidad (provincial, autonómico y estatal) que articulan tanto la movilidad interna de los pequeños municipios como la conexión de la comarca con los principales corredores de transporte de la provincia de Castellón y del eje mediterráneo. La caracterización de estas vías, atendiendo a su sección, intensidad media diaria de tráfico y proporción de vehículos pesados, permite valorar no solo la suficiencia de la red actual frente a la demanda registrada, sino también las carencias que condicionan la seguridad, la funcionalidad y la integración del Baix Maestrat en el conjunto de las dinámicas económicas y logísticas de su entorno.

Tabla 2. Infraestructuras viarias del Baix Maestrat

a) Infraestructuras viarias de la Diputación Provincial de Castellón

Carretera	Denominación	Anchura (metros)	IMD 2018
CV-100	San Rafael – Rosell – la Sénia	6	244
CV-101	Accés a Alcanar	6,5	2.098
CV-104	Rosell - Bel	4,3	28
CV-105	La Sénia – Castell de Cabres – N-232	4,9	436
CV-106	Accés a Fredes	5	68
CV-107	Accés a la Pobla de Benifassà	5,5	105
CV-108	Accés a Ballestar	7,5	82
CV-109	Accés a Coratxà	4,2	40
CV-110	Accés a Herbés	5	43
CV-112	Accés a Xert	6	-
CV-113	Accés a Canet lo Roig	6	653
CV-130	Sant Mateu – Albocàsser	4,5	163
CV-131	De CV-10 a Tírig	4	136
CV-134	De Salzadella a Tírig	7	239
CV-136	De Cervera a Sant Jordi	4,5	228
CV-137	De Càlig a Sant Jordi	7	830
CV-138	De Càlig a Vinaròs	4	942

b) Infraestructuras viarias de la Generalitat Valenciana

Carretera	Denominación	Tipo de vía	IMD 2024	% vehículos pesados
CV-10	De CV-151 a Borriol	Autovía	23.532	12,2
CV-10	De Borriol a la Pobla Tornesa	Autovía	19.807	13,2
CV-10	De la Pobla Tornesa a Cabanes	Autovía	7.245	18,9
CV-10	De CV-13 a les Coves de Vinromà	Convencional	3.985	
CV-10	De les Coves de Vinromà a la CV-129	Convencional	3.258	
CV-10	De la CV-129 a Sant Mateu	Convencional	3.059	23
CV-10	De Sant Mateu a la CV-135	Convencional	1.269	
CV-10	De la CV-135 a la Jana	Convencional	808	
CV-132	De Sant Mateu a la N-232	Convencional	2.764	
CV-11	De Traiguera a Sant Rafael	Convencional	1.598	13,2
CV-11	De Sant Rafael a la N-238	Convencional	4.858	5,7
CV-13	De la CV-10 a l'aeroport	Convencional	3.866	22,9
CV-13	De l'aeroport a Torreblanca	Convencional	2.839	27,2
CV-102	De la N-238 a Ulldecona	Convencional	5.153	14,3
CV-133	D' Alcalà de Xivert a les Coves de Vinromà	Convencional	268	
CV-135	De Sant Mateu a Càlig	Convencional	450	5,1
CV-135	De Càlig a Benicarló	Convencional	599	
CV-141	De N-340 a Peníscola	Convencional	7.036	3

c) Infraestructuras viarias del Ministerio MITMA

Carretera	Denominación	Tipo de vía	IMD 2024	% vehículos pesados
AP-7	Entre Alcalà de Xivert i Santa Magdalena	Autopista	33.499	34,14
AP-7	Entre N-232 i N-238	Autopista	27.990	36,97
AP-7	Entre N-238 i Amposta	Autopista	29.703	33,75
AP-7	Entre l'Ametlla i Hospitalet de l'Infant	Autopista	36.974	28,38
N-340	Entre Alcalà i CV-141	Convencional	4.180	7,8
N-340	Entre CV-141 i Benicarló	Convencional	6.839	11,7
N-340	Entre Benicarló i Vinaròs	Convencional	8.699	8,64
N-340	Entre Vinaròs i N-238	Convencional	5.646	8,99
N-340	Entre N-238 i accés Alcanar	Convencional	3.730	7,59
N-232	Entre N-340 antiga i N-340	Convencional	9.290	17,51
N-232	Entre Traiguera i Xert	Convencional	5.173	7,21
N-232	Entre Xert i CV-12	Convencional	3.939	20,59
N-232	Entre Morella i Monroyo	Convencional	2.098	11,11
N-238	Entre N-340 i AP-7	Convencional	7.009	21,8

Fuentes: Diputació de Castellón, Generalitat Valenciana, y Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible.

En la Tabla 2 se recoge la información sobre la red de carreteras del Baix Maestrat según su titularidad. La red provincial gestionada por la Diputación de Castellón muestra una demanda reducida, con intensidades medias diarias (IMD) siempre inferiores a 2.100 vehículos. Aun así, presenta notables limitaciones de diseño: en diez tramos la anchura no alcanza los 6 metros mínimos fijados por la Instrucción 3.1-IC, siendo especialmente críticos los casos de la CV-131 y la CV-138, donde la sección queda reducida a apenas

4,0 metros. Estas deficiencias no implican un problema de capacidad, pero sí condicionan la seguridad vial y la accesibilidad de los municipios más pequeños.

La red autonómica de la Generalitat Valenciana concentra los principales corredores de tráfico interno de la comarca, con volúmenes que en algunos tramos se sitúan en el rango de 5.000 a 7.000 vehículos diarios. Destacan, por su relevancia, la CV-102 hacia Ulldecona (5.153 veh/día, con un 14,3% de pesados), la CV-11 entre Sant Rafael y la N-238 (4.858 veh/día, 5,7% de pesados) y la CV-141 hacia Peñíscola (7.036 veh/día, 3% de pesados). Estas vías absorben buena parte de la presión circulatoria comarcal y constituyen los ejes de conexión más significativos con el entorno inmediato.

En la red estatal sobresale la AP-7, auténtico eje vertebrador de la movilidad a escala supracomarcal. Sus intensidades, que oscilan entre 28.000 y 37.000 vehículos diarios, se acompañan de una elevada proporción de transporte pesado, entre el 28% y el 37%, lo que subraya su importancia como corredor logístico en el eje mediterráneo. Entre las carreteras convencionales, destacan el tramo de la N-232 de acceso a la N-340 (9.290 veh/día), la N-340 entre Benicarló y Vinaròs (8.699 veh/día) y la N-238 que enlaza la N-340 con la AP-7 (7.009 veh/día, con un 21,8% de pesados), configurando los principales focos de intensidad circulatoria fuera de la autopista.

Si se compara con grandes áreas metropolitanas del país, donde las intensidades superan con creces los 80.000 vehículos diarios (caso de la A-42 en Illescas con 88.585 veh/día, la B-23 en acceso a Barcelona con 92.370 veh/día, o la A-2 a la entrada de Madrid con más de 100.000 veh/día), la AP-7 en el Baix Maestrat se sitúa en un nivel alto, pero no extremo. En cambio, las carreteras convencionales de la comarca, con volúmenes de entre 7.000 y 9.000 vehículos diarios, alcanzan intensidades muy significativas dentro de su categoría, especialmente considerando la proporción de tráfico pesado.

En conjunto, puede afirmarse que la red viaria del Baix Maestrat resulta adecuada para las necesidades de movilidad actuales, dado que su capacidad es, en general, coherente con la demanda registrada. Sin embargo, persisten debilidades en dos frentes: por un lado, las limitaciones de anchura en varios tramos provinciales, que afectan a la seguridad y funcionalidad; y por otro, la concentración del tráfico en ciertos corredores autonómicos y estatales convencionales, donde los porcentajes de vehículos pesados son elevados.

Estas limitaciones no llegan a comprometer el funcionamiento global de la red, pero sí justifican actuaciones de mejora selectiva que refuercen la accesibilidad, la seguridad y, en última instancia, la competitividad territorial de la comarca.

3.2. *Infraestructura de telecomunicaciones*

El despliegue de infraestructuras de telecomunicaciones constituye un pilar estratégico para la competitividad territorial, la innovación económica y la cohesión social. La calidad y extensión de estas redes determinan en gran medida la capacidad de un territorio para atraer inversión, generar actividad productiva de alto valor añadido y garantizar un acceso equitativo a los servicios digitales. En un contexto de transformación digital acelerada, la conectividad se consolida como un recurso esencial para el desarrollo rural y la modernización del tejido productivo.

Esta sección analiza el grado de cobertura y acceso a las distintas tecnologías de banda ancha fija y redes móviles, consideradas indicadores clave del nivel de desarrollo digital. El estudio aborda, en primer lugar, la situación general de la cobertura de telecomunicaciones en el conjunto de las comunidades autónomas españolas, con especial atención a la posición relativa de la Comunitat Valenciana. Posteriormente, el análisis se profundiza a escala provincial y municipal, con un enfoque específico en los municipios del Baix Maestrat, lo que permite identificar patrones territoriales, desigualdades en el acceso a la conectividad y los principales retos pendientes en materia de digitalización.

El objetivo es valorar el papel de las telecomunicaciones como infraestructura transversal que sustenta la diversificación económica, la prestación de servicios públicos digitales, (en ámbitos como la educación, la sanidad o la administración electrónica) y la integración plena del Baix Maestrat en la economía digital.

3.2.1. Comparativa a nivel de comunidades autónomas

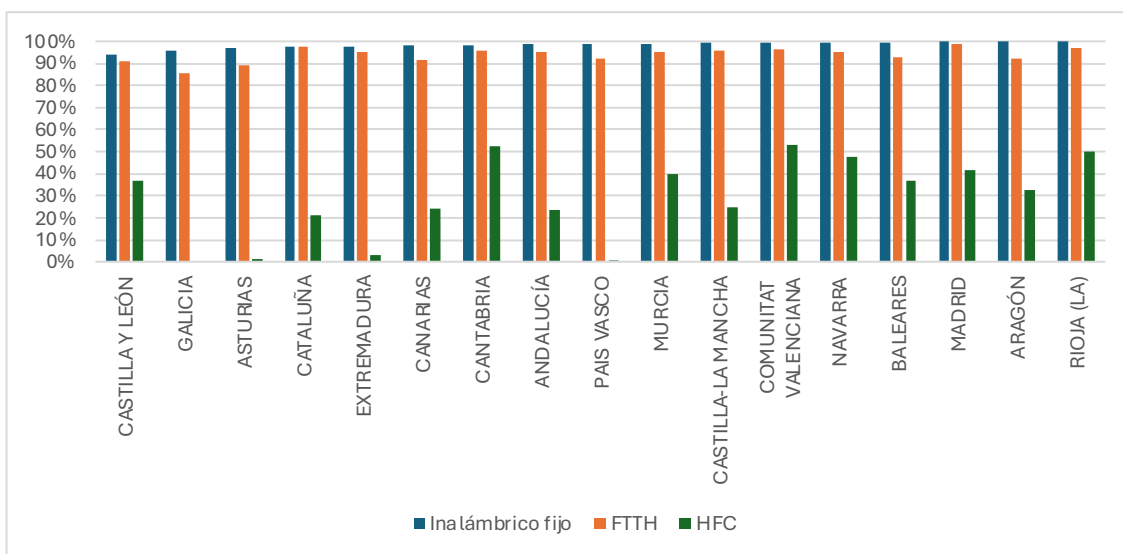
El análisis a escala autonómica permite contextualizar el grado de desarrollo de las infraestructuras de telecomunicaciones de la Comunitat Valenciana en el marco del conjunto del Estado. La comparación entre comunidades autónomas ofrece una visión global del despliegue y cobertura de las principales tecnologías de acceso a Internet, tanto fijas como móviles, y permite identificar diferencias territoriales significativas en el proceso de digitalización. Este enfoque resulta fundamental para evaluar la posición relativa de la Comunitat Valenciana en términos de conectividad y modernización tecnológica, así como para detectar fortalezas y posibles déficits en la implantación de la fibra óptica, las redes inalámbricas y el 5G, elementos clave para la competitividad y la cohesión digital del territorio.

La Figura 22 muestra el grado de cobertura regional de las principales tecnologías de acceso a Internet en junio de 2024, expresado como el porcentaje de hogares con infraestructura disponible en su área. Conviene precisar que estos valores reflejan la disponibilidad potencial del servicio, no su uso efectivo: un mismo hogar puede estar ubicado en una zona con acceso simultáneo a varias tecnologías, como fibra óptica, inalámbrico fijo o 4G, aunque utilice solo una de ellas.

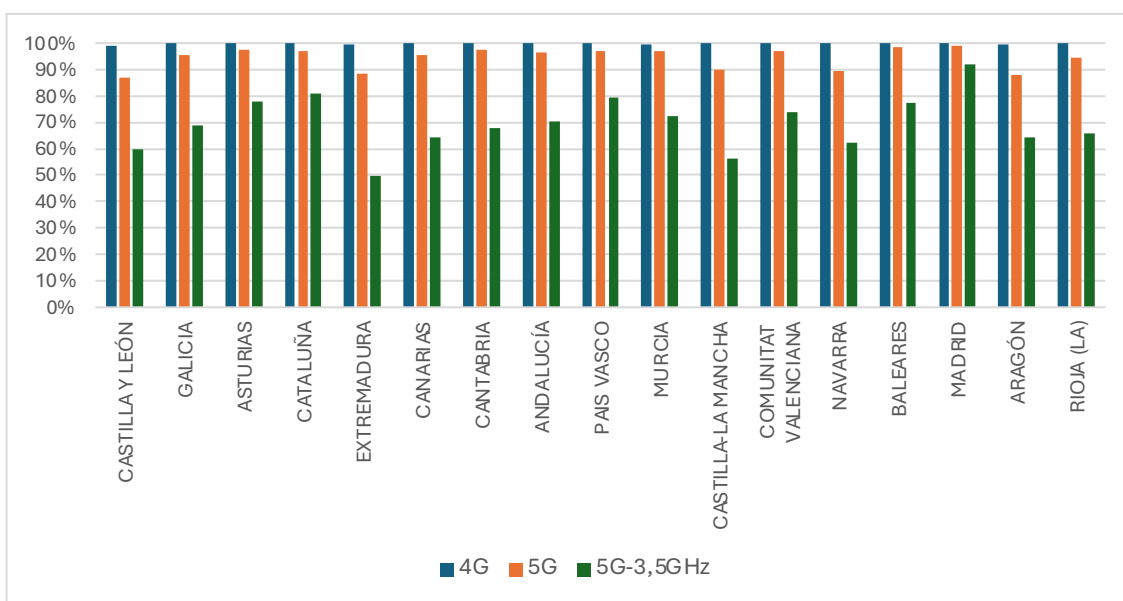
La banda ancha fija agrupa las tecnologías que permiten el acceso a la red desde ubicaciones estables, como viviendas o sedes empresariales, y constituye la columna vertebral del ecosistema digital. Estas redes ofrecen altas velocidades, gran estabilidad y actúan como soporte esencial para el desarrollo de servicios avanzados y aplicaciones digitales. En la Comunitat Valenciana, los niveles de cobertura alcanzados en 2024 confirman un despliegue sólido y maduro, equiparable al de las regiones más avanzadas del país.

Figura 22. Porcentaje de hogares con cobertura a internet por Comunidad Autónoma.

a) Banda ancha fija



a) Redes móviles



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la [Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo \(junio 2024\)](#).

Entre las tecnologías de acceso fijo, el inalámbrico fijo, que utiliza ondas de radio para conectar hogares y empresas sin necesidad de cableado, desempeña un papel crucial en las zonas rurales o de difícil acceso. En 2024, la Comunitat Valenciana alcanza una cobertura del 99,30 %, situándose entre las comunidades con mayor grado de implantación, lo que garantiza la conectividad incluso en áreas de baja densidad poblacional.

La fibra óptica hasta el hogar (FTTH) se consolida como la tecnología de referencia, al ofrecer velocidades muy altas, fiabilidad y baja latencia. Su cobertura regional asciende al 96,67 %, un valor muy próximo a los máximos registrados en Madrid y Cataluña. Por su parte, las redes híbridas de fibra y cable coaxial (HFC) mantienen una cobertura del 52,75 %. Aunque su rendimiento es inferior al de la fibra directa, siguen teniendo relevancia en entornos urbanos consolidados, complementando la oferta tecnológica pese a su progresiva sustitución por infraestructuras FTTH.

En cuanto a las redes móviles, estas refuerzan la conectividad al garantizar acceso ubicuo y en tiempo real. El 4G presenta una cobertura prácticamente universal (99,90 %), mientras que el 5G, clave para el desarrollo de servicios digitales avanzados, alcanza el 97,19 %. Destaca especialmente la banda de 3,5 GHz, asociada al despliegue más avanzado de esta tecnología, con un 73,91 % de cobertura, muy por encima de la media nacional.

En conjunto, la Comunitat Valenciana supera el 95 % de cobertura en la mayoría de los indicadores, situándose entre las regiones con mejor infraestructura digital del país. La combinación de fibra óptica, redes inalámbricas fijas y 5G configura un ecosistema tecnológico competitivo, que impulsa la transformación digital, la atracción de inversiones y el desarrollo de servicios innovadores en todos los ámbitos del territorio.

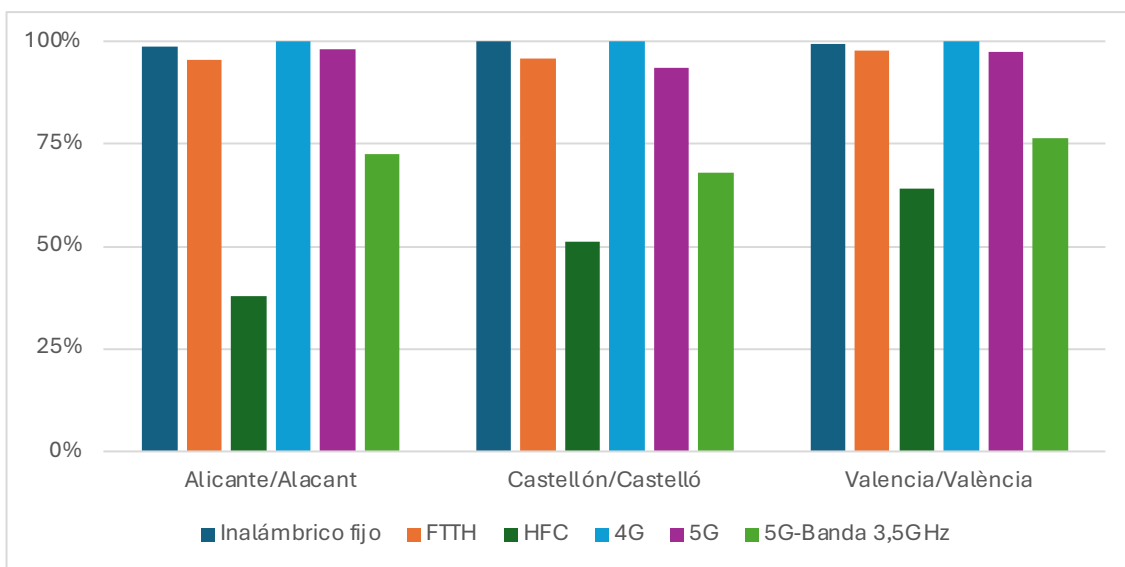
3.2.2. Comparativa provincial

Tras el análisis del grado de cobertura por comunidades autónomas, el estudio se centra ahora en la comparativa provincial dentro de la Comunitat Valenciana, con el objetivo de identificar diferencias internas en el despliegue de las infraestructuras de telecomunicaciones. Este nivel de análisis permite observar cómo se distribuyen las principales tecnologías de acceso a Internet (fibra óptica, redes híbridas HFC, banda ancha inalámbrica y 5G) entre las provincias de Castellón, Valencia y Alicante, evidenciando distintos ritmos de implantación y consolidación.

El enfoque provincial resulta especialmente relevante para comprender la estructura territorial de la conectividad digital y su relación con factores como la densidad de

población, la concentración urbana o la localización de actividades económicas. A partir de esta comparación, se pueden detectar desigualdades en la cobertura tecnológica que condicionan la competitividad digital de cada territorio y, en particular, situar el caso de la provincia de Castellón dentro del contexto regional valenciano.

Figura 23. Porcentaje de hogares con cobertura a internet por Provincia de la CV.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la [Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo \(junio 2024\)](#).

La Figura 23 compara el porcentaje de hogares con cobertura de Internet en las tres provincias de la Comunitat Valenciana según las principales tecnologías disponibles en junio de 2024. Aunque las diferencias provinciales no son muy pronunciadas, se observan contrastes territoriales relevantes que reflejan distintos grados de madurez en el despliegue de las redes.

La provincia de València presenta los niveles de cobertura más elevados y equilibrados en prácticamente todas las tecnologías, destacando especialmente en fibra óptica hasta el hogar (FTTH), redes híbridas de fibra y cable coaxial (HFC) y 5G en la banda de 3,5 GHz, lo que evidencia un desarrollo tecnológico más consolidado y una infraestructura digital avanzada.

Alicante muestra resultados similares en las tecnologías de mayor extensión, como el inalámbrico fijo y el 4G, aunque registra ligeras diferencias a la baja en el despliegue de

fibra óptica y en la cobertura del 5G avanzado, lo que sugiere una evolución algo más gradual en la adopción de las tecnologías de nueva generación.

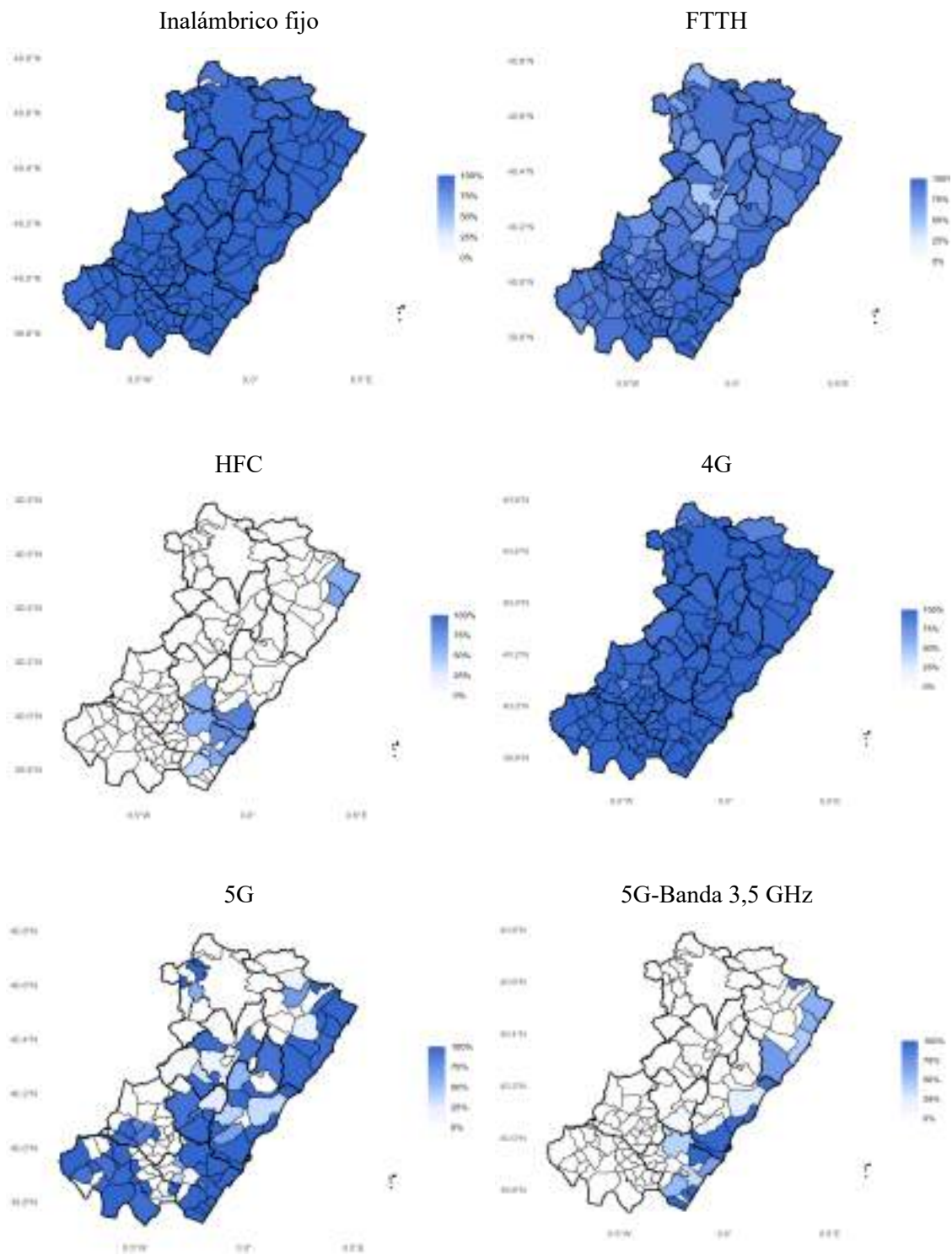
Por su parte, Castellón tiende a situarse por debajo de las otras dos provincias en la mayoría de los indicadores, especialmente en 5G y en la banda de 3,5 GHz, señalando un ritmo de despliegue más lento y una brecha digital territorial aún perceptible, sobre todo en áreas rurales e interiores.

3.2.3. Comparativa municipal

El análisis a escala municipal permite profundizar en la comprensión de las desigualdades territoriales en la cobertura digital dentro de la provincia de Castellón. A diferencia de los niveles autonómico y provincial, esta aproximación ofrece una visión más precisa de la implantación real de las distintas tecnologías de acceso a Internet, evidenciando los contrastes entre áreas urbanas, rurales y de interior.

En este contexto, la atención se centra en los municipios del Baix Maestrat, cuya diversidad geográfica y socioeconómica constituye un ejemplo representativo de la dualidad territorial que caracteriza al sistema de conectividad provincial: un litoral con altos niveles de despliegue tecnológico frente a un interior con limitaciones estructurales en el acceso a las redes de nueva generación. Este análisis comparativo permite identificar los municipios con mayores carencias en cobertura de fibra óptica, 5G y banda ancha fija, y aporta información clave para orientar políticas de cohesión digital y estrategias de desarrollo inteligente en el territorio comarcal.

Figura 24. Porcentaje de hogares con cobertura a internet por Municipios de la provincia.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la [Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo \(junio 2024\)](#)

La Figura 24 muestra la distribución territorial de la cobertura de las principales tecnologías de acceso a Internet en los municipios de la provincia de Castellón a junio de 2024. El análisis a escala local permite identificar con mayor precisión las desigualdades espaciales en el despliegue de infraestructuras digitales, revelando diferencias significativas incluso dentro de una misma provincia. En este contexto, la comarca del Baix Maestrat constituye un ejemplo representativo de la dualidad territorial entre un litoral tecnológicamente avanzado y un interior rural donde persisten limitaciones estructurales en el acceso a las redes de nueva generación.

En términos generales, la banda ancha fija inalámbrica alcanza el 100 % de cobertura en todos los municipios del Baix Maestrat, garantizando un acceso básico a Internet incluso en áreas de baja densidad poblacional o en entornos con orografía compleja. Esta cobertura universal confirma el papel estratégico de esta tecnología en la reducción de la brecha digital y en la integración de zonas rurales.

La fibra óptica hasta el hogar (FTTH) presenta, sin embargo, una situación más heterogénea. En los principales núcleos urbanos y turísticos, como Benicarló (95,16 %), Peñíscola (93,14 %) y Vinaròs (93,12 %), la cobertura se aproxima o supera el 93 %, reflejando un despliegue sólido en zonas con alta concentración de población y actividad económica. En cambio, en municipios de menor tamaño o con mayor complejidad topográfica, los niveles son notablemente inferiores: Sant Mateu (79,77 %), Cervera del Maestre (77,24 %) o La Pobla de Benifassà (91,67 %) se sitúan por debajo de la media provincial (96,67 %), evidenciando un reto persistente en la extensión de las redes de alta capacidad en el interior comarcal.

En comparación con el FTTH, la presencia de redes híbridas de fibra y cable coaxial (HFC) es prácticamente residual en el Baix Maestrat, con la excepción de Benicarló (65,82 %) y Vinaròs (58,93 %), donde todavía desempeñan un papel complementario en entornos urbanos consolidados. No obstante, la fibra óptica directa representa una tecnología más avanzada y eficiente, al ofrecer mayores velocidades, menor latencia, mejor fiabilidad y mayor potencial de evolución futura. Por ello, la tendencia del sector apunta claramente hacia la sustitución progresiva del HFC por redes FTTH, especialmente en el marco del despliegue de servicios digitales avanzados.

En lo referente a las redes móviles, la cobertura 4G es prácticamente universal ($\approx 100\%$) en todos los municipios, consolidándose como la tecnología base de conectividad ubicua. La llegada del 5G, sin embargo, introduce un nuevo eje de desigualdad territorial. Mientras que en las áreas más pobladas y conectadas, como Benicarló, Peñíscola o Vinaròs, el 5G alcanza el 100 % de cobertura, en municipios rurales o de montaña, como La Pobla de Benifassà (1,44 %), Cervera del Maestre (21,64 %) o Rossell (16,42 %), su implantación sigue siendo testimonial.

Esta brecha se amplía al considerar el 5G en la banda de 3,5 GHz, tecnología clave para servicios de alta capacidad y baja latencia. En general, los valores en el Baix Maestrat son bajos o nulos: Alcalà de Xivert (70,56 %) es el único municipio que supera el 70 %, mientras que otros de relevancia comarcal, como Benicarló (56,79 %), San Rafael del Río (96,07 %) o Peñíscola (43,40 %), presentan coberturas intermedias. En la mayoría de los municipios, la cobertura en esta banda es inexistente, lo que evidencia un despliegue aún incipiente.

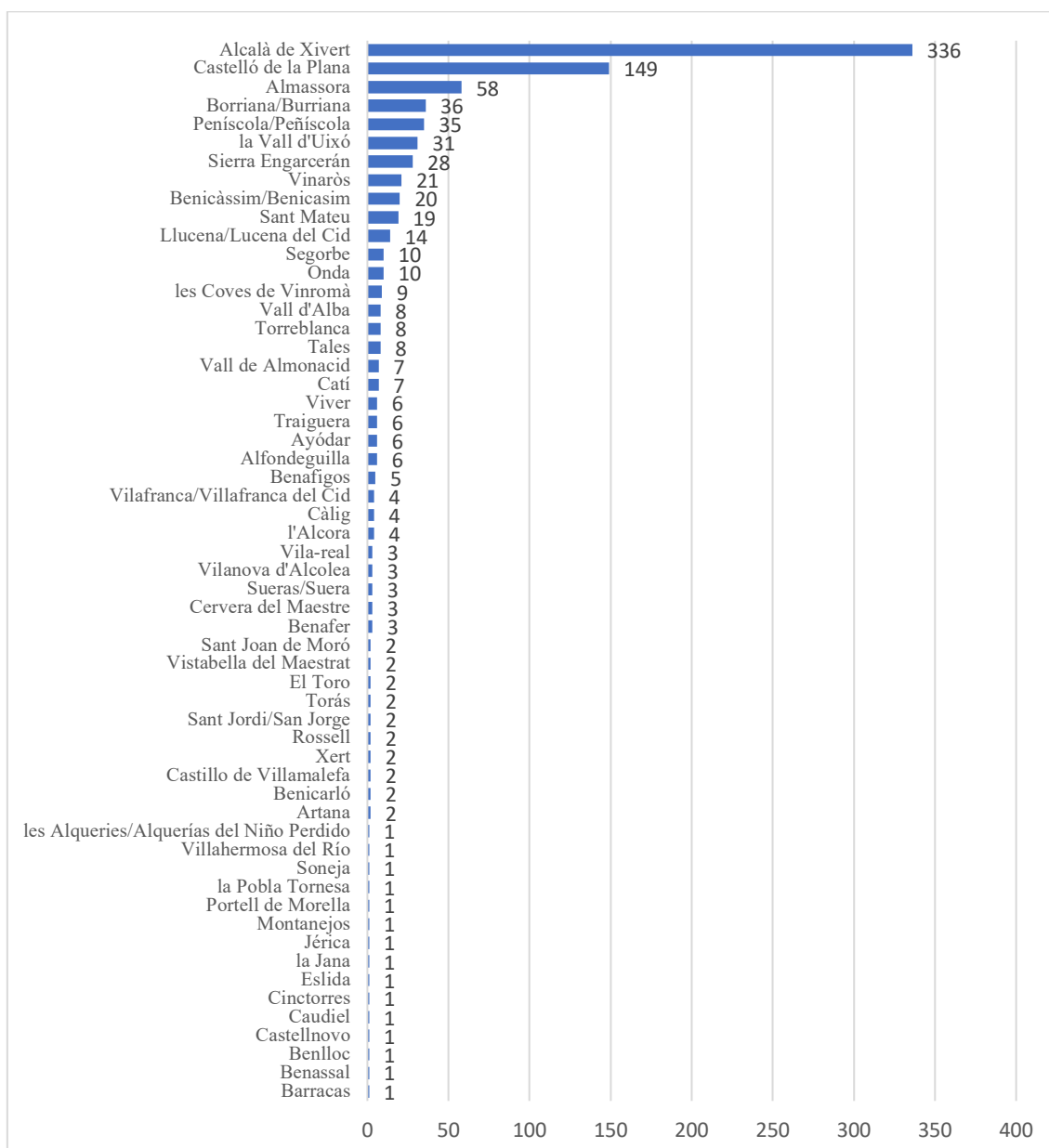
En conjunto, el análisis cartográfico y estadístico pone de relieve que el Baix Maestrat presenta un escenario dual: los principales núcleos urbanos y turísticos cuentan con infraestructuras avanzadas y niveles de cobertura equiparables al promedio provincial, mientras que las áreas rurales e interiores mantienen un despliegue limitado, especialmente en tecnologías de última generación como el FTTH y el 5G avanzado. Esta desigualdad interna plantea un reto prioritario para las políticas de cohesión digital, que deberán focalizar esfuerzos en los municipios con menor cobertura a fin de evitar la ampliación de las brechas territoriales y garantizar una conectividad inclusiva y equilibrada en toda la comarca.

3.2.4. Zonas elegibles y brecha digital

Las zonas de actuación elegibles son áreas identificadas oficialmente por la Secretaría de Estado de Telecomunicaciones e Infraestructuras Digitales como prioritarias para la inversión pública en conectividad. Se consideran elegibles aquellas unidades inmobiliarias (viviendas, locales o edificios) que no disponen de acceso garantizado a servicios de banda ancha ultrarrápida (≥ 100 Mbps) y carecen de compromisos firmes de

despliegue por parte de los operadores en un horizonte temporal próximo. En otras palabras, se trata de lugares donde el mercado no ofrece cobertura suficiente por motivos técnicos o económicos, lo que justifica su inclusión en programas públicos de ayudas destinados a extender las redes de nueva generación, reducir las brechas digitales y garantizar la igualdad de acceso a los servicios digitales avanzados en todo el territorio.

Figura 25. Ranking del número de unidades inmobiliarias en zonas de actuación elegibles en municipios de la provincia de Castellón, 2024.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la [Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo \(junio 2024\)](#)

La Figura 25 muestra el número de unidades inmobiliarias clasificadas como zonas elegibles en cada municipio de la provincia de Castellón en 2024. Los datos del Inventario de Cobertura de Banda Ancha 2024 evidencian que prácticamente todos los municipios castellanenses presentan algún grado de carencia, con especial incidencia en las zonas rurales, de baja densidad o con orografía compleja, aunque también se detectan déficits puntuales en entornos urbanos consolidados.

El Baix Maestrat destaca de forma especial por concentrar algunos de los valores más elevados, incluso en municipios de alta relevancia turística y económica: Alcalà de Xivert (336 unidades), Peñíscola (35), Vinaròs (21) o Sant Mateu (19) registran todavía áreas sin cobertura adecuada, lo que pone de manifiesto que la brecha digital no es exclusiva del medio rural.

En las comarcas más urbanizadas, como la Plana Alta y la Plana Baixa, también se identifican zonas elegibles en municipios de gran tamaño, como Castelló de la Plana (149 unidades), Almassora (58), Borriana (36), Benicàssim (20), la Vall d'Uixó (31), Onda (10) o Vila-real (3). En estos casos, las carencias suelen localizarse en áreas periféricas, polígonos industriales o barrios de expansión reciente, donde el despliegue de redes ultrarrápidas avanza más lentamente por su menor rentabilidad comercial para los operadores privados.

En el interior de la provincia, la baja densidad poblacional y la dispersión de los asentamientos incrementan las dificultades técnicas y económicas del despliegue. Municipios como Sierra Engarcerán (28), Llucena (14) o Catí (7) ejemplifican esta situación, mientras que otros como Benassal, Cincorres o Portell de Morella, con apenas una unidad elegible cada uno, reflejan una brecha digital fragmentada pero persistente.

Incluso en zonas interiores con cierto peso comarcal, como Segorbe (10), Viver (6), Ayódar (6), Tales (8) o Sueras (3), se mantienen déficits de cobertura, lo que demuestra que el reto de la conectividad no se limita a los enclaves más aislados, sino que afecta también a núcleos con funciones de centralidad local.

En conjunto, el mapa de zonas elegibles de la provincia de Castellón revela un escenario dual: por un lado, un territorio mayoritariamente cubierto por redes de nueva generación;

por otro, la persistencia de bolsas de exclusión digital tanto en ámbitos rurales como urbanos. Superar estas carencias requiere focalizar las políticas públicas y la inversión en las áreas prioritarias, promoviendo especialmente el despliegue de fibra óptica (FTTH) como la solución tecnológica más eficaz, escalable y fiable para alcanzar una conectividad universal, competitiva y sostenible en toda la provincia.

3.3. Equipamientos sociales y servicios básicos

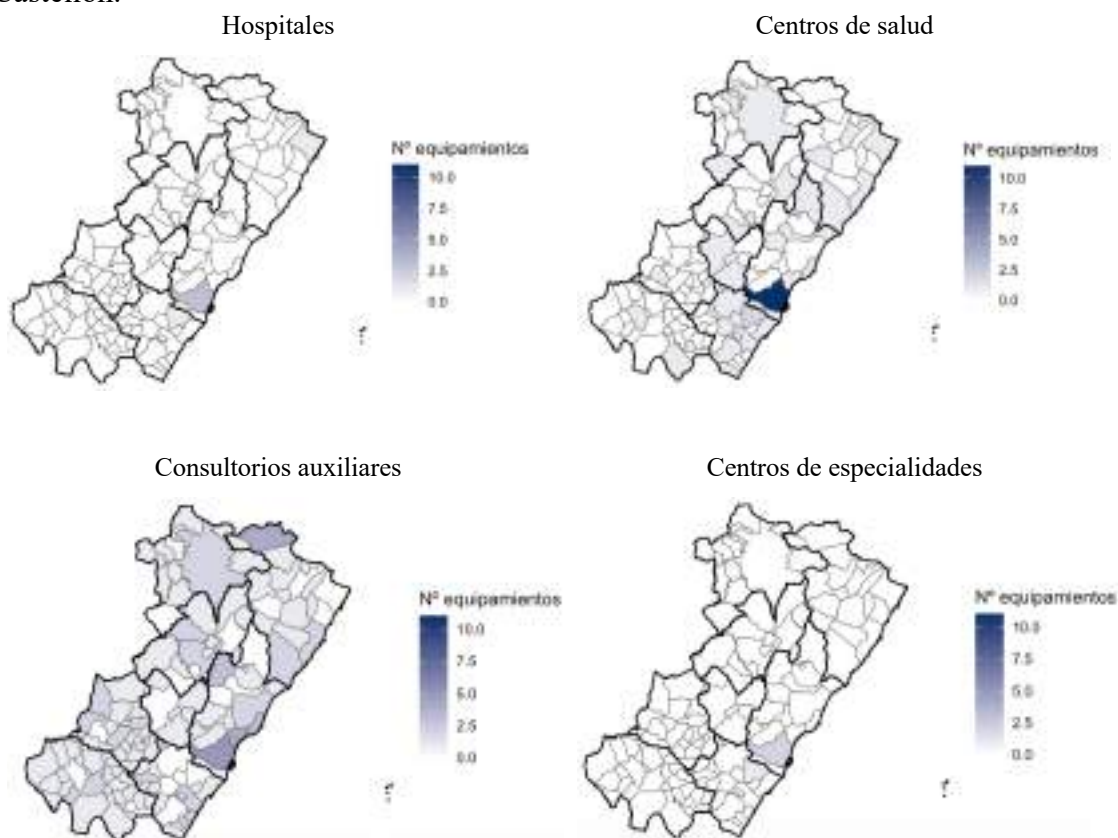
El análisis de los equipamientos sociales y servicios básicos resulta fundamental para evaluar el nivel de desarrollo territorial y la calidad de vida de la población, al constituir un indicador directo del grado de cohesión social y equidad en el acceso a los servicios públicos esenciales. Estos equipamientos, que incluyen infraestructuras sanitarias, educativas, sociales y culturales, conforman la base funcional del bienestar colectivo y desempeñan un papel estratégico en la vertebración territorial, especialmente en comarcas con una estructura poblacional dispersa como el Baix Maestrat.

El presente apartado examina la distribución, capacidad y jerarquización de los principales servicios básicos en la provincia de Castellón, con especial atención a las infraestructuras sanitarias y de bienestar social, que representan los ámbitos más directamente vinculados con la atención a las personas y la garantía de derechos fundamentales. Este enfoque permite identificar desigualdades territoriales, patrones de concentración de recursos y niveles de cobertura, aportando una visión integral sobre la accesibilidad y la sostenibilidad del sistema de servicios públicos en el territorio comarcal.

3.3.1. Infraestructura sanitaria

Las infraestructuras sanitarias constituyen un componente esencial, ya que determinan la calidad de la atención médica, la proximidad del servicio y la equidad en el acceso a los recursos públicos de salud. Esta sección examina la distribución territorial y jerarquización de los equipamientos sanitarios en la provincia de Castellón, con especial atención a la comarca del Baix Maestrat, a fin de identificar los principales patrones espaciales, desigualdades territoriales y niveles de cobertura asistencial.

Figura 26. Distribución municipal de las estructuras sanitarias en la Provincia de Castellón.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Generalitat Valenciana, 2025 (<https://dadesobertes.gva.es/va/dataset/>).

La Figura 26 muestra la distribución geográfica de las infraestructuras sanitarias en la provincia de Castellón. Los datos reflejan una concentración significativa de recursos asistenciales en los principales núcleos urbanos, especialmente del litoral, donde se ubica un mayor número de instalaciones. En el interior provincial, por el contrario, se observa una dispersión territorial más acusada y una presencia más reducida de centros, resultado de la menor densidad de población y la mayor distancia entre asentamientos. Las distintas tipologías de equipamientos (hospitales, centros de salud, consultorios auxiliares y centros de especialidades) presentan un patrón espacial jerarquizado, con mayor presencia en municipios de mayor tamaño y densidad, y menor en localidades rurales o de difícil acceso.

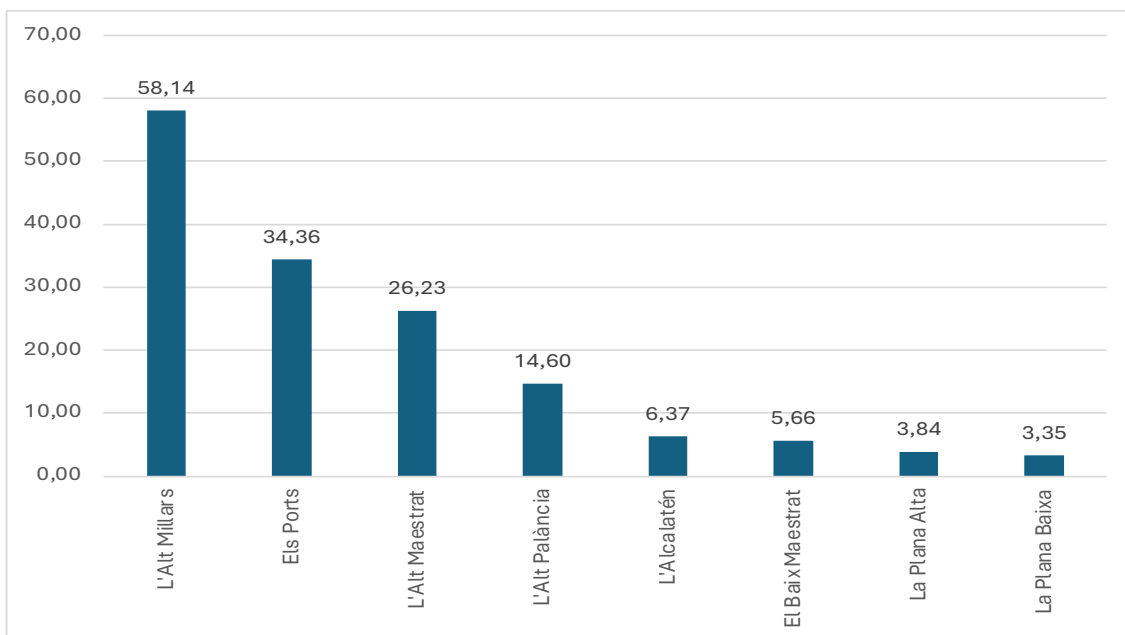
Según la [Encuesta de Infraestructura y Equipamientos Locales de la Diputación Provincial de Castellón](#), los consultorios locales constituyen el recurso más común en el territorio, con superficies generalmente inferiores a 300 m² y sin dotación de camas,

actuando como primer nivel asistencial en zonas rurales o de baja densidad. Los centros de salud, con superficies entre 600 y 2.000 m², se concentran en municipios medianos y ejercen funciones de coordinación y atención general. Los ambulatorios y centros de especialidades, de mayor complejidad funcional, se localizan en municipios con mayor demanda y accesibilidad, mientras que los hospitales generales y quirúrgicos se sitúan en ciudades estratégicas y cabeceras comarcales, concentrando prácticamente toda la capacidad de hospitalización. Entre los principales destacan el Hospital La Plana (Vila-real, 191 camas) y el Hospital Comarcal de Vinaròs (120 camas). La disponibilidad de unidades de cuidados intensivos (UCI) es limitada, presente únicamente en La Plana y Segorbe.

La organización territorial del sistema sanitario responde a un modelo jerárquico y funcional, en el que los servicios de mayor complejidad se concentran en un número reducido de municipios, mientras que la atención primaria y de proximidad se distribuye ampliamente por el conjunto del territorio. Este modelo garantiza una cobertura sanitaria básica homogénea, al tiempo que optimiza la eficiencia en la asignación de recursos. No obstante, la concentración de la capacidad hospitalaria y de las UCI en unos pocos centros implica que el acceso a determinados servicios especializados dependa de la movilidad hacia los principales nodos sanitarios provinciales.

Por otra parte, la Figura 27 permite apreciar las diferencias a escala comarcal. Los datos muestran que las comarcas del litoral concentran, en términos absolutos y relativos, la mayor parte de las estructuras sanitarias, mientras que las zonas interiores cuentan con un número más limitado. Según la Conselleria de Sanitat de la Generalitat Valenciana (2021), la comarca del Baix Maestrat dispone de 46 infraestructuras sanitarias, lo que representa una proporción relevante dentro del conjunto provincial. Destacan los consultorios de atención primaria (19 centros, 41,3 % del total comarcal), seguidos de los centros de salud y los centros de salud mental (5 cada uno). En relación con el total provincial, el Baix Maestrat registra porcentajes destacados en centros de vacunación COVID-19 (33,33 %), otros proveedores sin internamiento (33,33 %), centros de salud mental (25 %), hospitales generales públicos (25 %) y clínicas dentales (29,41 %), lo que evidencia una oferta sanitaria diversificada, con un peso notable de la atención primaria y preventiva.

Figura 27. Número comarcal de estructuras sanitarias por cada 10000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de [Conselleria de Sanitat de la Generalitat Valenciana](#), 2021.

La Tabla 3 recoge la distribución municipal de las infraestructuras sanitarias en el Baix Maestrat. El municipio de Vinaròs concentra 12 instalaciones (26 % del total comarcal), incluyendo el único hospital general público, el mayor número de centros de salud mental (2) y varios centros especializados. Le siguen Alcalà de Xivert (5 centros) y Traiguera, La Pobla de Benifassà y Benicarló (4 cada uno). En el resto de los municipios, la dotación es más limitada y se orienta principalmente a la atención primaria, siendo los consultorios locales el recurso asistencial predominante. En estos casos, los servicios sanitarios de mayor complejidad se encuentran en otros municipios de la comarca.

En conjunto, los datos disponibles reflejan una estructura sanitaria jerarquizada y territorialmente equilibrada, donde un número reducido de municipios, encabezados por Vinaròs, concentran los equipamientos de referencia comarcal, mientras que la red de consultorios y centros de salud garantiza la cobertura básica y la atención de proximidad en el resto del territorio. Este modelo permite mantener una oferta sanitaria adecuada a la estructura poblacional y geográfica del Baix Maestrat, aunque plantea el desafío de reforzar la atención especializada y mejorar la accesibilidad desde los municipios interiores.

Tabla 3. Número de estructuras sanitarias por tipología en los municipios del Baix Maestrat.

Municipio	Centros de Salud	Centros de Salud Mental	Clínicas Dentales	Consultorios Atención Primaria	Centros Sanitarios Integrados	Otros Proveedores sin Internamiento	Servicios Sanitarios Integrados en una Organización no Sanitaria	Otros Centros Especializados	Consultas Médicas	Centros Temporales Vacunación Covid	Hospitales generales públicos	Total
Vinaròs	1	2	1	0	0	0	2	3	1	1	1	12
Alcalà de Xivert	1	1	1	2	0	0	0	0	0	0	0	5
Traiguera	1	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	4
La Pobla de Benifassà	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	4
Benicarló	0	0	1	0	1	1	1	0	0	0	0	4
Sant Mateu	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	3
Peníscola	1	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	3
Sant Rafael del Riu	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Santa Magdalena de Pulpis	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Sant Jordi	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Rossell	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
La Salzedella	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
La Jana	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Cervera del Maestre	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Castell de Cabres	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Canet lo Roig	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Càlig	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Xert	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Total	5	5	5	19	1	1	3	4	1	1	1	46
% del total provincial	12,82	25	29,41	12,84	11,11	33,3	6,98	20	9,09	33,33	25	

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de [Conselleria de Sanitat de la Generalitat Valenciana, 2021](#).

3.3.2. Ámbito del bienestar social

Los centros de bienestar social son equipamientos públicos o concertados orientados a la atención, inclusión y mejora de la calidad de vida de distintos colectivos: personas mayores, con diversidad funcional, con enfermedad mental, en situación de dependencia, mujeres, infancia o personas sin hogar. De acuerdo con la Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge, en la provincia de Castellón se contabilizan 371 centros en 2023, distribuidos en una amplia gama tipológica que incluye desde residencias para mayores y centros de acogida para mayores hasta centros de día para diversos colectivos o servicios de atención temprana.

La Figura 28 muestra el ranking comarcal de la provincia de Castellón según el número de centros de bienestar social por cada 10.000 habitantes, evidenciando una fuerte desigualdad territorial en la distribución relativa de estos equipamientos. Las comarcas del interior presentan los valores más elevados: L'Alt Millars encabeza el ranking con 59,07 centros por cada 10.000 habitantes, seguida de L'Alt Maestrat (24,08) y Els Ports (20,93). Estas cifras tan altas se explican, en parte, por su baja densidad de población y mayor dispersión territorial, que exige una red más capilar de recursos asistenciales. En cambio, las comarcas más pobladas y litorales registran las ratios más bajas: L'Alcalatén (6,41), La Plana Alta (5,87), El Baix Maestrat (4,56) y La Plana Baixa (4,53).

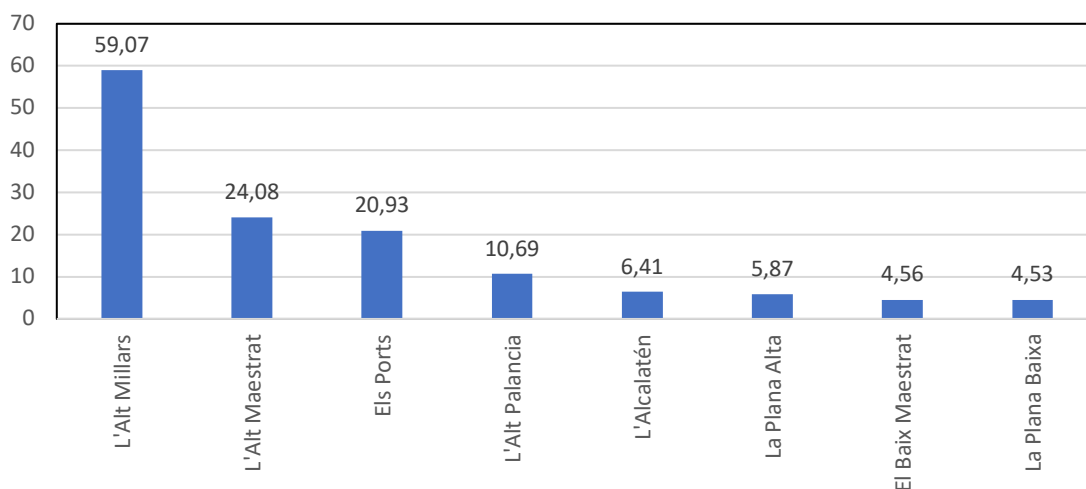
Tal y como puede observarse en la Tabla 4, la comarca del Baix Maestrat dispone en 2023 de un total de 37 centros de bienestar social que ofrecen una gama variada de servicios adaptados a diferentes perfiles de usuarios. Entre ellos, destacan los 12 hogares y clubes para personas mayores, que constituyen el principal recurso en número, seguidos de las residencias y centros de día para mayores, que en conjunto garantizan un nivel básico de atención residencial y asistencial para la población envejecida. A ello se suma una red específica para personas con diversidad funcional, que incluye dos residencias especializadas, un centro ocupacional, un centro de día y otros dispositivos complementarios, junto con recursos dirigidos a la atención de la salud mental, como una vivienda asistida y un centro de rehabilitación e integración social. En definitiva, se trata de una oferta variada que cubre distintos ámbitos de atención, aunque en algunos servicios

concretos, como la atención temprana, la dotación resulta todavía limitada, con tan solo dos centros en toda la comarca.

Ahora bien, más allá de la variedad de tipologías, resulta igualmente relevante observar cómo se distribuyen estos recursos en el territorio de la comarca del Baix Maestrat. La localización de los equipamientos muestra una fuerte concentración en los principales núcleos urbanos: Vinaròs reúne 13 centros y Benicarló otros 11, lo que supone más de la mitad de los recursos comarcales. Estos dos municipios se configuran, así como ámbitos de referencia en la provisión de servicios sociales, atendiendo no solo a su propia población sino también a buena parte de los municipios del entorno. A cierta distancia se sitúan Sant Mateu y Peñíscola, con dos centros cada uno, mientras que otras localidades como Alcalà de Xivert, Càlig, la Pobla de Benifassà, Rossell, la Salzedella, San Rafael, Traiguera o Xert cuentan únicamente con un recurso. En contraposición, hasta seis municipios carecen de cualquier equipamiento, entre ellos Castell de Cabres, Cervera, la Jana, Sant Jordi o Santa Magdalena, lo que pone de manifiesto una distribución territorial desigual y una clara dependencia de los centros urbanos principales.

El análisis evidencia una brecha territorial dentro del Baix Maestrat y respecto a otras comarcas. La concentración de servicios en los núcleos costeros responde a criterios de demanda y población, pero genera riesgos de exclusión territorial para las zonas rurales del interior comarcal. Desde una perspectiva de desarrollo local, podría ser recomendable reforzar los servicios de proximidad y atención comunitaria en los municipios de menor tamaño, mediante fórmulas flexibles (servicios itinerantes, cooperación intermunicipal o digitalización de la atención social).

Figura 28. Número comarcal de centros de bienestar social por cada 10000 habitantes en la Provincia de Castellón.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de [Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge, 2023](#).

Tabla 4. Recursos de bienestar social, 2023

a) Tipos de centros de bienestar social en la comarca del Baix Maestrat

Tipo de centro	Número
Vivienda Supervisada para personas con discapacidad Intelectual	1
Otros Centros para Mujeres	1
Centro de día para personas con Diversidad Funcional	1
Residencias para Personas Mayores Dependientes	4
Vivienda Asistida para personas con Enfermedad Mental Crónica	1
Residencia de Personas con Diversidad Funcional	2
Centro Ocupacional para personas con diversidad funcional	1
Centros Sociales	3
Centro de Rehabilitación e Integración Social para Enfermos Mentales Crónicos	1
Otros Centros para personas con diversidad funcional	1
Centros de Atención Temprana (CAT)	2
Centros de Día para Personas Mayores	3
Centro de Acogida	3
Centros Residenciales para Personas Mayores	1
Hogares y Clubs para Personas Mayores	12
Total	37

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de [Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge, 2023](#)

b) Centros de bienestar social en cada municipio del Baix Maestrat

Municipios	Número
Alcalà de Xivert	1
Benicarló	11
Càlig	1
Canet lo Roig	1
Castell de Cabres	0
Cervera del Maestre	0
Jana, la	0
Peñíscola/Peñíscola	2
Pobla de Benifassà, la	1
Rossell	1
Salzadella, la	1
San Rafael del Río	1
Sant Jordi/San Jorge	0
Sant Mateu	2
Santa Magdalena de Pulpis	0
Traiguera	1
Vinaròs	13
Xert	1
TOTAL	37

c) Centros de bienestar social en cada comarca de la Provincia de Castellón

	Número
la Plana Alta	159
la Plana Baixa	89
l'Alcalatén	9
el Baix Maestrat	37
l'Alt Palància	27
l'Alt Maestrat	11
els Ports	14
l'Alt Millars	25

Fuente: [Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge](#).

Tabla 5. Número de bibliotecas (2018)

a) Comarcas de la provincia de Castellón

	Número
El Alto Mijares/El Alto Mijares	8
El Alto Palancia/El Alto Palancia	14
El Baix Maestrat/El Baix Maestrat	13
Els Ports/Els Ports	0
La Plana Alta/La Plana Alta	0
La Plana Baixa/La Plana Baixa	28
L'Alcalatén/L'Alcalatén	0
L'Alt Maestrat/L'Alt Maestrat	0
Total	119

b) Tipo de biblioteca en la comarca del Baix Maestrat

	Número
Agencia de lectura	5
Especializada	1
Otras públicas	2
Privada	1
Pública municipal	4
Total	13

c) Municipios del Baix Maestrat

	Número
Alcalà de Xivert	2
Benicarló	1
Càlig	1
Canet lo Roig	0
Castell de Cabres	0
Cervera del Maestre	1
Jana, la	1
Peníscola/Peñíscola	1
Pobla de Benifassà, la	0
Rossell	1
Salzadella, la	0
San Rafael del Río	0
Sant Jordi/San Jorge	0
Sant Mateu	1
Santa Magdalena de Pulpis	1
Traiguera	0
Vinaròs	3
Xert	0
Total	13

Fuente: [Subdirecció General de Patrimoni Cultural i Museus de la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació](#)

3.3.3. Àmbito Cultural

El acceso a la cultura constituye un elemento esencial para la cohesión social y el desarrollo territorial. Entre los equipamientos culturales de proximidad, las bibliotecas cumplen un papel destacado como espacios de acceso a la información, apoyo al aprendizaje permanente y dinamización de la vida comunitaria. La presencia, tipología y distribución de estas infraestructuras permiten aproximarse al grado de implantación de los servicios culturales en cada comarca, así como a las desigualdades que aún persisten en el territorio. En este contexto, la Tabla 5 recoge la situación de las bibliotecas en la provincia de Castellón en 2018, con especial atención al Baix Maestrat.

El análisis provincial muestra un panorama muy desigual. De un total de 119 bibliotecas registradas en la provincia de Castellón, la mayor parte se concentra en la Plana Baixa, que con 28 equipamientos se configura como el principal núcleo de referencia. Le siguen el Alto Palancia (14) y el Baix Maestrat (13), mientras que comarcas enteras como Els Ports, la Plana Alta, l'Alcalatén o l'Alt Maestrat carecen de bibliotecas en funcionamiento. Este contraste pone de relieve una fuerte disparidad territorial, en la que algunos espacios cuentan con una red consolidada y otros presentan carencias muy notables, comprometiendo la equidad en el acceso a la cultura.

Si se atiende a la tipología de centros existentes en el Baix Maestrat, se aprecia una cierta diversidad en la oferta. Predominan las agencias de lectura, con cinco unidades, que actúan como dispositivos básicos de acceso en municipios de menor tamaño. A ello se suman cuatro bibliotecas públicas municipales, que representan el núcleo más consolidado de la red, junto con recursos de carácter más específico, como una biblioteca especializada, dos públicas de otra tipología y una privada. Esta composición refleja un sistema modesto pero plural, capaz de atender a públicos distintos y de adaptarse a la diversidad territorial de la comarca.

En el plano municipal, la distribución de las trece bibliotecas del Baix Maestrat confirma un patrón de concentración en los principales núcleos urbanos, aunque con cierta presencia en localidades intermedias. Vinaròs, con tres centros, es el municipio mejor dotado, seguido de Alcalà de Xivert, que dispone de dos. El resto de los municipios con

biblioteca cuentan con un único equipamiento, como Benicarló, Càlig, Cervera del Maestre, la Jana, Peñíscola, Rossell, Sant Mateu y Santa Magdalena. En contraste, hasta ocho localidades carecen de este recurso, entre ellas Canet lo Roig, Traiguera o Xert, lo que obliga a sus habitantes a desplazarse para acceder a un servicio cultural básico.

En conjunto, puede afirmarse que el Baix Maestrat ocupa una posición intermedia en el mapa cultural provincial: cuenta con un número de bibliotecas razonable en relación con su población, y con una red variada que combina agencias de lectura, centros municipales y algún equipamiento especializado o privado. Sin embargo, la concentración de recursos en determinados municipios, y la ausencia total en otros, evidencia un reto pendiente: avanzar hacia una mayor homogeneidad territorial en el acceso a servicios culturales que, más allá de su dimensión educativa, son también un instrumento clave de cohesión social y dinamización comunitaria.

Tras analizar la red de bibliotecas y equipamientos culturales de proximidad, resulta necesario ampliar la mirada hacia el patrimonio material e inmaterial que configura la identidad del Baix Maestrat. Los lugares de interés cultural ya sean monumentos, conjuntos históricos, bienes muebles, zonas arqueológicas o manifestaciones inmateriales como las asociaciones musicales, constituyen un elemento clave tanto para la preservación de la memoria colectiva como para la proyección turística y económica de la comarca. La Tabla 6. Lugares de interés cultural recoge la distribución de estos recursos, tanto a escala municipal como en el contexto provincial.

Tabla 6. Lugares de interés cultural

a) Municipios del Baix Maestrat

	Monumentos	Bienes Muebles	Conjuntos Históricos	Inmateriales (asociaciones musicales)	Zonas Arqueológicas
Alcalà de Xivert	5	0	0	1	0
Benicarló	2	0	0	1	1
Càlig	1	0	0	1	0
Canet lo Roig	1	0	0	1	0
Castell de Cabres	1	0	0	0	0
Cervera del Maestre	2	0	0	1	0
Jana, la	0	0	0	1	0
Peñíscola	4	1	1	1	0
Pobla de Benifassà, la	2	0	0	0	0
Rossell	1	0	0	1	0
Salzadella, la	1	0	0	1	0
San Jorge	0	0	0	1	0
Sant Mateu	11	0	1	1	0
Santa Magdalena de Pulpis	2	0	0	1	0
Traiguera	2	2	0	1	0
Vinaròs	3	0	0	1	0
Xert	4	0	0	1	0

b) Comarcas de la Provincia de Castellón

Comarcas	Núm. de lugares de interés cultural
El Alto Mijares/El Alto Mijares	27
El Alto Palancia/El Alto Palancia	56
El Baix Maestrat/El Baix Maestrat	63
Els Ports/Els Ports	35
La Plana Alta/La Plana Alta	74
La Plana Baixa/La Plana Baixa	60
L'Alcalatén/L'Alcalatén	16
L'Alt Maestrat/L'Alt Maestrat	43
Total	36

Fuente: *Subdirecció General de Patrimoni Cultural i Museus de la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació, 2025.*

El Baix Maestrat reúne un total de 63 lugares de interés cultural, lo que lo sitúa entre las comarcas con mayor riqueza patrimonial de Castellón, únicamente por detrás de la Plana Alta. La distribución interna es, sin embargo, desigual. Sant Mateu se erige como el municipio más destacado, con 11 monumentos y un conjunto histórico en el que sobresale la Iglesia Arciprestal de San Mateu, uno de los principales ejemplos de gótico valenciano. Peñíscola, por su parte, combina monumentos, patrimonio inmaterial y bienes muebles, con el Castillo del Papa Luna y el conjunto histórico amurallado como referentes de proyección internacional que refuerzan su doble dimensión cultural y turística. Traiguera también ocupa una posición singular gracias a la Real Capilla de la Virgen de la Fuente de la Salud, que enriquece la oferta patrimonial más allá del inventario monumental convencional.

El resto de los municipios aportan principalmente monumentos de menor escala y asociaciones musicales, que, aunque más modestos en dimensión patrimonial, ponen de manifiesto la vitalidad cultural del territorio y la importancia del patrimonio inmaterial como expresión de identidad colectiva. Este mosaico de recursos dota a la comarca de un acervo variado que combina grandes referentes histórico-artísticos con tradiciones culturales vivas. No obstante, la concentración de los bienes más relevantes en unos pocos núcleos plantea el desafío de reforzar la valorización y difusión en el conjunto del territorio, de manera que el patrimonio cultural pueda convertirse en un motor de cohesión y desarrollo comarcal.

3.4. Infraestructura para el desarrollo económico

La disponibilidad y calidad de las infraestructuras productivas constituye un factor clave para explicar la capacidad de atracción empresarial y la competitividad territorial. En el caso del Baix Maestrat, los polígonos industriales representan el soporte físico fundamental sobre el que se asientan buena parte de las actividades manufactureras, logísticas y de servicios avanzados. Su distribución, superficie y grado de concentración ofrecen una primera aproximación al potencial de desarrollo económico de la comarca y a las desigualdades territoriales que la atraviesan.

Tabla 7. Polígonos industriales

a) Municipios del Baix Maestrat

	Número de polígonos industriales	Superficie total (m ²)	% de la superficie industrial
Alcalà de Xivert	1	228.666	9,24
Benicarló	1	671.258	27,12
Càlig	0	0	0,00
Canet lo Roig	0	0	0,00
Castell de Cabres	0	0	0,00
Cervera del Maestre	0	0	0,00
Jana, la	0	0	0,00
Peñíscola/Peñíscola	2	425.486	17,19
Pobla de Benifassà, la	0	0	0,00
Rossell	1	39.083	1,58
Salzadella, la	0	0	0,00
San Rafael del Río	1	21.836	0,88
Sant Jordi/San Jorge	0	0	0,00
Sant Mateu	1	111.507	4,50
Santa Magdalena de Pulpis	0	0	0,00
Traiguera	0	0	0,00
Vinaròs	4	977.739	39,50
Xert	0	0	0,00
Total	11	2.475.575	

Fuente: *Instituto Valenciano de Competitividad Empresarial (IVACE)*, 2023.

b) Comarcas de la Provincia de Castellón

	Número de polígonos industriales	Superficie total (m ²)	% de la superficie industrial
la Plana Alta	41	14.624.882	29,73
la Plana Baixa	71	25.390.969	51,62
l'Alcalatén	19	5.369.908	10,92
el Baix Maestrat	11	2.475.575	5,03
l'Alt Palància	7	1.060.467	2,16
els Ports	4	184.798	0,38
l'Alt Millars	3	77.633	0,16

Fuente: *Instituto Valenciano de Competitividad Empresarial (IVACE)*, 2023.

La Tabla 7 recoge el número, la superficie y el peso relativo de los polígonos industriales instalados en 2023 en los 18 municipios del Baix Maestrat y en las comarcas de la provincia de Castellón. Las cifras evidencian un marcado desequilibrio territorial. En este marco, el Baix Maestrat ocupa una posición secundaria, con apenas un 5% de la superficie total, equivalente a 2,47 millones de m² distribuidos en 11 polígonos industriales. La estructura industrial del Baix Maestrat presenta un patrón de fuerte concentración espacial. Tres municipios aglutinan más del 80% de la superficie industrial:

- Vinaròs lidera con casi el 40% (977.739 m² en 4 polígonos), consolidándose como el núcleo industrial de referencia en la comarca.
- Benicarló, con un único polígono de gran tamaño (671.258 m²), concentra el 27% del total.
- Peñíscola aporta el 17%, gracias a dos polígonos de relevancia media.

Otros municipios, como Alcalà de Xivert (9,2%) o Sant Mateu (4,5%), presentan cierta relevancia, pero el resto muestran superficies marginales o nulas, lo que refleja una polarización notable entre los principales núcleos urbanos y el resto del territorio.

Por otra parte, la distribución de los polígonos industriales en la provincia de Castellón refleja con claridad una estructura territorial muy desigual, en la que dos comarcas concentran casi toda la capacidad industrial. La Plana Baixa aparece como el núcleo dominante, con 71 polígonos que suman más de 25,3 millones de metros cuadrados, lo que representa más de la mitad del suelo industrial provincial (51,6%). Esta supremacía está ligada al fuerte desarrollo del clúster cerámico y de actividades industriales

complementarias en municipios como Vila-real, Onda, Borriana o Almassora. En segundo lugar, se sitúa La Plana Alta, con 41 polígonos y 14,6 millones de metros cuadrados, equivalentes al 29,7% del total. Su peso se explica por la presencia de la capital, Castelló de la Plana, y por la relevancia de localidades cercanas como Alcora, que refuerzan la base manufacturera y logística de este territorio. Entre ambas comarcas suman más del 80% de la superficie industrial provincial, confirmando un modelo fuertemente concentrado en el eje litoral central y sur.

Por detrás se encuentran comarcas con un papel más intermedio. L'Alcalatén destaca con 19 polígonos y 5,37 millones de metros cuadrados, un 10,9% del total, en buena medida gracias a su especialización en cerámica y materiales de construcción. El Baix Maestrat, con 11 polígonos y 2,47 millones de metros cuadrados, representa apenas el 5% de la superficie industrial provincial. Su peso es reducido, pero constituye un polo de referencia en la zona norte de Castellón, especialmente en torno a Vinaròs, Benicarló y Peñíscola, donde se combinan actividades industriales, logísticas y de servicios vinculados al turismo.

El resto de las comarcas presentan una presencia claramente marginal. L'Alt Palància dispone de siete polígonos con algo más de un millón de metros cuadrados, lo que supone un 2,2% del total provincial, una cifra modesta pese a su ubicación estratégica en el corredor hacia Valencia y Aragón. Mucho más limitada es la aportación de Els Ports, con cuatro polígonos que apenas alcanzan los 185.000 metros cuadrados, y de l'Alt Millars, que con tres polígonos suma solo 77.600 metros cuadrados. Entre ambas comarcas no llegan ni al 1% de la superficie industrial provincial, lo que pone de manifiesto la escasa implantación de actividades manufactureras en los territorios de interior y de menor densidad poblacional.

En conjunto, la Tabla 7 confirma que la industria castellonense se concentra de manera extrema en las comarcas de La Plana Baixa y La Plana Alta, mientras que el resto de los territorios cumplen un papel secundario o residual. Este patrón de fuerte polarización plantea un reto para la cohesión territorial y para la diversificación económica de las zonas con menor peso industrial.

4. Capital humano y demografía

Según Massimo Livi-Bacci, uno de los demógrafos actuales más reconocidos, la demografía es el estudio de la población, entendiendo por tal a un conjunto de individuos, constituido de forma estable, ligado por vínculos de reproducción e identificado por características territoriales, políticas, jurídicas o religiosas. La demografía es la ciencia que estudia los procesos que determinan la formación, la conservación y la desaparición de las poblaciones, y atiende tanto a lo biológico como a lo social (LIVI-BACCI, 9-14).

En las páginas siguientes se analiza la población del Baix Maestrat, siempre que se ha considerado oportuno, tanto desde una perspectiva comparativa con respecto a otras entidades territoriales próximas, como en términos generales de dicha demarcación, como desagregando las informaciones a escala local. Y se ha analizado dicha población tanto desde la dimensión evolutiva, como desde la óptica sincrónica, detallando los principales rasgos de las estructuras demográficas.

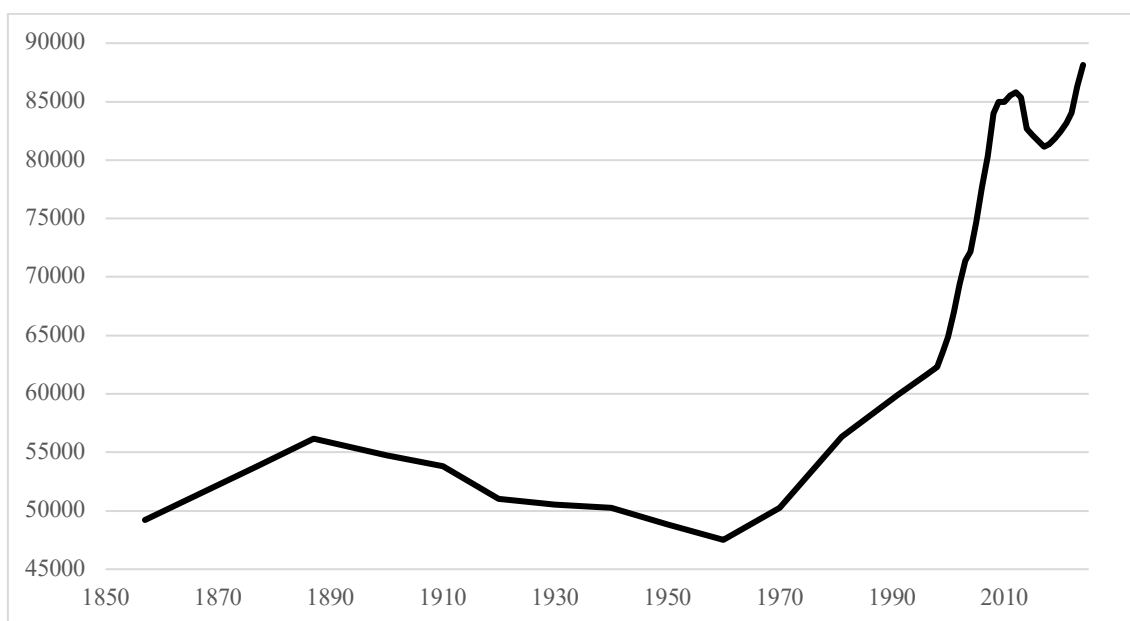
Se inicia el análisis con la evolución histórica y reciente del número de habitantes, para observar a continuación los hechos vitales y los flujos migratorios que han determinado dicha evolución, para pasar a describir los rasgos estructurales de la población del Baix Maestrat. Se cierra el capítulo con una valoración de sus puntos fuertes y débiles.

4.1. Evolución demográfica: población, envejecimiento, migración

4.1.1. Evolución del número de habitantes

El Baix Maestrat ha experimentado en los últimos dos siglos un moderado aumento de habitantes, al pasar de poco menos de cincuenta mil en el año 1857 hasta casi noventa mil actuales. A lo largo de esa etapa se han sucedido fases de fuerte expansión y otras de notable retroceso y, en términos comparativos, el comportamiento demográfico comarcal ha sido poco exitoso hasta las últimas décadas.

Figura 29. Evolución del número de habitantes del Baix Maestrat, 1857-2024.



Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

Al menos desde el final de la guerra de Sucesión a principios del siglo XVIII este territorio experimentó una significativa expansión, alcanzando su máximo demográfico en 1887. Primero fueron las guerras carlista, luego el hundimiento del comercio del vino, la posterior filoxera, la pérdida de protagonismo del puerto de Vinaròs, la penetración de las relaciones de producción capitalista en la agricultura, las dificultades para la

consolidación del estado liberal, etc.¹¹, y después, la guerra de 1936-1939 y la dura post-guerra, causaron en la comarca un fuerte retroceso, del que sólo se recuperará con la industrialización de la etapa del desarrollismo franquista y el inicio de la llegada de turismo exterior¹². A partir de 1960 la expansión demográfica posibilitará superar muy pronto los niveles de finales del siglo XIX y continuar con la fuerte subida hasta la actualidad, una vez superado un marcado bache causado por la crisis del 2008.

Para valorar esta evolución es necesario enmarcarla en su contexto espacial. Desde mediados del siglo XIX hasta la actualidad la provincia de Castelló ha experimentado un importante aumento de su población, al pasar de 259.679 habitantes en 1857 a los 604.086 actuales (BERNAT, 1999). Este crecimiento ha estado marcado por fases con rasgos bien diferenciados: un aumento significativo hasta 1910, cuando se llegó a los 320.870 residentes; un retroceso en la segunda década seguido del desastre de la guerra civil y una débil recuperación hasta 1960 (en cincuenta años sólo aumentó en dieciocho mil individuos); y una expansión desde esta fecha hasta la actualidad, aunque también marcada por etapas menos brillantes (años ochenta y primera mitad de los noventa), incluso por el retroceso causado por la crisis de 2008, pero también con años excepcionalmente expansivos como la década anterior a dicha perturbación. Con esta evolución la población provincial a lo largo de este periodo ha ido perdiendo peso, tanto dentro de la comunidad autónoma como con respecto al estado español¹³.

A lo largo del siglo pasado la población española se ha ido distribuyendo por la geografía estatal de forma cada vez más irregular, de manera que los desequilibrios territoriales son más acusados y preocupantes. Del interior a la costa, del campo a la ciudad se ha

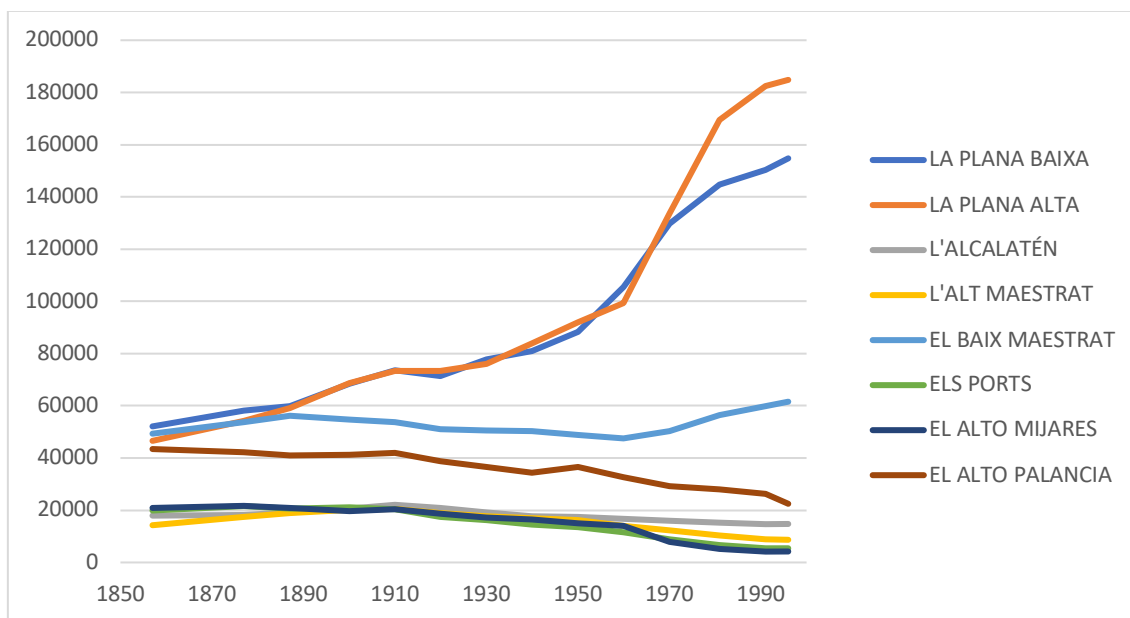
¹¹ Como indicativo de la situación que afectó a la comarca a finales del siglo XIX cabe señalar el título que l'Associació Cultural Amics de Vinaròs le puso a un libro en el que se contextualiza y luego se reproduce la "Memoria médico-topográfica de Vinaroz" del Dr. Romualdo Vizcarro Prats. La publicación lleva el siguiente encabezamiento: "Vinaròs. 1894. Análisis, diagnóstico y tratamiento para una ciudad enferma".

¹² La comarca no dispone de una historia general, pero sí que se han publicado valiosas historias locales de la mayoría de los municipios. Como es razonable Vinaròs y Benicarló son las ciudades que han generado más bibliografía, con alguna que otra obra monumental. Para las cuestiones que nos ocupan hay que destacar los trabajos de: Miquel A. Baila Pallarés (1991 y 2008), Joan M. Borrás Jarque (1929), Juan Luís Constante Lluch ((2012), Joan Ferreres Nos (2018), Artur Oliver Foix (2000 y 2005), Adolf Sanmartí Besalduch (1986, 1991 y 2020) y Juan Bautista Simó Castillo (1975), entre otros muchos. También la labor desarrollada por las editoriales Onada y Antinea y entidades como Associació Cultural Amics de Vinaròs o Centre d'Estudis del Maestrat, y otras radicadas en municipios más pequeños.

¹³ En 1857 la provincia de Castelló concentraba al 20,8% de la población valenciana y al 1,7 de la española. En el 2024 esos porcentajes han descendido al 11,6% y 1,3% respectivamente.

desplazado el capital humano, generando el empujamiento de los pueblos y la expansión de las grandes e intermedias ciudades y de sus respectivas áreas urbanas y metropolitanas, que no han dejado de expandirse ocupando y engullendo ámbitos antes rurales (GOERLICH, 2006 y 2015).

Figura 30. Evolución del número de habitantes de las comarcas de la provincia de Castelló. 1857-1996.



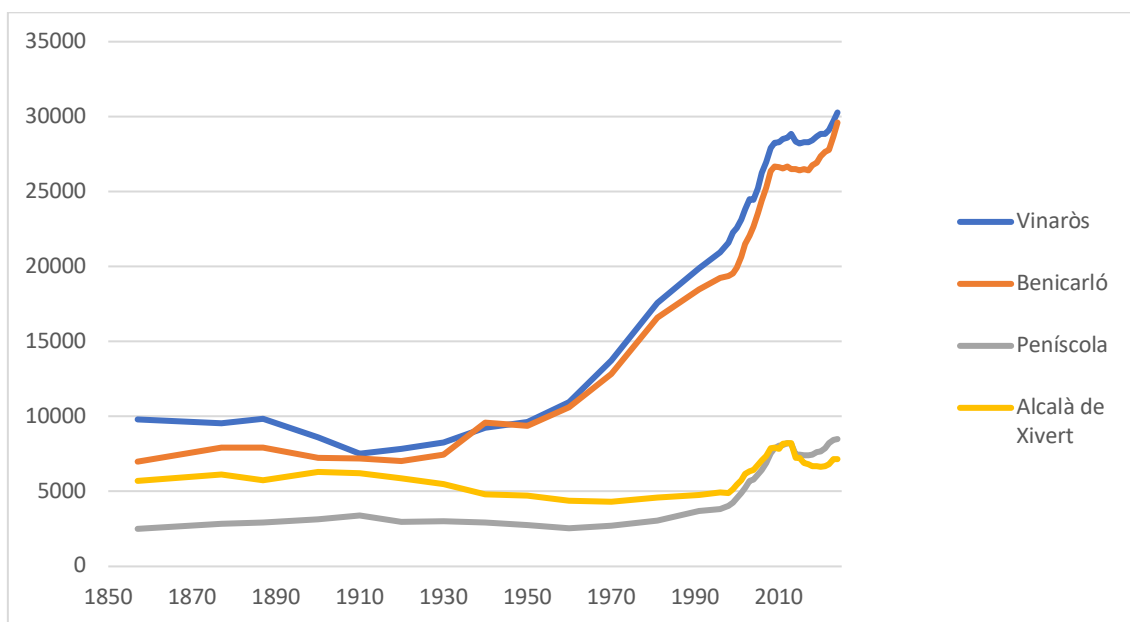
Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

La figura anterior evidencia la dicotomía entre la costa y el interior y la concentración del capital humano provincial en el área de la Plana, al tiempo que el resto del territorio experimentó un gravísimo deterioro¹⁴. En esta evolución el Baix Maestrat ha mostrado un comportamiento que hasta 1887 fue paralelo al de las dos Planas, pero entre esta fecha y 1960 fue similar a las otras cinco comarcas en retroceso, y que desde la segunda mitad de la etapa franquista ha conseguido revitalizarse, aproximándose a la evolución seguida por las dos comarcas más urbanas. De todos modos, entre 1857 y 1996 sólo aumentó su población un 25%, mientras que el conjunto provincial alcanzó el 73%, debido a que en este tiempo la Plana Alta se triplicaba y la Plana Baixa se cuatriplicaba, compensando las pérdidas que experimentaron las otras cinco comarcas del interior. Por estos diferenciales de evolución, el Baix Maestrat, que en 1857 reunía al 18,6% de la población provincial, ha perdido un poco de peso dentro de la demografía provincial, y en el año 2024 sólo concentra al 14,3%.

¹⁴ Este proceso de desestructuración territorial ya fue destacado hace años (ROMERO y DOMINGO, 1979).

Si en lugar del agregado poblacional comarcal se desciende a los datos municipales, esa dicotomía entre las tierras bajas y las elevadas, que ha marcado la historia de la provincia de Castelló en los dos últimos siglos, también se observa en el interior del Baix Maestrat¹⁵.

Figura 31. Evolución del número de habitantes de Vinaròs, Benicarló, Peníscola y Alcalà de Xivert y Santa Madalena de Polpís. 1857-2024.



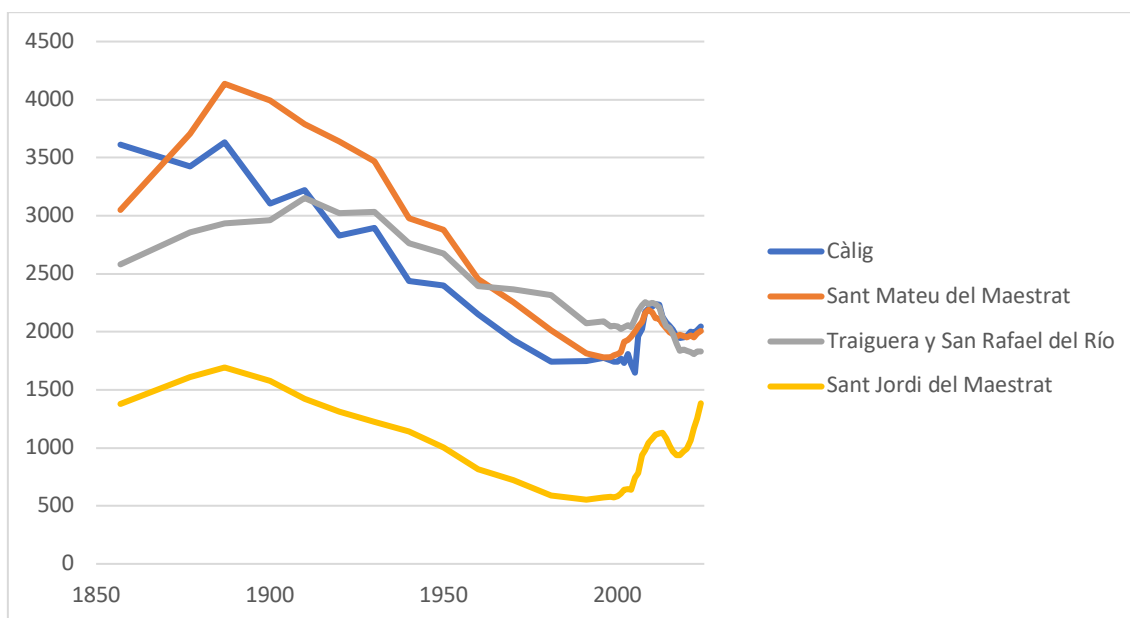
Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

La primera idea que se desprende de la imagen anterior son las grandes diferencias en los comportamientos experimentados por Benicarló y Vinaròs, por un lado, y Alcalà de Xivert y Peníscola, por otro. A mediados del siglo XIX el mayor vigor de Vinaròs era indiscutible, Alcalà i Benicarló tenían unos vecindarios similares, y Peníscola quedaba bastante alejada. En 1910 las tres poblaciones más grandes aproximaron sus vecindarios, debido a la gravedad de la crisis de Vinaròs y los pequeños aumentos conseguidos por Benicarló y Alcalà. A partir de esta fecha las dos ciudades más grandes ya han

¹⁵ El proceso de despoblación rural y concentración en las ciudades en España se inició ya desde los inicios de la época contemporánea, aunque se exacerbó a partir de los años sesenta del siglo pasado. La bibliografía es muy amplia desde hace décadas (véanse los trabajos de: M^a Isabel Ayuda Bosque (2005), Luís Camarero Rioja (2025), Fernando Collantes Gutiérrez (2019 y 2023), Alfonso García Barbancho (1967), Francisco Goerlich Gisbert (2006 y 2015), Fernando Molinero Hernando (2022), Vicente Pinilla Navarro (2017 y 2023), Luís Antonio Sáez Pérez (2021) o Rosario Sampedro Gallego (2022), entre otros muchos), pero la problemática no llegó a la agenda política hasta la publicación del libro de Sergio del Molino (2016) **La España vacía. Viaje por un país que nunca fue**, Madrid, Turner.

evolucionado en paralelo, Alcalà continuó hundiéndose durante todo el siglo XX, mientras que Peníscola consiguió recuperarse con anterioridad, pero en 1981 aún no había conseguido reunir el número de vecinos que alcanzó en 1910. Y ya en el siglo actual la mayor expansión de Peníscola le ha permitido superar en habitantes a Alcalà, que, aunque se ha repuesto con fuerza, hasta el año pasado no pudo alcanzar el techo poblacional que logró en el año 1900. Por lo tanto, comparando el número de habitantes que estos cuatro municipios tenían en 1857 y la actualidad se constata que todos han crecido, pero a ritmos muy distintos: Benicarló ha multiplicado su población por 4,2; Peníscola por 3,4; Vinaròs, por 3,1; y Alcalà de Xivert, por sólo 1,3.

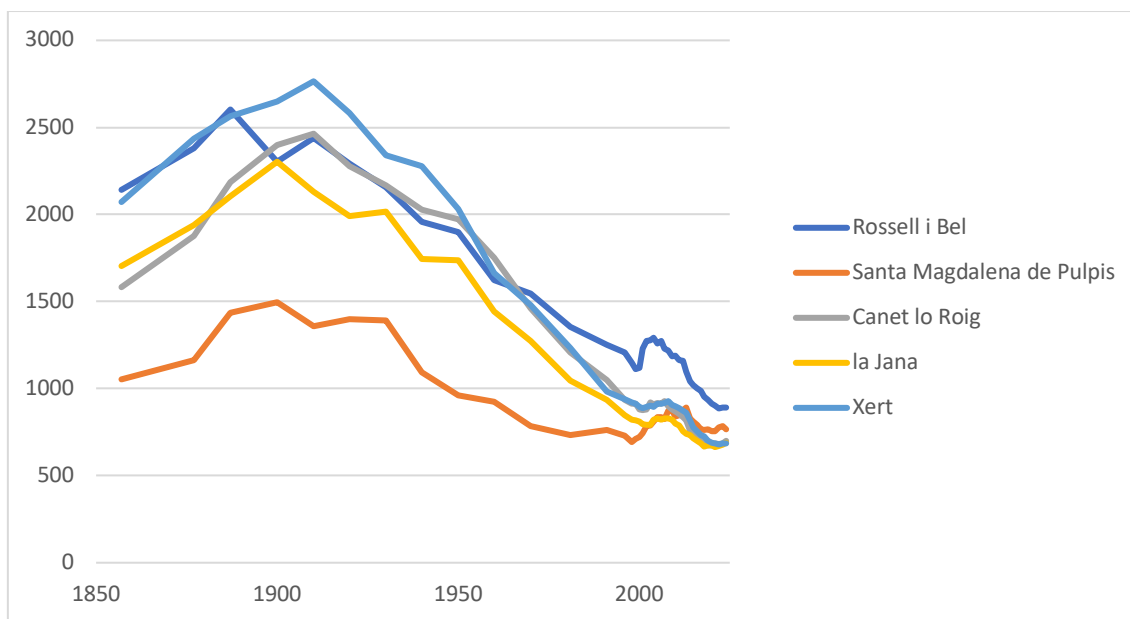
Figura 32. Evolución del número de habitantes de Càlig, Sant Mateu del Maestrat, Traiguera San Rafael del Río y Sant Jordi del Maestrat. 1857-2024.



Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

Los cuatro municipios cuya población actual se sitúa entre uno y dos millares han experimentado una evolución, a grandes rasgos, bastante similar. Una muy fuerte reducción a lo largo de todo el siglo XX y una débil y fluctuante recuperación en las dos últimas décadas, excepto Sant Jordi, que, habiendo perdido a dos de cada tres vecinos en la pasada centuria, ha experimentado una potente expansión en lo que llevamos de la actual centuria.

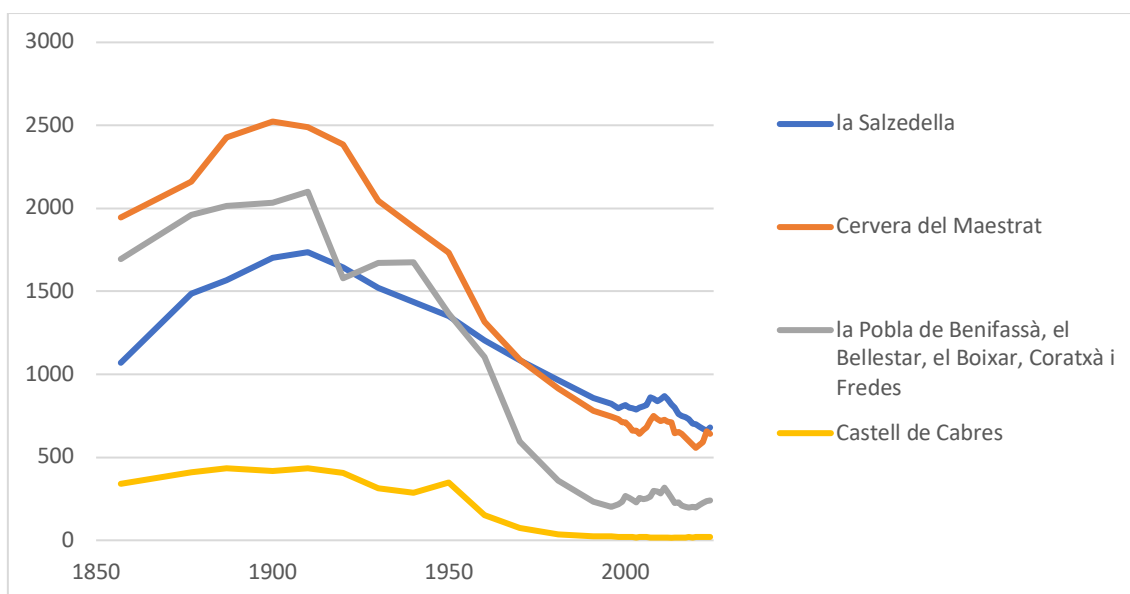
Figura 33. Evolución del número de habitantes de Rosell y Bel , Santa Magdalena de Pulpis, Canet lo Roig, la Jana y Xert. 1857-2024.



Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

La evolución del número de residentes en estos cinco municipios ha sido muy similar. Expansión hasta finales del siglo XIX o principios del XX, y extraordinaria caída desde esos máximos hasta la actualidad, de manera que hoy albergan a menos de la mitad de los vecinos que llegaron a tener.

Figura 34. Evolución del número de habitantes de la Salzedella, Cervera del Maestrat, la Pobra de Benifassa, el Bellestar, el Boixar, Coratxà y Fredes y Castell de Cabres. 1857-2024.

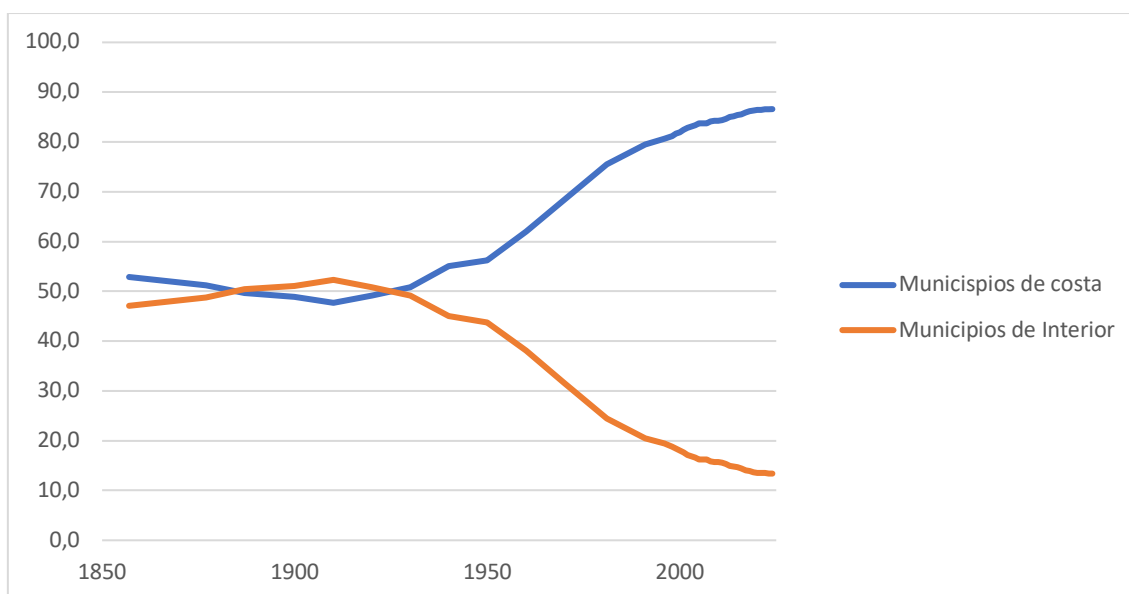


Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

La Salzedella y Cervera del Maestrat han tenido una evolución similar a la reflejada en la figura anterior, es decir, aumento a finales del Ochocientos y crisis desde principios del siglo XX. A partir de ese momento caída libre hasta los últimos años: Cervera del Maestrat, que llegó a los 2.523 habitantes en 1900, ahora sólo tiene la cuarta parte; los cinco antiguos municipios englobados en la Pobra de Benifassà, que en 1910 alcanzó su techo poblacional con 2.100 residentes, ahora sólo alcanza a 240; la Salzedella en 1910 llegó a 1.736 habitantes, perdió a más de un millar; y Castell de Cabres, siempre el más pequeño, pero que superaba los 400 moradores entre 1877 y 1910, ahora sólo tiene empadronados a 22 ciudadanos.

Del análisis anterior se desprende que sólo Vinaròs, Benicarló y Peníscola han aumentado significativamente su población, que Alcalà de Xivert únicamente en las últimas décadas ha podido recuperarse de la muy larga crisis que sufrió a lo largo de la pasada centuria, y que el resto de los pueblos han experimentado un notable retroceso, con distintos grados, pero todos los del interior han visto disminuir su vecindario, y algunos con porcentajes muy elevados. Como consecuencia, la población comarcal se ha ido concentrado junto al mar.

Figura 35. Evolución de la proporción (%) de habitantes en los municipios de costa y los de interior. 1857-2024.



Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

Durante décadas el número de habitantes del Baix Maestrat se distribuían casi por igual entre los cinco municipios costeros y los otros trece del interior, incluso los de montaña aumentaban su población a mayor ritmo que los de la llanura. Pero a partir de 1910 los núcleos más elevados experimentaron una crisis sin precedentes, que, al coincidir con el auge de los situados a menor altitud, rompió el equilibrio anterior, convirtiéndose unos en centros emisores y otros en receptores de las migraciones intra-comarcales. En la actualidad los cinco municipios que baña el mediterráneo concentran al 87% de los residentes en el Baix Maestrat.

A partir de mediados del siglo pasado en España se produjo un fuerte descenso de la población rural y un extraordinario aumento de la tasa de urbanización, de manera que en pocas décadas nos acercamos a los niveles europeos. La reducción de los habitantes de los pueblos de debió, primero al éxodo rural, hasta que mayoritariamente a partir de 1981, pero en nuestra región incluso antes, el crecimiento natural se volvió negativo. Este rápido proceso de urbanización de la economía española se produjo por diversas razones. Entre otras la literatura destaca el progreso tecnológico y la mecanización del medio rural, el proceso de cambio estructural hacia la industria y los servicios o el dinamismo empresarial concentrado en las ciudades.

Esta visión de largo plazo de la evolución del número de habitantes de la comarca permite enmarcar mejor la situación actual y comprender algunos rasgos definitorios del urbanismo de cada núcleo en la actualidad. Así, sólo tomando en consideración la cantidad de familias que llegaron a vivir en algunos pueblos del interior hoy muy mermados, se puede entender la gran proporción de casas que ahora permanecen cerradas. O, el mayor grado de destrucción de los cascos históricos de algunos núcleos frente a otros que los han conservado mejor, está relacionado, no sólo con la falta de normativas urbanísticas, que era un problema generalizado, sino con el hecho de que algunos municipios experimentaron un fuerte crecimiento de su población en la segunda mitad del franquismo, mientras que otros se desangraban.

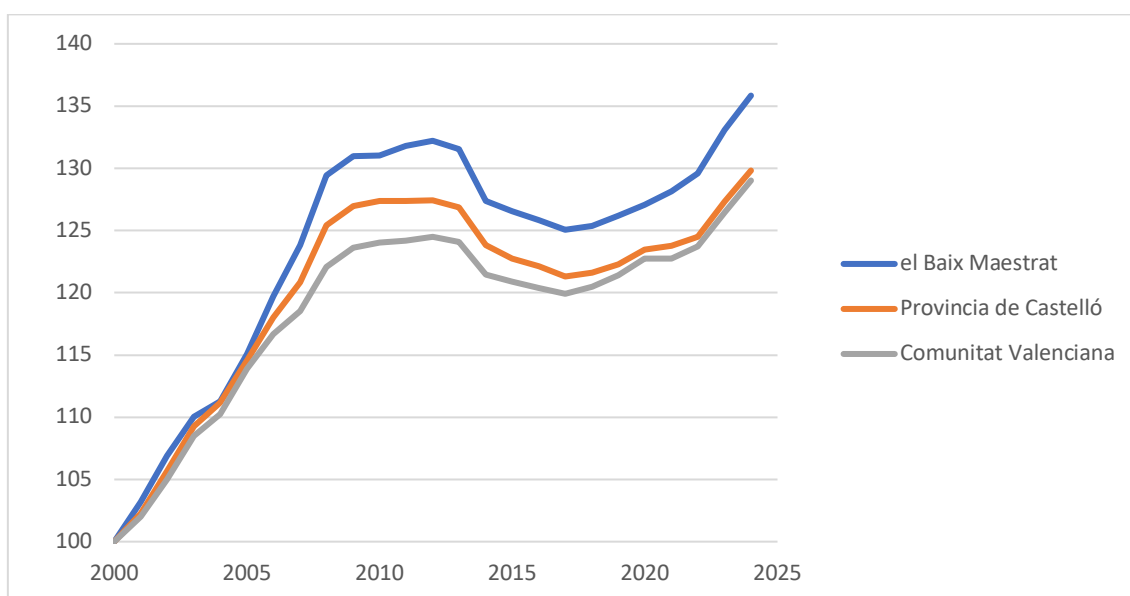
La altitud en la que se encuentran los municipios y las distancias que los separan de la costa son factores que han condicionado las posibilidades de desarrollo de todos los núcleos de la comarca. Es obvio que a medida que se va ganando altura las posibilidades de la agricultura para alimentar a la población van disminuyendo, tanto por las condiciones climatológicas como topográficas. Y en el mismo sentido, a medida que los pueblos están más alejando de la costa, es decir, de las principales vías de comunicación, que discurren paralelas y próximas a ésta, más aislados se encuentran, y sus potencialidades para la implantación de industrias y servicios se ven mermadas significativamente. Pero el impacto de estos factores, aun siendo básicamente físicos, está sujeto a los condicionantes de la estructura productiva y del capital físico y humano de cada momento. Y dado que en los dos últimos siglos estos condicionantes se han transformado profundamente, la incidencia, de la altitud y de la distancia a la costa, también ha cambiado. Una forma de cuantificar, grosso modo, su significado es establecer las correlaciones entre el ritmo evolutivo de la población de cada entidad en cada periodo con la altitud sobre el nivel del mar de la cabecera municipal y su distancia con respecto a las dos ciudades de la costa, a Benicarló y Vinaròs. De 1857 hasta 1910 los valores de las correlaciones de cada etapa intercensal han sido siempre positivas, y del periodo 1857-1910 han sido de 0,46 entre distancia y crecimiento y de 0,37 entre altitud y crecimiento. Por lo tanto, con anterioridad al colapso del mundo rural castellanense en la segunda década del siglo XX, el aumento de la población en los municipios del interior y más elevados del Baix Maestrat fue más potente que los de la costa. A partir de 1910 en todas las etapas intercensales hasta la actualidad altitud y distancia correlacionan negativamente con la evolución del número de habitantes de los municipios del Baix

Maestrat. Entre 1910 y 1991 los valores de ambas correlaciones han sido, de -0,85 y de -0,87. Los municipios ubicados a menor altitud y próximos al mar han crecido mucho más que los elevados e interiores. Y en las últimas décadas han seguido aumentando más los pueblos cercanos al Mediterráneo, pero altitud y distancia ya han sido menos determinantes que a lo largo de casi todo el siglo XX, pues entre los años 2001 y 2023 la correlación entre evolución del número de empadronados en cada municipio con su altitud y distancia a las dos cabeceras comarcales se han reducido, respectivamente, a -0,47 y -0,48. Por lo tanto, antes de la crisis del mundo rural del secano castellonense el interior fue más dinámico que la costa y a partir de la segunda década del siglo XX los comportamientos se trasmataron, el interior cuanto más alejado más de deprimió mientras las llanuras costeras de desarrollaban, y en el siglo XX estos factores han continuado condicionando a los pueblos, pero ya con menor capacidad determinativa.

Pero lo que más interesa es la evolución reciente, por lo que ahora nos vamos a centrar en su análisis.

En los últimos veinticinco años la comarca del Baix Maestrat ha experimentado una expansión demográfica muy potente, al pasar de 64.881 habitantes en el año 2000 a los 88.136 de 2024.

Figura 36. Evolución del número de habitantes del Baix Maestrat, la provincia de Castelló y la Comunitat Valenciana. 2000-2024. Base 100 en 2000.

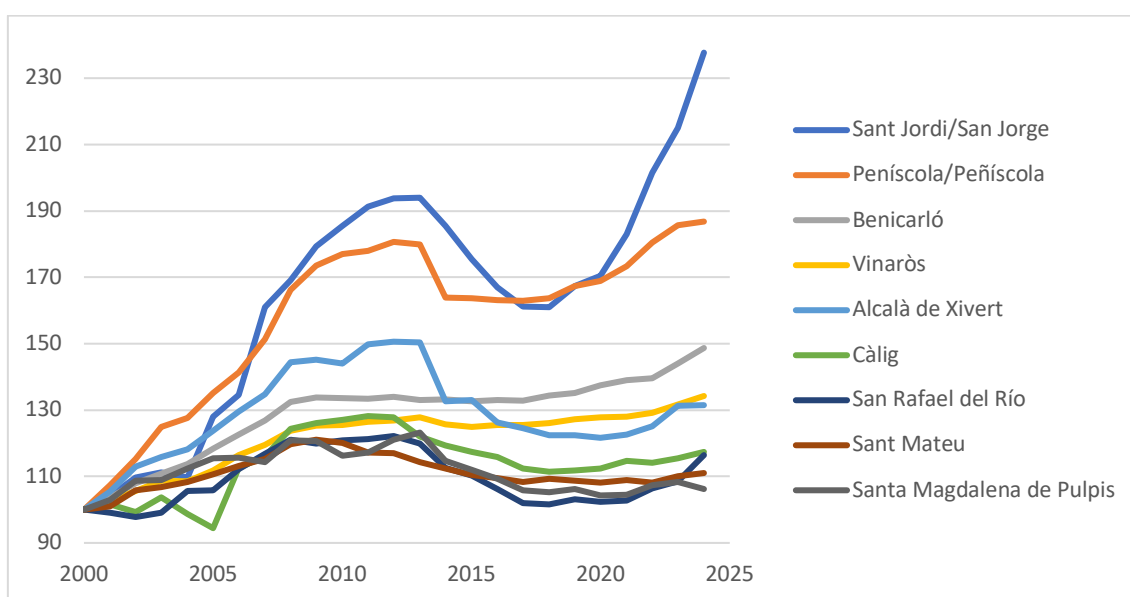


Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

Al comparar los ritmos evolutivos de la comarca, la provincia y la comunidad se evidencia una fuerte sincronía, con una expansión muy fuerte desde mediados de los años noventa hasta el estallido de la crisis financiera e inmobiliaria de 2008, un estancamiento y posteriormente una contracción hasta tocar fondo en 2017 y de nuevo la recuperación del fuerte ritmo expansivo en los últimos siete años. Y, la segunda conclusión a la luz del gráfico anterior es que el Baix Maestrat está siendo más dinámico que los conjuntos provincial y comunitario, rompiendo una tendencia secular.

En las últimas décadas la evolución del número de habitantes a escala municipal también ha sido muy dispar. Mientras nueve ganaban población entre los años 2000 y 2024, uno se mantenía en la misma cifra y ocho disminuían.

Figura 37. Evolución del número de habitantes de los municipios que han aumentado su población en los años de 2000 al 2024. Base 100 en el 2000.

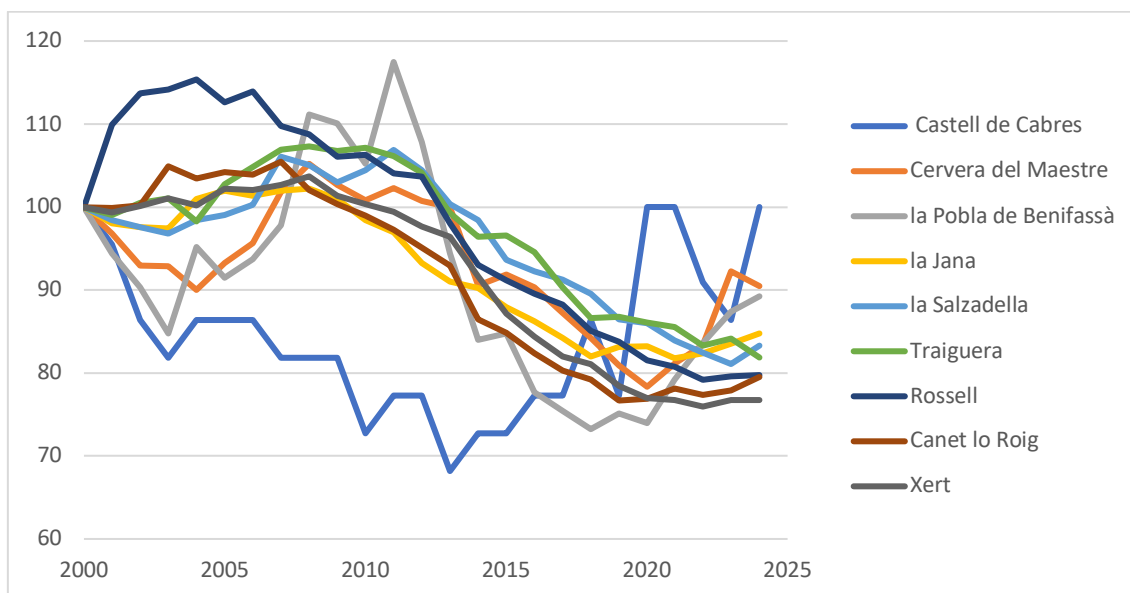


Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

Los ciclos por los que ha atravesado la demografía de los pueblos del Baix Maestrat han sido similares, la gran diferencia entre los municipios expansivos es el ritmo alcanzado. El más dinámico en términos relativos ha sido Sant Jordi, seguido de Peníscola. Los aumentos de Benicarló y Vinaròs han sido menos fuertes, pero fueron capaces de resistir mejor la crisis. Hasta ese momento Alcalà de Xivert presentaba un elevado ritmo de aumento, pero, al igual que a los municipios más vinculados al turismo, era muy sensible a la coyuntura económica. Los otros cuatro núcleos que han aumentado en los últimos

años lo han hecho a un ritmo bastante moderado, pero habida cuenta de su evolución demográfica anterior, hay que destacar la importancia del cambio experimentado.

Figura 38. Evolución del número de habitantes de los municipios que no han aumentado o han disminuido su población del año 2000 al 2024. Base 100 en 2000.

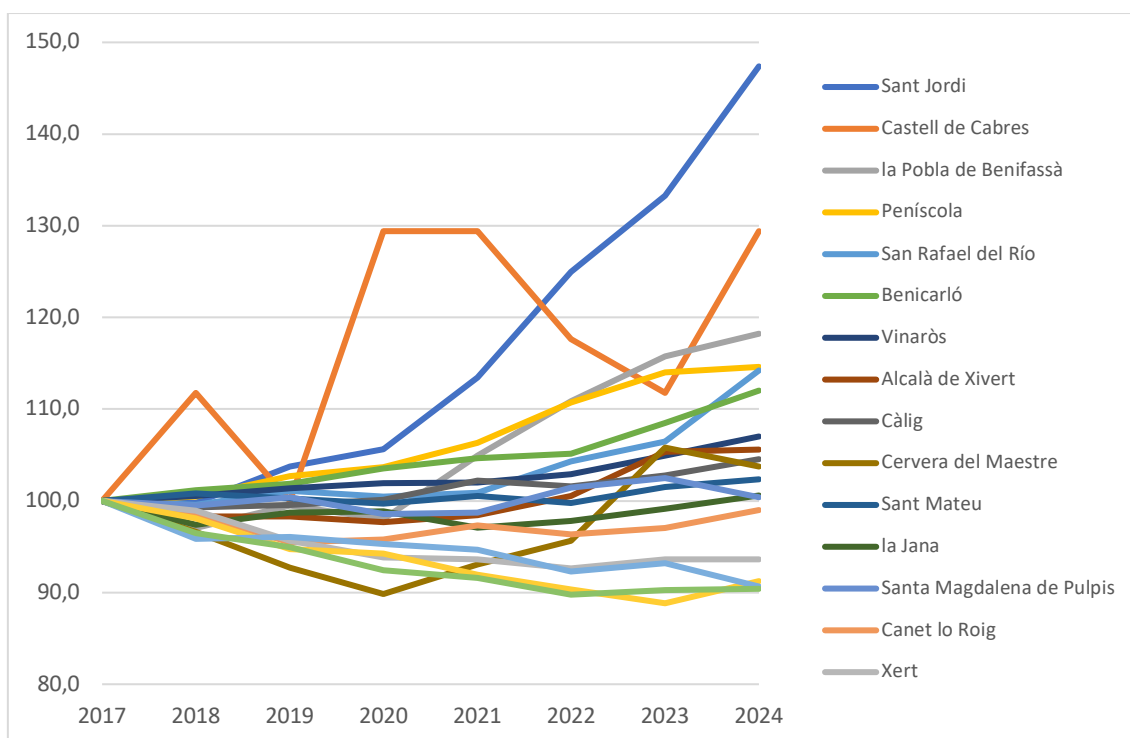


Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

Todos estos municipios han perdido habitantes en lo que llevamos del siglo XXI, pero lo han hecho con distintas intensidades y fluctuaciones. La mayoría supieron aprovechar la fase expansiva anterior a la crisis de 2008 ganando vecinos, pero a continuación casi todos han ido retrocediendo a ritmos similares, y en los últimos años unos pocos han menguado mientras que otros presentan una estabilización o incluso una débil recuperación.

Desde 2017 la coyuntura demográfica experimentó un significativo cambio en el conjunto estatal y también en la comarca del Baix Maestrat, por lo que es conveniente prestar atención a la evolución demográfica de estos últimos años. Entre esta fecha y 2024 una docena de municipios han aumentado de población, mientras que sólo cinco han retrocedido.

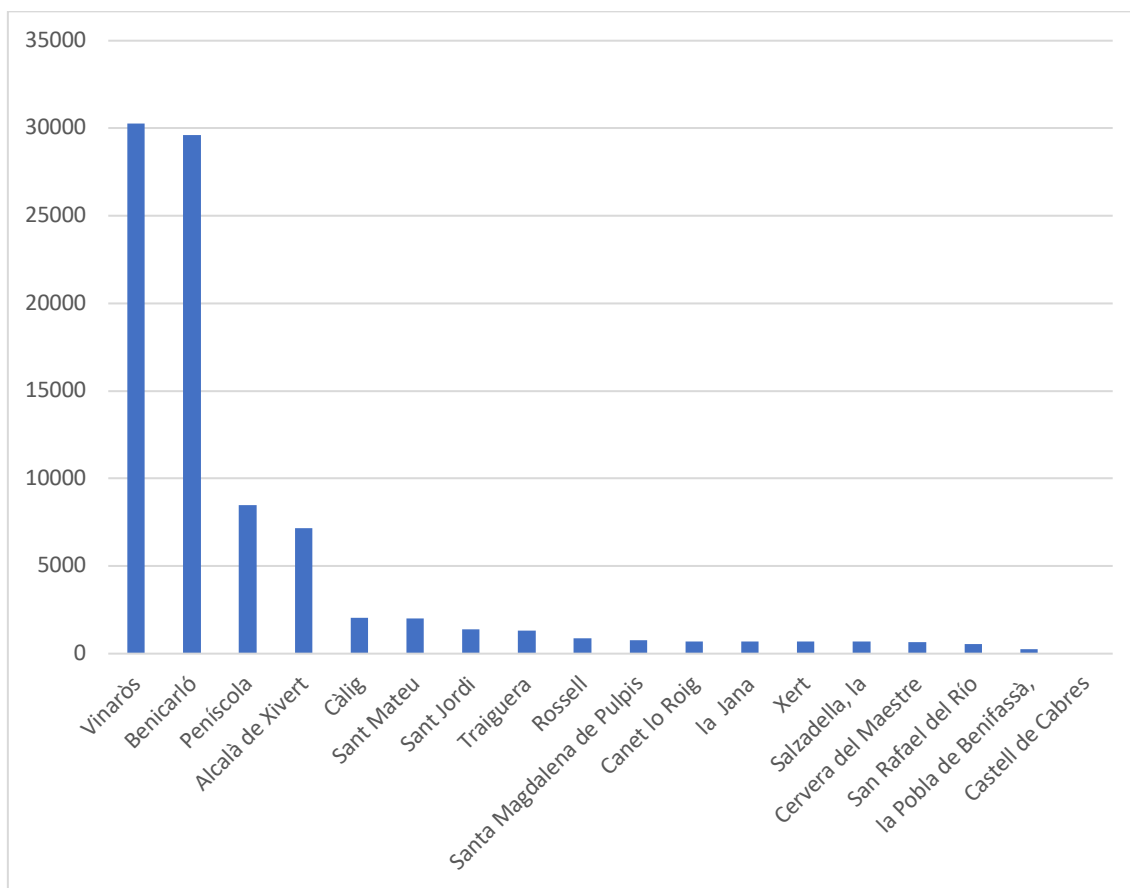
Figura 39. Evolución del número de habitantes de los municipios del Baix Maestrat. 2017-2024. Base 100 en 2017.



Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

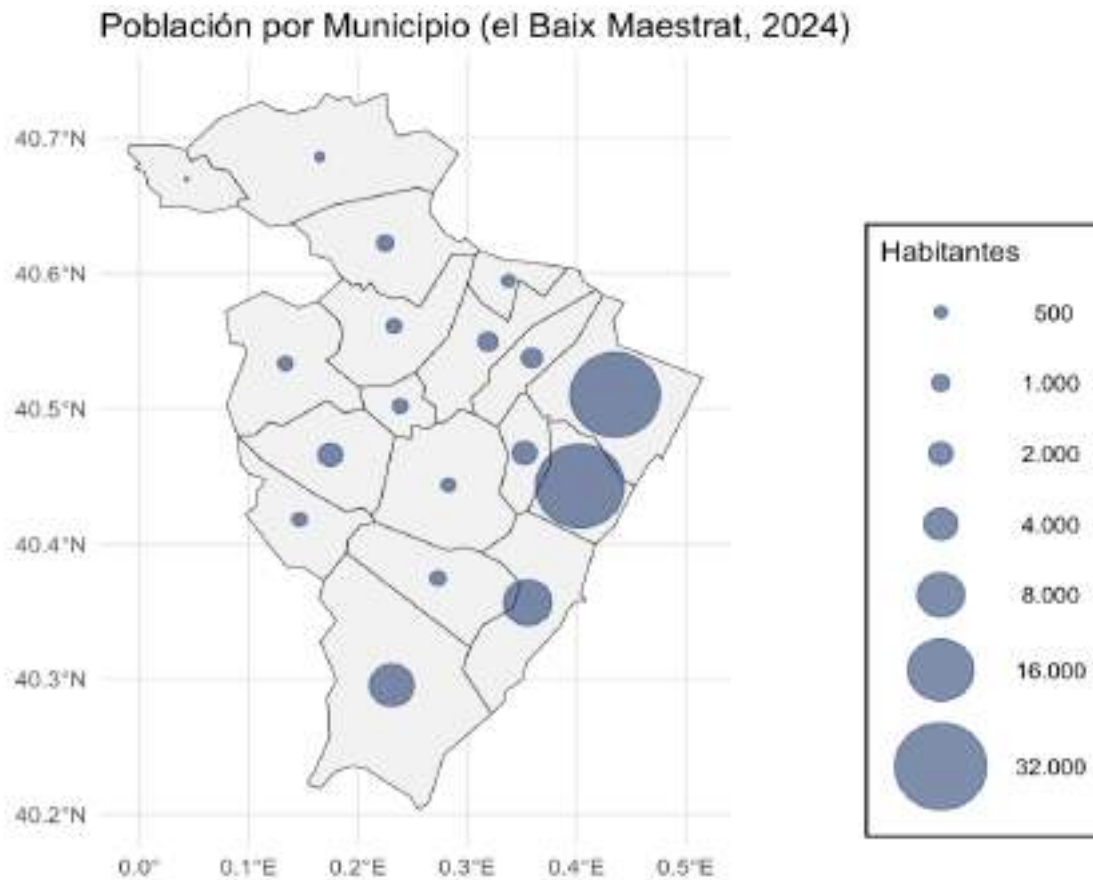
El escaso tamaño de los dos municipios más pequeños genera que el empadronamiento o la salida de una o unas pocas familias ocasione fluctuaciones exageradas, pero el resto de los núcleos presentan evoluciones más próximas. Los más dinámicos en estos últimos años están siendo Sant Jordi, Peníscola, Sant Rafael del Río y Benicarló, mientras que los que más han retrocedido han sido, por este orden, Rosell, Traiguera, la Salzedella, Xert y Canet lo Roig. Todos ellos situados en lo que podríamos considerar como la franja intermedia entre la costa y las altas montañas de la Tinença. Obviamente esta visión de la evolución demográfica en base a los ritmos relativos no coincide con las cifras absolutas, ya que la gran dispersión de los tamaños de los municipios de la comarca hace que los aumentos o descensos de las ciudades eclipse la evolución de los pequeños.

Figura 40. Número de habitantes de los municipios del Baix Maestrat el 1 de enero de 2024.



Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

Figura 41. Mapa del número de habitantes de los municipios del Baix Maestrat, según el padrón de 2024.



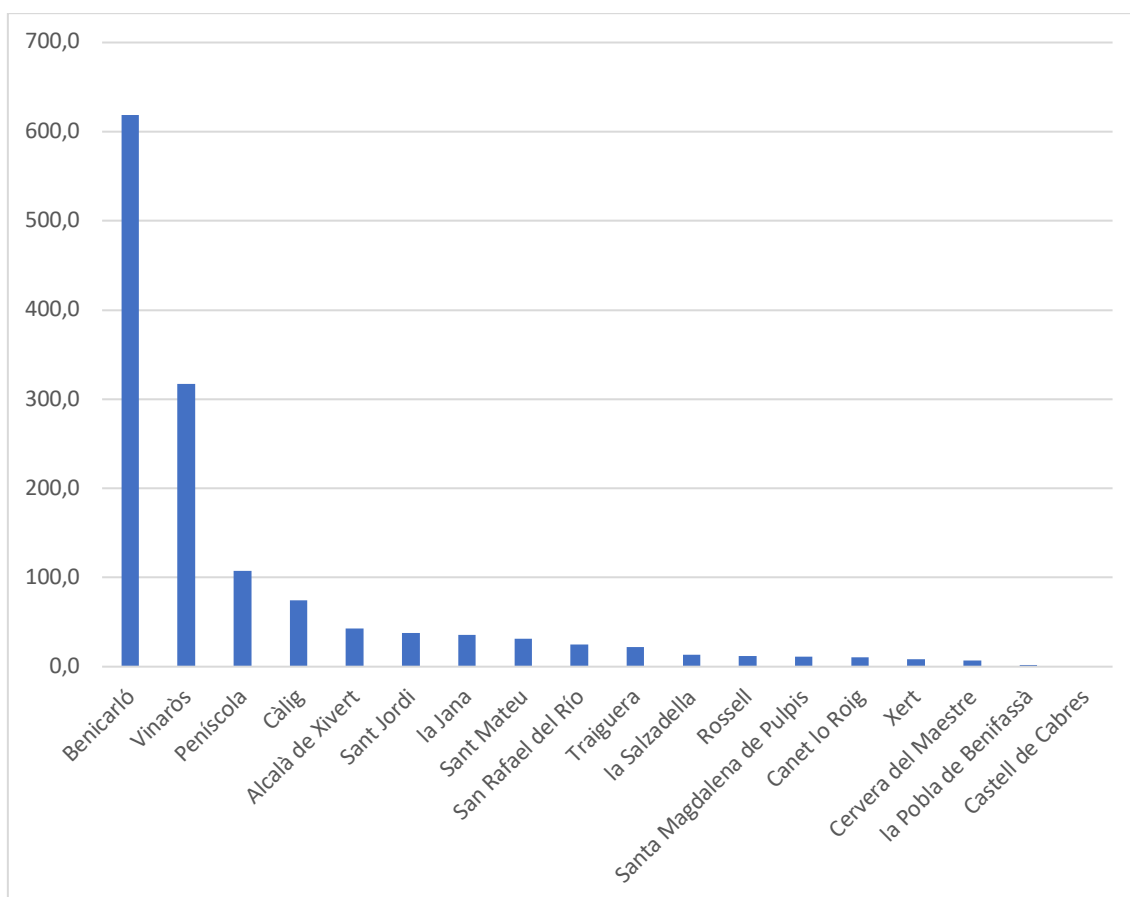
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del padrón de población de 2024 recogidos en la web del Institut Valencià d'Estadística.

La distribución de la población en la comarca del Baix Maestrat está muy polarizada, con una costa poblada y un interior muy vacío, y con una fuerte concentración en las ciudades de Vinaròs y Benicarló. Ambas pueden considerarse como ciudades intermedias, que actúan como proveedoras de servicios para su entorno y que aglutinan una parte importante de todas las oportunidades económicas de la comarca. A continuación, se sitúan Peníscola y Alcalà de Xivert, con un vecindario significativamente inferior, pero dotadas de una gran cantidad de productos turísticos, de manera que, en los meses altos de la temporada veraniega, multiplican su población. En el rango de pueblos medianos (sobre los dos mil habitantes) se sitúan Càlig (ubicado a poco más de quince minutos en coche de Vinaròs y Benicarló) y Sant Mateu (que concentra algunos servicios para los pueblos de su entorno inmediato). Con menos vecinos se encuentran Sant Jordi y Traiguera (con unos mil trescientos habitantes) también próximos a la costa, y ya por debajo del millar de empadronados aun quedan una decena de municipios, entre los que

hay que reseñar la situación extrema de la Poble de Benifassà (con poco más de un par de habitantes distribuidos entre 5 entidades) y Castell de Cabres, que no llega a un par de docenas de residentes permanentes. Ante esta heterogeneidad, para diseñar políticas apropiadas de desarrollo local, que atiendan a las distintas condiciones imperantes en distintas zonas, es indispensable conocer la diversidad socioeconómica del mundo rural (REIG, 2010).

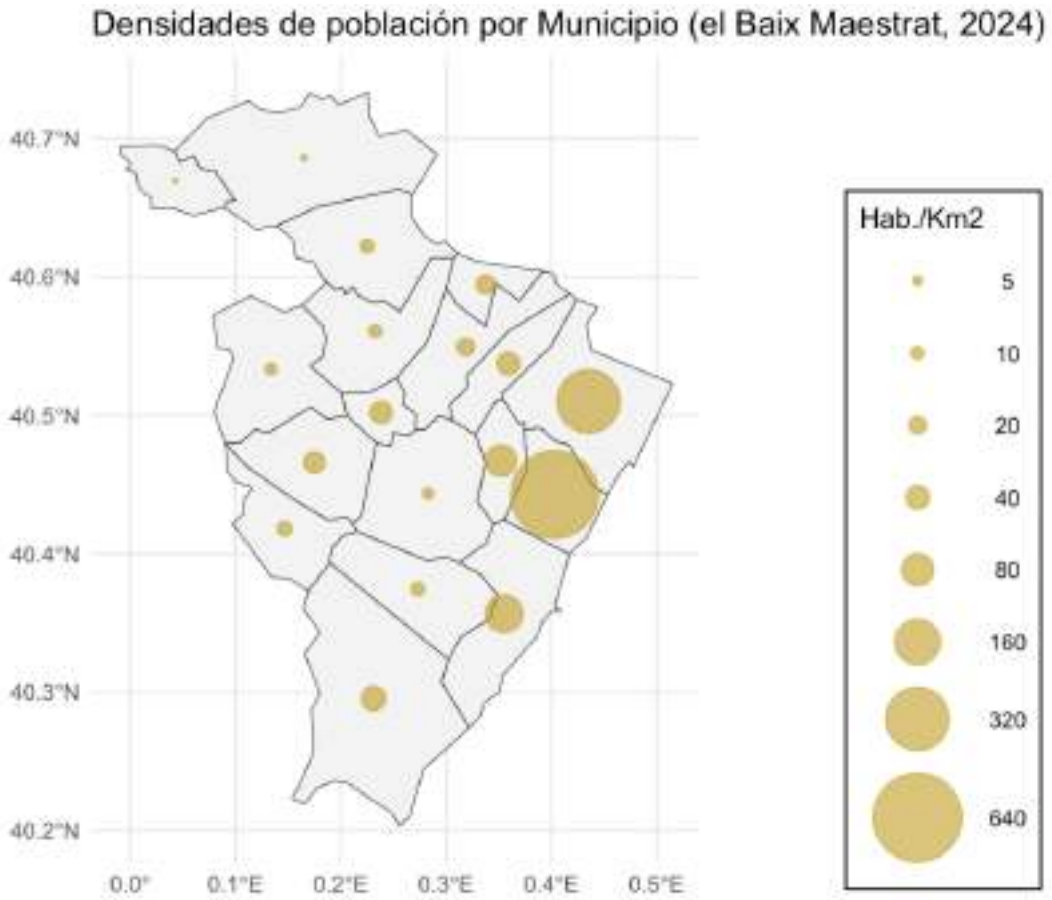
Al observar las densidades locales y las de los territorios del entorno vuelven a evidenciarse algunos rasgos ya descritos. En primer lugar, que el Baix Maestrat tiene una densidad algo inferior a la provincial y a la estatal y muy alejada de la de la Comunitat Valenciana, que prácticamente la triplica. Y la segunda apreciación a destacar es la gran dispersión que presentan las densidades municipales.

Figura 42. Densidades (Hab./Km2) de los municipios del Baix Maestrat en 2024.



Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Institut Valencià d'Estadística.

Figura 43. Mapa de la densidad de los municipios del Baix Maestrat, según el padrón de 2024.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del padrón de población de 2024 y de las extensiones municipales recogidos en la web del Institut Valencià d'Estadística.

La distribución espacial de la población del Baix Maestrat está muy centrada en Benicarló, que supera los 600 Hab./Km² y en Vinaròs, que rebasa los 300 Hab./Km². Ya a gran distancia se encuentran Peníscola y Càlig, y el resto de municipio arrojan densidades muy bajas, llegando en ocho entidades a presentar una cifra inferior a los 15 Hab./Km², umbral a partir del cual muchas instituciones internacionales hablan de desierto demográfico. Los extremos se sitúan en la Pobla de Benifassà, con una densidad de 1,8 Hab./Km² y en Castell de Cabres con 0,7 Hab./Km².

Tabla 8. Distribución espacial de los habitantes del Baix Maestrat entre la capital municipal y el resto del territorio en 2024.

	Municipio	Capital municipal	Resto	% fuera capital
Sant Jordi	1409	583	826	58,6
la Pobla de Benifassà	240	110	130	54,2
Alcalà de Xivert	7.319	3.720	3.599	49,2
Peníscola	8.459	4.860	3.599	42,5
Vinaròs	30.259	21.682	8.577	28,3
Cervera del Maestrat	651	529	122	18,7
Castell de Cabres	22	18	4	18,2
Benicarló	29.751	25.564	4.187	14,1
Rosell	900	821	79	8,8
Càlig	2.059	1.902	157	7,6
San Rafael del Río	531	503	28	5,3
Santa Magdalena de Pulpis	770	740	30	3,9
Canet lo Roig	698	671	27	3,9
Traiguera	1.303	1.256	47	3,6
Xert	686	667	19	2,8
Sant Mateu	1.992	1.951	41	2,1
la Jana	687	687	0	0,0
la Salzedella	675	675	0	0,0
Baix Maestrat	87.002	66.356	20.646	23,7

Fuente: Elaboración propia a partir de los nomencladores de 2024, recogidos en la web del Institut Valencià d'Estadística.

El poblamiento del Baix Maestrat es complejo y diverso, ya que en algunos casos se concentran todos los residentes en el casco urbano, mientras que en otros la proporción de los residentes fuera de dichos núcleos es muy abundante. Además, hay que tomar en consideración que hay municipios que engloban entidades históricas que llegaron a alcanzar autonomía administrativa y eclesiástica (la Pobla de Benifassà o Rosell) mientras que en otros el poblamiento es mayoritariamente disperso (Vinaròs o Peníscola) y en otros estas viviendas se concentran en urbanizaciones (Sant Jordi, Alcalà de Xivert o Peníscola). Y cada tipología de poblamiento tiene sus propias características, con las consiguientes ventajas, pero también con problemáticas distintas.

En conclusión, el Baix Maestrat presenta una distribución territorial de su población muy irregular, con muy fuerte concentración en la costa y en especial en las dos únicas ciudades medianas, Vinaròs y Benicarló; con algunos pueblos entre mil y dos mil habitantes en lo que podríamos considerar como zona intermedia; y con la otra mitad de

municipios muy pequeños e incluso con algunos con riesgo grave de despoblación. Además, la tipología del poblamiento añade más heterogeneidad a la comarca.

Las potencialidades y debilidades de la comarca son tan distintas y en algunos aspectos hasta opuestas, que hacen recomendable diferenciarlas entre las de la zona de la costa, la intermedia y la de los dos municipios del interior.

4.1.2. Los comportamientos demográficos

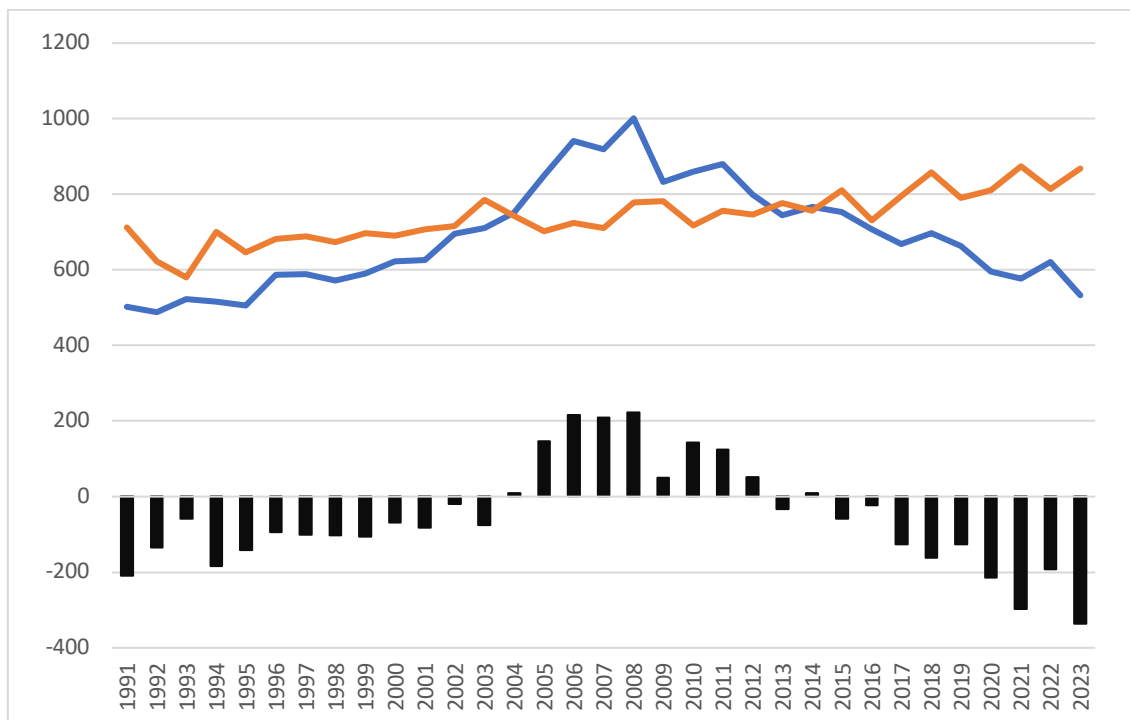
Cualquier estudio social considera que el análisis demográfico de una comunidad es uno de los elementos básicos, dado que observa los hechos más elementales de los seres humanos. Su estudio permite conocer en profundidad los otros niveles de la realidad social, debido a las interrelaciones que guarda con ellos. La edad de matrimoniarse, el número de hijos que se procrean, la esperanza de vida, el lugar de residencia, etc. condicionan los comportamientos biológicos de las sociedades, pero habitualmente también traducen situaciones culturales, económicas, políticas, ideológicas, sanitarias, etc. (CASTELLÓ, 1988, 49).

EL MOVIMIENTO NATURAL

Desde ya hace algunas décadas en España, de forma generalizada por todo su territorio, la reducción de la natalidad unida al aumento de la mortalidad, primero erosionaron el crecimiento natural y luego lo volvieron negativo, pasando de + 10,5‰ en 1976 hasta – 2,4‰ en 2023.

En la provincia de Castelló el saldo vegetativo, que históricamente había sido positivo (salvo en momentos de graves epidemias y del desastre de la guerra civil y la posguerra) entre 1990 y 1999 ya fue negativo (BERNAT, 1999, 446). Posteriormente se recuperó gracias a la llegada de población foránea joven, pero desde 2015 y hasta la actualidad de nuevo las defunciones son más numerosas que los nacimientos. En este sentido el comportamiento del Baix Maestrat se asemeja bastante más al provincial que al estatal.

Figura 44. Evolución del número de nacimientos, defunciones y crecimiento natural del Baix Maestrat, de 1991 y 2023.



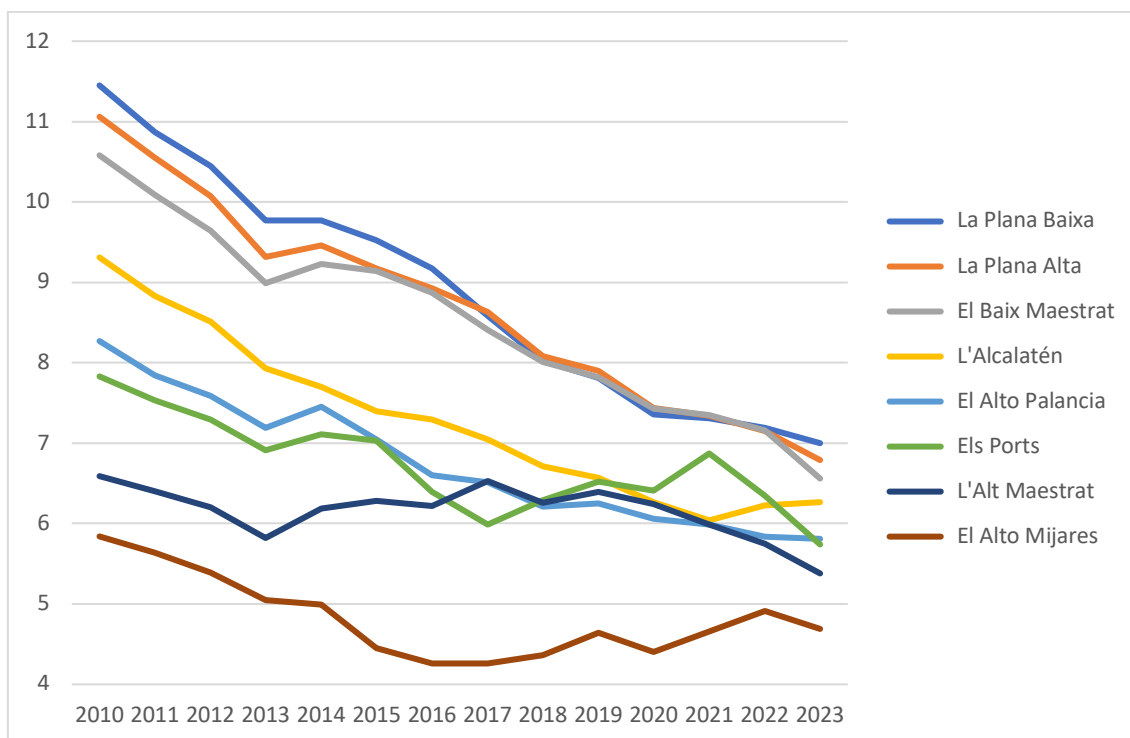
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística.

En la etapa 1991-2023 en la comarca del Baix Maestrat han nacido 22.684 niños de madres que tenían fijada aquí su residencia. Al mismo tiempo han fallecido 24.447 personas empadronadas en alguno de los municipios de este territorio. Por ello, el crecimiento natural, es decir, la diferencia entre los nacimientos y las defunciones ha sido de - 1.763. Habida cuenta de que la comarca en 1991 tenía 59.881 habitantes, y que en el 2023 eran 86.349, si las cifras oficiales son correctas, en esos años el Baix Maestrat habría conocido un saldo migratorio positivo de 31.798 ciudadanos, o sea, más de la mitad de los residentes en aquella época. O, dicho de otra manera, si no se hubiesen producido movimientos migratorios, o si éstos hubiesen arrojado un saldo cero entre los que salieron y los que entraron, el Baix Maestrat habría perdido población en los últimos treinta años. Y la caída habría sido superior al crecimiento natural, dado que los foráneos presentaron una edad media inferior y una proclividad a la reproducción mayor que los autóctonos que emigraron, por lo que la inmigración incrementó la natalidad y contuvo la mortalidad. Estas cifras vuelven a evidenciar que el factor determinante de la evolución demográfica de la comarca son los movimientos migratorios.

La evolución temporal de los comportamientos vitales en el Baix Maestrat también fue condicionada por estos flujos. Antes que llegasen importantes contingentes a finales del siglo pasado el envejecimiento de la comarca y la escasa fecundidad ya generaba saldos vegetativos negativos. El rejuvenecimiento ocasionado por aquellos flujos y una ligera tendencia al alza de la fecundidad posibilitaron que a partir de 2004 los nacimientos superasen a las defunciones. Esta situación duró hasta el año 2012, pues a partir de esta fecha de nuevo el saldo natural presenta resultados negativos, situación motivada por el regreso de una parte de los alóctonos llegados en busca de los puestos de trabajo generados en la fase expansiva y que por la destrucción de empleo no pudieron superar los efectos de la contracción y tuvieron que volverse a sus países de origen o buscar otro destino en su proyecto migratorio. En los últimos años, a pesar de la potente recuperación de la producción y el consiguiente incremento de las llegadas, el envejecimiento es más elevado y la reproducción está estancada, con lo que mueren más personas que nacen y, a corto plazo nada hace prever un cambio de esta relación.

Estos factores explican la evolución del número comarcal de nacimientos y de entierros. Así, los primeros aumentaron entre 1991 y 2008 con mucha potencia, pues en este periodo se duplicaron. Pero desde esa fecha hasta la actualidad no han dejado de disminuir hasta situarse a un nivel similar al que tenían hace treinta años. Por el contrario, las muertes han seguido una misma tendencia ligeramente alcista, con escasas fluctuaciones anuales. De nuevo conviene encuadrar el comportamiento del Baix Maestrat en el contexto provincial.

Figura 45. Evolución anual de la tasa bruta de natalidad de las comarcas de la provincia de Castelló, entre 2010 y 2023.



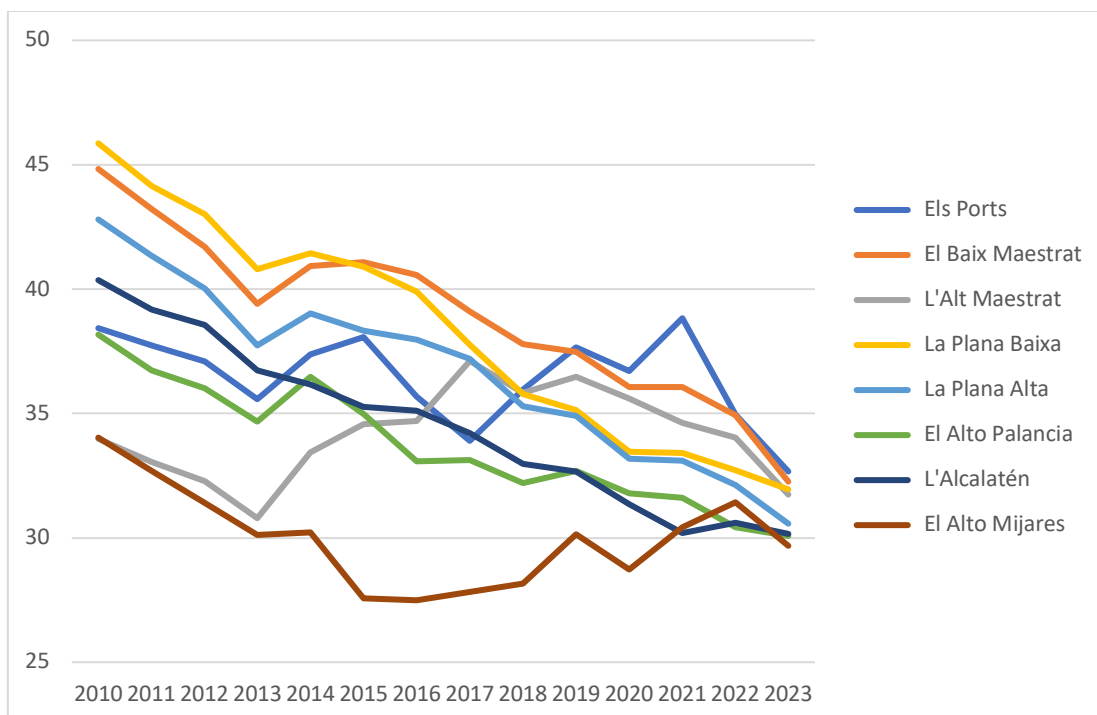
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística.

Todas las tasas de natalidad de las comarcas de la provincia de Castelló han evolucionado de manera similar, experimentado un notable retroceso. Además, estos indicadores, que reflejan las peculiaridades de cada demarcación por lo que respecta a su grado de envejecimiento, han tendido a converger. Así, en el año 2010 la comarca con mayor natalidad, la Plana Baixa, casi duplicaba a la de la más baja, el Alto Mijares, mientras que, en el 2023, ambas seguían ocupando esas posiciones relativas, pero la diferencia en términos absolutos se había reducido a la mitad.

El Baix Maestrat, como en otras muchas variables, presenta una natalidad similar a las de las otras dos comarcas costeras y relativamente alejada de las interiores. En el 2010 la natalidad era del 10,6% y en el 2023 de sólo 6,6%, experimentando un extraordinario y preocupante retroceso.

La tasa global de fecundidad mide mucho mejor la propensión a la reproducción de una sociedad, dado que su grado de envejecimiento no le afecta, pues es la relación entre los nacimientos anuales y las mujeres con edades comprendidas entre los 15 y los 49 años, expresada en tantos por mil.

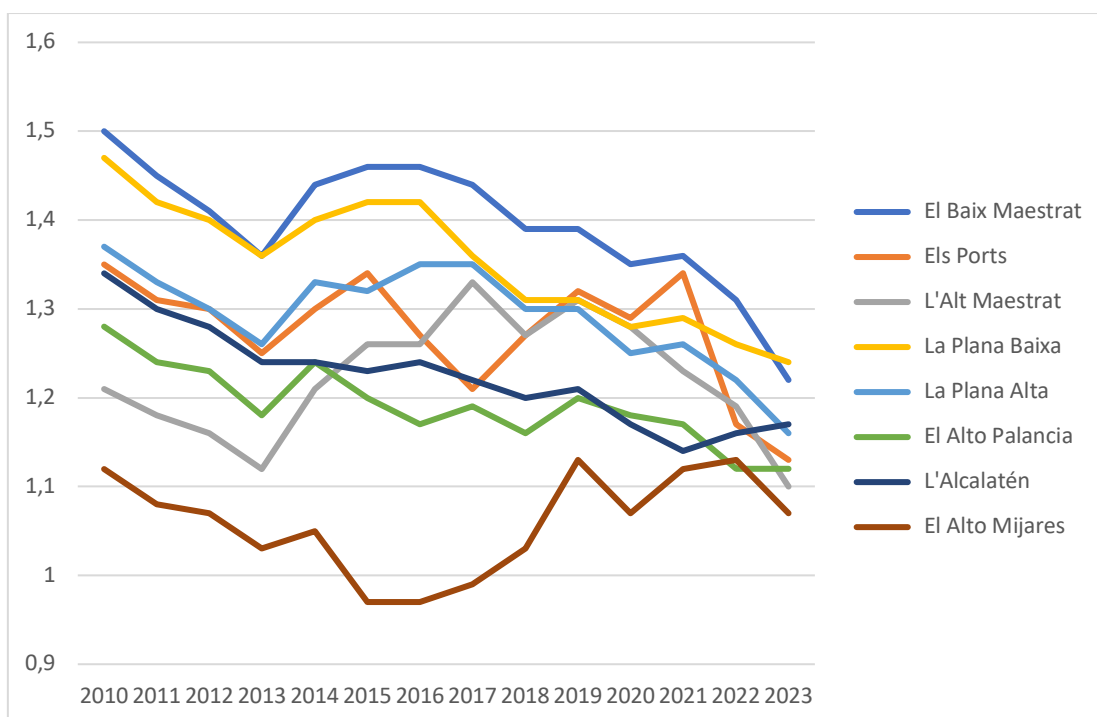
Figura 46. Evolución anual de la tasa global de fecundidad de las comarcas de la provincia de Castelló, entre 2010 y 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística.

La tasa de fecundidad también ha experimentado una clara tendencia a su contracción de los últimos años. Además, las diferencias comarcales también han tendido a disminuir y sus niveles ya no dependen de la potencia económica de cada comarca, pues la fecundidad más elevada en el 2023 fue la de els Ports, seguida del Baix Maestrat. Sin embargo, lo más destacable es que los comportamientos territoriales de la fecundidad son muy similares a lo largo de toda la provincia.

Figura 47. Evolución anual del indicador sintético de fecundidad de las comarcas de la provincia de Castelló, entre 2010 y 2023.

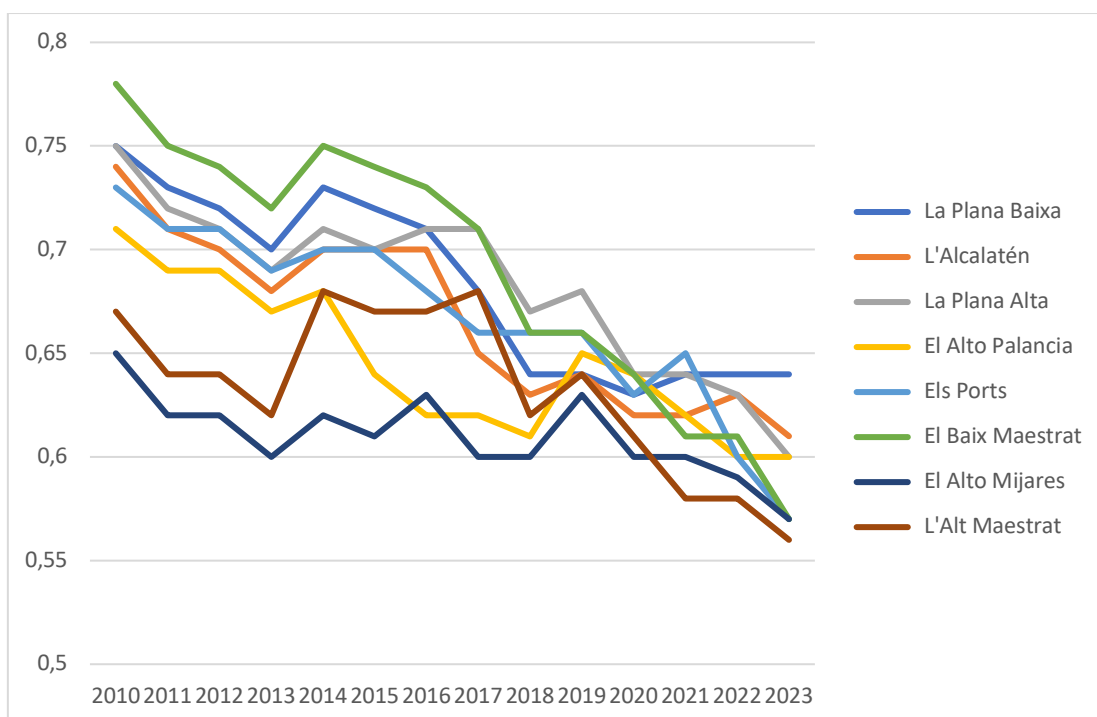


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística¹⁶.

Este otro indicador de la fecundidad vuelve a reflejar los comportamientos antes indicados: reducción a lo largo de los últimos años y tendencia a aproximarse los datos comarcales. Pero éste tiene la ventaja de visualizar perfectamente los déficits reproductores de nuestra sociedad, dado que, si para el reemplazo generacional se precisaría una media de un poco más de dos hijos por mujer y estamos entre el 1,1 y el 1,2, cualquier proyección demográfica a largo plazo, si se mantuviese ese modelo, aboca a la desaparición de esas sociedades.

¹⁶ El indicador sintético de fecundidad el Institut Valencià d'Estadística lo define como el número medio de hijos/as que tendría una mujer a lo largo de su vida fértil en caso de mantener la misma intensidad fecunda por edades que la observada el año. Se formaliza como 5 veces la suma de las tasas de fecundidad para los varios grupos quinquenales de edad. Cada una de estas tasas de fecundidad se define como: Nacidos durante el año de madre con edad dentro del quinquenio de edades / Mujeres con edad dentro del quinquenio × 1000.

Figura 48. Evolución anual índice sintético de fecundidad de orden 1 de las comarcas de la provincia de Castelló, entre 2010 y 2023.



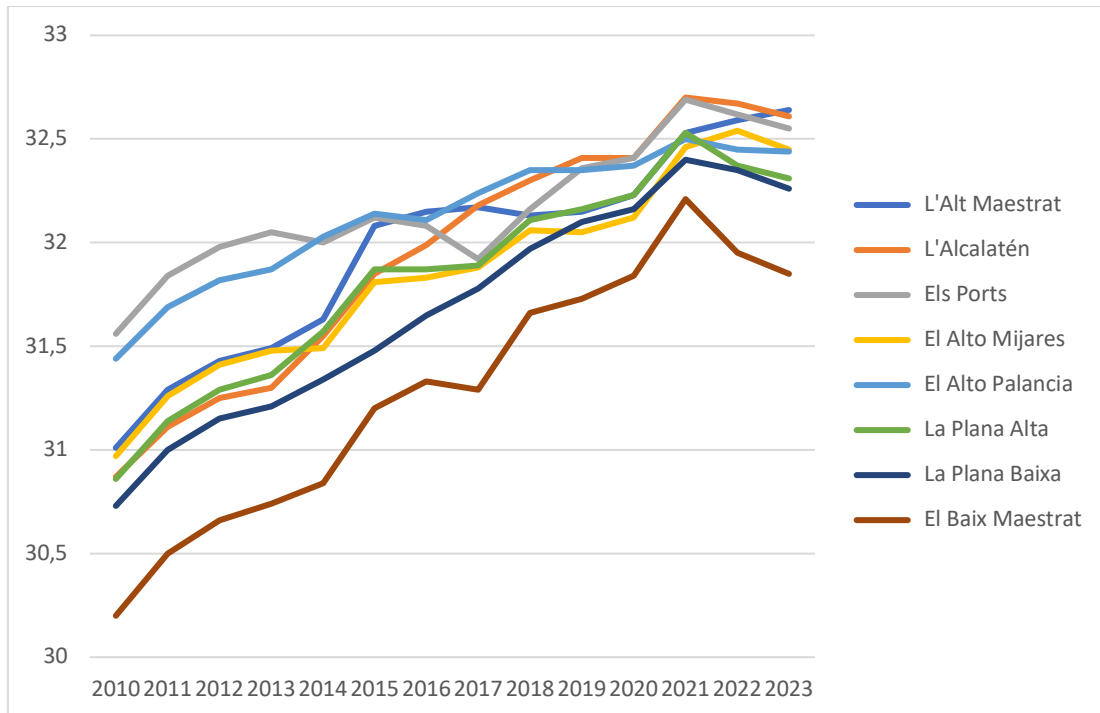
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística¹⁷.

La gráfica anterior refleja la evolución anual de la proporción de mujeres que, en la hipótesis de que el comportamiento reproductor de cada año se alargase durante toda su vida fértil, tendrían al menos un hijo. Lo que implica, que la diferencia entre cada valor y la unidad sea la proporción de mujeres que no van a tener descendencia.

En líneas generales se vuelven a manifestar los mismos factores que se han visto en el análisis del índice sintético de fecundidad. Esto es, la tendencia a la baja del comportamiento reproductor, la aproximación de los comportamientos territoriales, Tal vez lo que más destaca de esta imagen en la profundidad de la caída del año 2013 y también que en los dos últimos años no hay remontada de nacimientos de nuevas madres, lo que implica que han sido los segundos y sucesivos partos los que han generado aquella pequeña recuperación del índice sintético de fecundidad.

¹⁷ El indicador sintético de fecundidad de orden 1 el Institut Valencià d'Estadística lo define como el número esperado de primeros hijos/as (hijos/as de orden 1) que tendría una mujer a lo largo de su vida fértil en caso de mantener la misma intensidad fecunda de orden 1 por edades que la observada el año. Se calcula de manera análoga al indicador sintético de fecundidad, pero teniendo en cuenta solo los nacimientos de orden 1. Las tasas de fecundidad implicadas para los varios grupos quinquenales de edad se llaman también de orden 1.

Figura 49. Evolución anual de la edad media a la maternidad de las comarcas de la provincia de Castelló, entre 2010 y 2023.

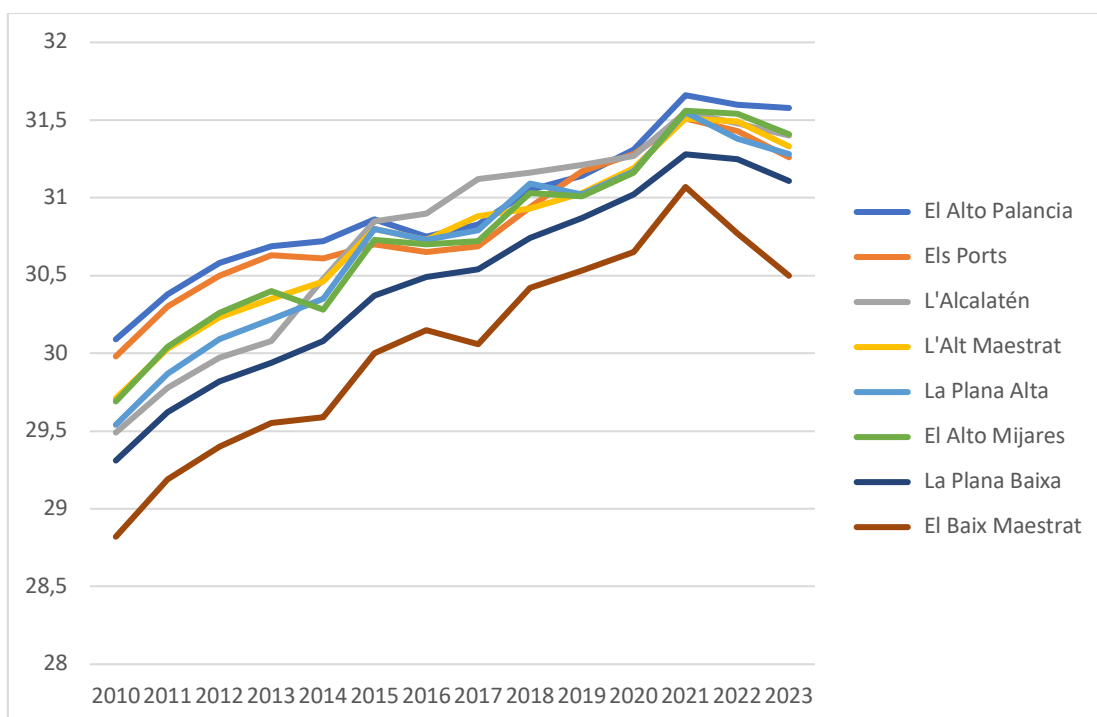


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística¹⁸

El momento en el que las mujeres tienen a sus hijos es uno de los factores claves que determinan el nivel de reproducción de una sociedad. En España este indicador no ha dejado de elevarse desde hace décadas. En la provincia de Castelló también se evidencia esta evolución, que en gran medida vuelve a coincidir en la línea de los anteriores indicadores analizados, es decir, se ha elevado de manera generalizada por todo el territorio, en un grado significativo y también se han homogeneizado los comportamientos. En el caso de la edad a la maternidad la composición étnica o nacional de las mujeres, con distintos comportamientos reproductores, explica las diferencias entre las comarcas. El Baix Maestrat, con un componente significativo de inmigrantes del exterior tiene una edad media a la maternidad ligeramente inferior en el contexto provincial. Sin embargo, tal vez lo más significativo de esta evolución es que en los dos últimos años esa tendencia alcista se ha detenido y en la mayoría de las comarcas ha descendido, abriendo una pequeña ventana al optimismo.

¹⁸ La edad media a la maternidad el Institut Valencià d'Estadística lo define como la edad media a que una mujer residente tendría los hijos/as en caso de mantener la misma intensidad fecunda por edad que la observada el año. Se calcula como la media de las edades centrales de los varios grupos quinquenales de edad, ponderada por las tasas de fecundidad de estos,

Figura 50. Evolución anual de la edad media a la maternidad del primer hijo de las comarcas de la provincia de Castelló, entre 2010 y 2023.



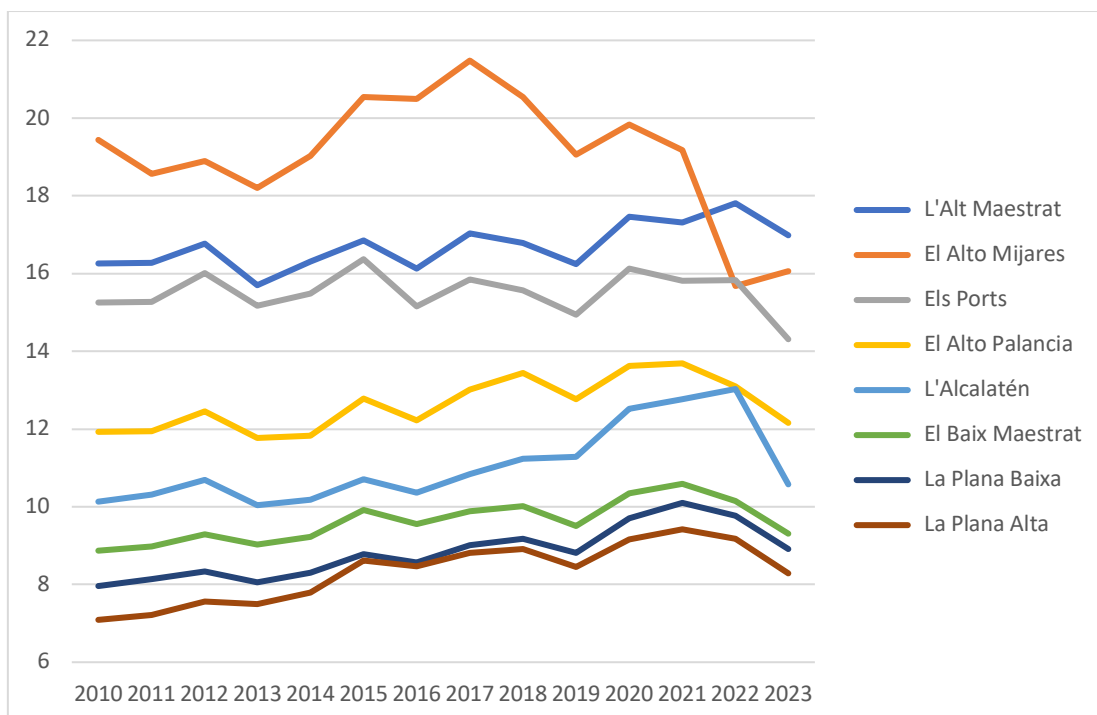
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística¹⁹.

Como en la gráfica anterior en los últimos años se ha elevado la edad a la primera maternidad, y también en 2022 y 2023 ha disminuido ligeramente en todas las demarcaciones. Además, hay que resaltar de nuevo que en términos relativos a su contexto el comportamiento reproductor del Baix Maestrat es ligeramente menos grave que en el conjunto provincial o valenciano.

De todos modos, una edad media a la maternidad general alrededor de los 32 años y de 31 del primer hijo son extraordinariamente elevadas, y exigen un debate público alrededor de temas como las dificultades de inserción laboral de los jóvenes, el rol del hombre en las relaciones de pareja o los costes de la vivienda, entre otros muchos. En conclusión, la comarca del Baix Maestrat presenta un comportamiento reproductor similar al de la provincia de Castelló y no muy alejado del conjunto del estado español, donde los mayores contrastes los generan el grado de envejecimiento y la proporción de ciudadanos procedentes de modelos familiares más fecundos.

¹⁹ La edad media al nacimiento del primer hijo es Institut Valencià d'Estadística lo definió como la edad media a que una mujer residente tendría el primer hijo/a en caso de mantener la misma intensidad fecunda de orden 1 por edad que la observada el año. Se calcula de manera análoga a la edad media a la maternidad, pero utilizando las tasas de fecundidad de orden 1.

Figura 51. Evolución anual de la tasa bruta de mortalidad de las comarcas de la provincia de Castelló, entre 2010 y 2023.

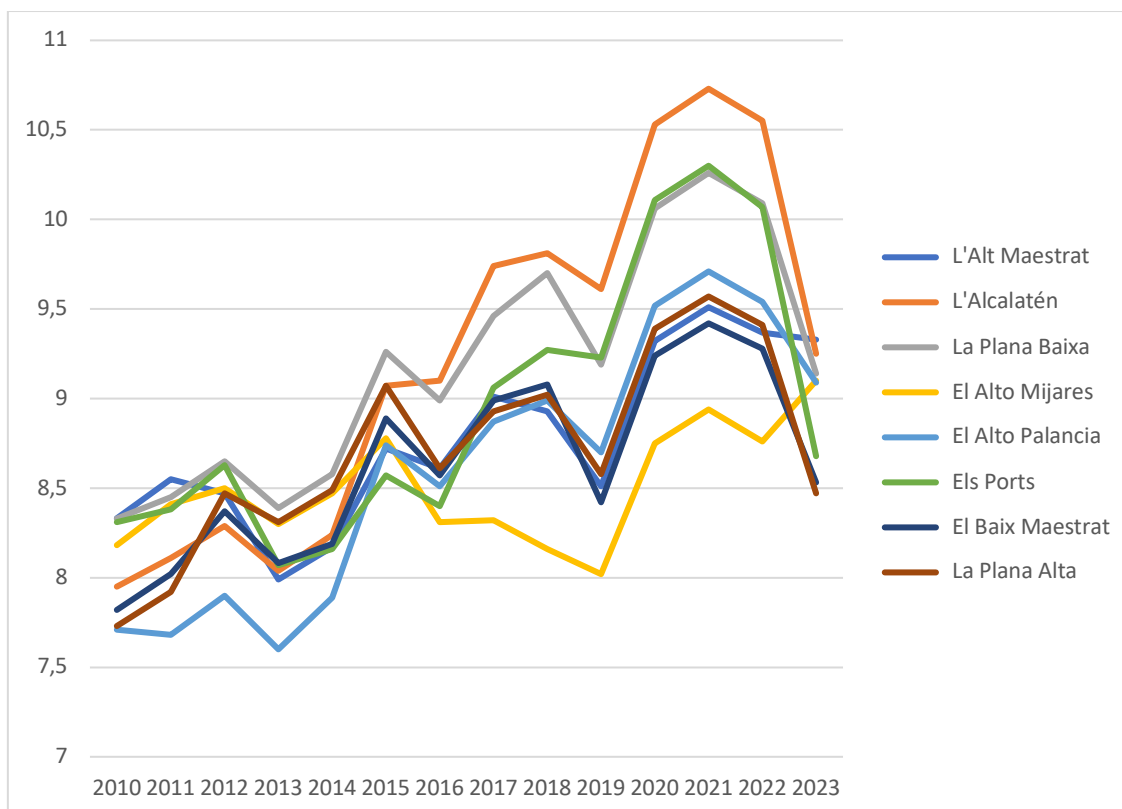


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística²⁰

La lectura fundamental de la gráfica anterior es la gran dispersión de los valores de las mortalidades comarcales en la provincia de Castellón en los últimos años. En el 2010 en la Plana Alta la tasa de mortalidad fue de 7,1‰ mientras que en el Alto Mijares fue de 19,4‰, es decir, 2,7 veces más elevada en ésta que en aquella. A pesar de las notables diferencias las tendencias experimentadas a lo largo del periodo fueron similares en todas las comarcas provinciales: continuidad del alza tradicional hasta el 2020 o el 2021 y recientemente un ligero descenso. En el 2023 los datos siguen siendo muy dispares, aunque se han reducido un poco, pero aun así la mortalidad del Alt Maestrat duplica la de la Plana Alta. Evidentemente el factor fundamental que explica estos contrastes radica en el grado de envejecimiento de cada territorio. Y el otro elemento explicativo es la distribución por sexos, dado que la mortalidad masculina suele ser ligeramente superior a la femenina.

²⁰ La tasa bruta de mortalidad el Institut Valencià d'Estadística la definió como el total de defunciones de residentes a lo largo del año por cada 1.000 habitantes. Defunciones ocurridas durante el año / Población a 1 de julio × 1000

Figura 52. Evolución anual de la tasa de mortalidad estandarizada por edades de las comarcas de la provincia de Castelló, entre 2010 y 2023.

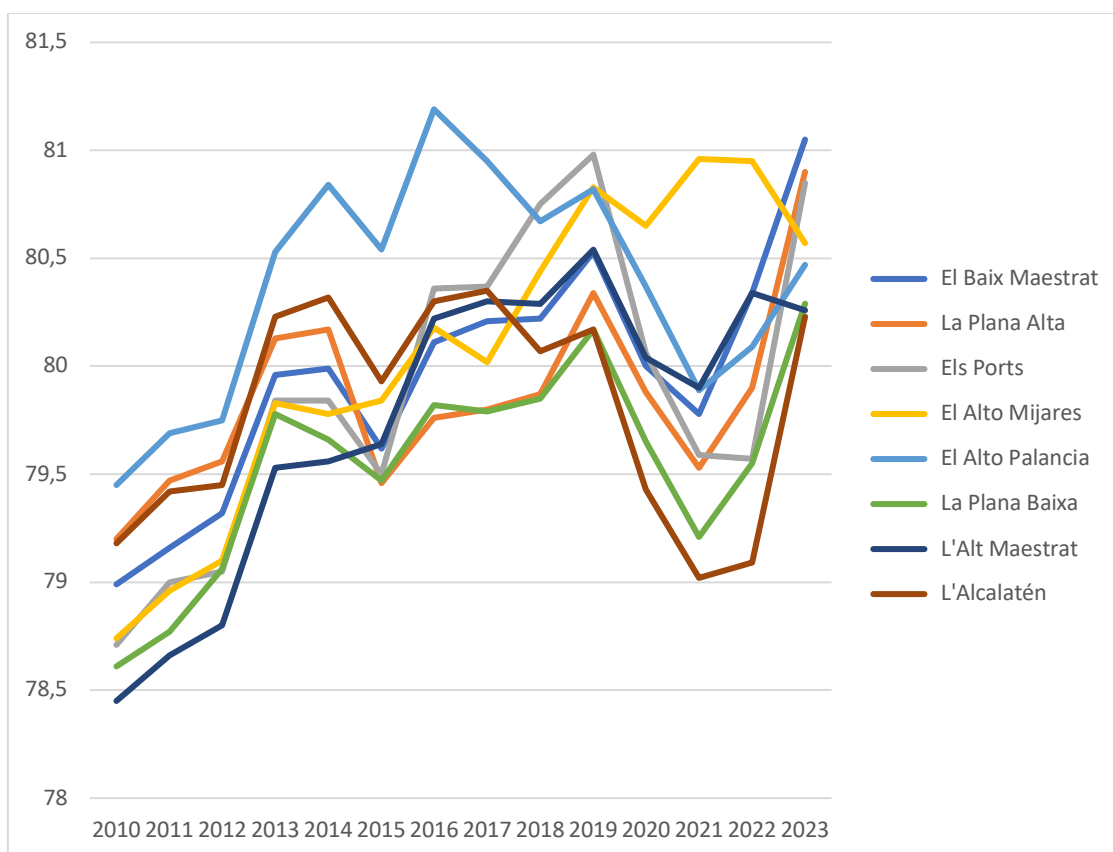


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística²¹

Al eliminarse el sesgo que las distintas composiciones por grupos de edades introducen en la tasa bruta de mortalidad, los comportamientos de las ocho comarcas castellonense son bastante similares. La gráfica muestra claramente la tendencia alcista de dicha tasa, la potencia de las fluctuaciones anuales y lo acompasadas que fluctúan esas tasas comarcales. Tan sólo queda añadir la reducción generalizada de la mortalidad en 2023 con respecto a los alcanzados en el año anterior.

²¹ La tasa de mortalidad estandarizada por edades refleja, según el Institut Valencià d'Estadística, la tasa que presentaría cada comarca si su población tuviera la misma estructura por edades que la del conjunto de la Comunitat Valenciana, lo que permite comparaciones más equitativas entre territorios con diferentes perfiles demográficos. Así, eliminando el efecto de la edad, se aprecia una menor variabilidad en la mortalidad entre comarcas en comparación con la observada en las tasas brutas.

Figura 53. Evolución anual de la esperanza de vida en el momento del nacimiento de los hombres residentes en las comarcas de la provincia de Castelló, entre 2010 y 2023.

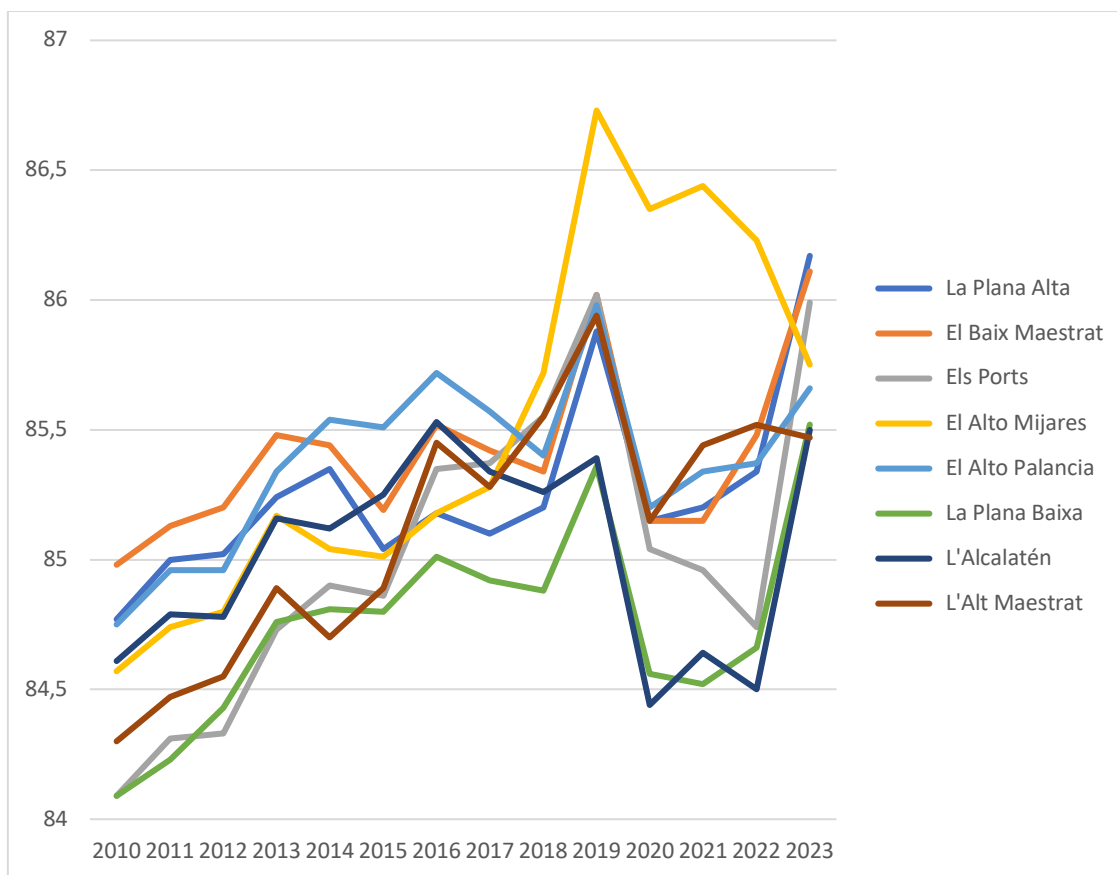


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística²²

Los valores observados en las dos gráficas anteriores son los determinantes de la esperanza de vida al nacimiento de las comarcas castellonense. Todas las demarcaciones evolucionan coordinadamente y con las fluctuaciones que anteriormente se han señalado. Entre 2010 y 2019 la esperanza de vida a los cero años de la provincia de Castelló mantuvo una fuerte tendencia ascendente, pasando en los hombres de los 79 a los 80,5 años. En el 2020 y 2021, a consecuencia de la Covid y sus secuelas descendió, para posteriormente recuperarse volviendo a los niveles anteriores a la epidemia.

²² La esperanza de vida en el momento del nacimiento por sexo el Institut Valencià d'Estadística la definió como Número medio de años que vivirían los componentes de cada sexo de una generación de individuos sometidos en cada edad al patrón de mortalidad de los residentes de ese sexo durante el año.

Figura 54. Evolución anual de la esperanza de vida en el momento del nacimiento de las mujeres residentes en las comarcas de la provincia de Castelló, entre 2010 y 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística²³

Las mismas ideas que se han manifestado anteriormente con respecto a la evolución de la esperanza de vida de los hombres se aprecian también en el gráfico 24. La única, pero muy significativa diferencia es que la e_0 de las mujeres en todas las comarcas y durante todo el periodo es superior a la de los hombres. Esta diferencia llega a superar los cinco años en prácticamente todas las comarcas, pero la tendencia ha sido también generalizada a disminuir muy ligeramente, de acuerdo con los datos siguientes.

²³ Ver nota anterior.

Tabla 9. Diferencia entre las esperanzas de vida de hombres y mujeres de las comarcas de la provincia de Castelló, De 2010 y 2023.

	2010	2023	Dif. 2010-2023
El Baix Maestrat	-5,78	-5,12	-0,66
La Plana Alta	-5,78	-5,21	-0,57
Els Ports	-5,38	-5,14	-0,24
El Alto Mijares	-5,83	-5,18	-0,65
El Alto Palancia	-5,3	-5,19	-0,11
La Plana Baixa	-5,48	-5,23	-0,25
L'Alt Maestrat	-6,16	-5,24	-0,92
L'Alcalatén	-5,12	-5,24	0,12

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística.

Los datos anteriores muestran que la esperanza de vida de las mujeres al nacimiento de todas las comarcas castellonenses en 2010 y 2023 era superior a los hombres en unos cinco años aproximadamente. También refleja una débil reducción generalizada de dicho contraste.

En una sociedad envejecida el análisis de la esperanza de vida a partir de una edad avanzada es un elemento interesante.

Tabla 10. Esperanza de vida a los 65 años de los hombres y las mujeres residentes en las comarcas de la provincia de Castelló en 2023.

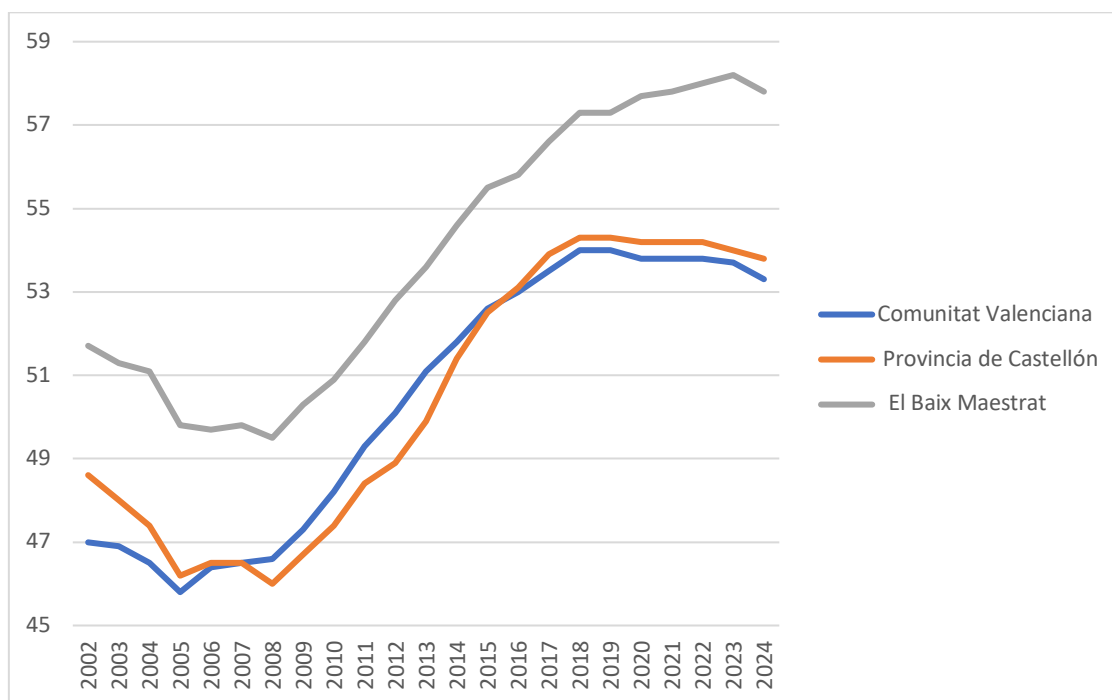
	Hombres	Mujeres	Diferencia
La Plana Alta	19,7	23,4	-3,7
El Baix Maestrat	19,9	23,4	-3,5
Els Ports	19,6	23,2	-3,6
El Alto Mijares	19,4	23,0	-3,6
El Alto Palancia	19,3	22,9	-3,6
L'Alcalatén	19,2	22,8	-3,7
La Plana Baixa	19,2	22,8	-3,6
L'Alt Maestrat	19,2	22,8	-3,6

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística.

Las cifras relativas a la e_{65} de ambos sexos de las comarcas castellonenses arrojan valores bastante elevados de casi veinte años de los hombres y sobre los 23 de las mujeres. La sobremortalidad masculina en los grupos de edades inferiores a esa edad hace que el diferencial por sexos se haya acortado, aunque aún alcanza a suponer unos tres años y medio favorables a las féminas.

El Institut Valencià d'Estadística ofereix una sèrie de indicadors, obtinguts a partir de les estructures per edat i sexe, que permeten establir comparacions entre la comarca i altres territoris e inclús entre cada municipi del Baix Maestrat. De entre ells seleccionem i analitzem a continuació els relatius a la taxa de dependència, la taxa de dependència de majors, l'índex de envejeciment, l'índex de renovació de actius i l'índex de tendència.

Figura 55. Evolució anual de la taxa de dependència de la Comunitat Valenciana, la província de Castelló i la comarca del Baix Maestrat, entre 2002 i 2024.



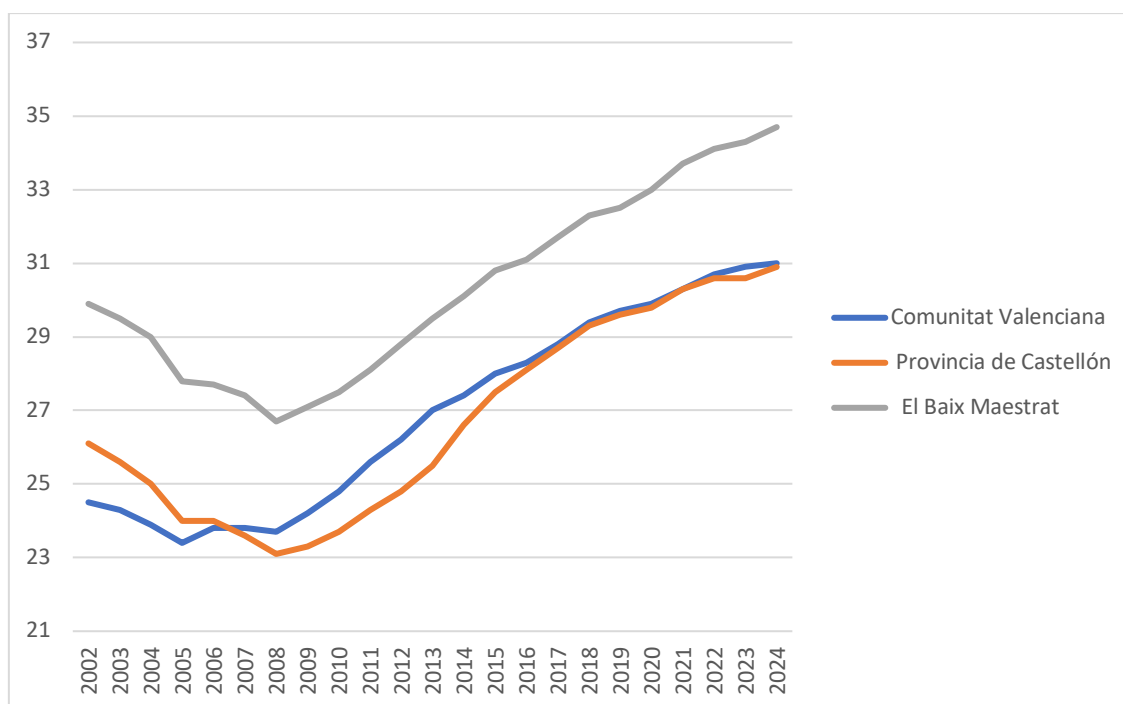
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística²⁴.

La taxa de dependència depèn del comportament reproductor i de les mortalitats específiques per edats, però el factor més determinant són els fluxos migratoris, que al ser selectius també des de la perspectiva edetaria, la fan fluctuar significativament. Així, la llegada de alòctons al Baix Maestrat, possibilitada per les necessitats laborals a principis del segle XX, reduïu un par de punts aquest indicador, però a partir de 2008 els canvis en aquests moviments, units a l'acció combinada del augment de l'envejeciment i la baixa fecunditat, revertiren la tendència, passant de 49,5 en aquell any a 57,3 en 2018. A partir d'aquest moment se moderà l'increment i en 2024 ja experimentà una lleugera reducció. En qualsevol cas, deixant de costat les fluctuacions

²⁴ La taxa de dependència el Institut Valencià d'Estadística la estableix com a la relació entre el grup de població potencialment activa i els grups de individus econòmicament dependents. Se defineix com: Població menor de 16 anys + Població de 65 anys i més / Població de 16 a 64 anys × 100.

coyunturales, la tasa de dependencia de la comarca ha aumentado significativamente en los últimos años. Comparando esta evolución con las tasas correspondientes de la provincia de Castelló y la Comunidad Valenciana se observa una similitud de comportamientos, pero unas cifras siempre más elevadas del Baix Maestrat.

Figura 56. Evolución anual de la tasa de dependencia de la población mayor de 64 años de la Comunitat Valenciana, la provincia de Castelló y la comarca del Baix Maestrat, entre 2002 y 2024.

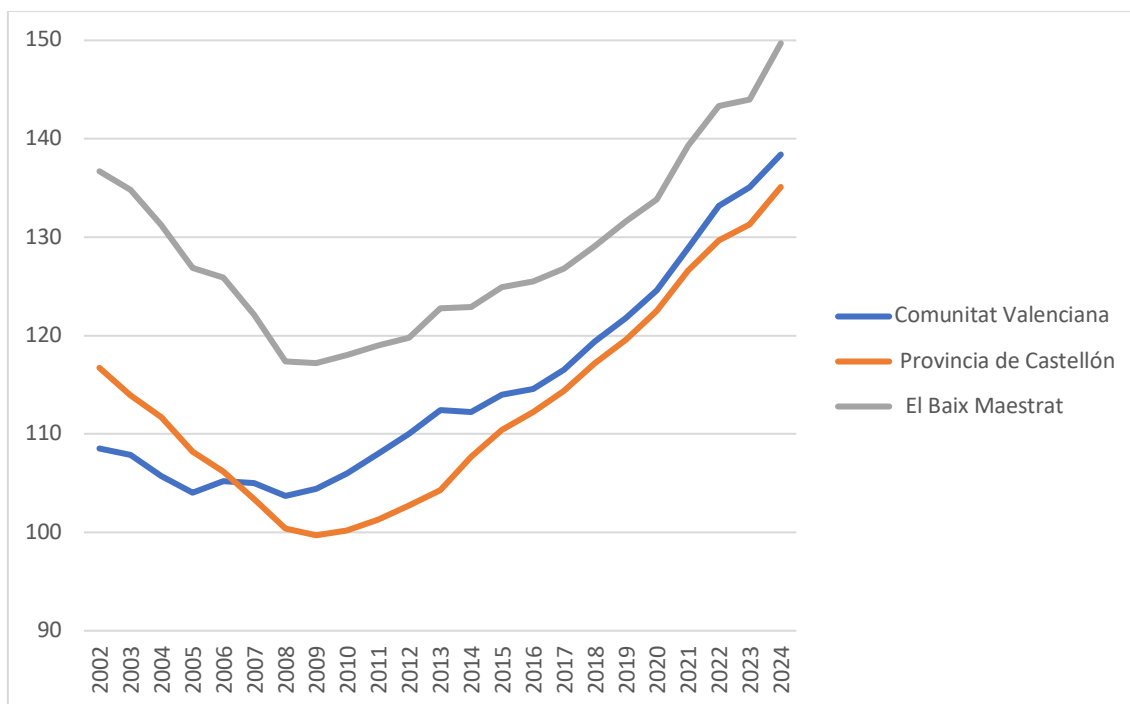


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística²⁵.

La tasa de dependencia de la población mayor de 64 años del Baix Maestrat presenta unos rasgos y evolución similares a las descritos en la gráfica anterior. Tendencia al alza, mayores valores en la comarca que en la provincia y la comunidad autónoma y cambios coyunturales. La única diferencia significativa es que el cambio reciente de las tasas, en el sentido de reflejar un estancamiento cuando no una ligera disminución, no se reflejan en este indicador más específico, y la tasa de dependencia de la población mayor sigue aumentando.

²⁵ La tasa de dependencia de la población mayor de 64 años el Instituto Valencià d'Estadística la establece como la población potencialmente activa y los mayores de 64 años: Población de 65 años y más / Población de 16 a 64 años × 100.

Figura 57. Evolución anual del índice de envejecimiento de la Comunitat Valenciana, la provincia de Castelló y la comarca del Baix Maestrat, entre 2002 y 2024.

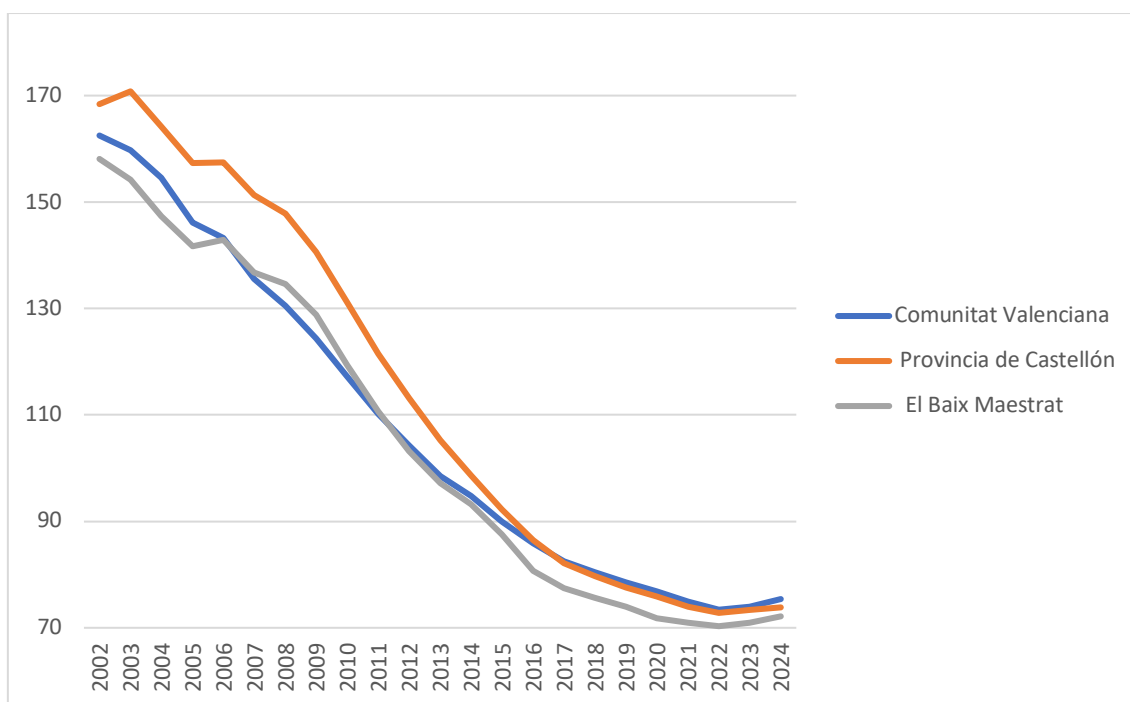


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística²⁶

En líneas generales el índice de envejecimiento muestra rasgos similares a los ya comentados de las tasas de dependencia. Ligera disminución en los primeros años del siglo XX, tendencia al alza muy fuerte a partir de 2008 y valores muy elevados en la actualidad. Como aspecto positivo cabe destacar que los datos de 2024 de la comarca se han aproximado un poco a los de los otros dos territorios de referencia, pero este indicador muestra claramente la gravedad del problema del bajo relevo generacional, pues en el Baix Maestrat actual de cada dos niños menores de 16 años hay tres mayores de 64 años.

²⁶ El índice de envejecimiento el Institut Valencià d'Estadística lo establece como en la relación entre la población mayor de 64 años y la menor de 16 años. Se define como: $\text{Población de 65 años y más} / \text{Población menor de 16 años} \times 100$

Figura 58. Evolución anual del índice de renovación de la población activa de la Comunitat Valenciana, la provincia de Castelló y la comarca del Baix Maestrat, entre 2002 y 2024.

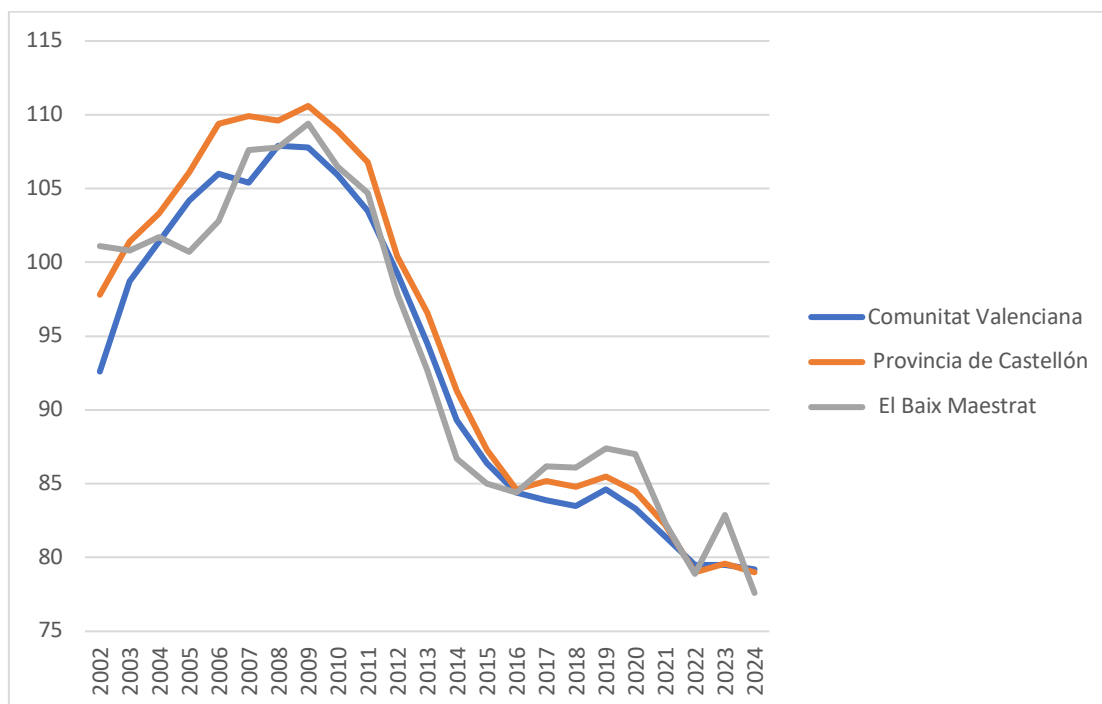


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística²⁷

El índice de tendencia que ofrece el Institut Valencià d'Estadística vuelve a reflejar los desequilibrios demográficos de nuestra sociedad. Su evolución reciente repite los comportamientos ya observados: mejora hasta 2008, cuando se garantizaba el relevo generacional, y caída espectacular desde entonces hasta niveles preocupantes. Como en este indicador sólo intervienen las cohortes de jóvenes, el Baix Maestrat muestra valores casi idénticos a los de la provincia y la comunidad autónoma.

²⁷ El índice de renovación de la población laboral el Institut Valencià d'Estadística lo establece como la relación del tamaño de los grupos en edad de incorporarse a la actividad con aquellos en los que se produce la salida. Pretende medir la capacidad de una población para sustituir a los individuos que se van jubilando. Se define mediante: Población de 20 a 29 años / Población de 55 a 64 años × 100.

Figura 59. Evolución anual del índice de tendencia de la Comunitat Valenciana, la provincia de Castelló y la comarca del Baix Maestrat, entre 2002 y 2024.

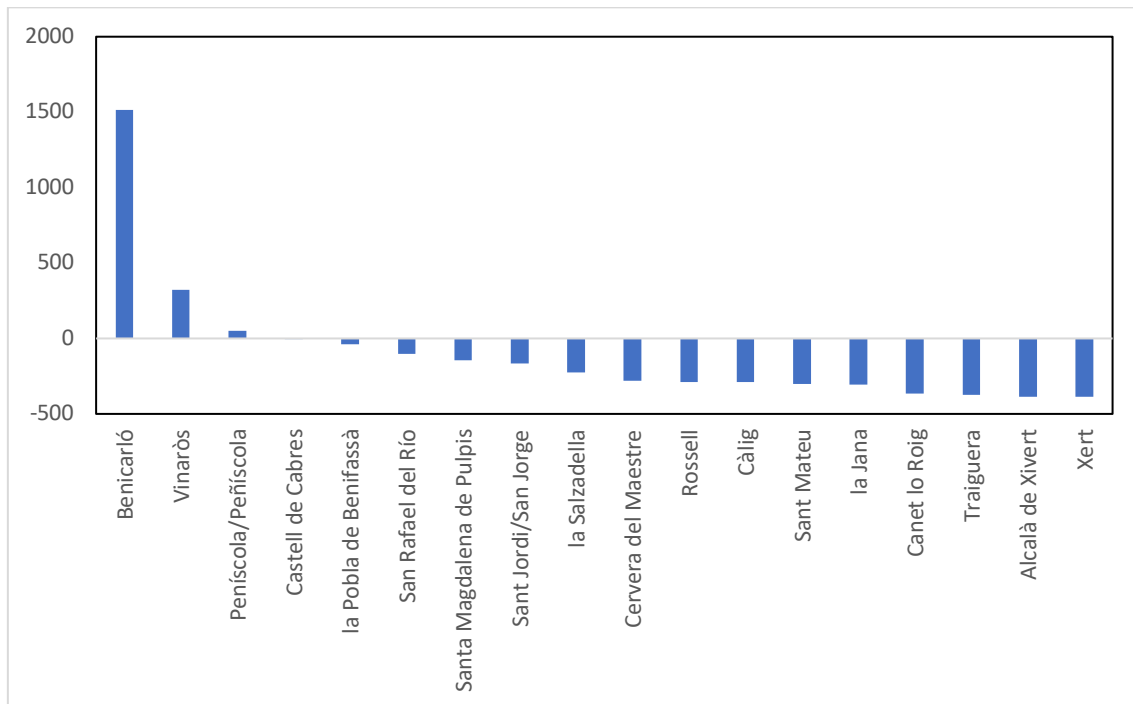


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística²⁸.

Los análisis anteriores se han realizado con el objetivo de comparar los datos comarcales con otras entidades territoriales próximos, lo que ha permitido enmarcarlos. Pero las informaciones que antes se han manejado sobre la evolución del número de habitantes de los municipios del Baix Maestrat han puesto de manifiesto su heterogeneidad. A continuación, se analizan los comportamientos poblacionales locales.

²⁸ El índice de tendencia el Institut Valencià d'Estadística lo establece como un indicador de la dinámica demográfica. En la medida en que presente valores inferiores a cien estará reflejando descenso de la natalidad, menor crecimiento demográfico y envejecimiento. Se define como: $\text{Población de 0 a 4 años} / \text{Población de 5 a 9 años} \times 100$

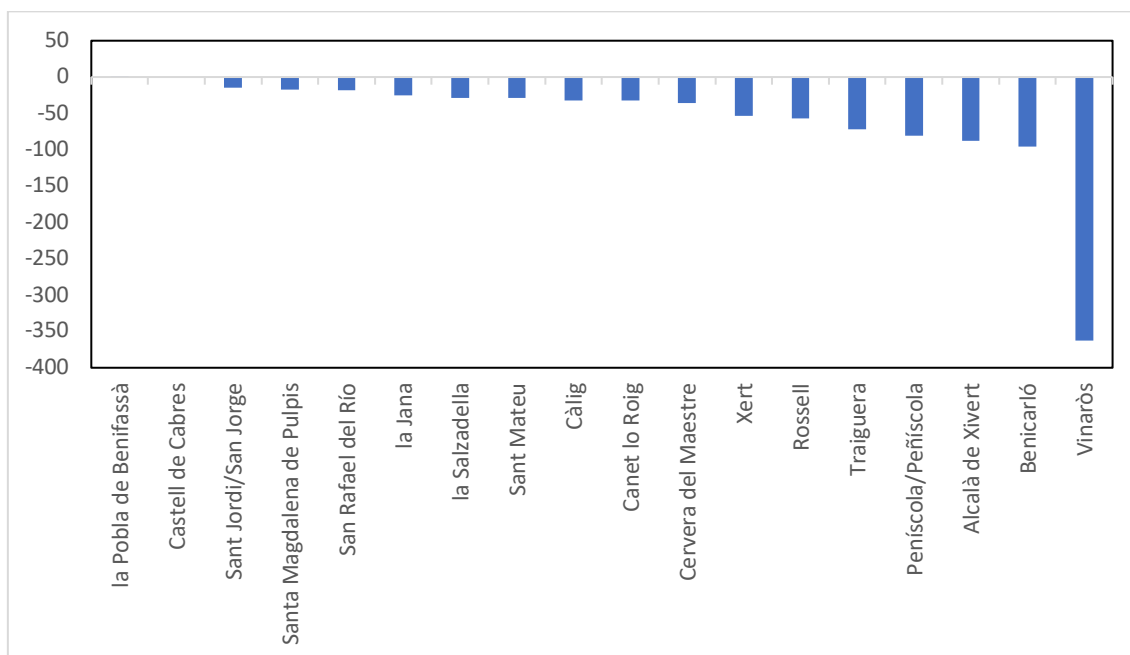
Figura 60. Crecimiento natural de los municipios del Baix Maestrat entre 1991 y 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística.

El saldo entre los nacimientos y las defunciones acontecidos entre las personas empadronadas en los municipios del Baix Maestrat en las últimas tres décadas sólo fue positivo en tres de ellos, mientras que en los quince restantes ha sido negativo, generando un valor comarcal negativo, como ya se ha descrito en las páginas precedentes. Esta imagen evidencia las fuertes diferencias entre las dos ciudades y el resto de la comarca, y también pone de relieve el mayor dinamismo de Benicarló. Y es consecuencia de la caída generalizada de la natalidad/fecundidad y de la ligera tendencia al alza de la mortalidad bruta, debido a una estructura por edades cada vez más envejecida, pro con unos contrastes extremos entre los municipios más dinámicos y los más castigados por la emigración histórica.

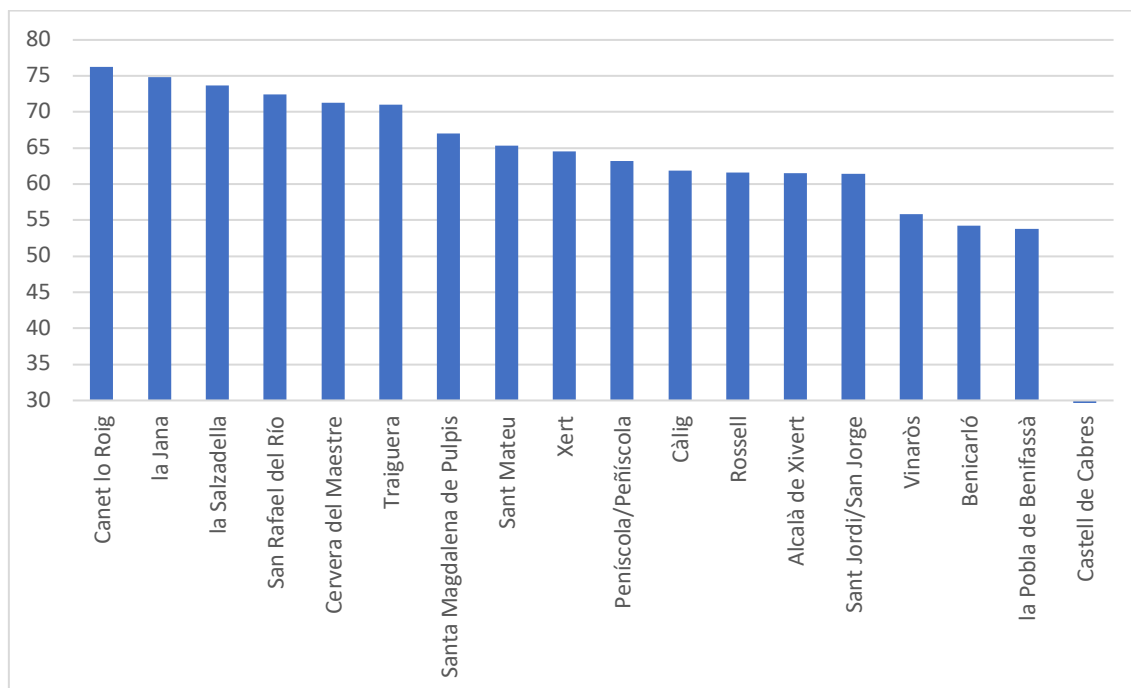
Figura 61. Crecimiento natural de los municipios del Baix Maestrat entre 2020 y 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística.

En los últimos cuatro años el comportamiento del movimiento natural de la comarca se ha vuelto extraordinariamente negativo y generalizado. Por la aleatoriedad de las cifras, sólo los dos municipios más pequeños se libran de las elevadas pérdidas de población que sufren los pueblos y ciudades de la comarca por el saldo vegetativo. En cifras absolutas destaca el valor de -363 de Vinaròs, frente al resto de núcleos.

Figura 62. Tasa de dependencia de los municipios de la comarca del Baix Maestrat, en 2024.

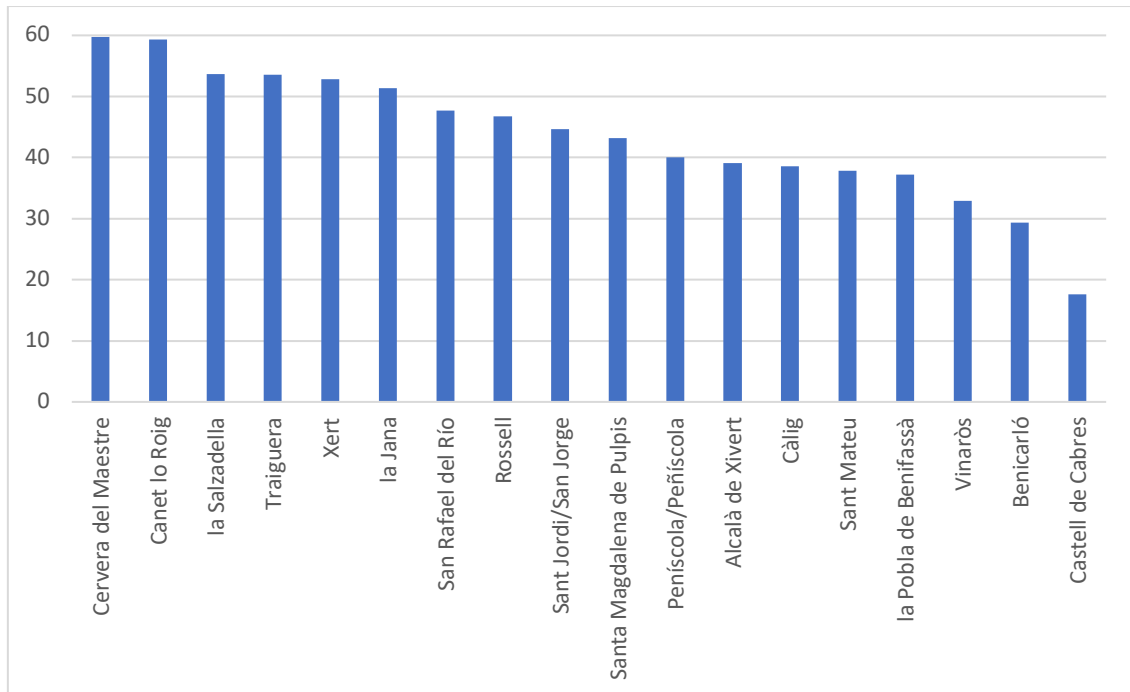


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística²⁹.

La tasa de dependencia de los municipios del Baix Maestrat de 2024 vuelve a cuantificar la gravedad de su estructura demográfica y las notables diferencias internas. Los municipios más elevados tienen unos valores más altos (excepto la Pobla de Benifassà y Castell de Cabres), mientras que Vinaròs y Benicarló los tienen más contenidos.

²⁹ La tasa de dependencia el Institut Valencià d'Estadística la establece como la relación entre el grupo de población potencialmente activa y los grupos de individuos económicamente dependientes. Se define como: Población menor de 16 años + Población de 65 años y más/ Población de 16 a 64 años × 100.

Figura 63. Tasa de dependencia de la población mayor de 64 años de los municipios de la comarca del Baix Maestrat, en 2024

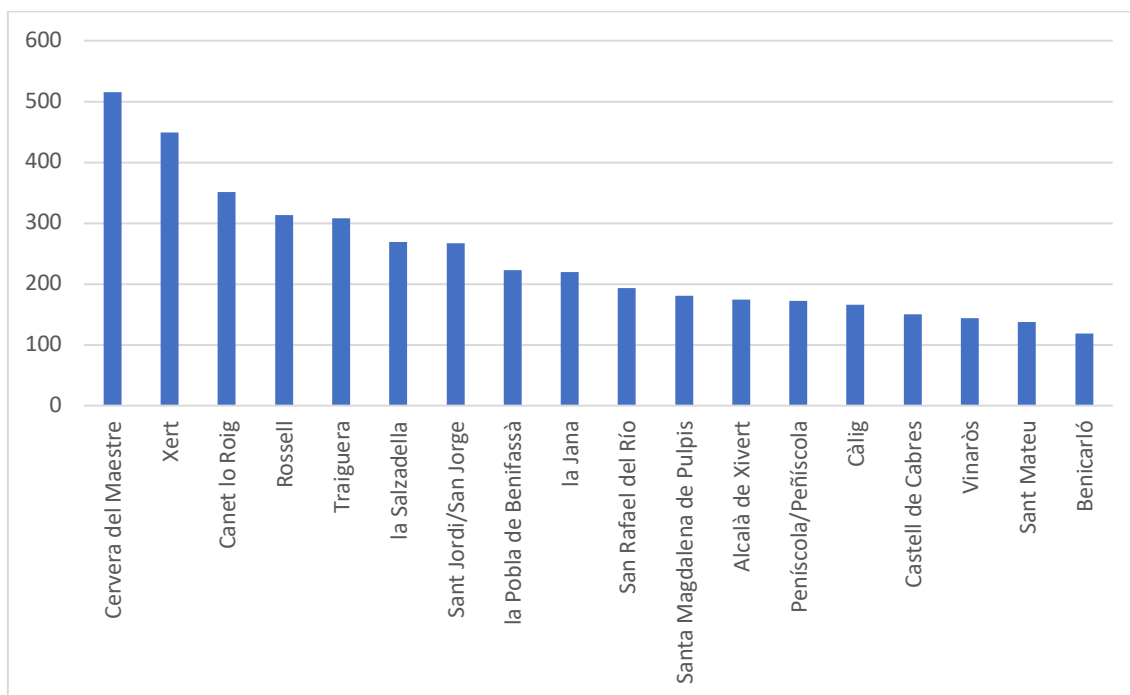


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística³⁰.

La tasa de dependencia de la población mayor de 64 años de los municipios del Baix Maestrat vuelve a mostrar tanto la gravedad de la situación como las notables diferencias entre los núcleos del secano y los bañados por el Mediterráneo.

³⁰ La tasa de dependencia de la población mayor de 64 años el Instituto Valencià d'Estadística la establece como la población potencialmente activa y los mayores de 64 años: Población de 65 años y más / Población de 16 a 64 años \times 100.

Figura 64. Índice de envejecimiento de los municipios de la comarca del Baix Maestrat, en 2024.

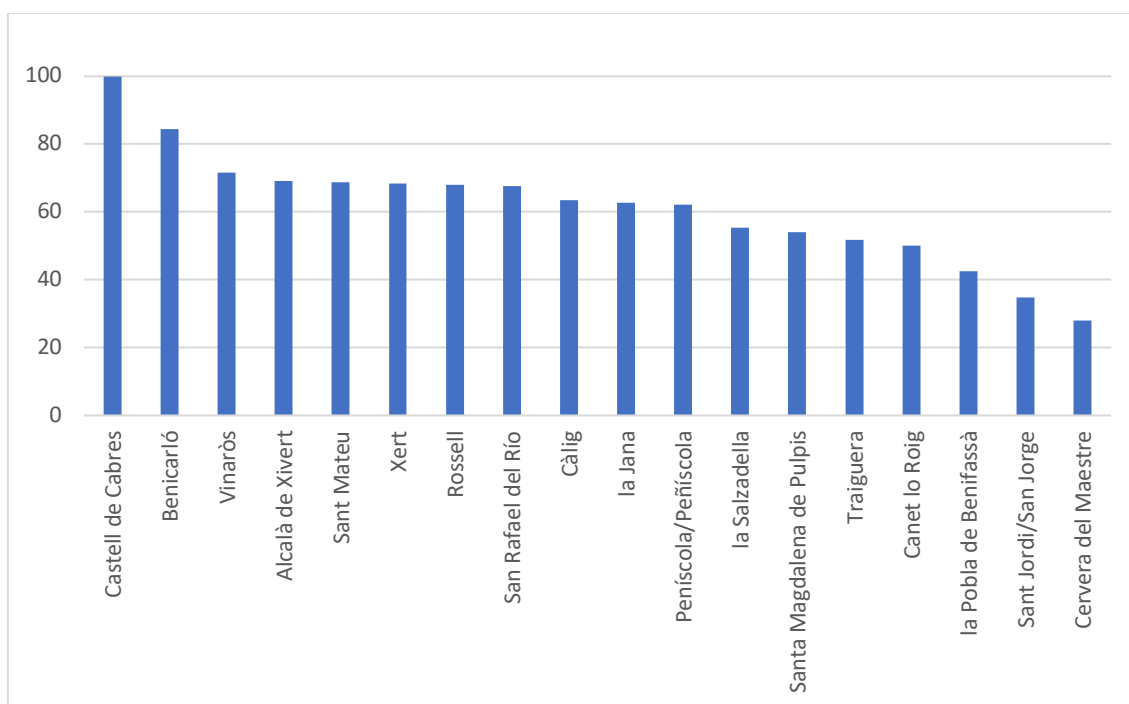


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística³¹.

La tasa de envejecimiento retrata a la perfección los contrastes entre un interior absolutamente carente de juventud y las dos ciudades que, a pesar de las elevadas cifras, tienen valores por debajo de la mitad de muchos municipios. Como aspecto extremadamente negativo destaca el caso de Cervera del Maestrat, donde en 2024 de cada niño estaban empadronados más de cinco mayores.

³¹ El índice de envejecimiento el Institut Valencià d'Estadística lo establece como en la relación entre la población mayor de 64 años y la menor de 16 años. Se define como: $\text{Población de 65 años y más} / \text{Población menor de 16 años} \times 100$

Figura 65. Evolución anual del índice de renovación de la población activa de los municipios de la comarca del Baix Maestrat, entre 2002 y 2024.

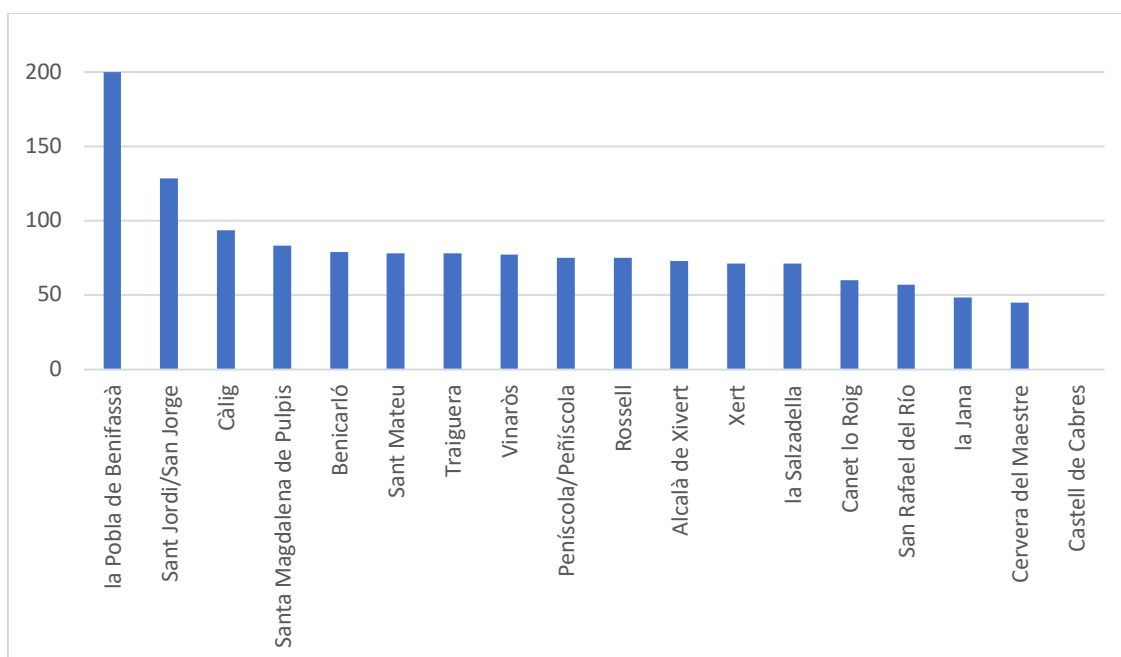


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística³².

El relevo laboral en el Baix Maestrat constituye otro de los problemas más graves derivados de su estructura demográfica. Según el indicador de renovación de la población activa, sólo la Pobla de Benifassà llega al valor 100 (lógicamente consecuencia de la aleatoriedad de unas cifras tan bajas), mientras que Benicarló tiene un 84,4% y Vinaròs un 71,6%. El resto de los valores son inferiores, hasta llegar al extremo de Cervera del Maestrat, en el que dicho relevo ni siquiera llega a un tercio.

³² El índice de renovación de la población laboral el Institut Valencià d'Estadística lo establece como la relación del tamaño de los grupos en edad de incorporarse a la actividad con aquellos en los que se produce la salida. Pretende medir la capacidad de una población para sustituir a los individuos que se van jubilando. Se define mediante: Población de 20 a 29 años / Población de 55 a 64 años $\times 100$.

Figura 66. Evolución anual del índice de tendencia de la Comunitat Valenciana, la provincia de Castelló y la comarca del Baix Maestrat, entre 2002 y 2024.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Institut Valencià d'Estadística³³.

Los índices de tendencia de los municipios de la comarca vuelven a mostrar la gravedad de la situación y los fuertes contrastes internos. Sólo la Poble de Benifassà y Sant Jordi superan el valor 100, catorce municipios están entre esta cifra y la mitad, y Cervera del Maestrat y la Poble de Benifassà no alcanzan el 50.

³³ El índice de tendencia el Institut Valencià d'Estadística lo establece como un indicador de la dinámica demográfica. En la medida en que presente valores inferiores a cien estará reflejando descenso de la natalidad, menor crecimiento demográfico y envejecimiento. Se define como: Población de 0 a 4 años/ Población de 5 a 9 años × 100.

Las seis figuras anteriores ofrecen distintas informaciones locales sobre el movimiento natural y de las consecuencias que se derivan de la distribución de sus poblaciones por grupos de edades. Las principales ideas que se desprenden de su análisis son las siguientes:

- El Baix Maestrat, de forma generalizada, no tiene la suficiente capacidad biológica para garantizar el reemplazo generacional. Nacen menos que mueren, por lo que, en ausencia de saldos migratorios positivos, su población tenderá a disminuir.
- Los comportamientos vitales y las estructuras demográficas que presentan los municipios de la comarca son muy dispares:
 - Benicarló, y en menor medida, Vinaròs tienen estructuras menos envejecidas, lo que les posibilita una mayor vitalidad biológica y también social, lo que permite un cierto optimismo, o al menos, una menor dosis de pesimismo.
 - Peníscola y Alcalà de Xivert presentan rasgos propios, marcados en mayor o menor medida por su clara y dominante orientación turística.
 - Los doce municipios de la franja intermedia entre los cuatro costeros y los de alta montaña, presentan unos rasgos y comportamientos vitales propios de municipios que han sufrido etapas emigratorias de gran intensidad, con lo que se han generado niveles de envejecimiento altamente preocupantes. Entre ellos se puede establecer una gradación: Sant Mateu, Càlig, Sant Jordi, Santa Magdalena y Rosell constituyen en grupo de los que poseen una estructura menos desequilibrada; Xert, Sant Rafel, Traiguera, la Jana y la Salzedella la tienen algo más descompensada; y, por último, Canet lo Roig y Cervera del Maestrat tiene una distribución edataria absolutamente preocupante.
 - La Pobla de Benifassà y Castell de Cabres tienen algunos indicadores muy dispares, en gran medida generados por el reducido tamaño de las muestras, y tal vez también, por la calidad de las informaciones. Aún así, es obvio que estos dos municipios presentan problemáticas específicas, distintas a los pueblos más cercanos a la costa, que merecen un tratamiento separado.

LOS FLUJOS MIGRATORIOS

Los cambios de residencia habitual que actualmente realizan las personas se han convertido en el factor más condicionante del comportamiento demográfico de las sociedades en todo el mundo. Su gran intensidad explica su capacidad para determinar si aumenta o decrece el número de habitantes y transforma las características y los comportamientos de todas las comunidades. Y esto se evidencia tanto en España como en el Baix Maestrat.

El Baix Maestrat y las comarcas del interior de Castelló han sido, desde mediados del siglo XIX, territorios que no han podido sostener dignamente a su población, de manera que muchos de sus miembros han tenido que optar por emigrar hacia las ciudades industriales de Catalunya, a Francia o a las zonas costeras³⁴. Esta sangría emigratoria ha sido el factor causante de su progresivo declive, provocando la disminución de su población más emprendedora y la erosión de su capacidad reproductora.

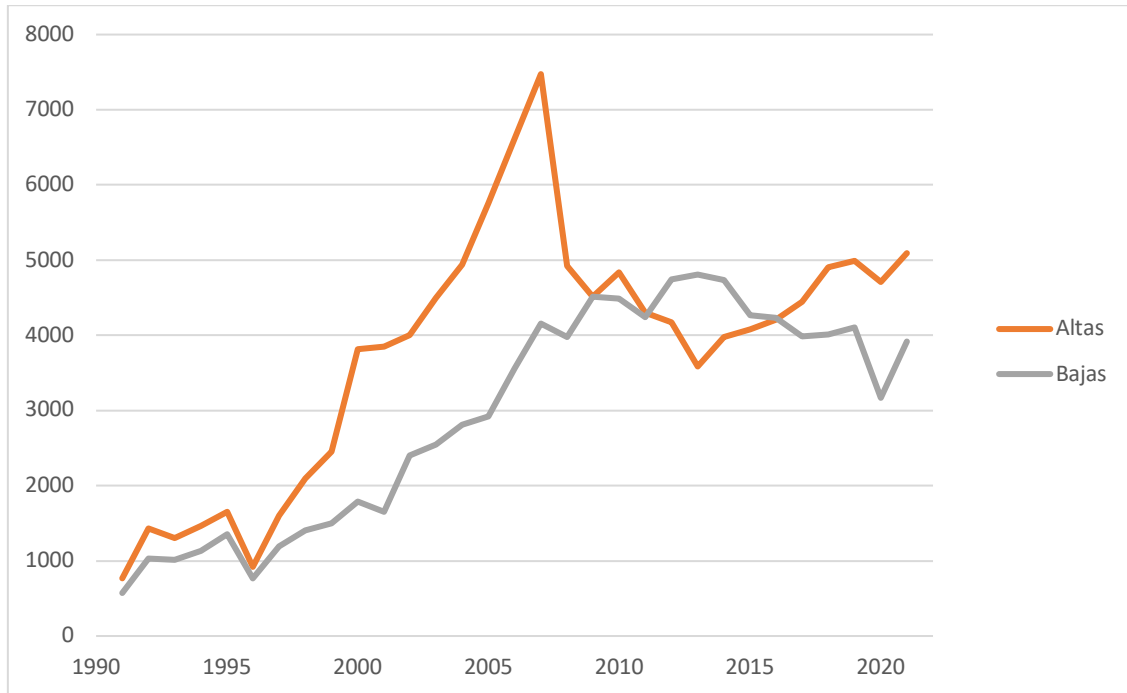
Según el estudio de M. A. Baila (1991) entre 1871 y 1980 la zona interior del Baix Maestrat tuvo un balance migratorio de -24.282 individuos. Los datos de la subcomarca de la Tinença de Benifassà los ofrece englobados con los de els Ports, pero también fueron negativos en todas las décadas y con valores similares, cuando no superiores, a los señalados anteriormente. Y los municipios del Baix Maestrat litoral perdieron entre 1871 y 1930, 8.556 habitantes, pero en los años treinta las llegadas fueron superiores a las salidas y el saldo del período 1930-1980 fue positivo y algo superior a los diez mil ciudadanos (BAILA, 1991).

En 1991 la comarca rondaba las sesenta mil personas empadronadas. Entre esa fecha y 2021 en los dieciocho municipios se empadronaron casi ciento veinte mil ciudadanos y se dieron de baja en los padrones algo más de noventa mil, lo que ocasionó un saldo migratorio positivo de 26.377 movimientos. Dado que entre ambas fechas el número de habitantes comarcal aumentó en 21.259, es evidente que todo el crecimiento lo generó la inmigración y que, sin ese saldo positivo, la sociedad del Baix Maestrat hubiese experimentado un retroceso que en muchos municipios se calificaría de catástrofe.

³⁴ Como ejemplo véase los trabajos de Ramón Redó sobre Vinaròs (REDÓ, 2005,2008).

En las tres últimas décadas los flujos migratorios se han acelerado y han atravesado distintas coyunturas.

Figura 67. Altas y bajas de los padrones municipales del Baix Maestrat entre 1991 y 2021.

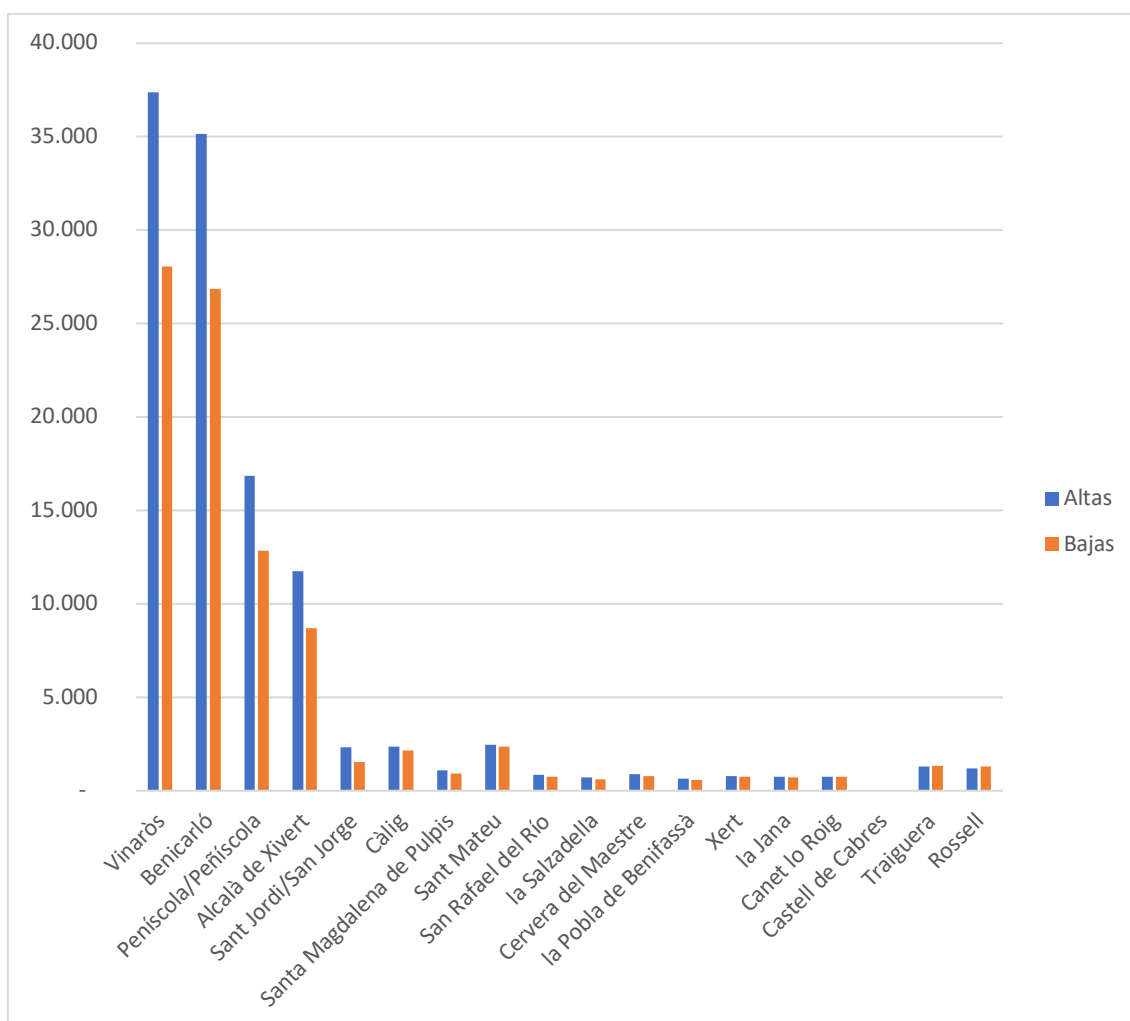


Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Institut Valencià d'Estadística.

Hasta que no se superaron los efectos de la crisis de principios de los años noventa los movimientos inmigratorios desde el exterior tenían en España un volumen reducido, pero cuando se inició el despegue económico y hasta la crisis de 2008 las llegadas al Baix Maestrat se multiplicaron exponencialmente, hasta alcanzar a 7.474 en el año 2007. A partir de la reducción de las posibilidades laborales las entradas se contrajeron a casi la mitad en 2013, cuando de nuevo cambió la coyuntura, iniciando una tendencia alcista que se ha mantenido y consolidado en la actualidad. Las bajas también eran bastante moderadas en la primera mitad de los años noventa e iniciaron un ascenso al mismo tiempo que las llegadas, aunque con menor potencia, que se mantuvo durante la recuperación. Así, en el 2013 dejaron de aumentar, iniciando una nueva tendencia contractiva.

Como consecuencia de la evolución temporal de ambas variables, el saldo global del periodo fue extraordinariamente positivo, especialmente entre los años 2000 y 2007, y sólo entre el 2012 y el 2016 fue ligeramente negativo. La emigración siempre actúa como factor de contención de los efectos de las crisis económicas sobre el mercado laboral, ya que acuden a los sitios donde hay fuerte demanda y se desplazan a otros lugares cuando ésta se constriñe.

Figura 68. Altas y bajas de los padrones en los municipios del Baix Maestrat entre 1991 y 2021.



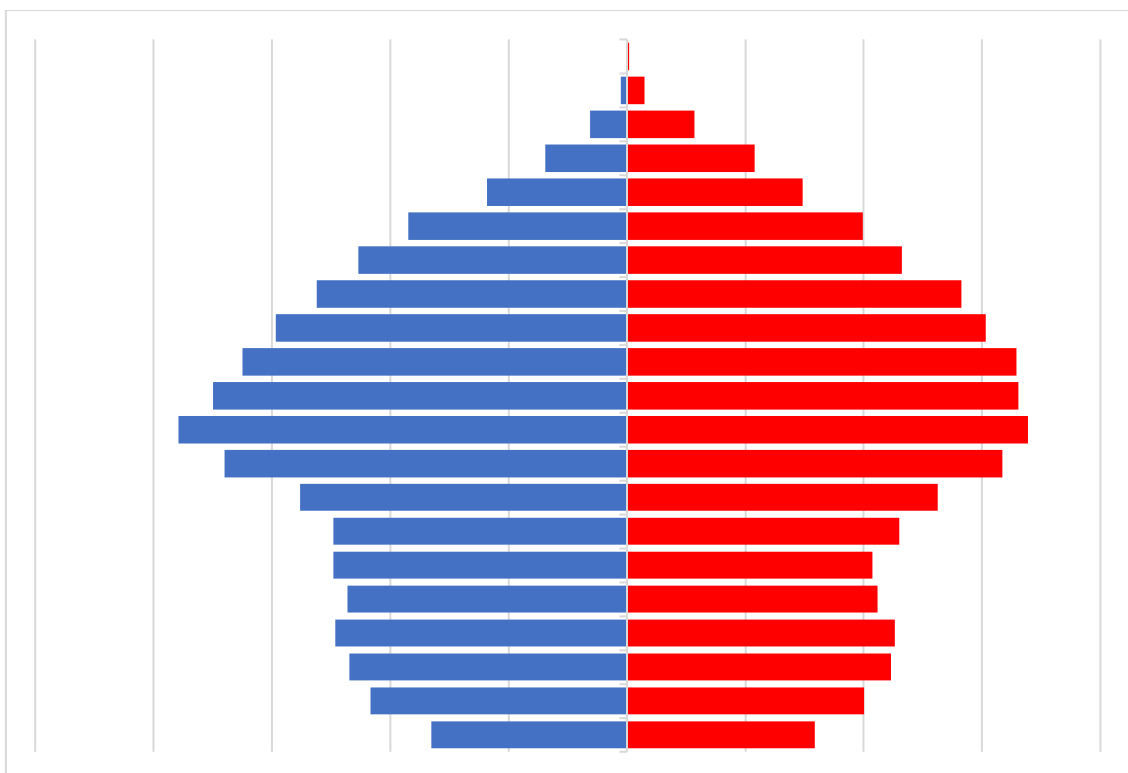
Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Institut Valencià d'Estadística.

El mayor volumen de altas y bajas se registraron, como es lógico, en los núcleos más poblados, pero los movimientos afectaron a todos los rincones del Baix Maestrat, y en todos fueron positivos excepto en Castell de Cabres, Traiguera y Rosell. Sin embargo, la intensidad de los flujos fue muy heterogénea. Donde se registraron una mayor proporción de movimientos si se comparan con la población de cada municipio en 1991 fue en Sant Jordi (el saldo entre 1991 y 2021 fue de + 814, cuando la población en la fecha inicial sólo era de 553 habitantes) y en Peníscola (en ese mismo periodo el saldo superó el número de habitantes que tenía en 1991). A continuación, se situaron Alcalà de Xivert, Vinaròs y Benicarló (el saldo equivalió a la mitad del vecindario de 1991) y en el resto los balances oscilaron entre un par de cientos positivos y menos de un centenar negativos. Las cifras de alta y bajas en esa mayoría de municipios del interior no fueron elevadas, pero sus efectos sí que condicionaron mucho su evolución, como luego se evidenciará.

4.1.3. LA ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA

La distribución por edad y sexo de una población reflejan la historia demográfica de las últimas décadas de esa sociedad y permiten aproximarse a la evolución futura. La sociedad española ha experimentado desde mediados de los años setenta una muy fuerte caída de la fecundidad, un progresivo aumento de la esperanza de vida y, más recientemente, una potente llegada de personas desde el exterior. Estos son los principales factores que han modelado la actual estructura por edades, caracterizada por un avanzado proceso de envejecimiento y unas generaciones de mediana edad y de jóvenes con menos efectivos que algunas generaciones más adultas. En función del comportamiento del saldo biológico y de los flujos migratorios experimentados por cada región o territorio, la distribución edataria de las comunidades presenta sus propios rasgos³⁵.

Figura 69. Estructura por edad y sexo de la población del Baix Maestrat según el padrón de 2024.



Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Institut Valencià d'Estadística.

³⁵ Véase: (NADAL,1984), (PUYOL, 1988), (REQUENA,2005) y (DEFENSOR DEL PUEBLO, 2019).

La cohorte más numerosa de la sociedad que reside en el Baix Maestrat a fecha 1 de enero de 2024 era la comprendida entre los 45 y los 49 años. Por encima los grupos quinquenales ya van menguando, pero por debajo tienen menos efectivos hasta llegar a la de los niños menores de 5 años, que son menos de la mitad de aquellas generaciones nacidas en la segunda mitad de los años setenta. El perfil de la pirámide del gráfico 14 muestra, en la parte superior, los efectos de la mortalidad, que va erosionando cada vez con más intensidad a medida que se van cumpliendo años, y en la parte inferior, las coyunturas por las que ha atravesado la fecundidad en España (descenso desde finales de los setenta, débil recuperación a principios del siglo actual y de nuevo reducción tras la crisis de 2008, sin que hasta la fecha la expansión económica en la que nos encontramos desde hace años haya generado una respuesta alcista en la fecundidad). Y todo ello aderezado y parcialmente modelado por la llegada de inmigrantes.

Para valorar el grado de desequilibrio de la distribución por generaciones de la población del Baix Maestrat nos fijaremos en el índice de envejecimiento (es el porcentaje que representa la población mayor de 64 años sobre la población menor de 16 años) y lo compararemos con los de otros territorios. Según el padrón de 1 de enero de 2024 el índice de envejecimiento del Baix Maestrat era de 149,7, mientras que el de la provincia de Castelló era de 135,1 y el de la Comunitat Valenciana de 138,4. De estos datos se colige que la sociedad del Baix Maestrat está algo más envejecida que la media provincial y comunitaria. Y si se atiende a la tasa de dependencia (es el cociente entre la población perteneciente a un determinado ámbito a 1 de enero del año indicado menor de 16 años o mayor de 64 entre la población de 16 a 64 años, expresado en tanto por cien), las conclusiones son las mismas: mayor dependencia del Baix Maestrat que en las otras dos entidades territoriales³⁶.

La observación de la distribución de las generaciones en los municipios que forman la comarca evidencia algunos de los rasgos que se han señalado anteriormente: la disparidad de situaciones, con una costa más joven y un interior muy envejecido, la situación casi límite de algunos núcleos más aislados y pequeños, y los desequilibrios entre grupos de edad y sexos especialmente en los municipios menos poblados.

³⁶ El proceso de envejecimiento en España

En términos generales se observa que cuanto mayor ha sido el crecimiento de la población de un municipio en los últimos años menos envejecida está. Al mismo tiempo, los núcleos que se han mantenido estancados o han menguado, presentan una mayor proporción de mayores y ancianos y una escasez de niños. También es necesario destacar que en algunos municipios el desequilibrio y especialmente, la falta de menores, comprometen seriamente su futuro demográfico. Hacer un ejercicio de proyección demográfica con las cifras de algunos pueblos del interior del Baix Maestrat conduce, a pesar de la aleatoriedad que imponen las cantidades reducidas en cada grupo de edad y sexo, a resultados que se pueden calificar de catastróficos. Sirva como ejemplo, el caso de Xert: a 1 de enero de 2024, residían 72 mujeres con edades comprendidas entre los 75 y los 90 años; las niñas que les tendrían que reemplazar desde la perspectiva reproductora que ahora tienen de 0 a 15 años, sólo alcanzan la cifra de 21. Si esta cohorte la sometemos a las perspectivas de reducción de efectivos que en los próximos 75 años les van a afectar (mortalidad y migraciones) es evidente que Xert no puede mantener por sus propios recursos biológicos al vecindario actual, ni siquiera a su mitad, ni a su cuarta parte. En conclusión, dado el gravísimo desequilibrio que ahora existe en el Baix Maestrat entre las generaciones, en el supuesto de flujos migratorios compensados (emigrantes menos inmigrantes igual a cero), y con unos comportamientos vitales similares a los actuales, el número de habitantes se reducirá muy significativamente en las próximas décadas.

Como las figuras evidencian, las diferencias intermunicipales por lo que respecta a su estructura por edad y sexo, como en otros indicadores que vamos analizando, son muy grandes. Para sintetizar esta cuestión se incluye los siguientes datos.

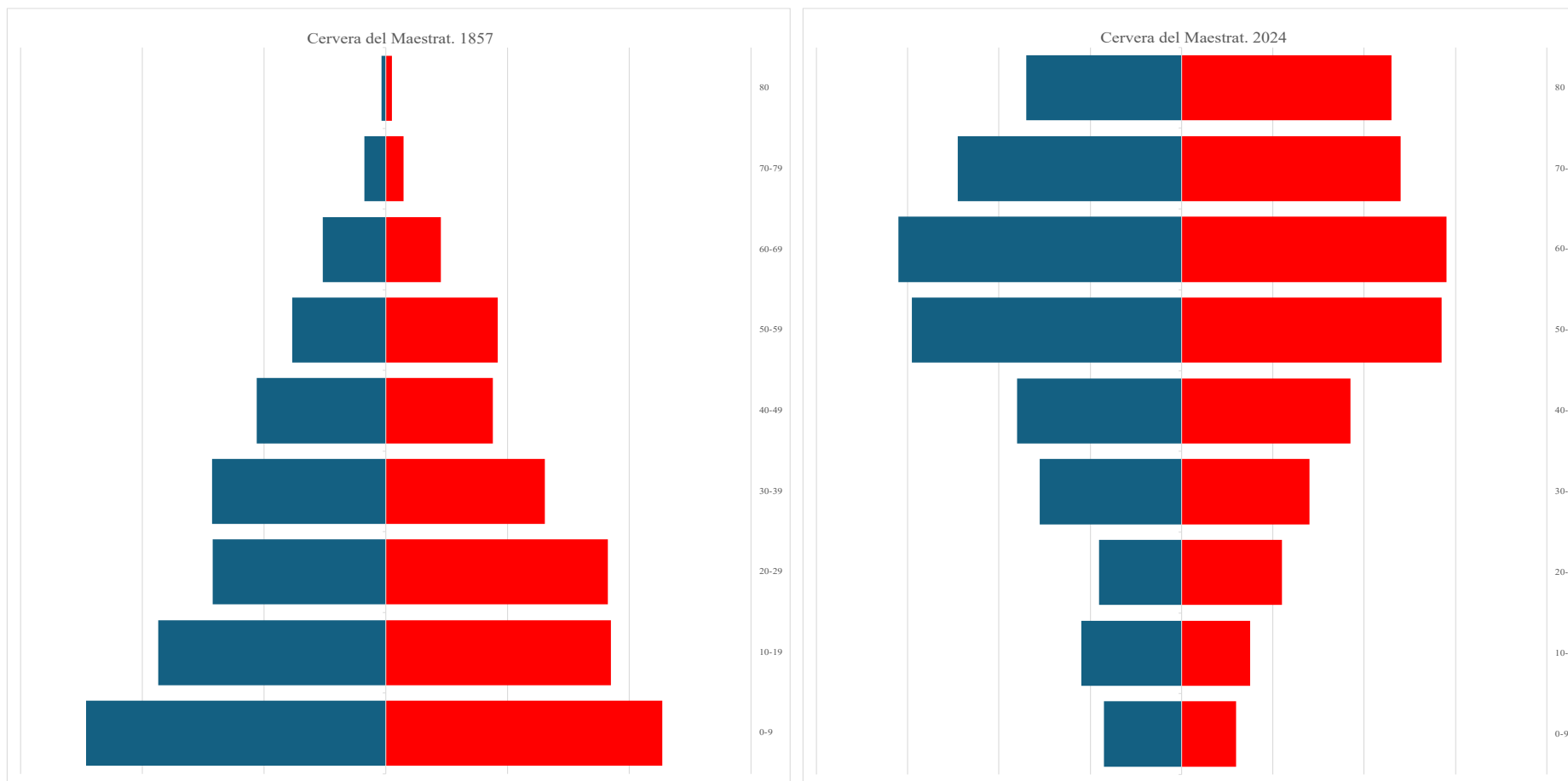
Tabla 11. Tasa de dependencia e índice de envejecimiento de los municipios del Baix Maestrat en 2024.

	Tasa de dependencia	Índice en envejecimiento
Benicarló	54,2	118,9
Sant Mateu	65,3	137,0
Vinaròs	55,8	143,8
Castell de Cabres	29,4	150,0
Càlig	61,9	165,9
Peñíscola/Peñíscola	63,2	172,5
Alcalà de Xivert	61,5	173,9
Santa Magdalena de Pulpis	67,0	180,9
San Rafael del Río	72,4	193,4
la Jana	74,8	219,6
la Pobla de Benifassà	53,8	223,1
Sant Jordi/San Jorge	61,4	267,1
la Salzadella	73,7	269,2
Traiguera	71,0	308,3
Rossell	61,6	313,3
Canet lo Roig	76,3	350,7
Xert	64,5	449,0
Cervera del Maestre	71,3	515,9

Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Institut Valencià d'Estadística.

Los desequilibrios generacionales en los municipios del Baix Maestrat vienen produciéndose desde hace muchas décadas. Son la consecuencia de la emigración masiva que experimentaron sus pobladores a lo largo de todo el siglo XX (lógicamente con coyunturas muy marcadas), que erosionaron a los jóvenes adultos. A este factor principal hay que añadir los cambios en los comportamientos reproductores desde mediados de los años setenta, que han menguado la capacidad de recuperación de esta sociedad, y más recientemente las llegadas desde el exterior, que amortiguan algunas situaciones extremas.

Gráfico 40.- Estructura por edad y sexo de Cervera del Maestrat en 1857 y 2024.

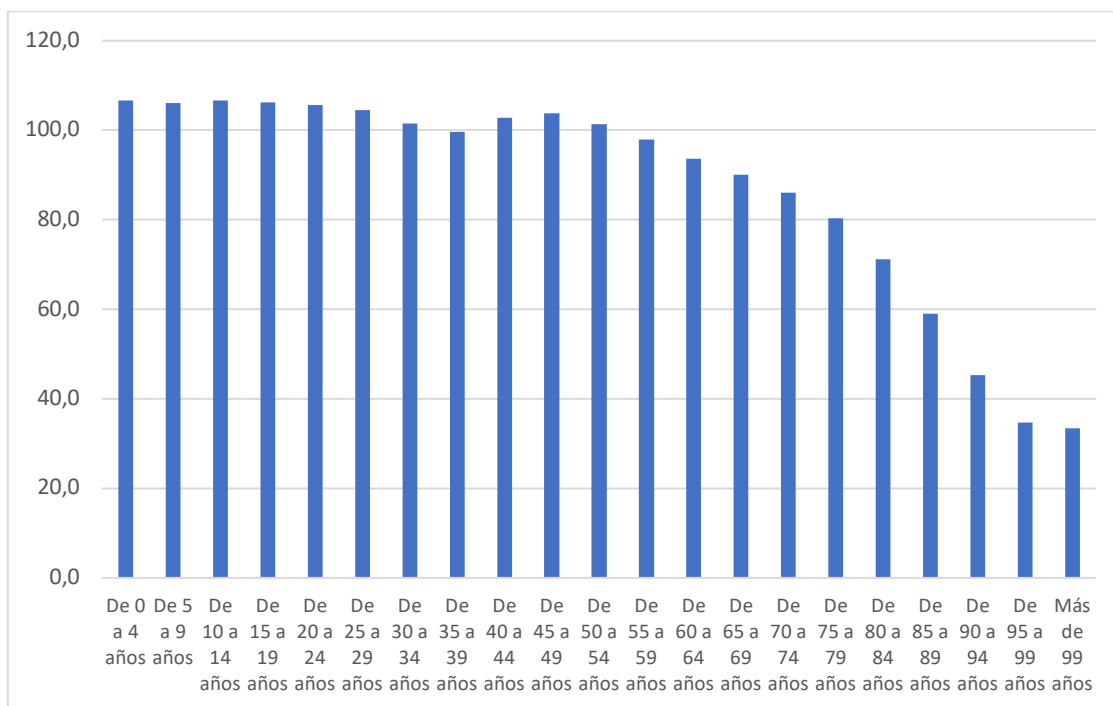


Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

El gráfico anterior muestra la profundidad de la transformación que ha experimentado la distribución por edades de un municipio del interior, así como los terribles efectos que tendrá en el futuro inmediato la mortalidad sobre la evolución del número de residentes en dicha demarcación. La estructura de mediados del siglo XIX es el resultado de un comportamiento demográfico denominado de antiguo régimen, caracterizado por muy elevadas tasas de natalidad (en nuestro territorio se situaba entre el 35‰ y el 45‰), de una terrible mortalidad (la general estaba entre el 30‰ y el 35‰ en los años libres de epidemias y la mortalidad infantil entre el 250‰ y el 300‰), lo que ocasionaba una muy corta esperanza de vida al nacimiento (alrededor de 30 años) y una disminución progresiva de las generaciones a medida que avanzaban en edad. En la actualidad la distribución por edad y sexo del Baix Maestrat viene marcada, en primer lugar, por la intensidad de los flujos migratorios (generalmente protagonizados por jóvenes adultos), una muy reducida mortalidad hasta edades avanzadas, y un comportamiento reproductor alejado de los niveles que pudieren garantizar el reemplazo.

La distribución por sexos de la población constituye otro indicador significativo. En la comarca del Baix Maestrat el número de hombres y el de mujeres es muy parecido, de manera que en el 2022 el índice de masculinidad es de 100,1, ligeramente superior al provincial (98,5) y al regional (97,0). Sin embargo, por grupos de edades hay cambios bastante significativos, pues entre los menores de 55 años predominan ligeramente ellos, pero a partir de esta cohorte ellas se vuelven más abundantes, ensanchándose las diferencias a medida que la población va envejeciendo.

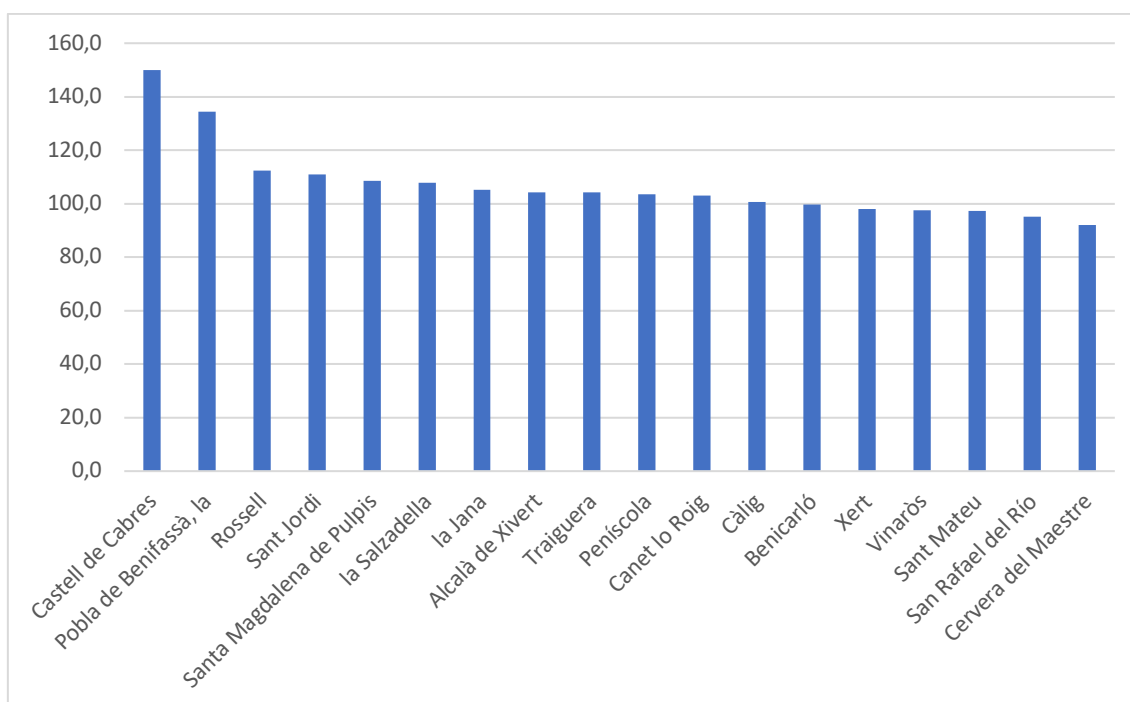
Figura 70. Índice de masculinidad por grupos de edades de la población del Baix Maestrat en 2022.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos recogidos en la web del Institut Valencià d'Estadística. El índice de masculinidad es la proporción entre hombres y mujeres. Se calcula dividiendo el número de hombres por el de mujeres y multiplicando por mil.

Aunque las cifras de empadronados de cada sexo en el conjunto de la comarca están muy próximas, cuando se desciende a los datos locales esa proporción se rompe.

Figura 71. Índice de masculinidad de la población de los municipios del Baix Maestrat en 2022.

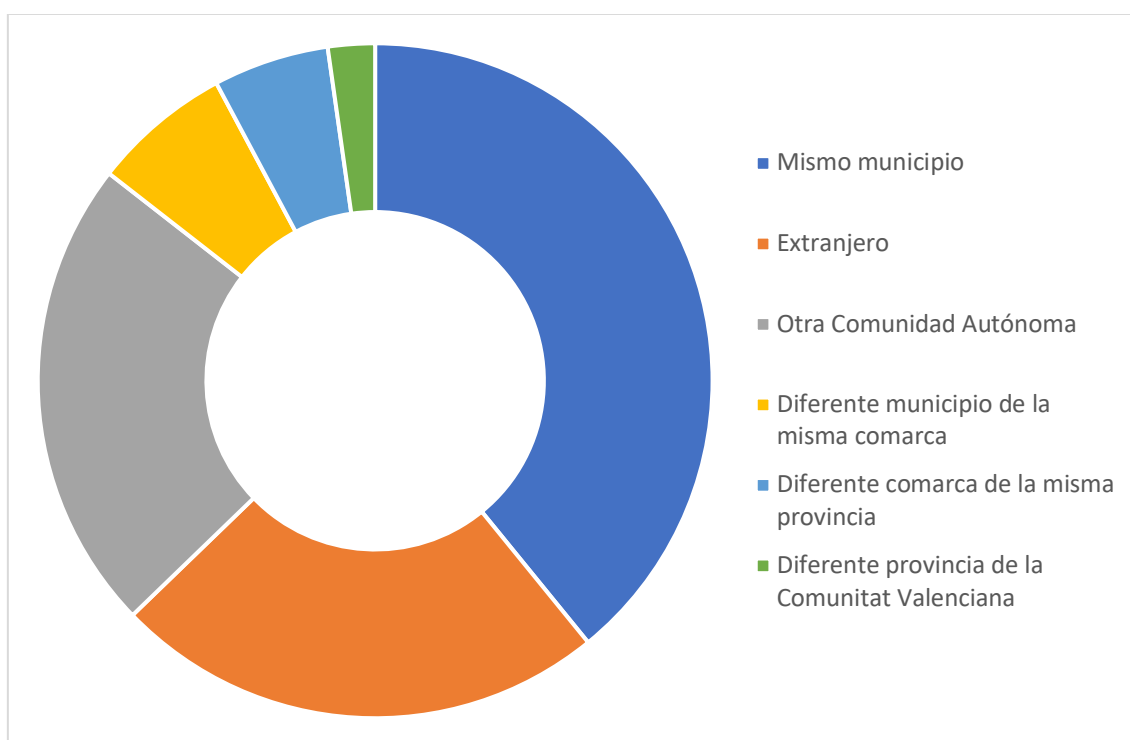


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos recogidos en la web del Institut Valencià d'Estadística.

En los municipios más pequeños el índice de masculinidad se dispara, pero hay que tomar en consideración que su reducido tamaño hace que pequeñas diferencias en las cifras absolutas generen grandes distorsiones en los índices. En cualquier caso, en sólo 6 municipios residen más mujeres que hombres, y sólo dos tienen una masculinidad inferior a la de la Comunitat Valenciana. Por lo tanto, en el conjunto comarcal y en la mayoría de los núcleos la proporción de hombres es bastante elevada para lo que es normal en otros ámbitos territoriales.

Otra perspectiva para valorar el impacto de los movimientos migratorios es analizar en una foto fija la relación entre el lugar de nacimiento y el de residencia en un momento dado.

Figura 72. Lugar de nacimiento de los residentes el 1 de enero de 2022 en el Baix Maestrat.



Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Institut Valencià d'Estadística. Las últimas cifras publicadas al respecto se han obtenido del padrón continuo a 1 de enero de 2022 y las tomamos del Institut Valencià d'Estadística.

Según el padrón de 2022 poco más de un tercio de los habitantes en la comarca residían en el mismo municipio en que habían nacido, lo que evidencia la trascendencia de los movimientos migratorios. A pesar de que algunos miles de nacidos entre finales de los años cincuenta y principios de los setenta fueron inscritos como naturales del municipio en el que se produjo el parto, es evidente que los movimientos migratorios han sido importantes a lo largo de la historia del Baix Maestrat. El siguiente grupo de residentes es el formado por los nacidos fuera de España (23,7%), seguidos de los llegados de otras comunidades autónomas distintas a la valenciana (22,8%), y ya a bastante distancia los procedentes de la misma comarca (6,7%), del resto de la provincia (5,5%) y los llegados de las provincias de València y Alacant (2,3%).

En los municipios de la comarca las proporciones de personas según su origen es bastante heterogéneo. En los municipios pequeños del interior, salvo algunas excepciones, la menor llegada de foráneos explica que el porcentaje de autóctonos sea más elevado, en cambio los que más han crecido presentan mayores niveles de alóctonos. En general, los municipios que tienen menos ciudadanos llegados de otras comunidades autónomas también tienen bajas proporciones de nacidos en el extranjero (Castell de Cabres, Xert, la Salzedella, Canet lo Roig y Càlig), y, en el otro extremo, también en muchos pueblos en los que ambos colectivos alcanzan elevados porcentajes (Sant Jordi, Peníscola, Vinaròs, Benicarló). Pero en algunos municipios se observa una elevada colonia de extranjeros con pocos llegados de fuera de la comunidad valenciana (Cervera del Maestrat) y en otros la colonia de foráneos sólo alcanza a un tercio de los nacidos fuera la Comunitat Valenciana (San Rafael del Rio y Rosell), lo que parece mostrar una cierta especialización o vocación receptora o de dotación de recursos o rasgos que explicarían estas preferencias.

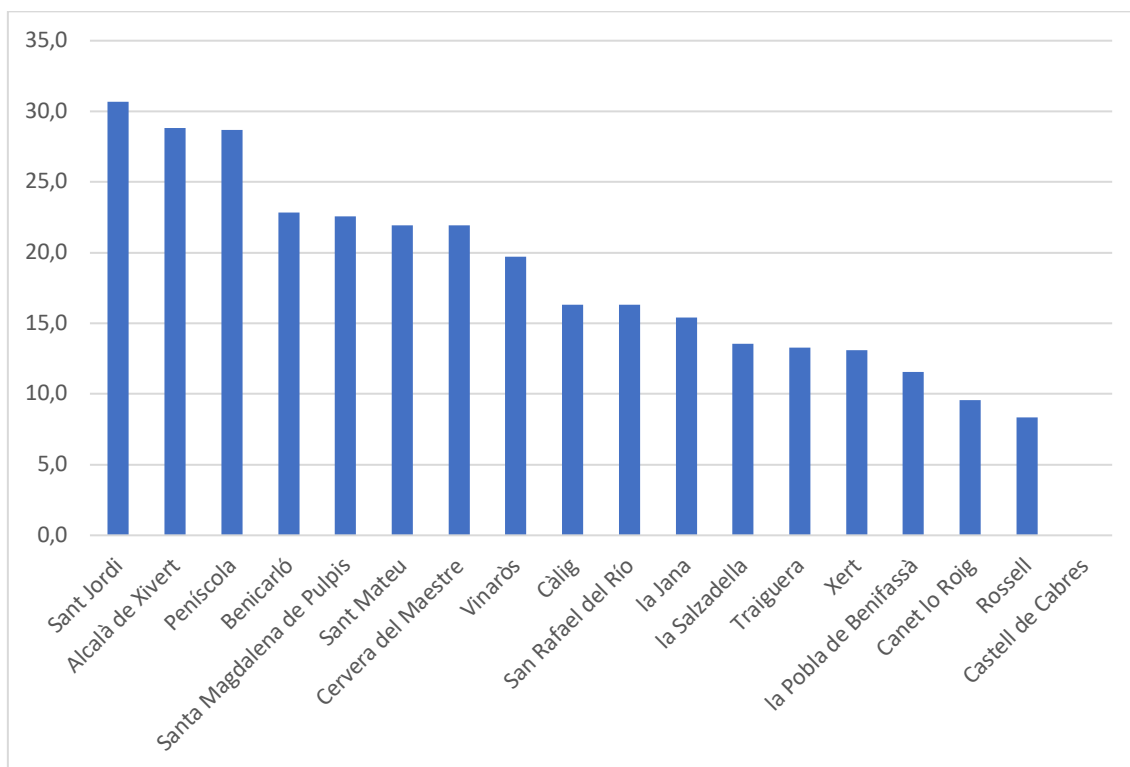
Las migraciones son la variable demográfica más compleja de analizar, ya que cada persona puede permanecer siempre en su lugar de nacimiento, o realizar uno o varios cambios de residencia. Estos flujos pueden ser a corta o muy larga distancia, en algunos casos suponen un retorno al origen, y, en el caso de las migraciones internacionales, las discordancias entre nacionalidad y nacimientos pueden llegar a ser significativas entre algún colectivo o algún municipio. Así, el padrón de 2022 recoge a 19.881 residentes nacidos fuera de España, pero sin nacionalidad española sólo llegan a 18.524. La diferencia sólo se puede explicar por la acción combinada de dos factores: por hijos de

españoles residentes en el exterior que volvieron al país de sus padres y, especialmente, por adquisición de la nacionalidad española de inmigrantes con años de residencia aquí. Por este motivo hay que atender a ambos indicadores.

En el Baix Maestrat el 1 de enero de 2022 los ciudadanos sin nacionalidad española llegaban al 22% de la población, lo que suponía casi siete puntos más que en los conjuntos provincial y comunitario. Por lo tanto, una idea fuerte a destacar es el gran peso de la inmigración exterior.

Como en otros indicadores que ya se han visto hasta aquí la distribución municipal de este factor tampoco es uniforme. Al contrario, presenta una notable dispersión, pues el que tiene una mayor colonia proporcional es Sant Jordi (30,7%), mientras que en Castell de Cabres todos los empadronados tenían nacionalidad española.

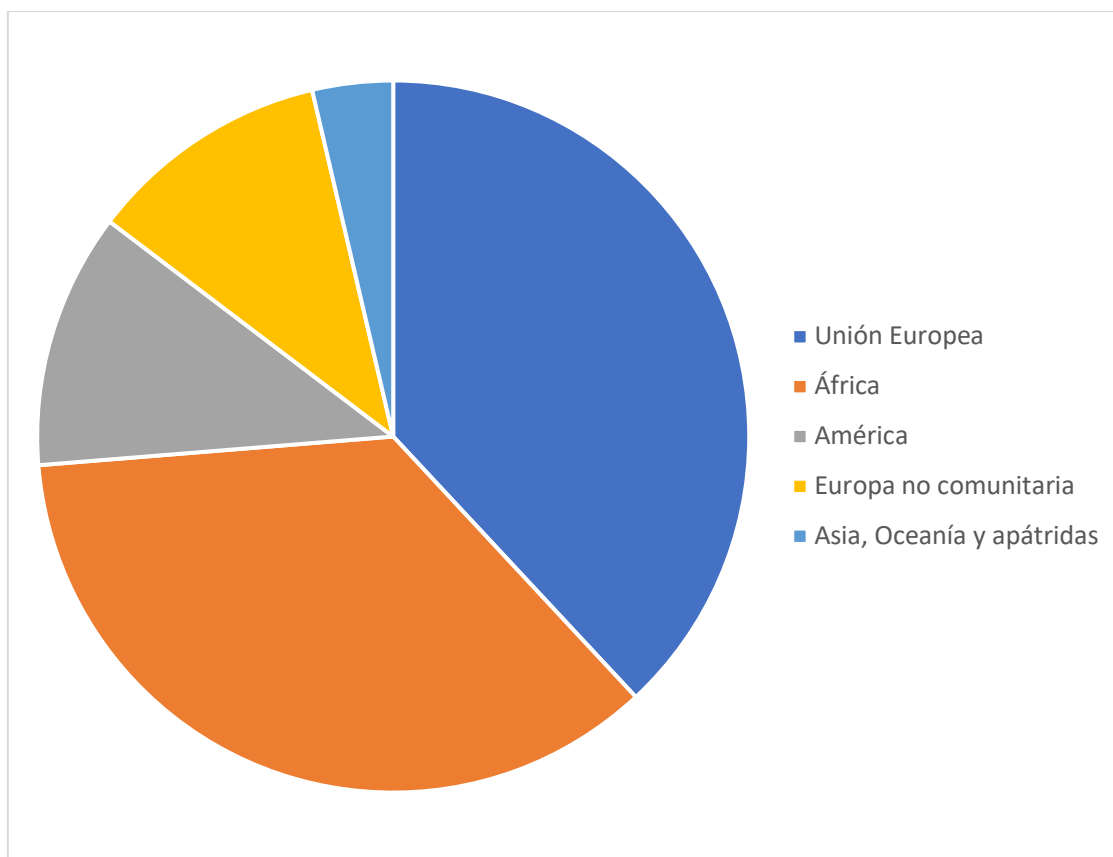
Figura 73. Porcentaje de extranjeros en los municipios del Baix Maestrat el 1 de enero de 2022.



Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Institut Valencià d'Estadística.

Hay una muy fuerte correlación entre aumento de población en los últimos años y proporción de residentes sin nacionalidad española, Así, además de Sant Jordi, cuentan con importantes colonias Alcalà de Xivert, ubicados especialmente en Alcocebre, y Peníscola, con más de la cuarta parte, Benicarló, Santa Magdalena de Polpís y Sant Mateu, donde son algo más del 20%. Con menos extranjeros se encuentran Rossell, Canet lo Roig, la Pobla de Benifassà, Traiguera y la Salzedella.

Figura 74. Nacionalidad de los extranjeros residentes en el Baix Maestrat, según grandes grupos, según el padrón continuo de 1 de enero de 2022.



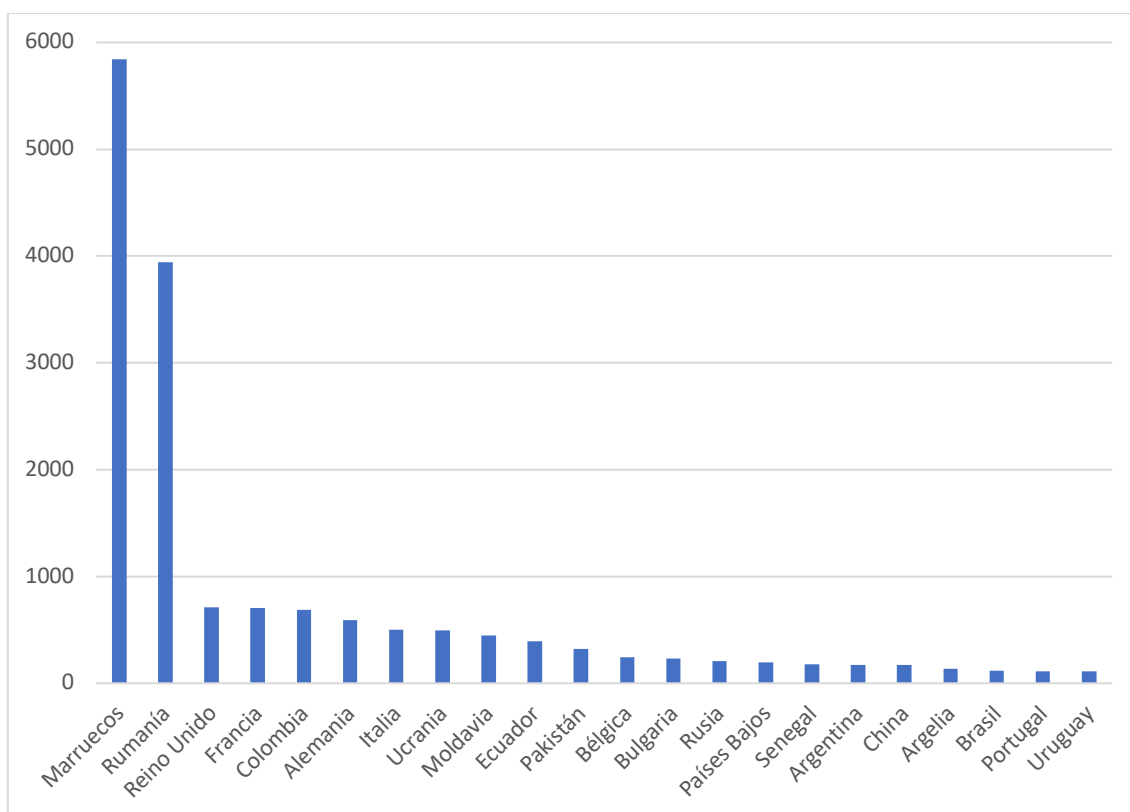
Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Institut Valencià d'Estadística.

Los extranjeros residentes en el Baix Maestrat se distribuyen en dos grandes grupos: los procedentes de la Unión Europea y los llegados desde África, que son tres de cada cuatro inmigrantes, mientras que las personas con nacionalidades de América y de los países europeos no incorporados a la Unión Europea se reparten casi por igual el otro cuarto restante.

Observando la naturalidad de los extranjeros residentes en el Baix Maestrat en los municipios con colonias significativas se pueden establecer tres tipologías: los municipios en los que predomina la emigración económica (Benicarló, Alcalà de Xivert y Sant Mateu); aquellos en los que parecen predominar los inmigrantes europeos (Sant Jordi y Cervera del Maestrat); y los que tienen representantes de todos los orígenes (Vinaròs y Peníscola).

El censo de población y viviendas de 1 de mayo de 2021 permite un análisis detallado de los países de origen de los residentes en el Baix Maestrat. En este territorio conviven personas con casi un centenar de nacionalidad, algunas con pocos representantes y otras con muchos efectivos.

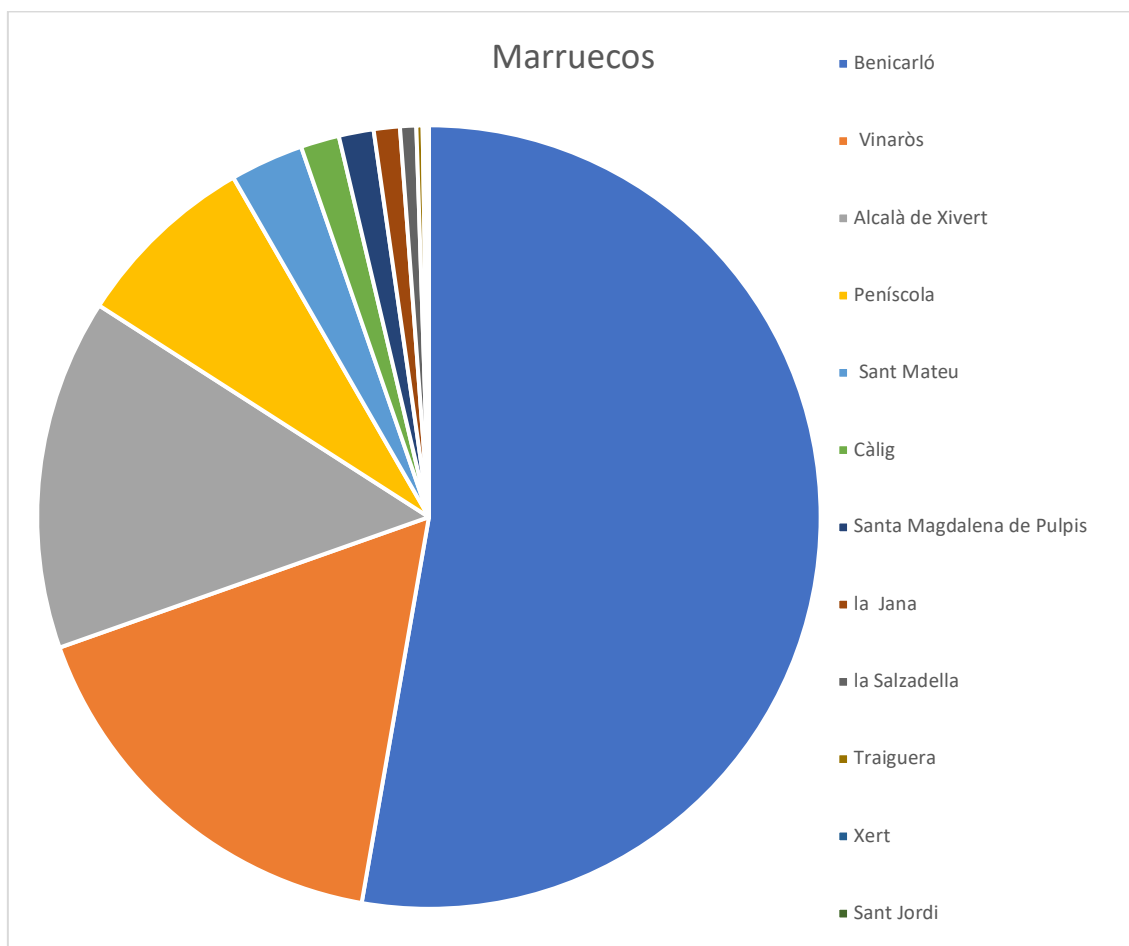
Figura 75. Nacionalidades más numerosas entre los ciudadanos extranjeros residentes en el Baix Maestrat. 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir de los censos oficiales y los padrones de población recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

Con notable diferencia la colonia marroquí es la más numerosa, con casi 6.000 individuos. A ellos les sigue la rumana, con casi cuatro millares. A continuación, pero con efectivos inferiores al millar, les siguen Reino Unido, Francia, Colombia, Alemania e Italia. Y ya entre cinco y un centenar aparecen llegados de la Europa oriental, de América Latina, de Europa occidental, de Asia y de África occidental. En resumen, el Baix Maestrat se caracteriza por cobijar a una numerosa inmigración económica, procedente de muy distintos orígenes, pero sobresaliendo Marruecos y Rumanía, y algunas colonias de europeos occidentales, con rasgos y objetivos vitales claramente diferentes a aquellos. La observación de la distribución espacial de estas principales nacionalidades permite constatar la heterogeneidad característica de los municipios que componen la comarca.

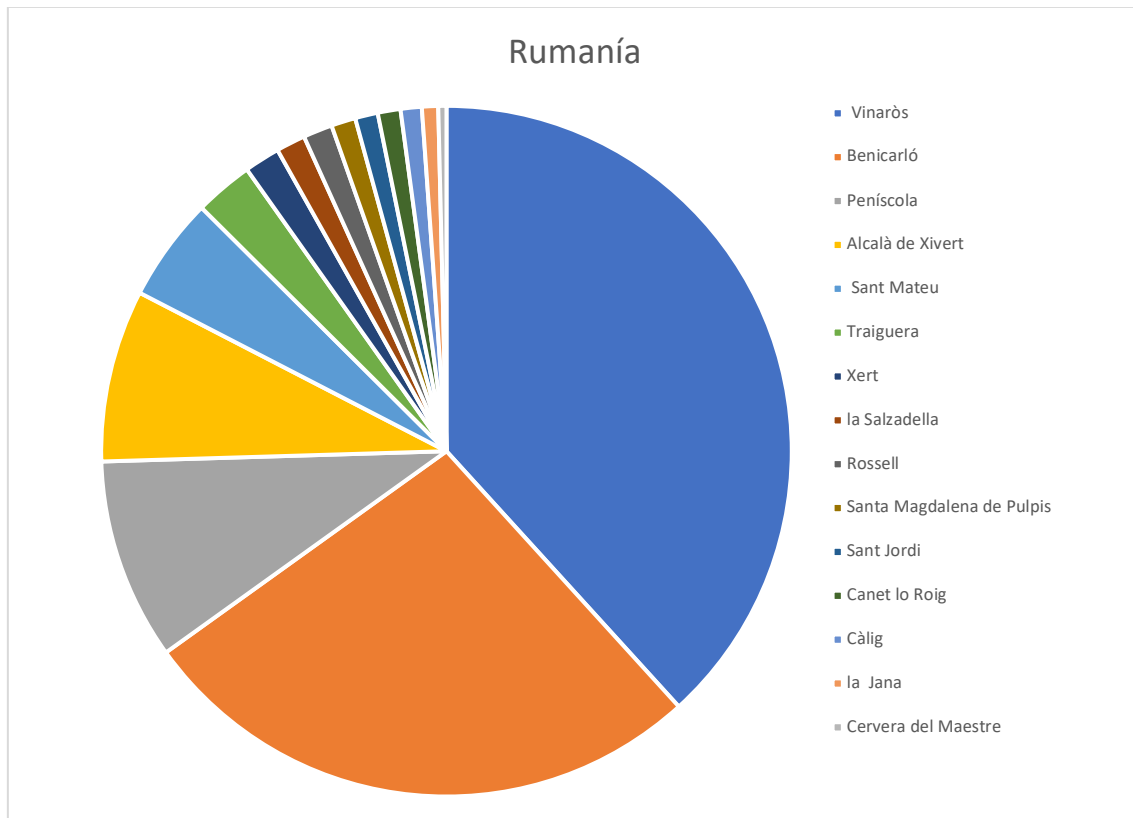
Figura 76. Distribución municipal de los ciudadanos con nacionalidad marroquí que vivían en el Baix Maestrat, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística.

Las personas con nacionalidad de Marruecos se han expandido en busca de trabajo por casi toda la comarca, aunque tienen una muy fuerte preferencia por Benicarló, al que siguen Vinaròs, Alcalà de Xivert, Peníscola y Sant Mateu.

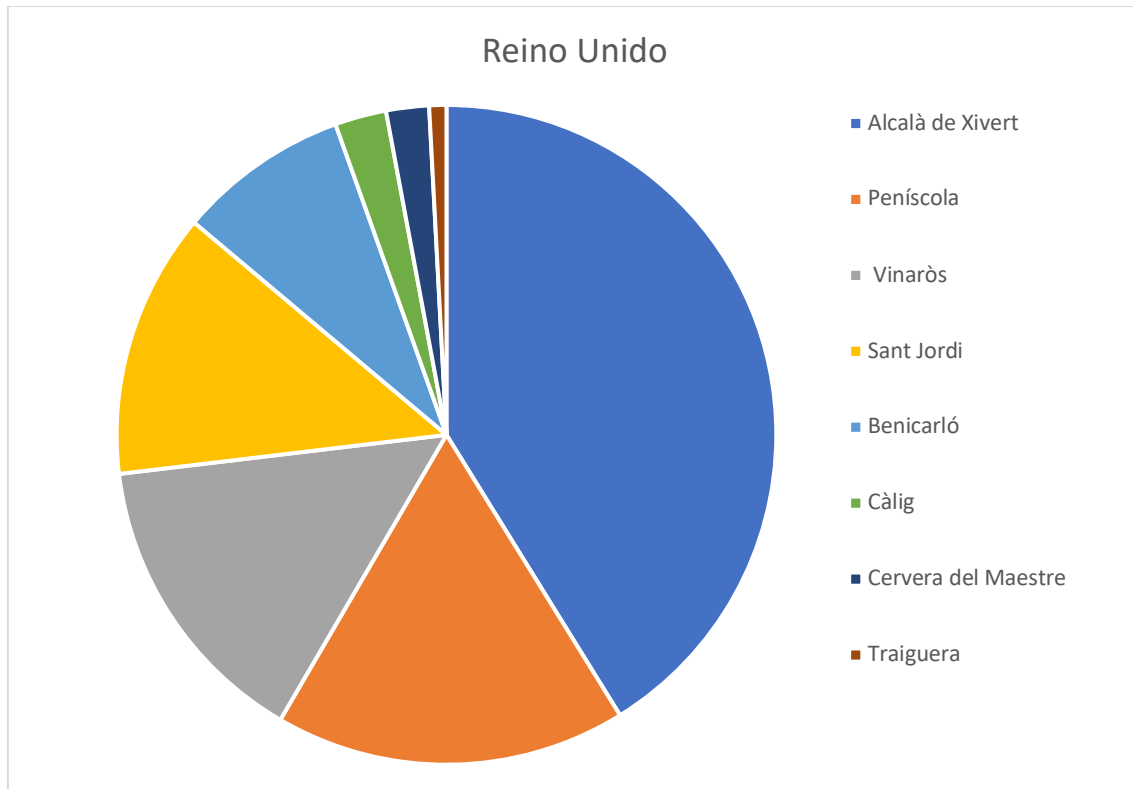
Figura 77. Distribución municipal de los ciudadanos con nacionalidad rumana que vivían en el Baix Maestrat, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística.

Los patrones que han seguido este colectivo de inmigrantes económicos difieren el de los norteafricanos, ya que se han instalado en prácticamente todos los municipios y la mayor colonia está en Vinaròs, aunque también tienen una presencia significativa en Benicarló y en los municipios turísticos.

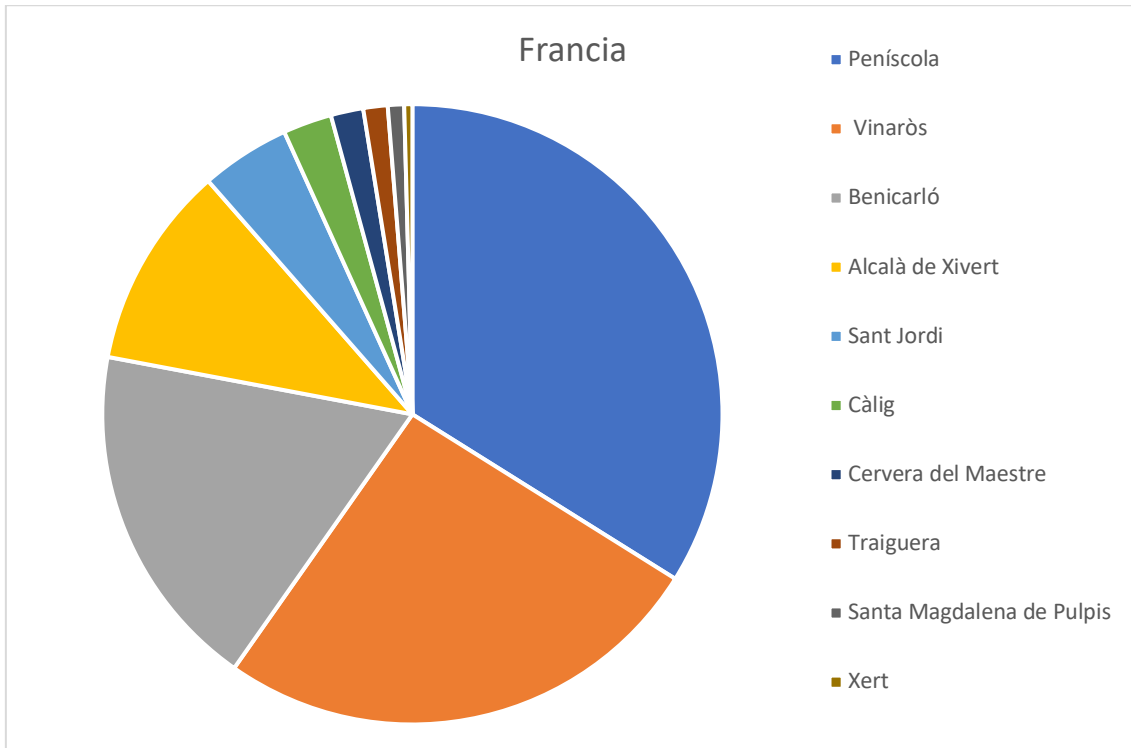
Figura 78. Distribución municipal de los ciudadanos con nacionalidad inglesa que vivían en el Baix Maestrat, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística.

Esta nacionalidad es mucho más selectiva cuando buscan su vivienda, prefieren las localidades turísticas y especialmente Alcossebre, aunque algunos se adentran hacia el interior buscando la tranquilidad y calidad de vida que ofrecen los pueblos pequeños, pero bien dotados de servicios.

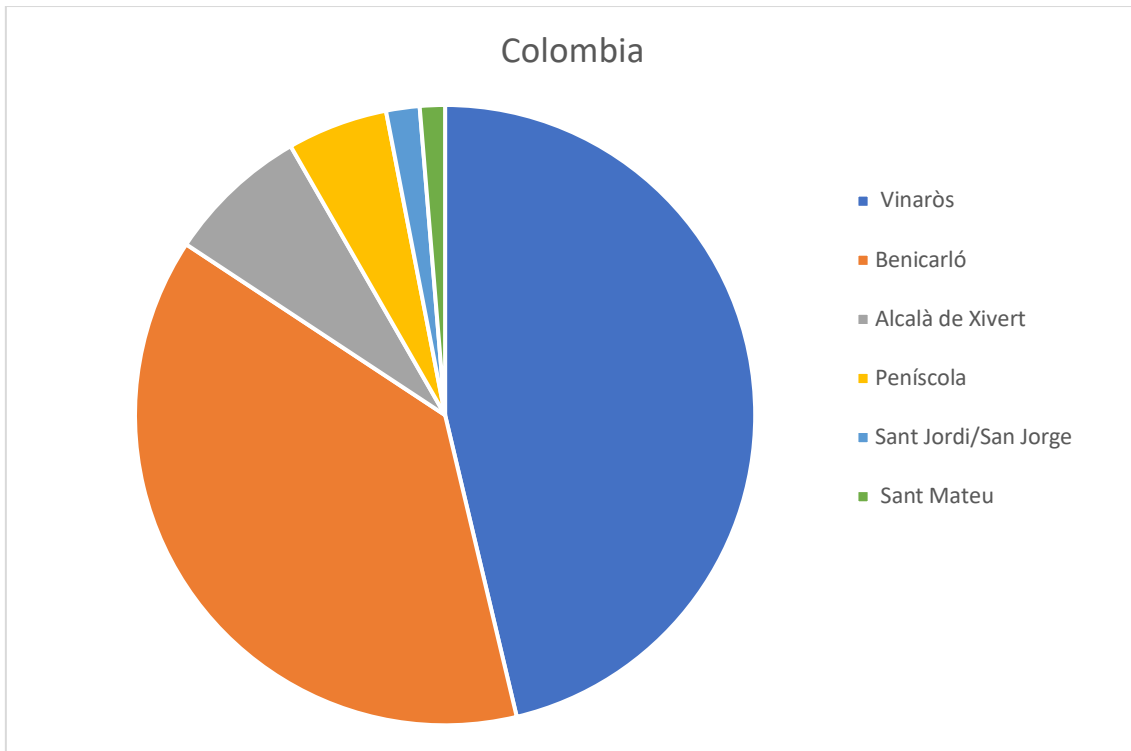
Figura 79. Distribución municipal de los ciudadanos con nacionalidad francesa que vivían en el Baix Maestrat, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística.

Algo parecido se puede apreciar en la ubicación de los franceses. Predominio de las zonas costeras, en este caso, prefiriendo Peníscola, pero también por el interior. Conviene apuntar que tal vez en este colectivo puede existir algún movimiento de retorno, o de hijos de antiguos emigrantes de la comarca hacia el sur de Francia, que mantuvieron lazos y que ahora ha regresado algún descendiente.

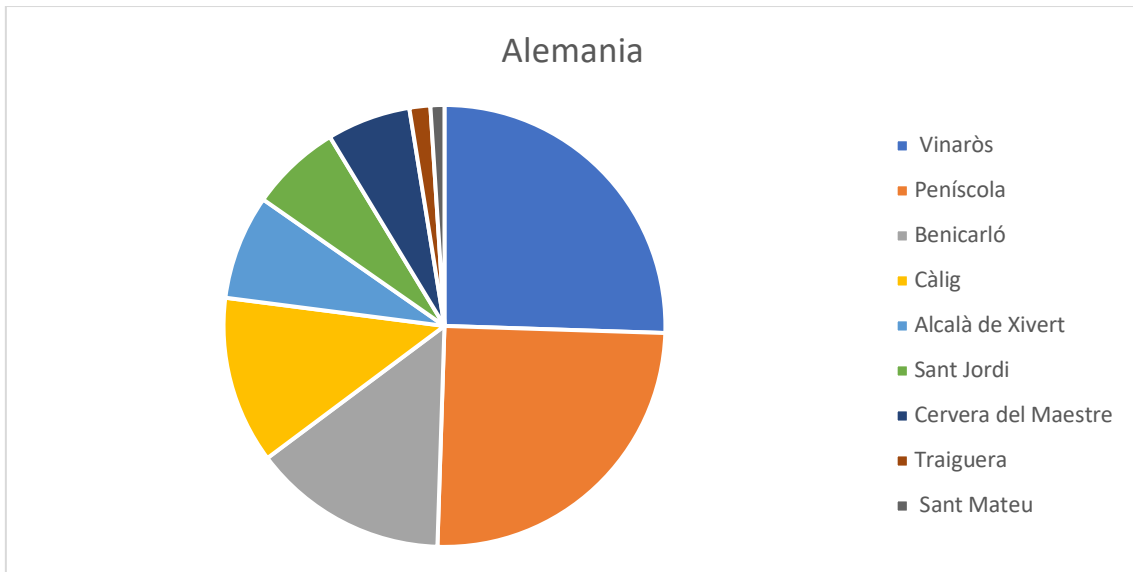
Figura 80. Distribución municipal de los ciudadanos con nacionalidad colombiana que vivían en el Baix Maestrat, según el censo de 2021



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística.

Las personas con nacionalidad colombiana también son muy selectivas a la hora de fijar su residencia, pues sólo lo hacen en un tercio de los municipios de la comarca. Prefieren las ciudades en las que encuentran mayores ofertas laborales.

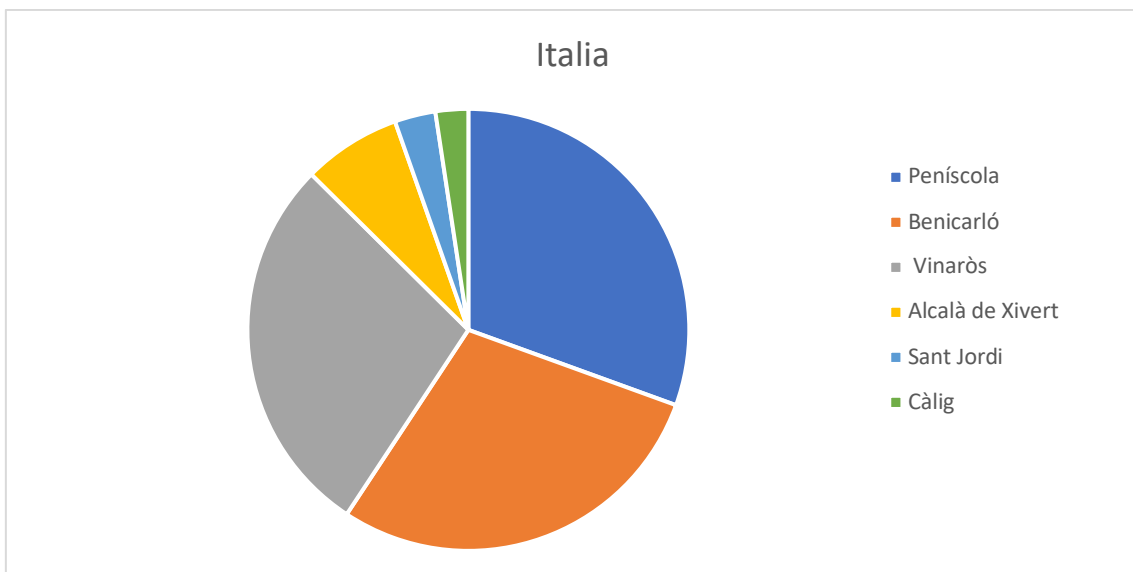
Figura 81. Distribución municipal de los ciudadanos con nacionalidad alemana que vivían en el Baix Maestrat, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística.

Al igual que otros europeos llegados de países de renta alta se decantan por vivir en los pueblos de la costa, pero también hay algunas pequeñas colonias que se adentran hacia el interior, pues a pesar de que sus volúmenes son reducidos, su impacto económico y social, puede llegar a ser muy grande en núcleos como Càlig, Sant Jordi o Cervera del Maestrat.

Figura 82. Distribución municipal de los ciudadanos con nacionalidad italiana que vivían en el Baix Maestrat, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística.

De nuevo la colonia de italianos repite el modelo de los ciudadanos de otros países de altas rentas de preferencia por la costa y de alguna incursión hacia tierras más elevadas. Otra perspectiva clave para valorar la inmigración exterior al Baix Maestrat es agrupar los países en función de su renta, dado que, en principios, los ciudadanos procedentes de países menos privilegiados en su mayoría acudirán en busca de trabajos que les permitan mejorar sus condiciones de vida, mientras que para el colectivo de procedentes de zonas ricas otros factores como los climatológicos, los servicios, la cultura, el patrimonio, etc. pueden ser más determinantes a la hora de decidir su destino migratorio.

Tabla 12. Número de extranjeros empadronados en los municipios del Baix Maestrat con más colonias de inmigrante foráneos, según el nivel de renta de sus países de origen, según el censo de 2021.

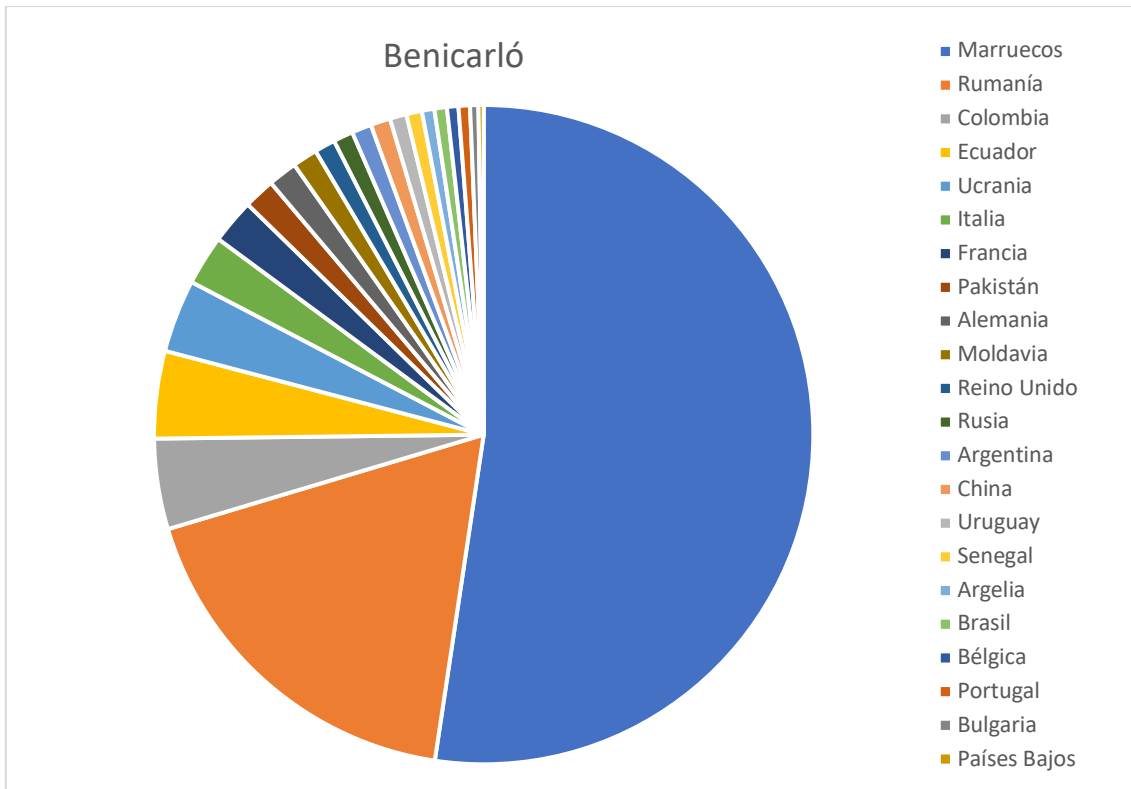
Municipio	Número		Porcentaje	
	Renta alta	Renta baja	Renta alta	Renta baja
Cervera del Maestre	75	21	78,1 %	21,9 %
Sant Jordi	204	72	73,9 %	26,1 %
Càlig	159	165	49,1 %	50,9 %
Peníscola	873	1.350	39,3 %	60,7 %
Alcalà de Xivert	537	1.503	26,3 %	73,7 %
Traiguera	33	126	20,8 %	79,2 %
Vinaròs	747	4.776	13,5 %	86,5 %
Xert	9	75	10,7 %	89,3 %
Benicarló	507	5.709	8,2 %	91,8 %
Santa Magdalena de Pulpis	6	138	4,2 %	95,8 %
Sant Mateu	12	378	3,1 %	96,9 %
La Jana	0	93	0,0 %	100,0 %
La Salzadella	0	93	0,0 %	100,0 %
Rossell	0	54	0,0 %	100,0 %
Canet lo Roig	0	42	0,0 %	100,0 %
Total	3.162	14.595	17,8 %	82,2 %

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del PIB per cápita de cada país según el Banco Mundial. Datos de 2023. <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD> Se han considerado países de renta alta aquellos cuyo PIB per cápita superaba a la española. Estos ciudadanos tenían, por orden de mayor a menor presencia en el Baix Maestrat, las nacionalidades de: Reino Unido, Francia, Alemania, Italia, Bélgica, Países Bajos, Suiza, Estados Unidos, Suecia, Austria, Irlanda, Dinamarca, Canadá, Finlandia, Luxemburgo, Australia, Noruega e Israel.

Los datos anteriores reflejan que también la distribución espacial de la inmigración exterior al Baix Maestrat presenta una notable heterogeneidad si se atiende al nivel de renta de sus países de origen. La primera idea que destacar es que la colonia de los países más afortunados, aun siendo relativamente reducida con respecto al total de inmigrantes, tiene un volumen bastante significativo, por lo que cabe tomarla en consideración por sus notables impactos en muchos aspectos de la vida de las comunidades. La segunda es que estos alóctonos prefieren los municipios costeros y dotados de buenos servicios, dado que donde más viven es en Peníscola, Vinaròs, Alcossebre y Benicarló. Y la tercera consideración es que unos cuantos de estos nuevos residentes se han asentado en unos pocos municipios pequeños (Sant Jordi, Càlig y Cervera del Maestrat), situados cerca de las dos ciudades, con escasa oferta laboral, pero que ofrecen una calidad de vida que es apreciada por estos vecinos.

Los inmigrantes procedentes de países con una renta inferior a la española tienen una muy grande concentración en las dos ciudades, en especial en Benicarló (5.709, representan el 39,1% del total comarcal) y Vinaròs (4.776), seguidos a distancia por Alcalà de Xivert y Peníscola, mientras que los otros catorce municipios no llegan a albergar al otro 10%. Los municipios del Baix Maestrat presentan modelos distintos por lo que se refiere a los ciudadanos extranjeros que acogen, por lo que conviene detenernos en esta cuestión.

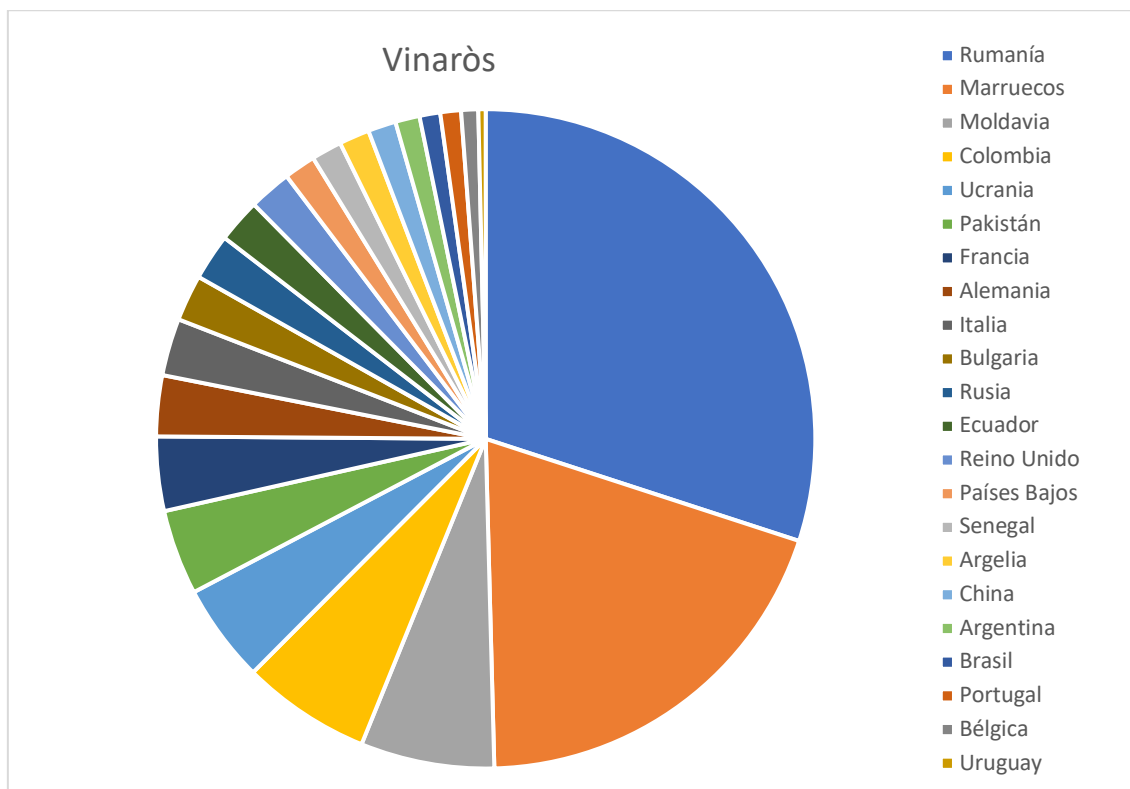
Figura 83. Distribución de los ciudadanos con nacionalidad extranjera que vivían en Benicarló, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística.

La importancia de la colonia de ciudadanos de Marruecos es muy significativa, tanto por tratarse de un colectivo de más de tres personas, como por suponer más de la mitad de los extranjeros residentes, como por el papel que desempeñan en muchos sectores productivos, pero especialmente en la agricultura y la pesca. El siguiente grupo está formado por los rumanos, la otra gran aportación del exterior en la provincia de Castelló, desde fechas muy tempranas. Ya con menores contingentes les siguen otras naciones con menos renta. Hay una cierta presencia de personas procedentes de Europa occidental, pero con unos volúmenes moderados.

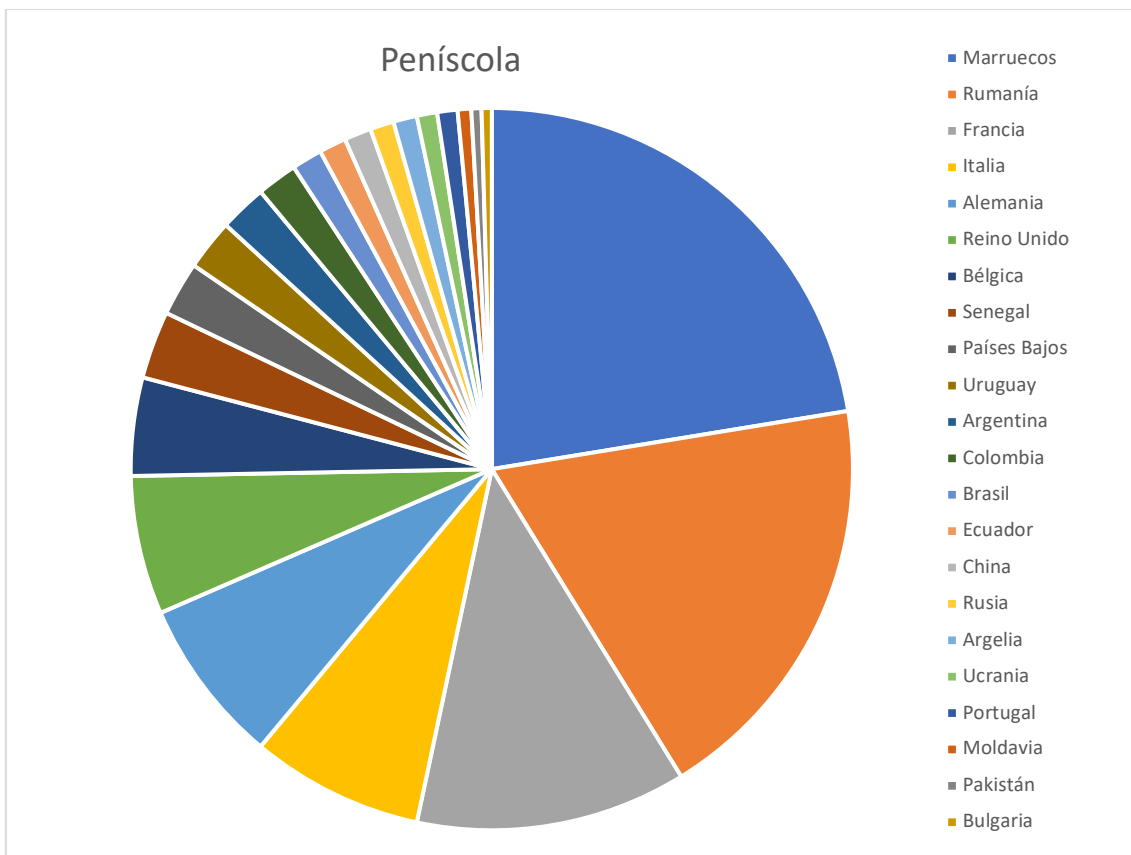
Figura 84. Distribución de los ciudadanos con nacionalidad extranjera que vivían en Vinaròs, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística.

La ciudad de Vinaròs presenta algunos rasgos diferentes y otros coincidentes al panorama dibujado en Benicarló. Predominio de procedentes de países con nivel de desarrollo económico menor al de España, pero también alguna colonia de europeos occidentales, si acaso un poco más potentes que en Benicarló. El gran contraste reside en que aquí la colonia predominante es la rumana, con millar y medio, claramente superior a la marroquí que no llega al millar.

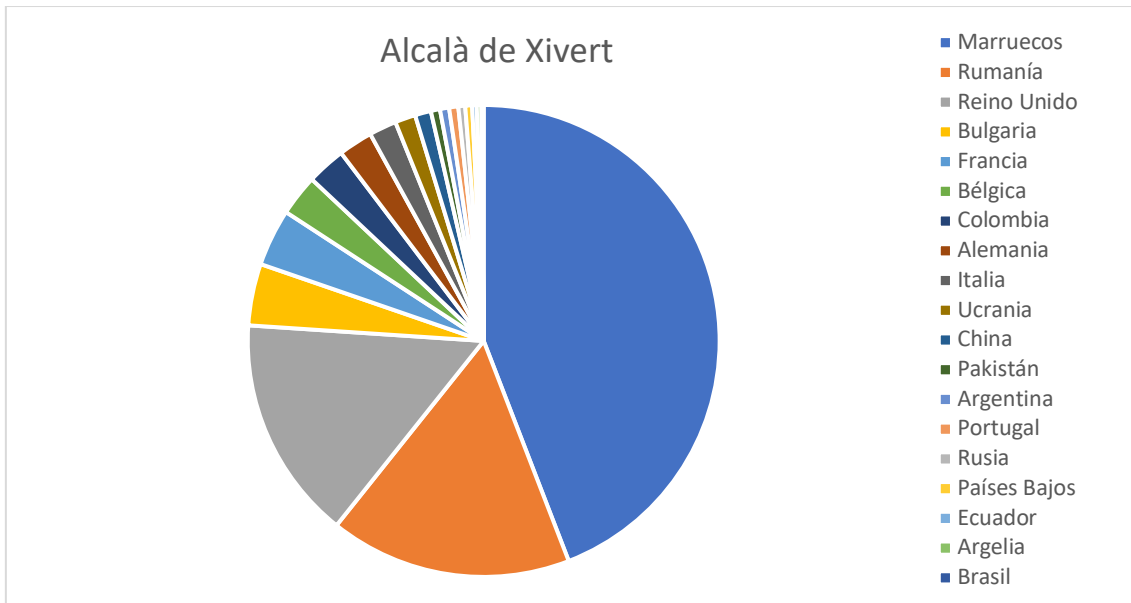
Figura 85. Distribución de los ciudadanos con nacionalidad extranjera que vivían en Peníscola, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística.

Las dos principales colonias de residentes en Peníscola son la marroquí y la rumana, con poca diferencia de efectivos, pero a continuación ya se sitúan cinco países europeos occidentales, de manera que en este municipio los procedentes de países ricos constituyen un grupo bastantes significativo.

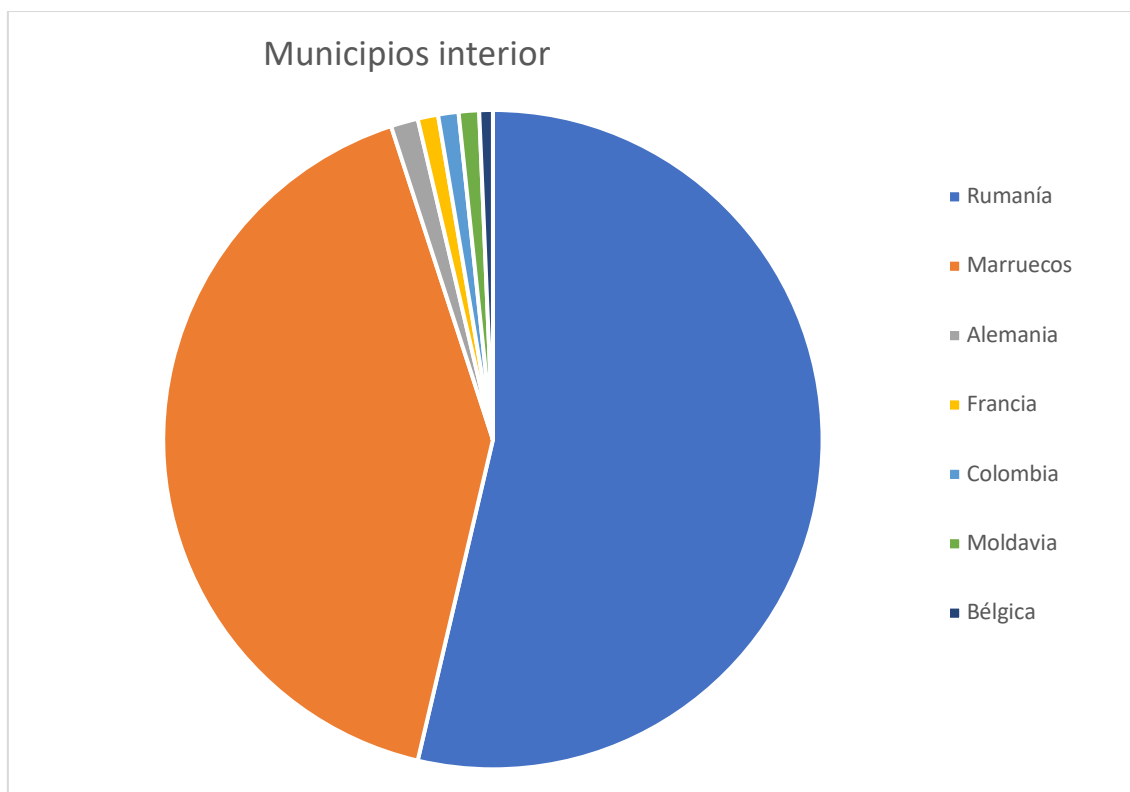
Figura 86. Distribución de los ciudadanos con nacionalidad extranjera que vivían en Alcalà de Xivert, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística.

El destino turístico de Alcalà de Xivert presenta rasgos similares a los de su vecina Peníscola, aunque con un predominio más claro de los llevados desde el norte de África y una mayor presencia de británicos.

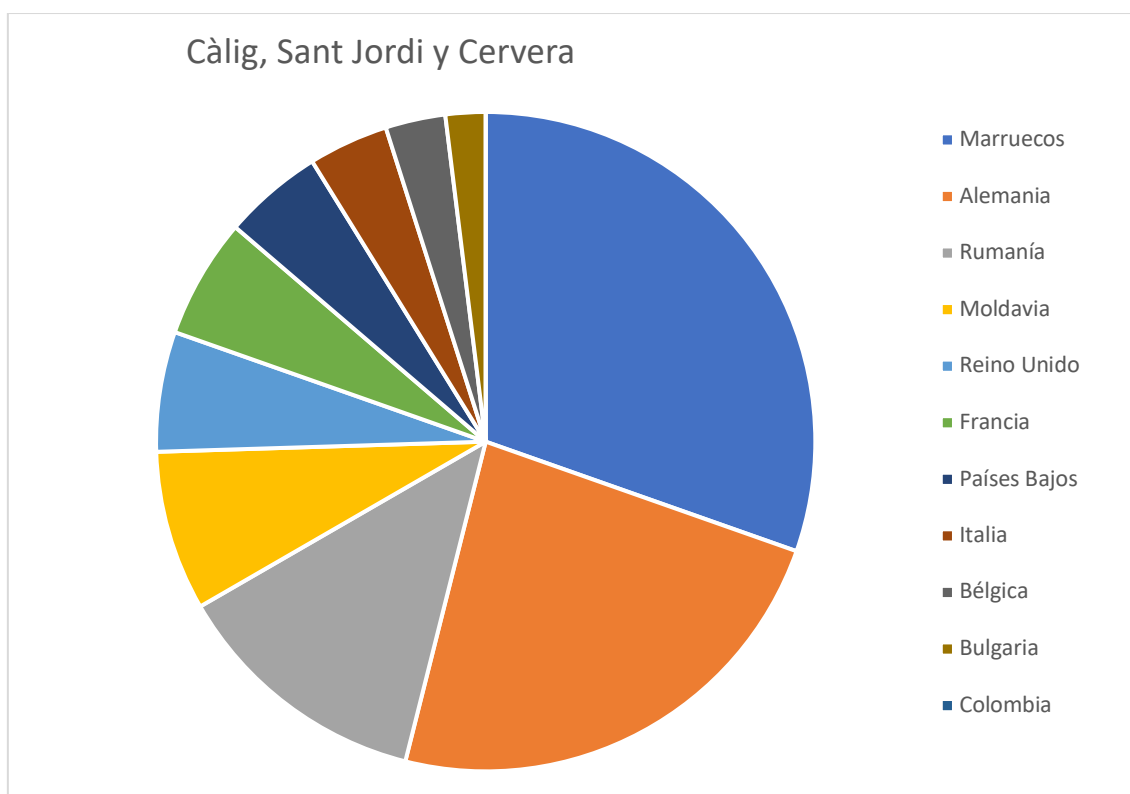
Figura 87. Distribución de los ciudadanos con nacionalidad extranjera que vivían en varios municipios del interior, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística. El grupo denominado municipios del interior recoge el agregado de Sant Mateu, Traiguera, Santa Magdalena de Polpís, la Jana, la Salzedella, Xert, Rosell y Canet lo Roig.

Los núcleos del interior reunidos en el gráfico anterior, ubicados en la zona intermedia y con escaso dinamismo, comparten un mismo modelo inmigratorio caracterizado por la abrumadora mayoría de los llegados desde Rumanía (predominan en Sant Mateu, la Salzedella, Xert, Rosell y Canet lo Roig) y de Marruecos (predominan Santa Magdalena de Polpís, Traiguera y la Jana) y sin apenas presencia de otros orígenes.

Figura 88. Distribución de los ciudadanos con nacionalidad extranjera que vivían en Càlig, Sant Jordi y Cervera del Maestrat según el censo de 2021.

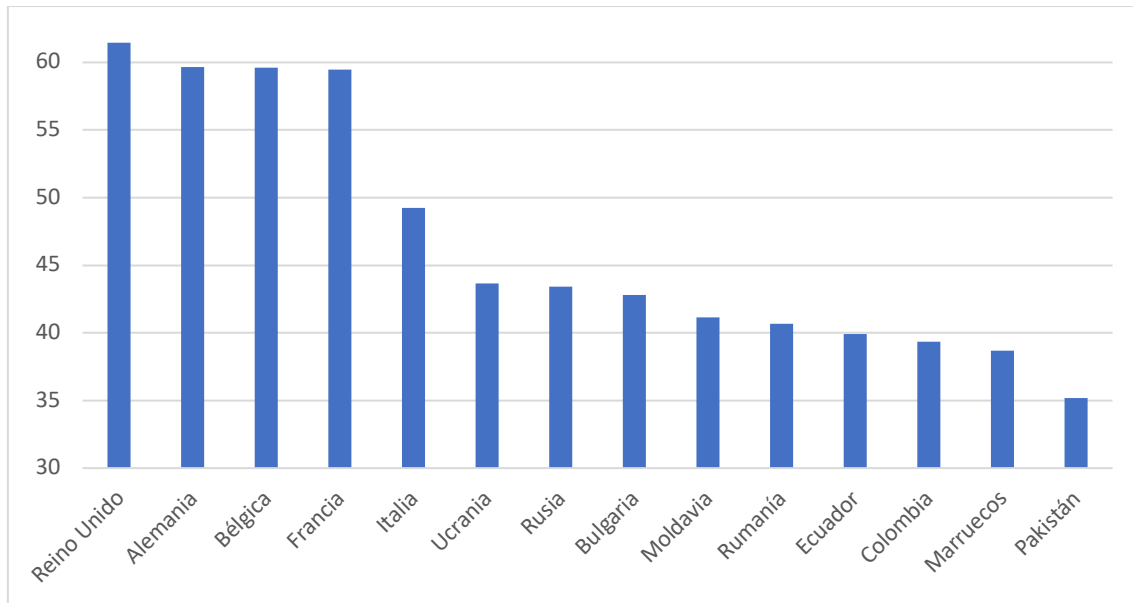


Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística.

En estos tres municipios predominan los inmigrantes económicos, pero los procedentes de la Europa occidental tienen una especial trascendencia. En este sentido cabe destacar el caso de Cervera del Maestrat, donde alemanes, ingleses, franceses y holandeses suman 90 empadronados, mientras que procedentes de países menos afortunados sólo hay registrados 15 ciudadanos de Rumanía.

Otro indicador demográfico fundamental para valorar el papel de la inmigración exterior es su edad.

Figura 89. Edad media de los ciudadanos residentes en los cuatro municipios más poblados del Baix Maestrat según las nacionalidades más representadas, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Instituto Nacional de Estadística.

Las colonias de extranjeros procedentes de países ricos presentan altos niveles de envejecimiento, mientras que las de los nacionalizados en estados menos favorecidos están más rejuvenecidas. Y las diferencias son notables: la media de edad de los ingleses, alemanes, belgas y franceses afincados en el Baix Maestrat está alrededor de los sesenta años; los italianos son algo más jóvenes, pero a cierta distancia de algunos procedentes de la Europa Oriental; los rumanos superan ligeramente de media los cuarenta años, seguidos a corta distancia de ecuatorianos, colombianos y marroquíes; por último, la colonia más joven con más de un par de centenares de miembros es la pakistaní, dotada de un modelo reproductor más generoso.

El impacto que los ciudadanos extranjeros tienen en la pirámide de edades de cada municipio depende del volumen de los llegados de fuera y de los países de origen. En general, las diferencias de edad media entre la población española y la no española son muy significativas.

Tabla 13. Edad media de los habitantes de los municipios del Baix Maestrat nacionalizados como españoles y extranjeros, según el censo de 2021.

	Nacionalidad		
	Española	Extranjera	Diferencia
Cervera del Maestre	55,54	53,11	2,43
Xert	54,06	46,15	7,91
la Salzadella	53,2	32,95	20,25
Canet lo Roig	52,91	37,71	15,2
la Jana	52,46	32,18	20,28
Traiguera	51,76	39,63	12,13
Rossell	50,89	42,33	8,56
Santa Magdalena de Pulpis	50,01	34,25	15,76
Sant Mateu	48,12	33,59	14,53
Sant Jordi	48	55,08	-7,08
Alcalà de Xivert	47,53	41,73	5,8
Càlig	46,29	45,26	1,03
Peníscola	45,5	45,28	0,22
Vinaròs	45,15	37,83	7,32
Benicarló	45,1	34,83	10,27

Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Por la anonimización de los datos el Instituto Nacional de Estadística no ofrece estas informaciones de Sant Rafael del Rio, la Pobla de Benifassà y de Castell de Cabres.

De los datos anteriores se deducen muy interesantes ideas: la primera es la gran diferencia de edades medias de los españoles entre los municipios, con más de 10 años, entre el más envejecido, Cervera del Maestrat, y el más joven, Benicarló; la segunda es que entre los no españoles esos contrastes aún son más exagerados, ya que van de los 53 años de los extranjeros de Cervera del Maestrat a los 32 de los de la Jana; la tercera es que el contraste entre las edades medias de cada uno de ambos colectivos en cada municipio aún oscilan más, pues en la Salzadella los extranjeros tienen una edad media veinte años más joven que los españoles, mientras que en Sant Jordi, son los extranjeros 7 años más mayores que los españoles. Como ya se ha comentado anteriormente, el factor edad, tan decisivo para la reproducción y, en consecuencia, para el mantenimiento futuro de la población, tan vital para revertir o, al menos, amortiguar la despoblación de muchos núcleos del Baix Maestrat, dependen del nivel económico de quienes han elegido cada pueblo para su plan de vida. Los autóctonos de los municipios más pequeños presentan niveles elevados de envejecimiento, mientras que las ciudades, con saldos migratorios interiores más positivos, aún mantienen edades medias más bajas.

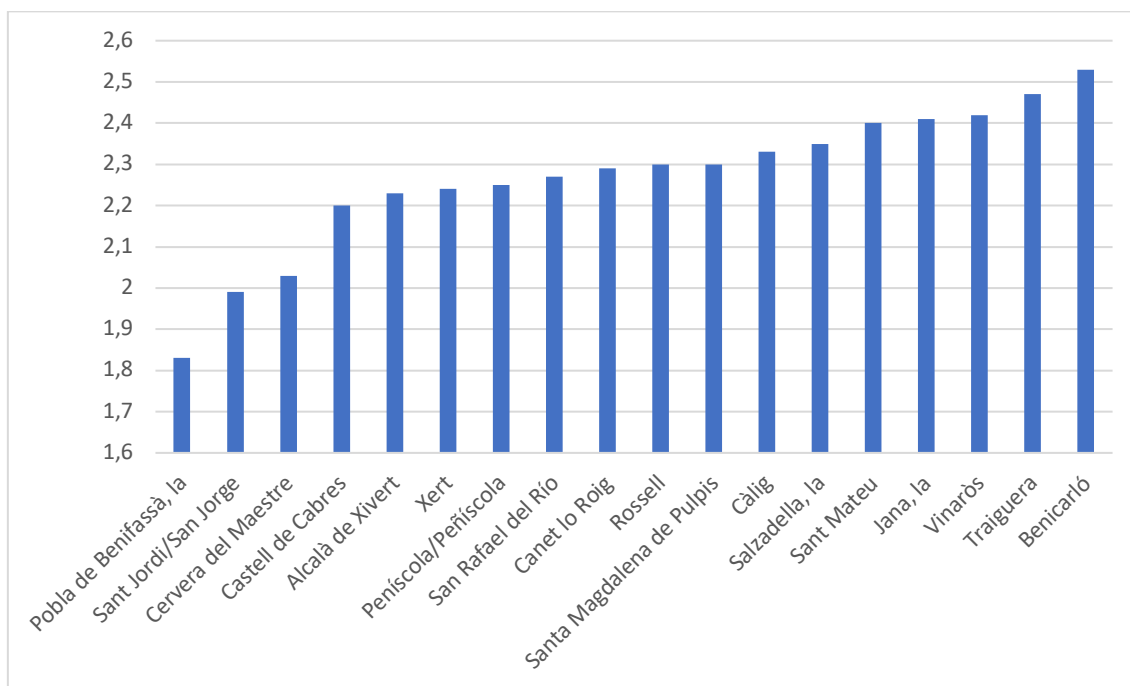
4.1.4. Estructuras familiares

A lo largo de la historia cada sociedad ha generado el modelo de familia más apropiado para que pudiese desempeñar mejor las funciones que se le encomendaban. En consecuencia, han existido muchos modelos de familia, con diferentes formas de constituirse, composición, roles, derechos, deberes y poder asignados a cada miembro, etc. Los modelos actuales de familia, al igual que nuestra sociedad, están inmersos en un profundo proceso de transformación. Los antiguos modelos de familia, patriarcal, troncal e inestable, descritos por Frédéric le Play en el siglo XIX, han sido sustituidos por una familia nuclear cada vez con menos miembros y con menos funciones (educativas, económicas, sanitarias, etc.) de las que tenían las familias de hace pocas generaciones. En la España actual los lazos de parentesco se han debilitado aceleradamente, el matrimonio ha dejado de ser una institución fundamental y casi universal, el número de hijos se ha reducido drásticamente, el modelo tradicional autoritario ha desaparecido y los hogares unipersonales han aumentado considerablemente³⁷.

El tamaño medio del hogar en la provincia de Castelló, según el censo de 2021, era de 2,4 miembros. En la comarca del Baix Maestrat su tamaño es similar, pero como en todos los indicadores que se han analizado hasta aquí, las diferencias locales son significativas.

³⁷ La profundidad de los cambios producidos en la tipología de familias en el Baix Maestrat se constata al comparar sus características actuales con las del Vinaròs de mediados del siglo XVIII (ARNAU, 1995).

Figura 90. Tamaño medio del hogar en los municipios del Baix Maestrat, según el censo de 2021.

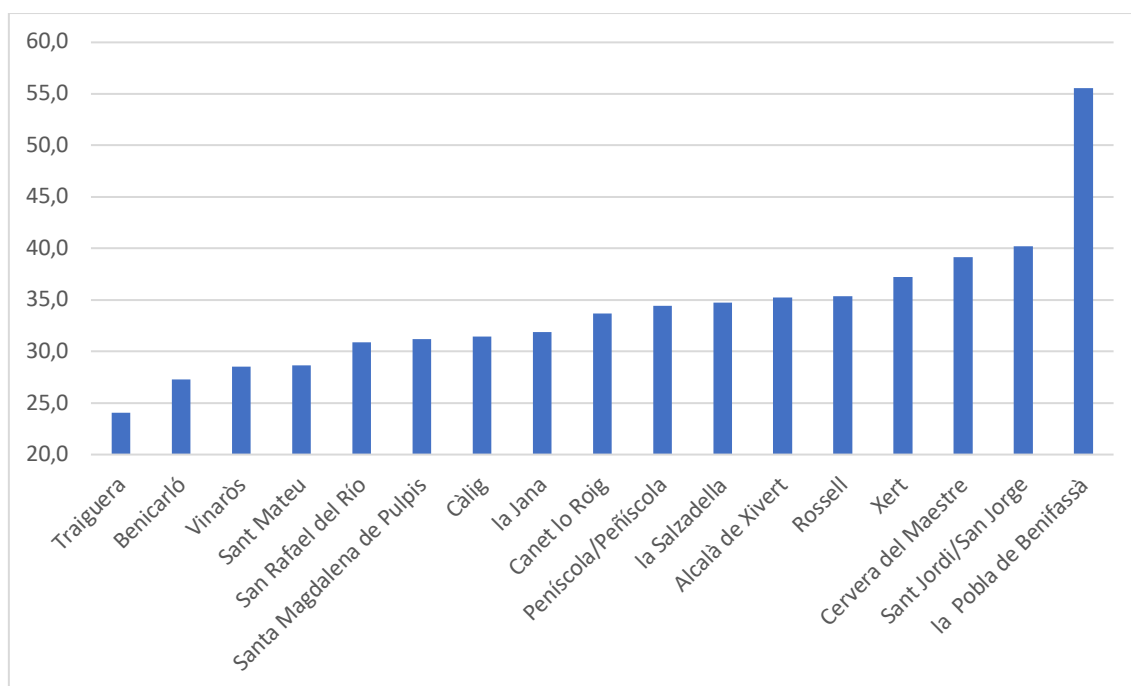


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de 2021, recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

Entre el tamaño medio del hogar en la Pobla de Benifassà y Benicarló hay una diferencia de 0,7 puntos, lo que significa que en la ciudad costera los hogares tienen casi un 40% más de miembros. Sant Mateu tiene un tamaño medio del hogar similar al provincial, la Jana, Vinaròs, Traiguera y Benicarló un poco mayor, pero los restantes 13 municipios tienen menos miembros. En términos generales se puede constatar que los pueblos más pequeños, sujetos a un mayor envejecimiento, tienen hogares más pequeños, pero también intervienen otros factores, dado que, por ejemplo, Alcalà de Xivert y Peníscola tienen un tamaño similar a Xert.

La media anterior es el resultado de agregar hogares compuestos por un número de miembros diferente. La observación de cada uno de estos tipos de hogares proporciona una interesante visión.

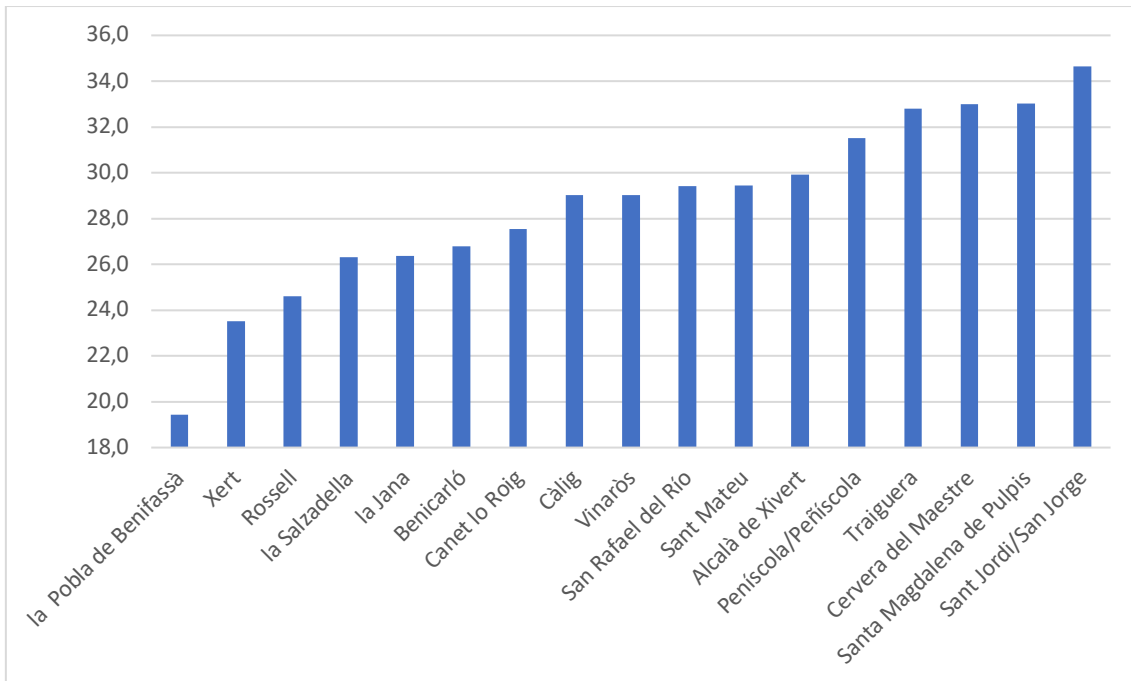
Figura 91. Proporción de los hogares con un solo miembro en los municipios del Baix Maestrat, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de 2021, recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

Los hogares unipersonales suelen estar formados por personas de edades avanzadas, la mayoría han vivido en pareja o casados, los hijos ya hace tiempo que abandonares el hogar familiar y al fallecimiento del otro miembro, quedan solos. También por personas que siempre han permanecidos solteras o sin pareja y, por último, jóvenes que se han emancipado de sus padres y que no conviven en pareja. El problema aparece cuando esa soledad es no deseada y con la pérdida de facultades a medida que se va escalando en edad. En el conjunto de la comarca hay algo más de 10.000 hogares de solitarios, que, en términos relativos, suponen el 30% de los hogares, y en ellos viven casi uno de cada ocho personas de la comarca. Se trata de una proporción ligeramente superior a la provincial, pero bastante próxima. Al igual que en el resto de los tipos de hogares las diferencias entre el Baix Maestrat y el conjunto de la provincia de Castelló apenas son significativas. Los datos locales vuelven a mostrar contraste muy exagerados. Así, en la Poble de Benifassà más de la mitad de los hogares son unipersonales, mientras que en Traiguera no llegan a uno de cada cuatro. Además de este municipio, en Benicarló, Vinaròs y Sant Mateu no llegan a la media comarcal, mientras que los restantes catorce la superan. El factor explicativo fundamental es el muy elevado grado de envejecimiento de algunos pueblos del interior.

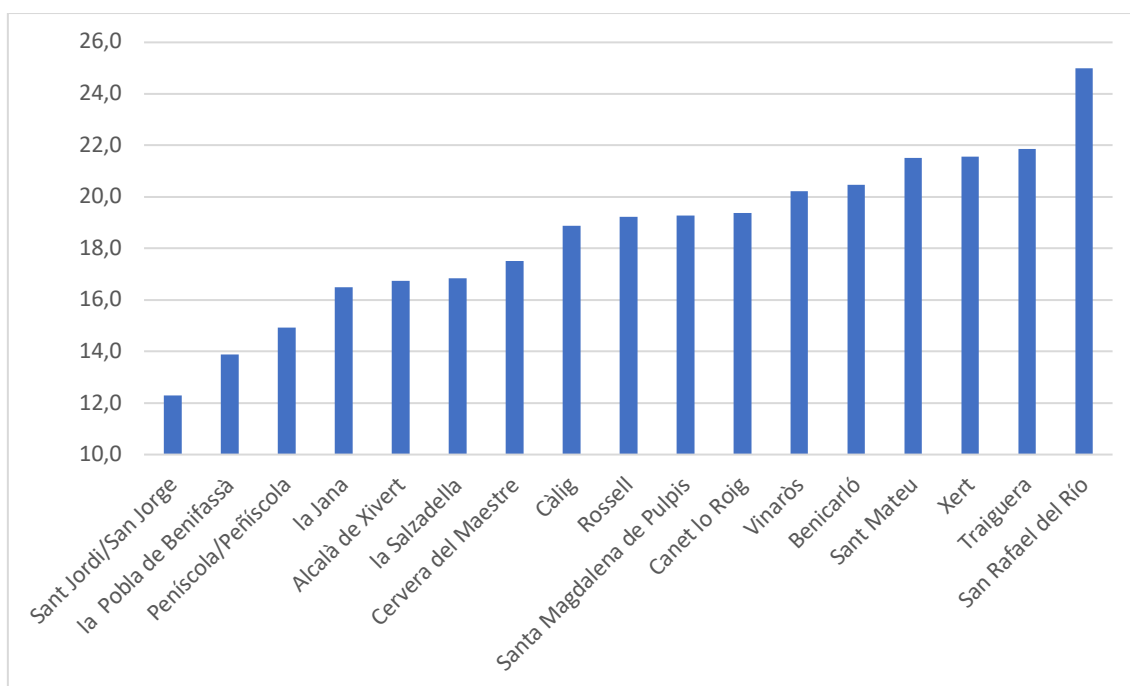
Figura 92. Proporción de los hogares con dos miembros en los municipios del Baix Maestrat, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de 2021, recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

También los hogares formados por dos miembros presentan diferencias locales muy elevadas. En algunos municipios (Sant Mateu, Santa Magdalena de Polpís, Traiguera y Vinaròs) éstos superan a los unipersonales, pero en la mayoría son más abundantes estos últimos. En algunas localidades que tienen muchos hogares de un solo miembros, los de dos son menos habituales. Por lo que respecta a los cuatro municipios más poblados, los hogares de dos miembros ocupan posiciones intermedias.

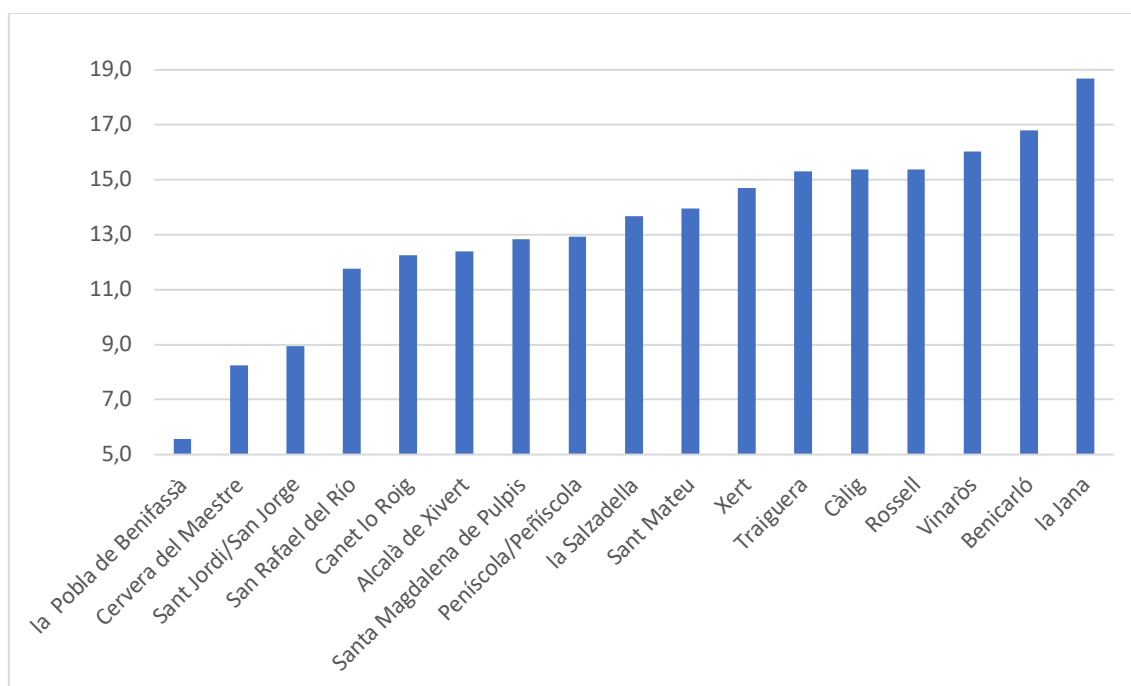
Figura 93. Proporción de los hogares con tres miembros en los municipios del Baix Maestrat, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de 2021, recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

La mayoría de los hogares con tres miembros suelen ser los que acogen a una pareja con un hijo o monoparental con dos hijos. La convivencia intergeneracional con los padres ancianos cada vez es menos practicada. De nuevo las diferencias locales son grandes, sin que el tamaño o la evolución reciente del número de habitantes constituyan factores explicativos suficientes.

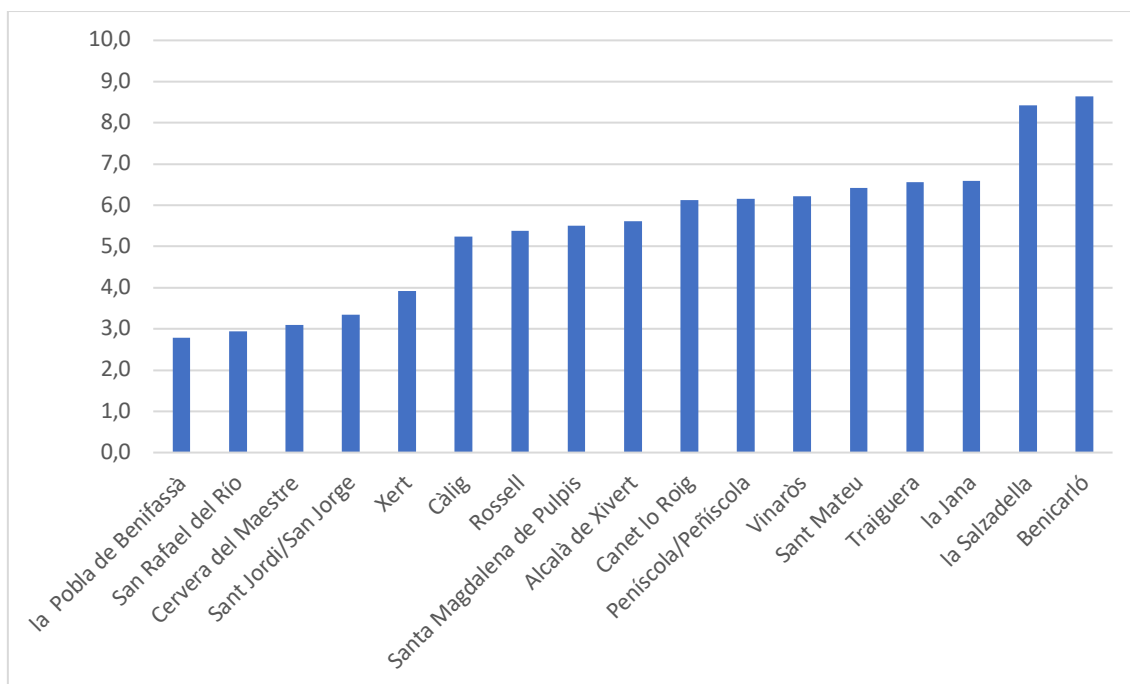
Figura 94. Proporción de los hogares con cuatro miembros en los municipios del Baix Maestrat, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de 2021, recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

El bajo índice de fecundidad española de las últimas décadas ha mermado los hogares compuestos por un matrimonio y dos hijos, modelo que era muy habitual hace medio siglo, y que actualmente está en retroceso. En el Baix Maestrat hay unos cinco mil hogares con cuatro miembros, suponiendo un 15% del total. De nuevo este grupo presenta grandes contrastes locales, destacando el hecho de que ya las dos ciudades más grandes tienen mayores proporciones de este tipo de hogares.

Figura 95. Proporción de los hogares con cinco o más miembros en los municipios del Baix Maestrat, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de 2021, recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística.

El grupo de hogares con cinco o más miembros no llegando al 7% del total en el conjunto comarcal aún es ligeramente superior al porcentaje que alcanzan en el conjunto provincial. Las diferencias locales son exageradas, ya que en Benicarló hay unos tres veces más hogares de cinco o más miembros, que en la Pobla de Benifassà o en San Rafael del Río. Este colectivo suele estar integrado por ciudadanos procedentes del exterior, con modelos reproductivos más prolíferos que el español.

El censo de 2021 también recoge, excluidos los municipios más pequeños, la distribución de los hogares según una tipología bastante detallada, lo que permite una visión más acorde con la realidad social del que presenta la distribución de hogares según el número de sus miembros.

Tabla 14. Distribución porcentual de los hogares de varios municipios del Baix Maestrat, según su tipología. Censo de 2021.

	Unipersonales				Un progenitor con hijos	10,5
	Menor 65	Mayor 65	Total		Pareja sin hijos	18,1
Hombre	10,4	4,1	14,5		Pareja con hijos	27,1
Mujer	7,2	8,0	15,2		Hogar complejo y otros tipos	6,4
Total	17,7	12,0	29,7		Otros tipos de hogar	8,2

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del censo de 2021, recogidos en la web del Instituto Nacional de Estadística. Los datos recogen a los hogares de Alcalà de Xivert, Benicarló, Càlig, Peníscola, Sant Jordi, Sant Mateu y Vinaròs.

Los hogares de solitarios son los más numerosos, seguido muy de cerca por las parejas con hijos. A continuación, se sitúan las parejas sin hijos, y los hogares monoparentales. El desglose por dos grandes grupos de edad y sexo permite constatar que hay más hombres que viven solos menores de 65 años que mujeres, pero más mujeres solitarias a partir de los 65 años. Los hombres jóvenes se emancipan algo más que las mujeres y hay más solteros. Ya en las edades de la jubilación la mortalidad selectiva por sexo explica el cambio tan profundo que se produce, pues ellas los duplican. Este tipo de hogares ha experimentado en los últimos años un extraordinario aumento, así como el de parejas sin hijos. Y eso ha ido en detrimento del colectivo que antes era el más numeroso, el de matrimonios con hijos, pues en la actualidad las parejas con hijos son poco más de un cuarto de todos los hogares.

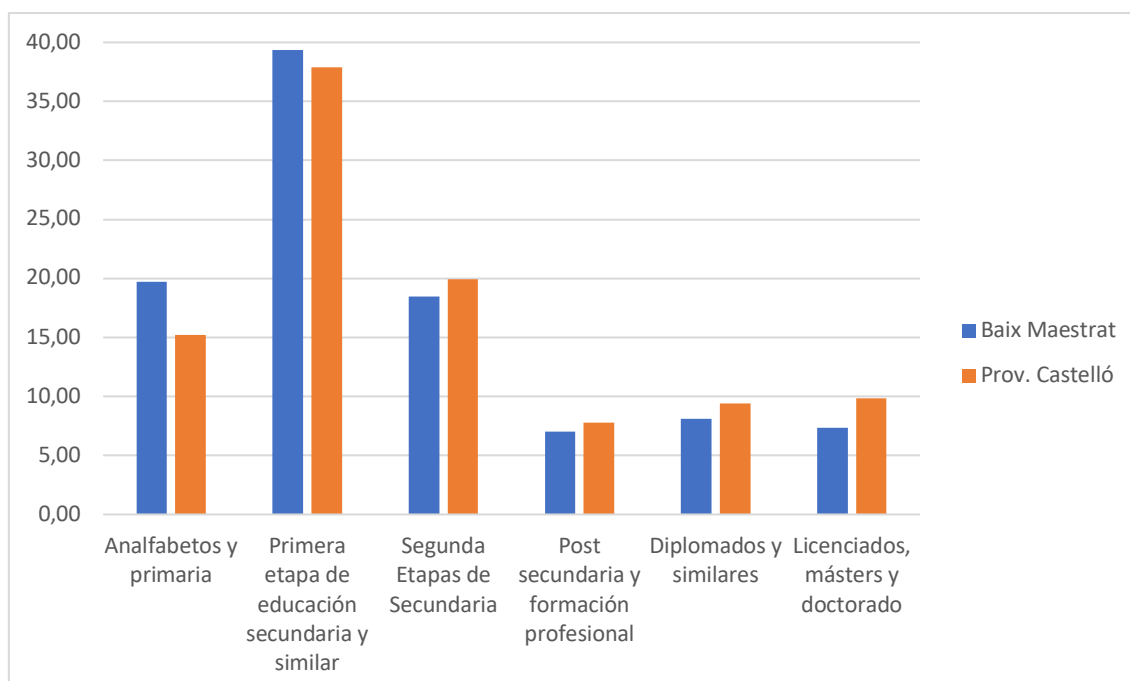
4.2. El capital humano

La acumulación de capital humano y de conocimientos productivos y sus interacciones tiene un papel central en el crecimiento. Sin embargo, la contrastación empírica de la importancia de estos factores no es una tarea sencilla y sigue generando opiniones contrastadas. Los resultados de los trabajos realizados sobre la contribución de la educación al crecimiento económico son generalmente positivos³⁸.

4.2.1. Los niveles de formación

A partir de los datos publicados del Censo de Población y Viviendas 2021 a continuación se analiza el grado de formación de la sociedad comarcal, tanto en el contexto provincial como los detalles locales.

Figura 96. Nivel de estudios de la población mayor de 15 años del Baix Maestrat y de la provincia de Castelló, según el censo de 2021.



Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Por la anonimización de los datos el Instituto Nacional de Estadística no ofrece estas informaciones de Sant Rafael del Rio, de la Pobla de Benifassà y de Castell de Cabres.

³⁸ “...aumentos en el nivel educativo tienen un efecto substancial sobre la productividad agregada...la calidad de la educación también juega un papel importante...” (de la FUENTE, 2020, 75).

El nivel de formación de los habitantes del Baix Maestrat es más bajo que el del conjunto provincial. Los contrastes son significativas: hay una diferencia de cuatro puntos y medio porcentuales entre las personas que no han pasado de superar la educación primaria y de punto y medio entre quienes habiendo superado la primaria se han quedado sin completar la secundaria; a partir de este nivel educativo el conjunto provincial ya aventaja al Baix Maestrat, siendo especialmente grave a medida que se eleva dicho nivel, llegando al extremo entre los licenciados, masters y doctorados, ya que en el Baix Maestrat hay en proporción a su población un 25% menos que en el conjunto provincial. Se trata, lógicamente, de una de las limitaciones grave que presenta la comarca. Las causas de este diferencial son, por un lado, el alto porcentaje de inmigrantes económicos y, por otro lado, la emigración de una parte de los autóctonos mejor formados, y seguramente también por no disponer de este servicio en la comarca. Este indicador, como otros muchos, presenta notables diferencias internas.

Tabla 15. Nivel de estudio (en tantos por cien) de la población mayor de 15 años de los municipios del Baix Maestrat, según el censo de 2021.

Municipio	Primaria o inferior	Secundaria, primera etapa	Secundaria, segunda etapa y FP	Universitaria
Cervera del Maestre	34,6	31,4	19,5	14,1
Sant Jordi/San Jorge	29,6	30,2	23,4	16,8
Canet lo Roig	28,4	40,2	19,1	12,3
la Jana	27,3	31,4	22,2	18,6
Santa Magdalena de Pulpis	25,7	42,7	23,4	9,2
Alcalà de Xivert	25,4	39,1	22,7	12,8
la Salzadella	25,1	43,8	17,2	13,3
Xert	24,5	36,8	19,8	18,9
Càlig	22,4	39,4	24,4	13,8
Traiguera	21,4	49,5	18,8	10,3
Peñíscola/Peñíscola	20,9	34,2	28,1	16,6
Rossell	20,5	42,9	25,6	11,4
Sant Mateu	19,8	37,7	24,7	18,0
Benicarló	18,2	40,1	26,1	15,5
Vinaròs	17,6	40,2	26,2	16,1
Baix Maestrat	19,7	39,4	25,5	15,4

Fuente: Elaboración propia a partir del censo de población y viviendas de 2021. Por la anonimización de los datos el Instituto Nacional de Estadística no ofrece estas informaciones de Sant Rafael del Rio, la Pobla de Benifassà y de Castell de Cabres.

En algunos municipios la aleatoriedad de las pequeñas magnitudes genera algunos datos fuera de lo común, pero en conjunto se constatan fuertes contrastes. En términos generales los tres núcleos más grandes son los que aglutinan a porcentajes más bajos de los menos formados y más altos de las personas más preparadas. En el otro extremo, los pueblos pequeños arrojan los peores resultados. Así, en Cervera del Maestrat, Santa Magdalena de Polpís y la Salzedella, dos de cada tres vecinos adultos no han completado los estudios de secundaria. Por lo que respecta a los titulados superiores destacan positivamente Xert, la Jana, Sant Mateu, Sant Jordi, Peníscola, Vinaròs y Benicarló.

De los datos sobre las personas que en aquel momento estaban realizando sus estudios superiores, cabe destacar que en la comarca suponían un 2,2% de toda la población, mientras que en la provincia subía al 2,6%. Una diferencia de 4 puntos decimales supone un 15% menos de estudiantes en los niveles superiores en la comarca que en el conjunto provincial, lo cual es muy significativo, negativo y en la misma línea que apuntan los datos del gráfico 1. De nuevo grandes diferencias entre los municipios: donde mayor proporción de estudiantes avanzados había era en Xert, Cervera del Maestrat, Càlig y Alcalà de Xivert, y donde menos en Santa Magdalena de Polpís, Sant Jordi y Canet lo Roig.

Según el censo de 2021 los residentes en el Baix Maestrat realizan sus estudios mayoritariamente en la provincia de Castelló, suponiendo un 72%, desplazándose el resto por gran parte del estado, pero principalmente a València (11,3%), Barcelona (6,3%) y Tarragona (5%) y Madrid (1,1), pues en el resto de las provincias ya no llegan al uno por ciento. Al comparar estos porcentajes con los correspondientes al conjunto provincial destacan dos hechos: la mayor movilidad de los estudiantes del Baix Maestrat (en la provincia se queda el 82,5%), y su mayor propensión a estudiar en Catalunya.

Los datos sobre el municipio en el que estudian los residentes en el Baix Maestrat únicamente están disponibles para Benicarló y Vinaròs. Comparado con lo dicho anteriormente sólo se pueden añadir dos cuestiones: el significativo intercambio de estudiantes entre estos dos municipios (un 16% de los estudiantes de cada municipio lo hacen en el otro) y que 45 estudiantes residentes en estas dos ciudades se desplazaban a Alcanar.

4.2.2. La oferta formativa de la comarca.

La oferta formativa de la comarca del Baix Maestrat, como la del conjunto del territorio valenciano, sólo se puede cuantificar parcialmente, debido a que las estadísticas de la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo son muy incompletas y deficitarias. En el cuadro que se presenta a continuación se han reunido los más significativos de los datos existentes.

Tabla 16. Niveles educativos que se imparten en todos los centros educativos dependientes del Área de Educación y Formación Profesional de la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo, con la oferta de grupos y, en algunos casos, de plazas en la comarca del Baix Maestrat. Curso 2025-2026.

Enseñanza	Público	Priv-Concertado	Priv-no concertado	Total	Grupos	Plazas
Educación Infantil Primer Ciclo	22		6	28	70	1.046
Educación Infantil Segundo Ciclo	26	3	3	32	137	3.330
Educación Primaria	26	3	1	30	291	7.200
Educación Secundaria Obligatoria	8	3	1	12	129	*
Bachillerato	7	1	1	9	34	*
Ciclos Formativos activos	7			7	48	*
Conservatorio de Música	1			1	*	*
Educación Especial	6	4		10	19	*
Enseñanzas de régimen especial. Idiomas	1			1	11	*
Enseñanzas de régimen especial. Educación Adultos	5			5	20	674
Escuela Deportiva			1	1	*	*
Escuelas de Música			9	9	*	*
Total	109	14	22	145	759	*

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo³⁹.

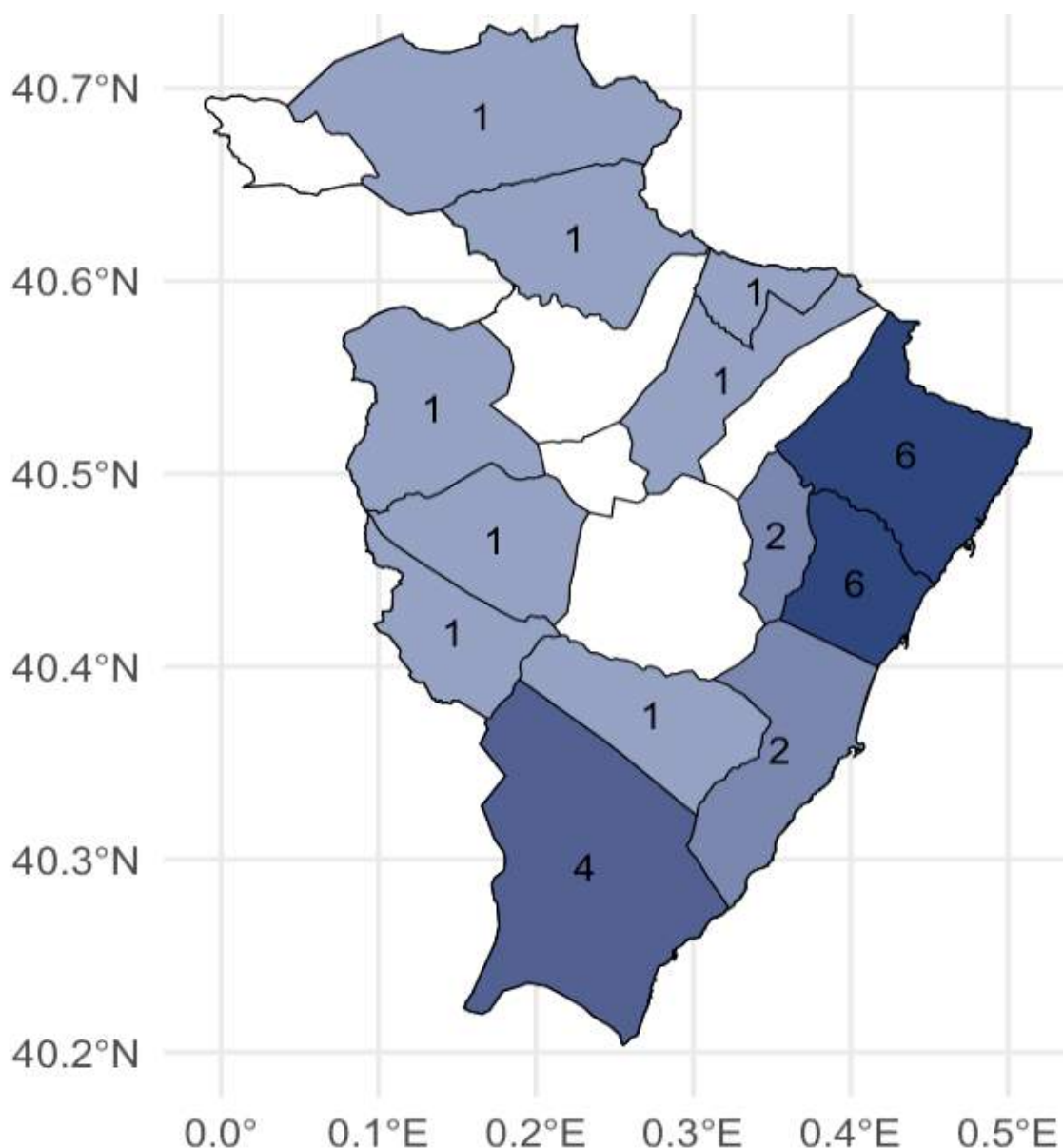
³⁹ Esta fuente adolece de diferentes problemas: es incompleta, dado que de algunos centros no indica el número de unidades activadas, sólo informa de las autorizadas, y en otros sólo el número de unidades, sin

A pesar de la escasez y del poco rigor de las estadísticas disponibles, el cuadro anterior evidencia que la oferta formativa no universitaria es bastante completa. Otra cosa es su distribución territorial y la adecuación a las necesidades de los potenciales alumnos y de las empresas de la zona. También evidencia el peso abrumador de los centros públicos frente a los privados, tanto concertados como no concertados.

La distribución por niveles formativos y municipios permite una visión más cercana al territorio.

especificar si están activadas o no; en los CRAs las cifras que se ofrecen en cada municipio parecen ser las correspondientes a los tres aularios; en algunos tipos de enseñanzas no se indica el número de plazas e incluso en alguno ni el de grupos; no han sido depuradas las estadísticas, dado que en algunos municipios se incluye centros de otros pueblos o ciudades, por el simple hecho de que estos centros están emplazadas en calles que llevan el nombre de aquel municipio.

Figura 97. Distribución municipal de la oferta de centros de Educación Infantil primer ciclo en el Baix Maestrat.

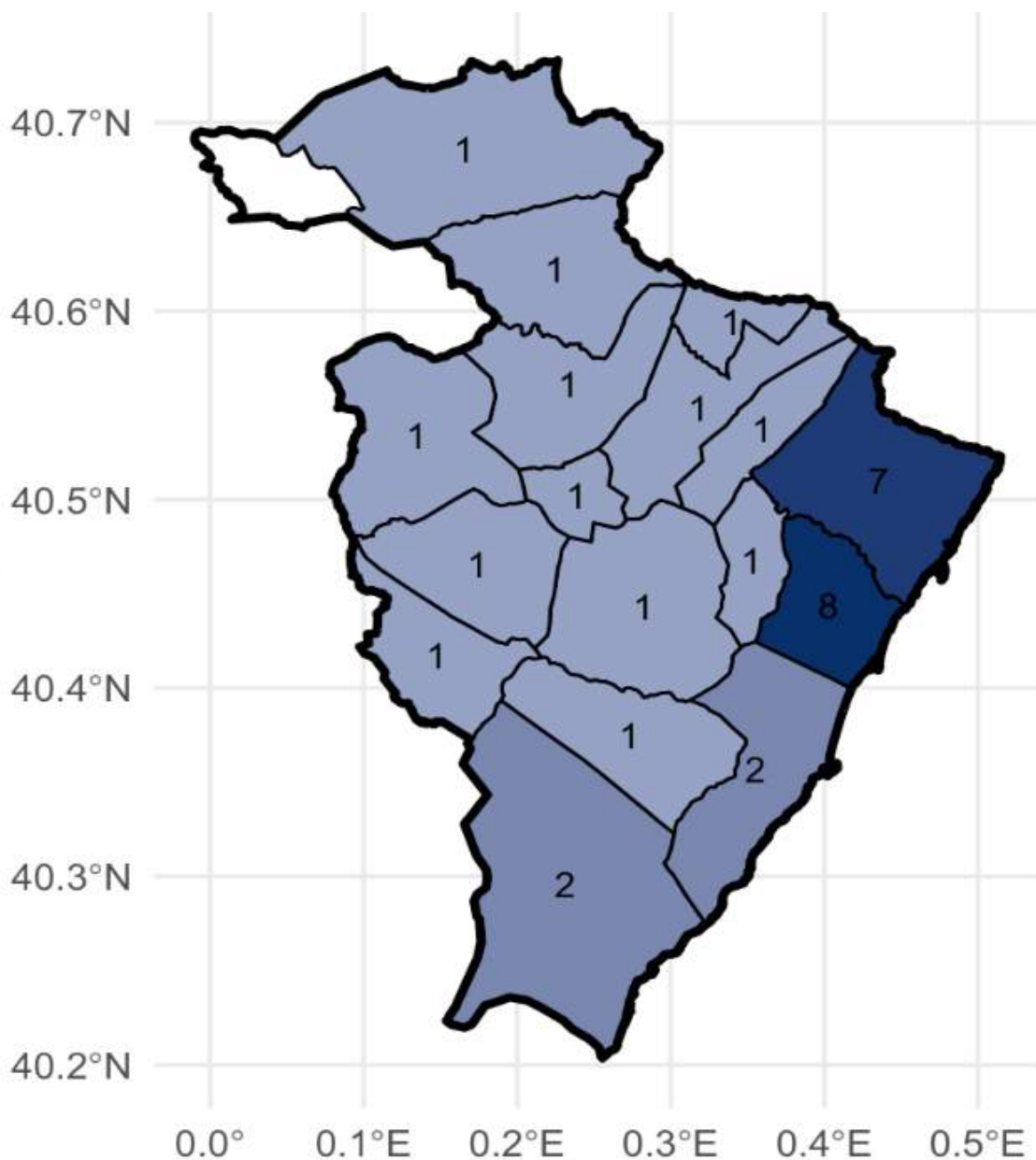


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Conselleria de Educació, Cultura, Universitats y Empleo. Aquellos municipios con 0 centros de oferta educativa se han representado en blanco.

La mayoría de los municipios cuentan con centros de educación infantil de primer ciclo, pues sólo carecen de ellos Castell de Cabres (en esta población no hay ninguna oferta educativa⁴⁰), Canet lo Roig, la Jana y Cervera. Todos son de carácter público excepto uno en Càlig, Peníscola i Vinaròs i tres en Benicarló, que son privados no concertados.

⁴⁰ Una informante nos ha comunicado que en el municipio sólo residen un niño en edad de ESO y que está escolarizado en Cinctorres.

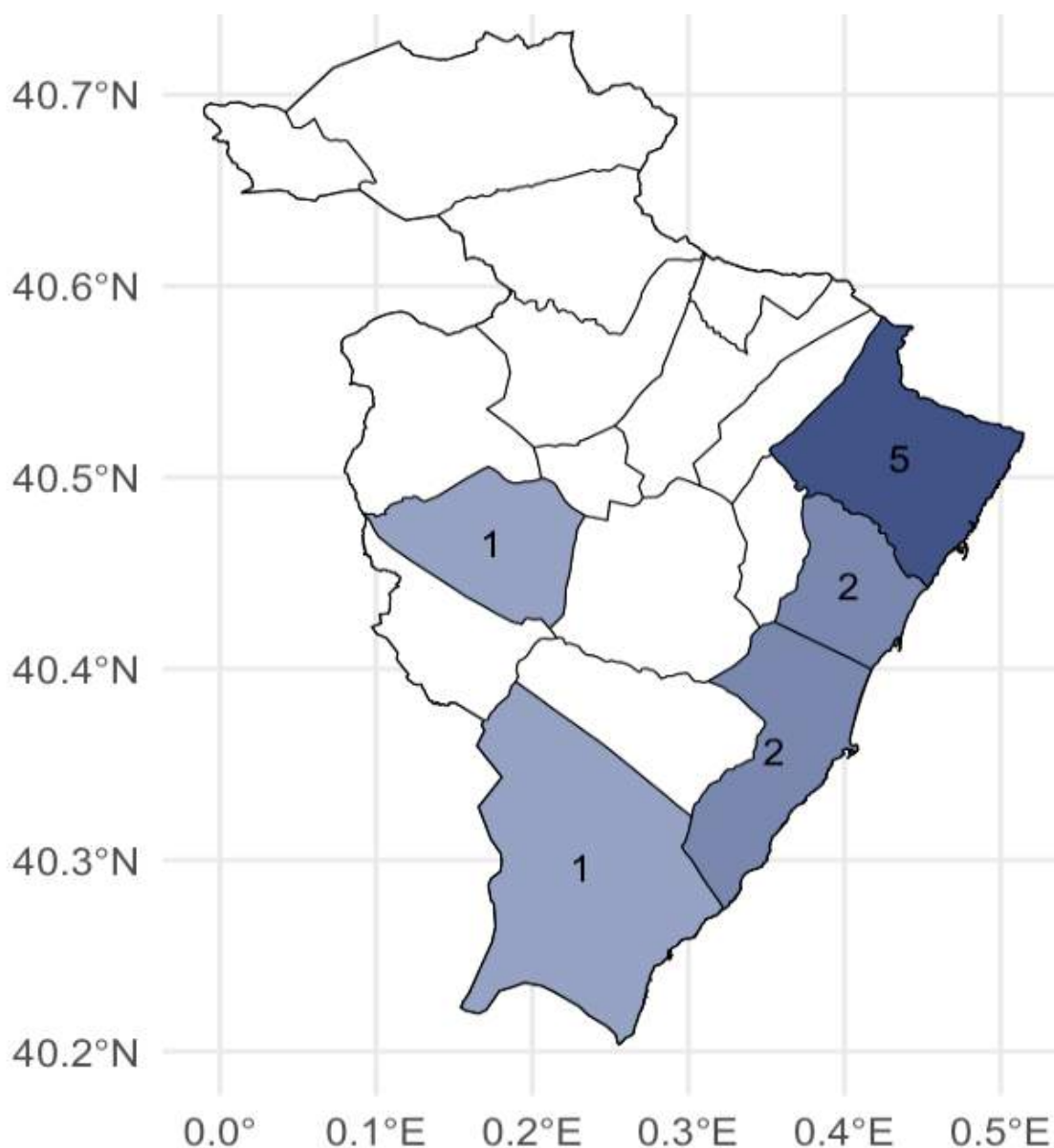
Figura 98. Distribución municipal de la oferta de centros de Educación Infantil segundo ciclo en el Baix Maestrat.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Conselleria de Educació, Cultura, Universidades y Empleo. Aquellos municipios con 0 centros de oferta educativa se han representado en blanco.

Este nivel educativo se ofrece en todos los municipios de la comarca excepto, como ya se ha indicado, en Castell de Cabres. Según su carácter son todos públicos excepto tres privados concertados y otros tres no concertados. Estos seis se encuentran ubicados en los tres núcleos más poblados.

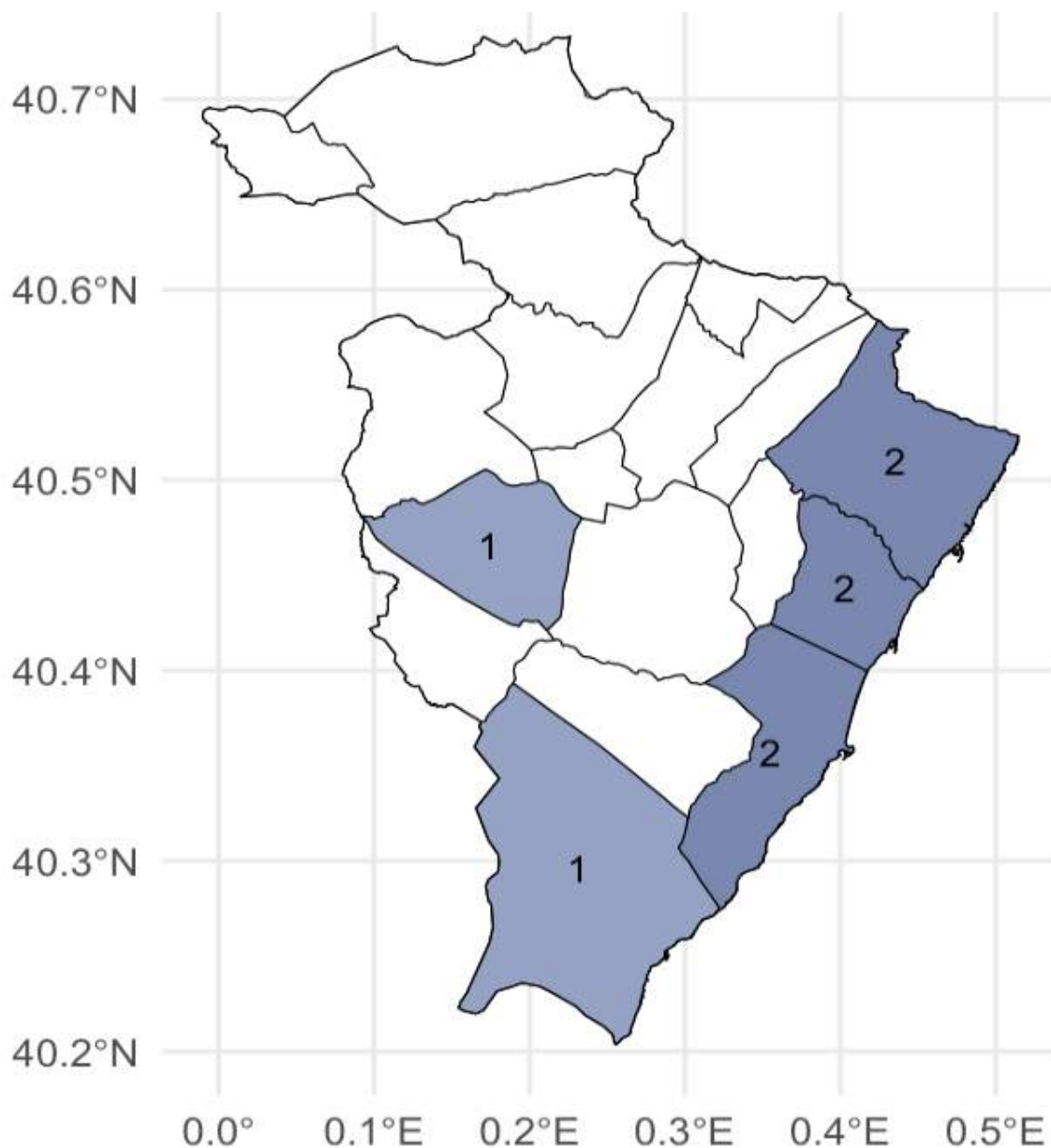
Figura 100. Distribución municipal de la oferta de centros de Educación secundaria en el Baix Maestrat.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Conselleria de Educació, Cultura, Universidades y Empleo. Aquellos municipios con 0 centros de oferta educativa se han representado en blanco.

La extensión territorial alcanzada por los niveles educativos de infantil y primaria se reduce extraordinariamente cuando los niños llegan a la secundaria. A partir de los 12 años todos tienen que acudir a los cuatro municipios costeros o a Sant Mateu, ya que en los trece restantes no se les ofrece este servicio. Los residentes en Càlig tienen que bajar a Benicarló; los de Santa Magdalena son trasladados a Alcalá de Xivert; a Vinaròs acuden los de Sant Jordi; Sant Mateu concentra a los de Canet lo Roig, Cervera del Maestre, la Jana, Xert, la Salzedella y Traiguera; i los de la Pobla de Benifassà, Rosell i San Rafael del Rio cruzan la separación entre autonomías y reciben docencia en la Sénia.

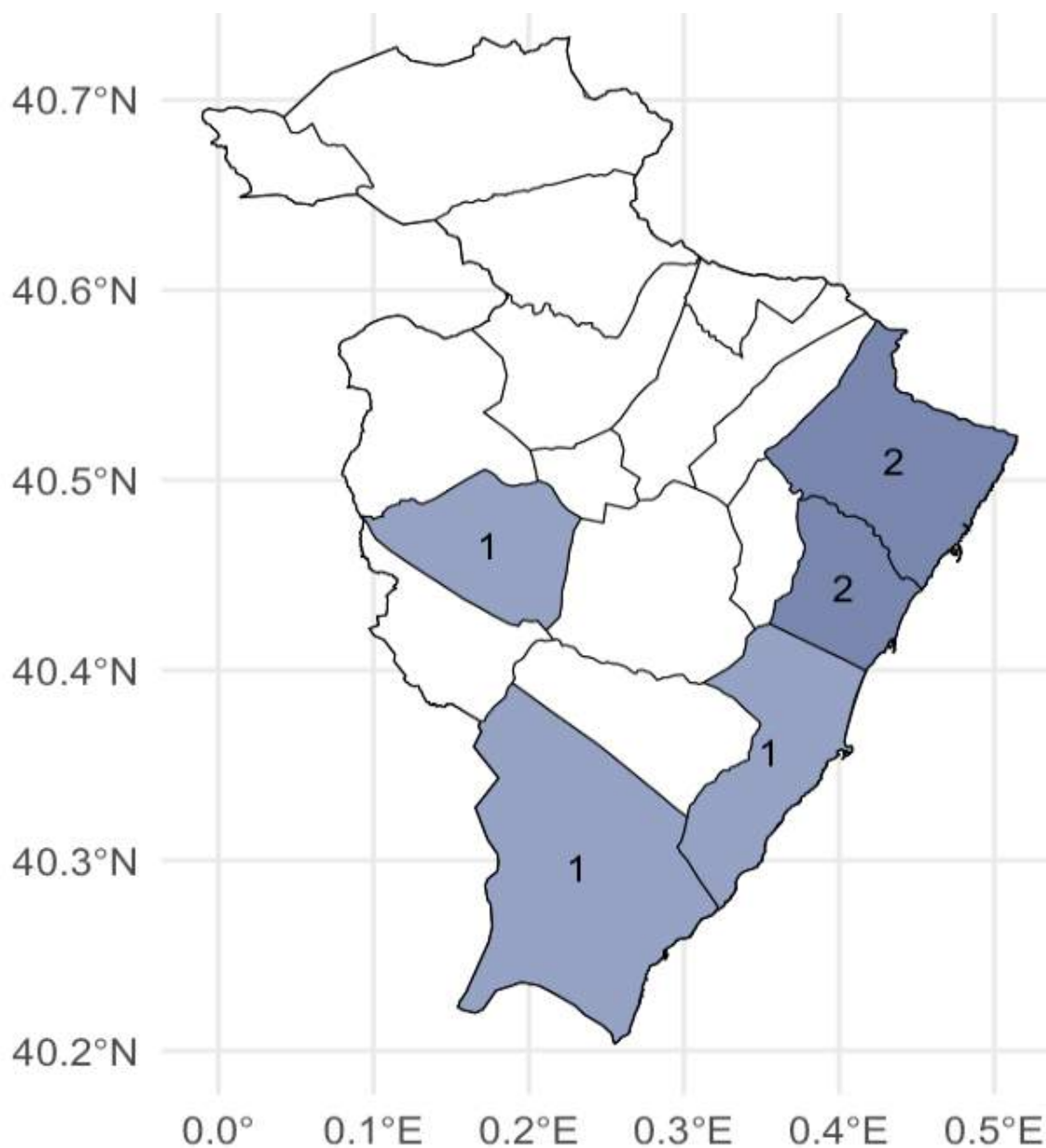
Figura 101. Distribución municipal de la oferta de centros de Educación secundaria en el Baix Maestrat.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Conselleria de Educació, Cultura, Universidades y Empleo. Aquellos municipios con 0 centros de oferta educativa se han representado en blanco.

El mapa comarcal de la ubicación de los centros que imparten bachillerato cubre los mismos municipios que el de la educación secundaria. La única diferencia es que en Vinaròs se ha reducido el número de centros. Por lo que respecta a su carácter son todos públicos excepto el International School Peníscola.

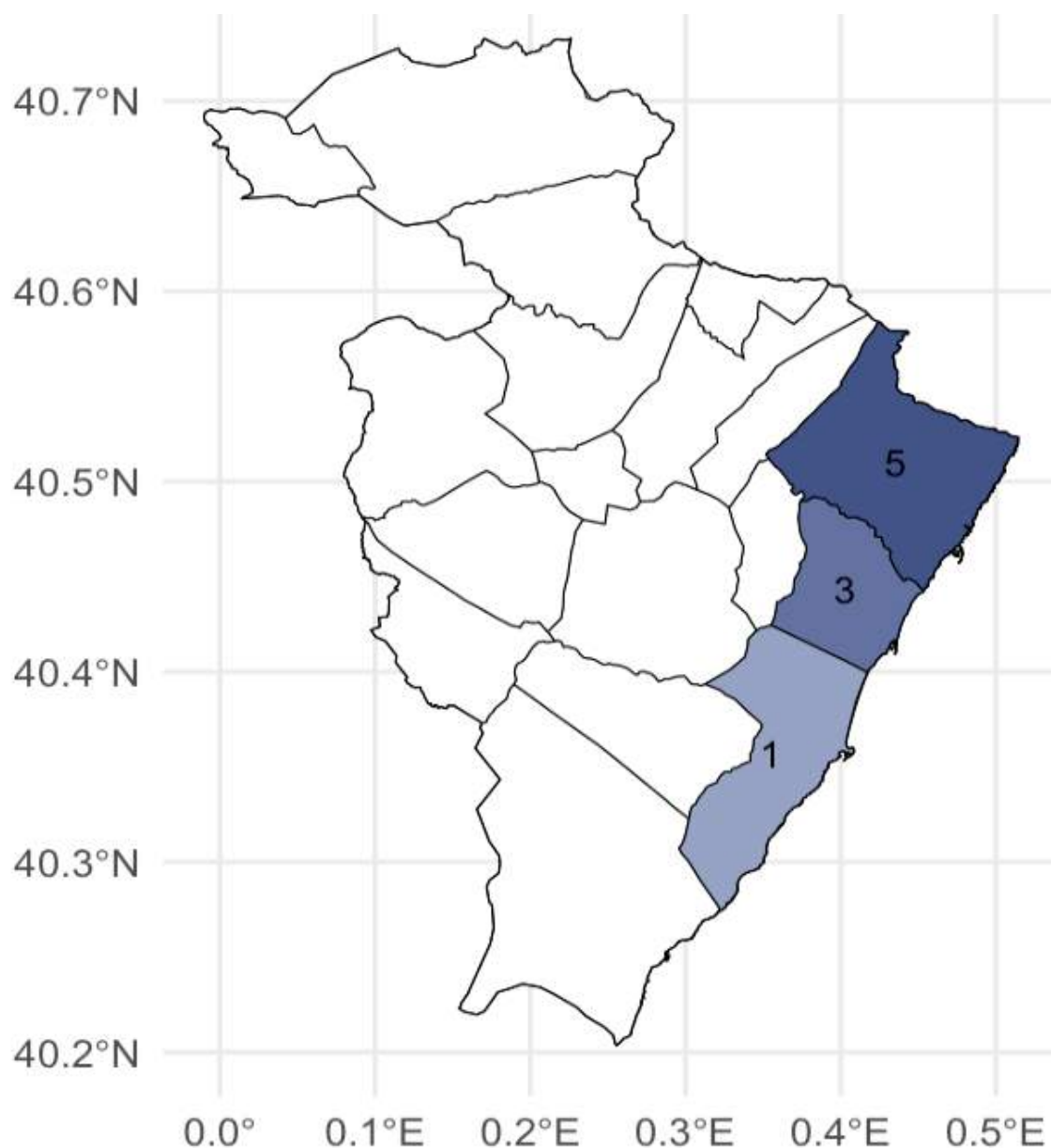
Figura 102. Distribución municipal de la oferta de centros de Formación Profesional dependientes del Área de Educación y Formación Profesional de la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo, en el Baix Maestrat.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo. Aquellos municipios con 0 centros de oferta educativa se han representado en blanco. A los dos de Benicarló hay que añadir el CIPEP, dependiente de Labora.

El mapa de la oferta de ciclos formativos en el Baix Maestrat repite lo ya descrito para la educación secundaria y el bachillerato. Sólo hay centros en los cuatro municipios costeros y en Sant Mateu, y los flujos diarios de los alumnos son los mismos ya expuestos anteriormente, e incluso a mayor distancia según la elección de la familia profesional que realice cada alumno.

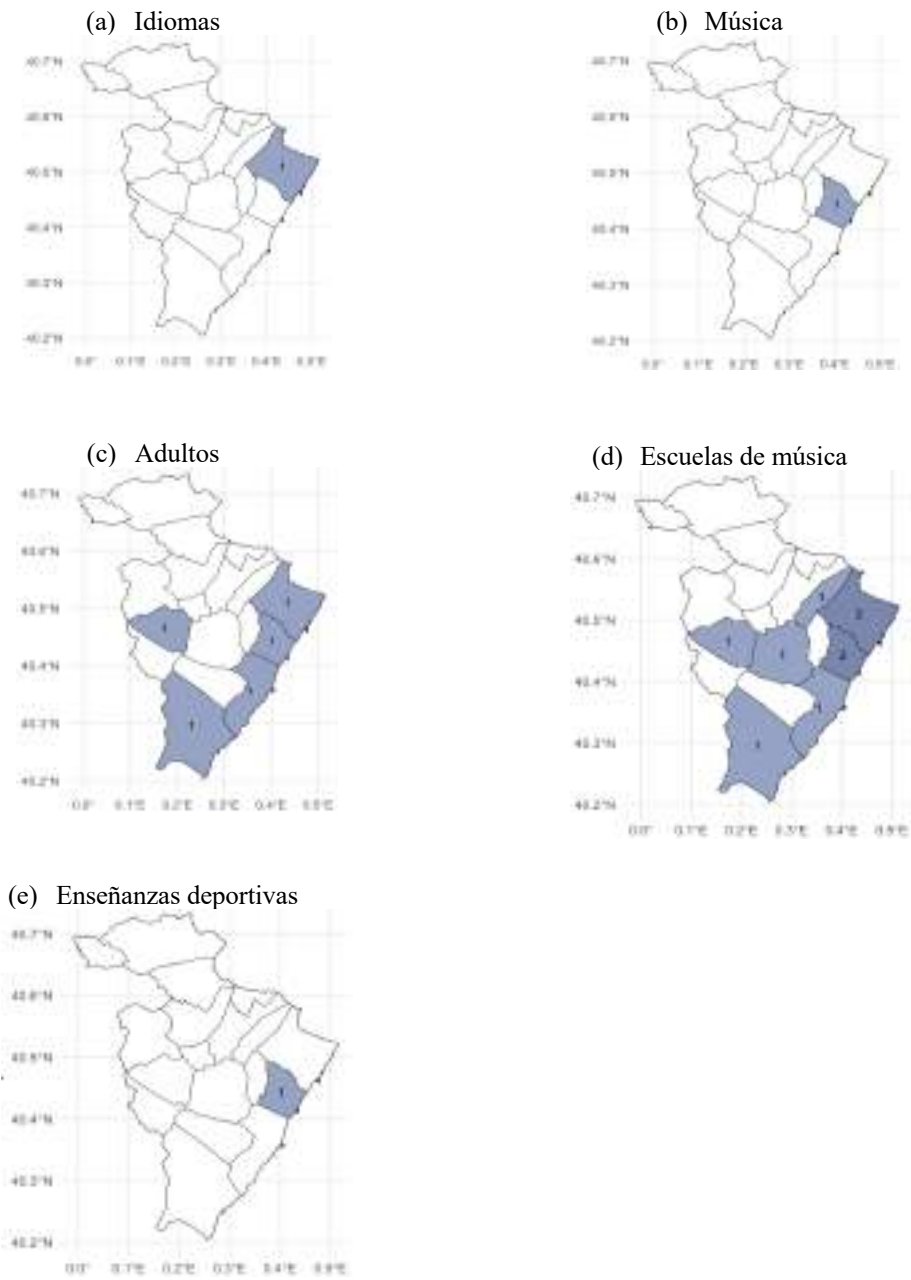
Figura 103. Distribución municipal de la oferta de centros de Educación Especial en el Baix Maestrat.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Conselleria de Educació, Cultura, Universitats y Empleo. Aquellos municipios con 0 centros de oferta educativa se han representado en blanco.

Este servicio aún se ofrece en menos municipios, pues sólo los vecinos de Vinaròs, Benicarló y Peníscola se benefician de él sin tener que desplazarse a otros lugares. De los nueve centros seis son públicos y tres concertados (la Divina Província y los dos de la Consolación).

Figura 104. Distribución municipal de otras ofertas educativas en el Baix Maestrat.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo. Aquellos municipios con 0 centros de oferta educativa se han representado en blanco.

Tanto la escuela oficial de idiomas radicada en Vinaròs como el conservatorio de música en Benicarló son dos centros públicos, mientras que la escuela deportiva, Ceneted, está en Peníscola y es privada. Las escuelas de música no regladas son todas privadas y sostenidas por asociaciones musicales, mientras que las escuelas de adultos son públicas. Todas ellas están o junto al mar o relativamente cerca, por lo que la mayoría de los municipios de la comarca carecen de estos servicios.

La distribución por municipios de los centros educativos muestra, como ya se ha constatado en la cartografía anterior, la fuerte concentración en la costa y las ciudades y su escasez en el ámbito rural, excepto en Sant Mateu.

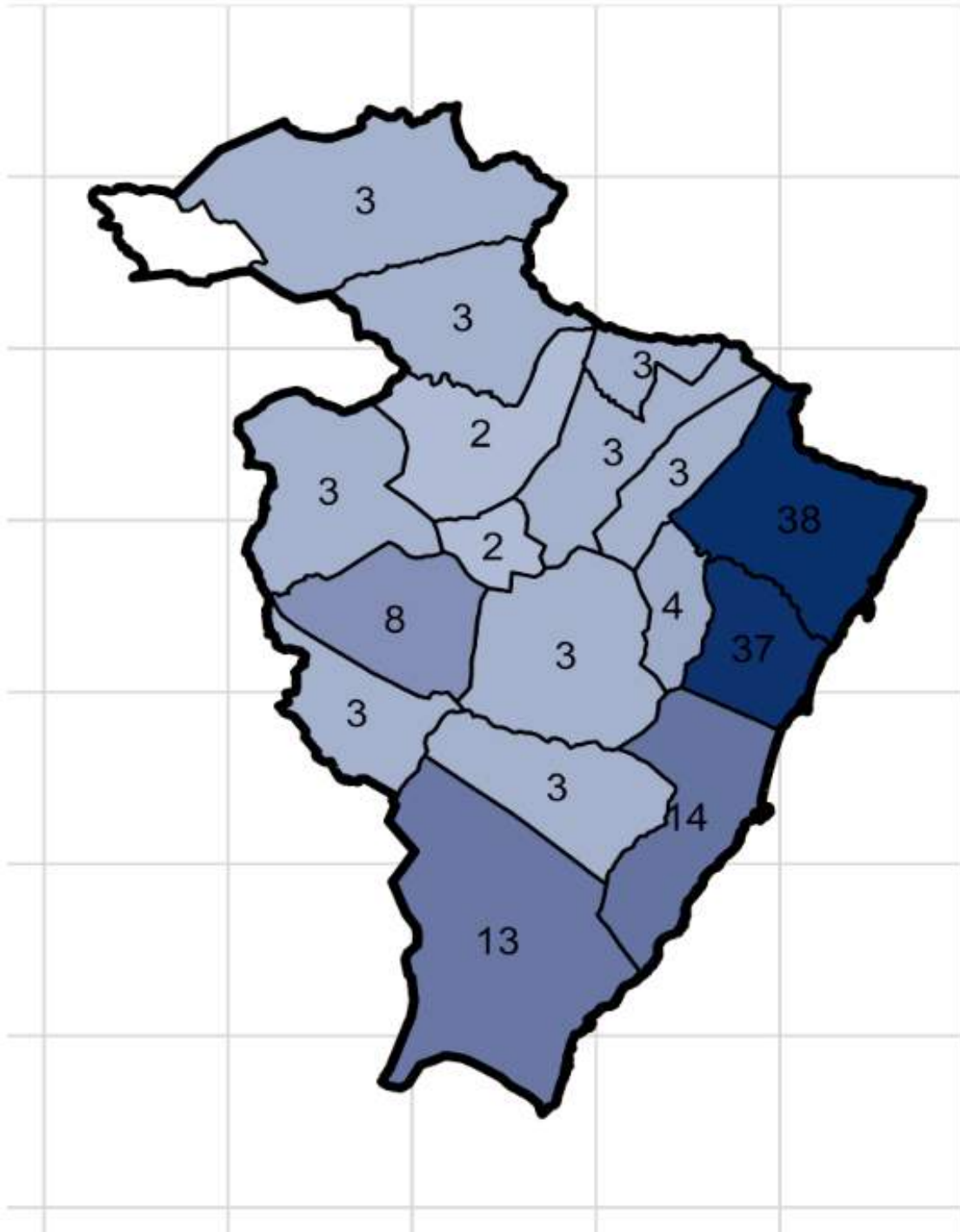
Tabla 17. Niveles educativos y centros dependiente del Área de Educación y Formación Profesional de la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo en los municipios del Baix Maestrat.

Municipio	Infantil 1er.	Infantil 2on.	Primaria	Secundaria	Bachillerato	F.P.	E. Especial	E.O.I.	Cons. Música	E. Adultos	Esc. Música	E. Deportiva	T. Niveles	Nº centros
Alcalà de Xivert	4	2	2	1	1	1				1	1		13	7
Benicarló	6	8	6	3	3	2	4		1	1	2	1	37	17
Càlig	2	1	1										4	2
Canet lo Roig	1	1											2	1
Cervera del Maestre	1	1	1										3	2
la Jana	1	1											2	1
la Pobla de Benifassà	1	1											2	1
la Salzadella	1	1											2	1
Rossell	1	1	1										3	1
San Rafael del Río	1	1	1										3	1
Sant Jordi	1	1	1										3	1
Santa Magdalena	1	1	1										3	1
Traiguera	1	1	1										3	1
Sant Mateu	1	1	1	1		1				1			6	6
Peñíscola	3	2	2	2	2	1				1			14	5
Vinaròs	6	7	7	5	2	2	5	1	1	1	2		38	16
Xert	1	1	1										3	1
Total	28	32	30	12	9	7	10	1	2	5	9	1	145	66

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo.

Esta información resulta más visible si se ofrece cartografiada.

Figura 105. Niveles en cada centro educativo dependiente del Área de Educación y Formación Profesional de la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo que existen en cada municipio de la comarca del Baix Maestrat.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo.

La distribución especial dentro del Baix Maestrat de los centros educativos y su oferta académica vuelve a evidenciar la misma idea que se repite a lo largo de este informe, la concentración de la actividad en la costa y la escasez de servicios en el interior. A continuación, se inserta el detalle por niveles educativos y centros de la distribución territorial de la oferta educativa en la comarca del Baix Maestrat.

Alcalà de Xivert

Dispone de dos escuelas infantiles municipales, dos CEIPs de la Generalitat Valenciana en los que se imparte infantil y primaria, un IES de la GVA donde se imparten estudios de secundaria, dos modalidades de bachillerato y cinco ciclos formativos, una escuela de adultos municipal y una escuela privada de música. El IES acoge a los alumnos de Santa Magdalena de Polpís. En total hay 7 centros y 63 unidades autorizadas.

Benicarló

De educación infantil hay tres centros privados no concertados, un centro privado concertado y cinco CEIPs; de primaria los cinco CEIPs y un centro privado concertado; de secundaria y de bachillerato hay dos IES de la GVA y un CPEIP privado concertado; de ciclos formativos hay un IES y un CIPFP dependiente de Labora; un conservatorio oficial de música de la GVA; dos CEIPs y los dos CPEIP imparten educación especial; un centro de formación de adultos de la GVA; dos escuelas privadas de música y una escuela de educación deportiva privada. En total hay 16 centros y 251 unidades autorizadas.

Càlig

Tiene un CEIP que imparte los dos ciclos de infantil y la primaria y una escuela de música privada. Total 2 centros y 10 unidades autorizadas.

Canet lo Roig

Un aulario de CRA (la Jana, Canet lo Roig y Cervera del Maestrat) que ofrece segundo ciclo de infantil y primaria. Total 1 centro y en conjunto de los tres aularios hay 10 unidades autorizadas. No se indica el detalle municipal.

Castell de Cabres

No tienen ninguna oferta formativa.

Cervera del Maestrat

Un aula de CRA (la Jana, Canet lo Roig y Cervera del Maestrat) que ofrece segundo ciclo de infantil y primaria y una escuela de música privada. Total 2 centros, En conjunto de los tres aulas hay 10 unidades autorizadas. No se indica el detalle municipal.

la Jana

Un aula de CRA (la Jana, Canet lo Roig y Cervera del Maestrat) que ofrece segundo ciclo de infantil y primaria. Total 1 centro y en conjunto de los tres aulas hay 10 unidades autorizadas. No se indica el detalle municipal.

La Pobla de Benifassà

Un aula de CRA (San Rafael del Río, Rosell y la Pobla de Benifassà) que ofrece primero y segundo ciclo de infantil y primaria. Total 1 centro y en conjunto de los tres aulas hay 15 unidades autorizadas. No se indica el detalle municipal.

La Salzedella

Un aula de CRA (la Salzedella, Xert y Tírig de la comarca de l'Alt Maestrat) que ofrece primero y segundo ciclo de infantil y primaria. Total 1 centro y en conjunto de los tres aulas hay 11 unidades autorizadas. No se indica el detalle municipal.

Peníscola

De educación infantil hay un CPEIPS privado y un CEIP público; de primaria estos dos mismos centros; de secundaria hay también dos, el CPEIPS y un IES público; también el bachillerato se imparte en estos dos mismos centros y en ambos con dos modalidades; en el IES hay un ciclo formativo activo; el CEIP ofrece una unidad de educación especial; hay una escuela de adultos municipal; y hay una escuela de música privada. En total 5 centros y 70 unidades autorizadas.

Rosell

Un aulario de CRA (San Rafael del Río, Rosell y la Pobla de Benifassà) que ofrece primero y segundo ciclo de infantil y primaria. Total 1 centro y en conjunto de los tres aularios hay 15 unidades autorizadas. No se indica el detalle municipal.

San Rafael del Río

Un aulario de CRA (San Rafael del Río, Rosell y la Pobla de Benifassà) que ofrece primero y segundo ciclo de infantil y primaria. Total 1 centro y en conjunto de los tres aularios hay 15 unidades autorizadas. No se indica el detalle municipal.

Sant Jordi

Hay un CEIP que imparte segundo ciclo de infantil y primaria y una escuela privada de música. En total 2 centros y 4 unidades autorizadas.

Sant Mateu

De infantil hay una escuela municipal y el CEIP, en este centro también se ofrece primaria; la secundaria, el bachillerato (con dos modalidades) y los ciclos formativos (4 ciclos) se ofrecen en el IES; tiene educación de adultos municipal; y escuela de música privada. En total 5 centros y 42 unidades.

Santa Magdalena

Tiene un CEIP en el que se imparten los dos ciclos de infantil y primaria. En total 1 centro y 5 unidades autorizadas.

Traiguera

Tiene un CEIP en el que se imparten los dos ciclos de infantil y primaria. En total 1 centro y 10 unidades autorizadas.

Vinaròs

Infantil primer ciclo se imparte en los cinco CEIPs y en un CPEI1 privado; de infantil segundo ciclo hay en los cinco CEIPs y en dos CEIPPSs privados concertados; la primaria en los cinco CEIPs y los dos CEIPPSs; la secundaria en los dos CEIPPSs anteriores y en dos IES, más una sección de uno de ellos; el bachillerato (en uno con cuatro modalidades y en el otro con tres) en los dos IES; ciclos formativos en los dos IES, en total hay 14 ciclos formativos activos; educación especial en un centro específico de educación especial y en un CEIP, un IES y dos CPEIPSSs; hay una escuela oficial de idiomas y dos escuelas de música privada. En total hay 15 centros con 248 unidades autorizadas más las de la escuela oficial de idiomas que no se especifican.

Xert

Un aulario de CRA (la Salzedella, Xert y Tírig de la comarca de l'Alt Maestrat) que ofrece primero y segundo ciclo de infantil y primaria. Total 1 centro y en conjunto de los tres aularios hay 11 unidades autorizadas. No se indica el detalle municipal.

A la información sobre la oferta educativa que se ha ofrecido en las páginas anteriores hay que añadir el Centro Integrado Público de Formación Profesional Benicarló. Esta institución ofrece, según dicho centro, dos subsistemas de formación profesional, tanto formación profesional reglada como la formación para el empleo. Este centro se transformó en un centro integrado de formación profesional, por *Orden conjunta de 3 de julio de 2009 de la Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo y de la Conselleria de Educación* (DOCV de 12 de agosto). En su origen, era el Centro Servef de Formación de Benicarló, en el que únicamente se impartía formación profesional para el Empleo.

En teoría sus funciones, según su propia web, son extraordinariamente positivas, pues además de impartir las ofertas formativas conducentes a títulos de formación profesional y certificados de profesionalidad, entre ellas se encuentran: *“Desarrollar vínculos de colaboración con el sistema productivo de su entorno ... Colaborar con las agencias de desarrollo local y sus correspondientes organismos establecidos en el ámbito comarcal y en el de las mancomunidades ... Desarrollar e impulsar con las empresas e interlocutores sociales de su entorno proyectos de innovación y desarrollo, ... **Actuar como centro singular, para la formación respecto de una o varias familias profesionales, así como en el análisis permanente de las cualificaciones profesionales de un sector de actividad económica, de su evolución y adaptación al ámbito territorial, ... etc.**”*

Su oferta formativa actual en el ámbito de cursos Labora es la siguiente: COML0110 Actividades auxiliares de almacén (240 horas); QUIEO308 Operaciones auxiliares y de almacén en industrias y laboratorios químicos (330 horas); IFCT0108 Operaciones auxiliares de montaje y mantenimiento de sistemas microinformáticos(400 horas); IMAI0108 Operaciones de fontanería y calefacción-climatización doméstica (510 horas); MAMD0209 Trabajos de carpintería y mueble (330 horas); FMEC0119_2 Soldadura por arco bajo gas protector con electrodo consumible soldeo “MIG/MAG”(520 horas)⁴¹; QUIE0108 Operaciones básicas en planta química (640 horas); SSCS0208 Atención sociosanitaria a personas dependientes en instituciones sociales (480 horas); SSCE20

⁴¹ Este curso en la web del centro incomprensiblemente tiene códigos distintos en valenciano (SSCE01 Soldadura per arc sota gas protector amb èlectrode consumible soldatge “*MIG/*MAG (520 hores)) y en castellano (FMEC0119_2 Soldadura por arco bajo gas protector con electrodo consumible soldeo “MIG/MAG” (520 horas).

Competencias digitales para formadores y tutores según el marco común de competencia digital docente DIGCOMP (80 horas): y SSCE02 Inglés A2 (150 horas).

Su oferta formativa en el ámbito de los ciclos de formación profesional es la siguiente: en la familia profesional de artes y artesanías el ciclo artista fallero y construcciones de escenografía, nivel superior; de agraria el ciclo aprovechamientos forestales, nivel básico; de imagen personal los ciclos estética básica, nivel medio y estética integral y bienestar, nivel superior; de instalaciones y mantenimiento los ciclos mantenimiento de viviendas, nivel básico, instalaciones de producción de calor, nivel medio e instalaciones frigoríficas y de climatización, nivel medio; de energía y agua el ciclo energías renovables, de nivel superior; de hostelería y turismo los ciclos de cocina y restauración, nivel básico, actividades de horno y pastelería, nivel básico, cocina y gastronomía, nivel medio, servicios de restauración, nivel medio, dirección de cocina, nivel superior, gestión de alojamientos turísticos, nivel superior y hornería y bollería, curso de especialización: de química operaciones de laboratorio, nivel medio y laboratorio de análisis y control de calidad, nivel superior.

Para concluir este apartado sobre la oferta formativa en el Baix Maestrat conviene destacar algunas ideas: La primera es la elevada cantidad de centros existentes y niveles que se imparten, pero la segunda es la concentración de estos servicios en los municipios costeros y su escasez, excepto en Sant Mateu, en el resto del territorio, la tercera es la falta de coordinación entre empleadores y formadores, o la dificultad de la administración para adaptarse al cambiante mundo laboral, en especial por la que respecta a la formación profesional, y la cuarta es el predominio de los centros de carácter público por la consiguiente escasez de centros privados. Y hay que cerrar esta parte del informe indicando que en la comarca no se imparte ningún grado ni máster universitario, siendo las instituciones más próximas son el campus Terres de l'Ebre de la Universitat Rovira i Virgili y la Universitat Jaume I. El primero está ubicado en Tortosa, por lo que queda a 44' de Vinaròs, 48 de Benicarló i a 59 de la Salzedella, y el segundo está en la ciudad de Castelló, a 55' de Vinaròs, 48' de Benicarló i 40' de la Salzedella. En el centro catalán se ofrecen seis grados, en los ámbitos de la educación, la sanidad y la administración, y en el valenciano 35 grados, 37 másteres y 22 programas de doctorado. Es evidente que la carencia de este servicio está discriminando negativamente a la sociedad de la comarca y está lastrando sus opciones de futuro, al limitar las posibilidades de adquirir una

formación superior a los grupos sociales menos favorecidos económicamente, además de suponer un sobreesfuerzo a las familias con hijos en la universidad.

4.2.3. La demanda de formación

Del Portal de Datos Abiertos, Presidencia de la Generalitat, Generalitat Valenciana, hemos tomado las informaciones sobre las matriculaciones.⁴²

Tabla 18. Alumnos matriculados en el curso 2024-2025 en los distintos cursos de infantil, primaria, secundaria, bachillerato y educaciones especiales de los municipios del Baix Maestrat⁴³.

Municipio	Infantil					Primaria						Secundaria				Bachillerato		CIL	EEPRI	EESO	EEINF	EETVA	Total	
	1º	2º	3º	4º	5º	1º	2º	3º	4º	5º	6º	1º	2º	3º	4º	1º	2º							
Alcalà de Xivert		53	50	54	70	72	67	77	85	74	77	88	86	69	55	35	23							1035
Benciarló		14	240	280	289	314	319	340	349	322	355	402	400	373	362	199	179	14	4	13			4768	
Càlig			14	9	14	16	14	17	21	12	15												132	
la Jana		40	13	9	7	17	14	15	16	11	13												155	
Peñíscola	10	4	60	80	81	71	72	85	96	88	103	89	94	66	67	32	26		7				1131	
Rosell		7	12	13	17	10	10	14	10	12	11												116	
la Salzedella			6	7	7	7	14	6	15	4	12												78	
Sant Jordi			10	9	11		8	10	5	7	8												68	
Sant Mateu			16	15	22	18	27	25	23	20	20	103	102	81	78	41	41						632	
Santa Magdalena		1	2	4	8	5	5	5	5	6	7												48	
Traiguera		3	6	7	5	5	6	6	14	10	18												80	
Vinaròs		123	212	198	246	299	266	264	303	307	338	373	370	346	333	163	163	16	13	27	2	20	4382	
Total	10	245	641	685	777	834	822	864	942	873	977	1055	1052	935	895	470	432	30	24	40	2	20	12625	

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Datos Abiertos de Presidencia de la Generalitat Valenciana.

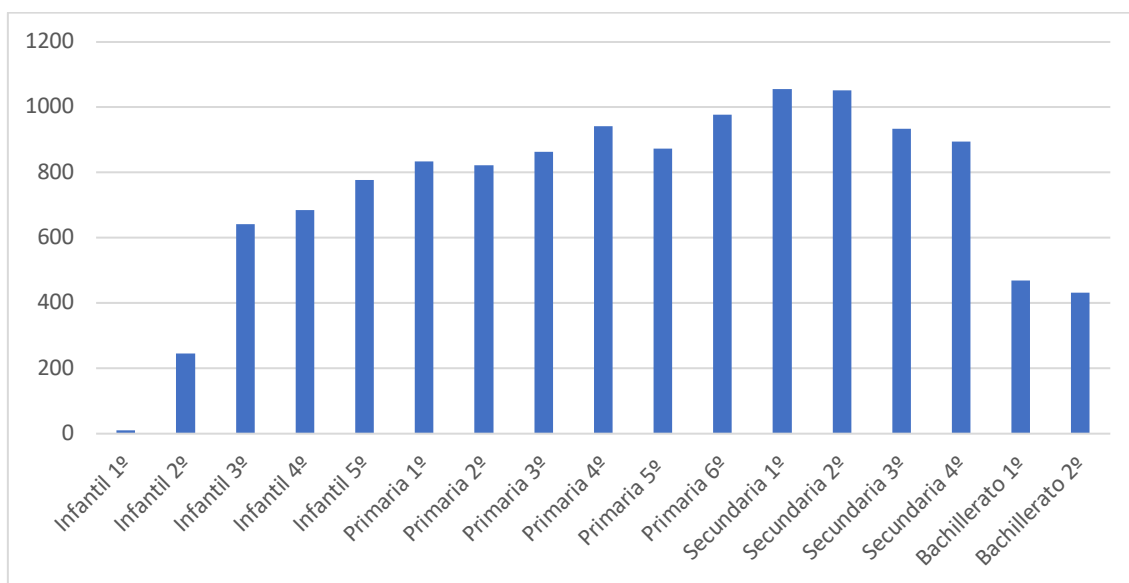
⁴² <https://dadesobertes.gva.es/dataset?tags=Alumnado&page=3> Contrariamente a lo esperable no hemos podido localizar esta información ni en el Institut Valencià d'Estadística, ni en la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació.

⁴³ Los datos de los CRAs se ofrecen conjuntos en el municipio central. Así, los de la Jana incluyen también a los alumnos de Cervera del Maestrat y Canet lo Roig; los de Rosell a los alumnos de la Poble de Benifassà y San Rafael del Río; y los de la Salzedella a los de Xert i Tirig (de la comarca del Alt Maestrat). Además, los alumnos de secundaria de la Poble de Benifassà acuden a la Cénia (de la comarca del Montsià)

El total de alumnos de estos niveles educativos en toda la comarca asciende a 12.625. Su distribución territorial es muy heterogénea, en paralelismo a su residencia. El municipio con más escolares de estos niveles es Benicarló, con casi cinco millares y que recoge al 38,1% comarcal. Le sigue de cerca Vinaròs, con el 34,7% y ya a mayor distancia Peníscola (9,2%), Alcalà de Xivert (7,8%) y Sant Mateu (5%). Este último por acoger a niños y niñas de varios municipios vecinos. Por su escasez destacan los pueblos que se engloban en los tres CRAs y con centro propio Santa Madalena y Sant Jordi, además de Castell de Cabres.

La distribución de los alumnos por cursos está condicionada por la pirámide poblacional comarcal.

Figura 107. Distribución de los alumnos matriculados en el curso 2024-2025 en los distintos cursos de infantil, primaria, secundaria y bachillerato del Baix Maestrat.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Datos Abiertos de Presidencia de la Generalitat Valenciana.

Los cursos más numerosos son los de primero y segundo de secundaria y desde esos máximos van descendiendo tanto a medida que se incrementa como disminuyen las edades de los alumnos. A destacar que en la enseñanza no obligatoria se distribuyen entre bachillerato y formación profesional, como se analizará a continuación, y que en los dos primeros cursos de infantil la matrícula es muy escasa.

La formación profesional reglada tenía matriculados en el presenta curso a 1.603 alumnos, de los cuales 652 se registraron como mujeres y 899 como hombres, lo que ya muestra una significativa diferencia con respecto a los otros niveles de enseñanza, en especial, cuando a partir de la educación obligatoria hay que escoger entre abandonar los estudios o cursar una formación profesional o un bachillerato. En este último nivel en el mismo curso en el Baix Maestrat había matriculadas 510 chicas y sólo 392 chicos. Este contraste resulta muy significativo. Aunque no es posible disponer de los datos de las edades de los estudiantes en los diferentes niveles, las cifras totales de matriculados en bachillerato y formación profesional parecen mostrar un elevado grado de abandono de los estudios a partir de los 16 años.

Tabla 19. Alumnos, según el sexo, matriculados en el curso 2024-2025 en los centros de formación profesional del Baix Maestrat y grupos en cada grado y curso⁴⁴.

Grado	Curso	Grupos	Alumnas	Alumnos	Total alumnos
FB Básica	1º	10	38	103	141
FP Básica	2º	10	20	73	93
Total		20	58	176	234
Medio	1º	18	173	194	367
Medio	2º	20	116	171	287
Total		38	289	365	654
Superior	1º	21	157	168	325
Superior	2º	22	145	185	330
Total		43	302	353	655
Especialización	1º	1	3	5	8
Total general		101	652	899	1551

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Portal de Datos Abiertos de Presidencia de la Generalitat Valenciana.

En total en la comarca se imparte formación profesional reglada en 102 grupos que recogen un total de 1.603 alumnos, lo que implica una ratio que en teoría permite una docencia de alta calidad. Por lo que respecta a las familias profesionales son las siguientes: Actividades físicas y deportivas (grado superior), Administración y gestión (básica, medio y superior), agraria (básica), artes y artesanías (superior), comercio y marketing (básica, medio y superior), electricidad y electrónica (básica, medio y superior), energía y agua (superior), hostelería y turismo (básica, medio y superior), imagen personal (básica, medio y superior), informática y comunicaciones (básica, medio y superior), instalación y mantenimiento (básica y medio), química (medio y superior), servicios socioculturales a la comunidad (medio y superior), transporte y mantenimiento

⁴⁴ Estas cifras sí que recogen las matrículas del CIPFP Benicarló.

de vehículos (medio y superior). Por tanto, la oferta formativa y la demanda también son bastante elevadas. Y, por lo que respecta a las diferencias por sexo, se evidencia la mayor presencia masculina, pero también los fuertes contrastes y desequilibrios según las familias. Así, predominan abrumadoramente los chicos en las familias de instalación y mantenimiento, informática y comunicaciones, energía y agua, electricidad y electrónica y las chicas en sanidad, servicios socioculturales a la comunidad y, en especial, en imagen personal donde sólo hay matriculados 5 hombres frente a 91 mujeres.

5. Gobernanza institucional y coordinación municipal

5.1. *El sistema de gobernanza*

El sistema de gobernanza del Baix Maestrat se organiza en cuatro niveles principales de administración pública. La comarca de El Baix Maestrat, situada al norte de la provincia de Castellón, presenta una estructura de gobernanza compleja, fruto de la diversidad territorial, económica y social. Su desarrollo económico y social está condicionado por múltiples actores institucionales, sociales y económicos, así como por un marco normativo que regula las actuaciones en el territorio.

5.1.1. *La administración local (los ayuntamientos)*

Los municipios son la unidad básica de la organización territorial del Estado, con personalidad jurídica propia y autonomía para la gestión de sus intereses. Forman parte de la administración local y tienen competencias propias que les permiten gestionar servicios y actuaciones dentro de su territorio.

En la comarca de El Baix Maestrat, hay 19 municipios, de dimensiones y capacidad muy diversa. En ella encontramos desde municipios grandes (como Vinaròs, Benicarló o Peníscola) hasta municipios mendocinos del interior con población muy reducida.

Relación completa de municipios que conforman la comarca de El Baix Maestrat es la siguiente: Alcalà de Xivert; Benicarló Càlig; Canet lo Roig; Castell de Cabres; Cervera del Maestre; Xert; La Jana, Peníscola: La Pobla de Benifassà, Rossell; La Salzadella, Sant Jordi; Sant Mateu; San Rafael del Río; Santa Magdalena de Polpis; Traiguera I Vinaròs

Competencias básicas de los municipios

Los municipios gestionan, en función de su capacidad, una serie de competencias propias reconocidas por la Ley de Bases de Régimen Local (LBRL) y normativa autonómica valenciana.

Las más relevantes son: **Servicios básicos a la ciudadanía:** (1) Suministro de agua potable (2) Alumbrado público (3) Limpieza viaria (4) Recogida y gestión de residuos (5) Cementerios (6) Acceso a vías públicas y conservación de caminos. **Ordenación**

urbanística: (1) Planeamiento urbanístico municipal (Plan General de Ordenación Urbana - PGOU) (2) Licencias de obras y actividades (3) Conservación de edificios y espacios públicos. **Servicios sociales y promoción social.** (1) Servicios sociales básicos (atención a personas vulnerables, ayuda domiciliaria...). (2) Colaboración con otras administraciones en materia de dependencia y servicios asistenciales. **Cultura y deportes** (1) Bibliotecas, centros culturales, fomento de actividades culturales. (2) Instalaciones deportivas municipales. **Educación** (1) Mantenimiento de escuelas de educación infantil y primaria (edificios, limpieza, pequeñas reformas). (2) Gestión de *escoles* municipales (0-3 años). (3) Apoyo a actividades extraescolares. **Promoción económica y empleo** (1) Ferias, mercados municipales, promoción del comercio local. (2) Apoyo a actividades turísticas y culturales. (3) Colaboración en planes de empleo, a menudo a través de la Generalitat Valenciana o Diputación. **Policía Local y protección civil** (1) En municipios grandes, hay cuerpo de policía local. (2) Coordinación con protección civil en situaciones de emergencia.

Coordinación con otras administraciones: Diputación de Castellón: da apoyo técnico y económico a los municipios pequeños. Generalitat Valenciana: servicios sociales especializados, educación, sanidad y políticas de empleo. Administración del Estado: regulación general, financiación (fondo de cooperación, Fondos Europeos...).

5.1.2. LA ADMINISTRACIÓN COMARCAL (LAS MANCOMUNIDADES)

Mancomunidad Alt Maestrat. La Mancomunidad Alt Maestrat *incluye municipios del interior de la comarca del Baix Maestrat*, así como algunas localidades próximas del Alto Maestrazgo. Esta entidad supramunicipal tiene una orientación marcadamente local y social, centrada principalmente en la prestación de servicios sociales compartidos entre los ayuntamientos miembros. Entre sus competencias principales destacan: La gestión del servicio de ayuda a domicilio (SAD). Servicios asistenciales y de apoyo a la dependencia. Mejora de infraestructuras sociales y básicas en los municipios integrantes. El objetivo principal de la mancomunidad es optimizar la gestión de los servicios sociales y garantizar su acceso equitativo mediante una gestión coordinada y eficiente.

Mancomunidad de El Baix Maestrat. La Mancomunidad del Baix Maestrat es una entidad conformada por varios municipios de la comarca homónima, con el objetivo de coordinar servicios y políticas sociales compartidas. Municipios miembros: Càlig, Canet lo Roig, La Jana, Rossell, Sant Rafel del Maestrat y Traiguera. Población total aproximada: 7.000 habitantes. Superficie agregada: 273,30 km². Competencias principales: Captación en materia de servicios sociales, con especial atención a colectivos vulnerables, personas mayores y dependientes. Coordinación de iniciativas comarcales en materia de bienestar social y desarrollo comunitario. Esta mancomunidad juega un papel clave en la articulación de servicios públicos en zonas rurales y con baja densidad de población. Permite a municipios compartir recursos, personal técnico y servicios, mejorando así su calidad y eficiencia.

Mancomunidad Taula del Sénia. Formada por municipios del norte de El Baix Maestrat y municipios de comarcas limítrofes de Tarragona y Teruel. Tiene un carácter consorciado e interprovincial. Objetivo principal: promocionar el desarrollo económico y social, poniendo en valor el territorio común y recursos naturales como los olivares milenarios, y fomentar proyectos de colaboración entre municipios de diferentes comunidades autónomas.

La coexistencia de más de una mancomunidad genera descoordinación y solapamiento competencial. Esta división no responde a criterios territoriales o administrativos, sino a afinidades políticas surgidas en el momento de su creación. Municipios excluidos o poco vinculados: Algunos municipios, especialmente los más grandes como Vinaròs, Benicarló o Peníscola, no forman parte activa de estas mancomunidades porque tienen capacidad propia para gestionar servicios. El resto de los municipios medianos y pequeños dependen mucho más de la gestión mancomunada. Dificultad de acceso a los recursos. La división limita el acceso a determinadas líneas de financiación o proyectos que requieren una visión comarcal unificada.

5.1.3. La administración

La diputación de Castellón

La Diputación Provincial de Castellón es un organismo de gobierno local de ámbito supramunicipal, que actúa como administración intermedia entre los municipios de la provincia y las administraciones autonómica (Generalidad Valenciana) y estatal (Gobierno de España). Su función principal es dar apoyo y asistencia técnica, económica y administrativa a los municipios, especialmente a aquellos con menos capacidad de gestión, que son mayoría en la provincia.

Funciones principales. Las funciones de la Diputación están reguladas por la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local (LBRL), y se concretan en: Asistencia y cooperación con los municipios; Asesoramiento técnico, jurídico y económico; Elaboración de proyectos de obras y de infraestructuras Coordinación de servicios supramunicipales.

Servicios comunes y gestión compartida: (1) Recogida y tratamiento de residuos (en colaboración con consorcios). (2) Servicios de extinción de incendios (Consortio Provincial de Bomberos). (3) Asistencia informática a ayuntamientos.

Impulso al desarrollo económico y social: (1) Programas de dinamización turística, cultural y económica. (2) Planes de infraestructuras locales (carreteras, redes de agua, instalaciones deportivas...).

Gestión de subvenciones. (1) Convocatorias anuales de ayudas a ayuntamientos y asociaciones. (2) Planes específicos para luchar contra el despoblamiento (ej. Plan Reactivem, Plan Castellón Avanza, etc.).

Las fuentes de financiación principales son: Transferencias del Estado; Ingresos propios; Fondos europeos gestionados en coordinación con la Generalitat y el Estado. Gran parte de este presupuesto se destina a: Planes provinciales de obras y servicios; Cooperación con ayuntamientos; Fomento del empleo y el apoyo al tejido productivo; Inversión en turismo, cultura, medio ambiente y carreteras.

En el caso de El Baix Maestrat, la Diputación es clave, especialmente para los municipios más pequeños y rurales. La Diputación: (1) Apoya económicamente proyectos que los ayuntamientos no pueden financiar solos. (2) Facilita infraestructuras: pavimentación de caminos rurales, obras hidráulicas, alumbrado. (3) Presta servicios técnicos que los pequeños municipios no pueden mantener por ellos mismos: ingenieros, arquitectos, técnicos de contratación.

La Generalitat Valenciana

La Generalitat Valenciana es la administración autonómica que gobierna el territorio de la Comunidad Valenciana. Está formada por: Les Corts Valencianes (Parlamento autonómico); El Presidente o Presidenta de la Generalitat I El Consejo (gobierno autonómico: consejerías). Fue restablecida tras la aprobación del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana (1982), que reconoce a la Generalitat como máxima institución de autogobierno.

Competencias principales. La Generalidad tiene competencias en materias clave para el desarrollo territorial y económico, entre ellas: Ordenación del territorio y urbanismo; Agricultura, medio ambiente y desarrollo rural; Infraestructuras y transportes; Turismo y cultura; Políticas sociales: educación, sanidad y servicios sociales; Promoción económica y empleo. Estas competencias son esenciales para el equilibrio territorial y la lucha contra el despoblamiento.

Importancia en el desarrollo territorial. La Generalitat desempeña un papel clave en el desarrollo territorial a través de: (1) Políticas sectoriales: Planes de ordenación del territorio (POT); Plan Estratégico de Turismo; Planes de movilidad I Plan Agroalimentario (2) Gestión de fondos europeos: Programa FEDER (infraestructuras e innovación), Fondo FEADER (desarrollo rural) Y LEADER (proyectos locales contra el despoblamiento) (4) Apoyo a los municipios: Programas de financiación para infraestructuras básicas; Convocatorias de subvenciones para municipios; Planes específicos como AVANT (Agenda Valenciana Antidespoblamiento).

Relación con la comarca de El Baix Maestrat. El Baix Maestrat es una comarca de fuerte contraste entre zonas costeras más dinámicas e interior rural con problemas de despoblación. La Generalitat interviene especialmente (1) Infraestructuras: Construcción y mantenimiento de carreteras autonómicas (p. ej. CV-10, CV-132...); Mejora de accesos a municipios rurales (2) Servicios públicos: Gestión de sanidad pública (centros de salud, hospitales comarcales); Competencias educativas (colegios, institutos, escoletes 0-3); Servicios sociales y dependencia, en colaboración con diputaciones y mancomunidades. (3) Desarrollo rural y lucha contra el despoblamiento: Agenda AVANT y otros programas específicos; Apoyo a asociaciones y proyectos empresariales del medio rural y Coordinación con el programa LEADER y grupos de acción local (GAL) (4) Turismo y promoción: Impulso a proyectos de turismo de interior y cicloturismo; Apoyo a ferias y eventos culturales.

El Gobierno de España

El Gobierno de España es el órgano supremo del poder ejecutivo del Estado. Está formado por el Presidente del Gobierno, los ministros y los secretarios de Estado. Ejerce las funciones de administración general del Estado (AGE) y representa al Estado español tanto a nivel interno como internacional.

Competencias. Según la Constitución Española del Gobierno de España tiene las competencias exclusivas en ámbitos estratégicos: (1) Infraestructuras; (2) Carreteras estatales (autovías y autopistas como la AP-7) (3) Puertos (ej. Puerto de Castellón); Aeropuertos (ej. Castellón-Costa Azahar) e Infraestructuras hidráulicas y energéticas.

En transporte: Trenes de Cercanías y Media Distancia (RENFE – Adif); Redes ferroviarias de ancho convencional y alta velocidad (AVE); Coordinación general de transportes terrestres y marítimos interregionales.

Educación y sanidad: Competencias transferidas a la Generalidad Valenciana; Mantiene funciones en universidades (financiación, legislación básica) y sanidad pública estatal (Seguridad Social).

Desarrollo económico: Política fiscal y presupuestos generales del Estado; Gestión de fondos europeos estructurales; Fondo de Cooperación Municipal; Impulso de proyectos estratégicos para zonas rurales y despobladas (Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia) y Promoción de industria, energía e innovación.

El papel del Gobierno de España es clave para el desarrollo territorial: Financia las grandes infraestructuras del país, fundamentales para la conectividad y competitividad de las comarcas; Coordina políticas estratégicas de ámbito estatal y europeo que afectan directamente al desarrollo local y comarcal y Gestiona fondos extraordinarios, como los fondos europeos *Next Generation*.

Relación con el Baix Maestrat (1) Infraestructuras: Autopista AP-7 (liberada de peajes): clave para la conexión del Baix Maestrat con Castellón, Valencia y Cataluña. Estaciones ferroviarias (Benicarló-Peñíscola, Vinaròs...): mejora pendiente del servicio de cercanías. Inversiones en puertos y accesos logísticos, como el apoyo al Puerto de Castellón, que repercute indirectamente en el Baix Maestrat; Mejora de carreteras nacionales (ej. N-232 hacia Morella y Aragón) (2) Financiación y programas: Fondo de Cooperación Municipal: una ayuda directa a los municipios para complementar su presupuesto; Programas para lucha contra el despoblamiento (Plan 130) e inversiones en áreas rurales.; Participación en la financiación de proyectos estratégicos locales mediante convenios con la Generalidad y Diputación.

La Unión Europea

La Unión Europea (UE) es una organización política y económica compuesta actualmente por 27 Estados miembros, que comparten un mercado común, políticas comunes a muchas áreas, y una arquitectura institucional que les permite coordinar decisiones clave. La UE se basa en valores democráticos, de cohesión territorial y social, con un fuerte compromiso hacia el desarrollo sostenible, la innovación y la lucha contra las desigualdades entre regiones. La UE es clave para impulsar el desarrollo territorial equilibrado, con políticas que buscan reducir las disparidades entre regiones:

Política de cohesión, con el objetivo de fomentar la cohesión económica, social y territorial. FEDER (Fondo Europeo de Desarrollo Regional): financia infraestructuras, innovación, transición verde, etc. FSE+ (Fondo Social Europeo Plus): apoya la formación, empleo e inclusión social y Fondo de Cohesión (para países con menor renta per cápita).

Desarrollo rural (PAC) La Política Agraria Común (PAC) dedica un pilar específico al desarrollo rural a través del: FEADER Agrícola de Desarrollo Rural) Apoyo a: Jóvenes agricultores; Transformación agroalimentaria.

Agenda contra la despoblación. Aunque no existe todavía una política específica de la UE contra la despoblación, muchos programas y fondos europeos están orientados a frenar el declive demográfico rural, promoviendo empleo, conectividad, servicios públicos y calidad de vida.

Relación con el Baix Maestrat: Programas y financiación directa La comarca de El Baix Maestrat ha sido beneficiaria directa e indirecta de fondos europeos, principalmente a través de: Programas LEADER, Microempresas, Cooperativas agroalimentarias, Proyectos de turismo rural, Iniciativas de recuperación del patrimonio; Proyectos cofinanciados por FEDER o FSE+

5.2. *Otros actores del sistema de gobernanza*

El desarrollo económico y social del Baix Maestrat está condicionado por la interacción de diversos actores:

5.2.1. *Sector asociativo y sociedad civil organizada.*

Tejido asociativo y cooperativo en la comarca del Baix Maestrat (Castellón) está formado por un número diverso de entidades, podemos destacar las siguientes:

Las cooperativas agrarias tienen un peso fundamental en el desarrollo socioeconómico de El Baix Maestrat, especialmente en zonas rurales e interior de la comarca. Principales sectores: horticultura (alcaxofa de Benicarló), cítricos, olivicultura, almendra y productos de secano. Benihort (Benicarló): Es una de las cooperativas más grandes e innovadoras de la provincia. Abarca desde la producción, envasado y comercialización hasta servicios logísticos y suministros. Ha sido pionera en aplicar una gestión empresarial moderna. Otras cooperativas relevantes: Cooperativa Agrícola de Traiguera; Cooperativa San Isidro de Cálíg; Cooperativa Oleícola de Canet lo Roig. Estas cooperativas inician procesos de valorización del producto local, transformación agroalimentaria y obtención de certificaciones ecológicas o de denominación de origen. Clot d'en Simó. Cooperativa comarcal impulsada por la plataforma Intercoop que agrupa municipios de El Baix Maestrat para frenar la despoblación y fomentar inversión agrícola y servicios asociados. La Unión Labradora y Ganadera (LA UNIÓN). Organización agraria de carácter autonómico con presencia en El Baix Maestrat. Defensores intereses de campesinos y ganaderos, promueve formación y colaboración sectorial

Las asociaciones culturales tienen una gran implantación en los municipios de El Baix Maestrat y son clave para la dinamización social y la preservación del patrimonio. Tipos de asociaciones: Grupos de música tradicional, bandas y corales (muy frecuentes en la mayoría de los pueblos). Asociaciones teatrales y cineclubes. Entidades de defensa del patrimonio histórico o cultural (ej: Amigos del Patrimonio de Sant Mateu). Asociaciones festivas y religiosas vinculadas a las fiestas mayores o las tradiciones locales. Estas entidades, a menudo apoyadas por ayuntamientos o por subvenciones autonómicas, permiten mantener viva la cultura popular y fomentar la participación ciudadana.

Las asociaciones de vecinos tienen un papel activo en la defensa de los intereses colectivos, la mejora de servicios y la cohesión comunitaria. Presentes principalmente en las poblaciones más grandes (Benicarló, Vinaròs, Peñíscola), pero también en núcleos rurales más pequeños. Sus demandas se centran en infraestructuras locales, movilidad, equipamientos, medio ambiente y urbanismo. Son interlocutores válidos con los ayuntamientos y a veces participan en procesos de presupuestos participativos o en consejos municipales de participación.

ONGs y entidades del tercer sector. Aunque en menor número que en áreas urbanas más densas, hay algunas ONG y entidades sin ánimo de lucro que desarrollan actividades sociales, asistenciales o ambientales. Ámbitos de actuación: Atención social y a la dependencia, como entidades colaboradoras en servicios de ayuda domiciliaria o actividades con personas mayores. Inserción sociolaboral de personas migrantes o en riesgo de exclusión (colaboración con Cáritas o Cruz Roja). Educación ambiental, asociadas a la gestión de parques naturales o espacios de interés paisajístico y agrario. Ejemplos: Cáritas Interparroquial (presente en varias localidades); Cruz Roja del Baix Maestrat I Asociación de Desarrollo Rural Maestrazgo Plana Alta Interior (ADRM), implicada en proyectos LEADER. Centro de Desarrollo Rural CDR Actúa también en el Baix Maestrat (municipios como Càlig, Sant Mateu, Xert, etc.). Se ocupa de apoyo social, igualdad, inclusión y acciones para revertir la despoblación.

5.2.2. Actores institucionales de promoción y apoyo a la innovación y la creación de empresas.

Castellón dispone de un ecosistema de innovación diversificado y activo, aunque con retos de articulación y acceso en territorios como el Baix Maestrat. La colaboración entre instituciones, empresas, universidades y administraciones locales es fundamental para fomentar la creación de empresas y mejorar la competitividad de las zonas rurales y periféricas.

La innovación y el emprendimiento son ejes fundamentales para el desarrollo económico y territorial. En la provincia de Castellón, existe una red de instituciones públicas y privadas que apoyan: la creación de nuevas empresas; La transformación digital y tecnológica; La cooperación entre centros de conocimiento y el tejido productivo y la

consolidación de proyectos empresariales innovadores, especialmente en zonas con retos de despoblación o de transición económica, como la comarca de El Baix Maestrat.

Agencias autonómicas

AGENCIA VALENCIANA DE LA INNOVACIÓN (AVI) Impulso del sistema valenciano de innovación y fomento de proyectos de colaboración entre empresas y centros de conocimiento Ámbito de actuación Comunidad Valenciana.

IVACE (Instituto Valenciano de Competitividad Empresarial) Apoyo a la creación y consolidación de empresas, digitalización y sostenibilidad Comunidad Valenciana.

LABORA (Servicio Valenciano de Empleo y Formación) Programas de formación, inserción laboral y fomento de empleo innovador Comunidad Valenciana.

CDT Castelló (Centro de Turismo de la Generalitat) Formación y acompañamiento a empresas del sector turístico Castellón y comarcas.

CEI Castellón – Centro de Emprendimiento e Innovación. Asesoramiento de proyectos empresariales. Formación específica, *coworking* y espacios de incubación para *startups* y nuevos negocios.

SECOT Castelló Promover el emprendimiento y la creación de nuevas empresas. Apoyar la consolidación de iniciativas empresariales locales.

Universidades y centros de innovación

UNIVERSIDAD DE LA CIUDAD I (UJI) Investigación, transferencia de conocimiento e incubación de empresas innovadoras Castellón de la Plana.

ESPAITEC (Parque Científico y Tecnológico de la UJI) Alojamiento y apoyo a startups, conexión universidad-empresa Castellón de la Plana.

FUE-UJI (Fundación Universidad Empresa) Formación continua, prácticas e intercambio de conocimiento entre empresas y UJI Castelló de la Plana.

Centros tecnológicos y sectoriales

ITC-AICE (Instituto de Tecnología Cerámica) Industria cerámica Referente europeo.

AIDIMME Madera, mueble, metal, embalaje Apoyo a empresas de La Plana y Baix Maestrat.

Cámaras de comercio y entidades empresariales

CÁMARA DE COMERCIO DE CASTELLÓN Asesoramiento, internacionalización y formación para pymes Castellón.

CIEGO (CONFEDERACIÓN EMPRESARIAL DE CASTELLÓN) Representación y apoyo empresarial multisectorial. Provincia de Castellón.

ASOCIACIÓN DE JÓVENES EMPRESARIOS DE CASTELLÓN (AJEV) Fomento del emprendimiento juvenil y *networking* Castellón y comarcas.

5.3. Principales normativas que regulan el desarrollo económico y social

El marco normativo aplicable al desarrollo económico y social del Baix Maestrat es amplio y se articula a diferentes niveles:

5.3.1. Normativa municipal

Competencias municipales en materia de desarrollo territorial. De acuerdo con la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local (Ley 7/1985) y legislación autonómica (como la LOTUP valenciana), los municipios tienen competencias en: a) Ordenación urbanística y uso del suelo b) Actividades económicas y promoción local c) Servicios públicos y equipamientos d) Medio ambiente y sostenibilidad

Principales instrumentos municipales de planificación territorial. Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) Instrumento base de ordenación del territorio local. Define usos del suelo, desarrollo de sectores urbanizables, zonas verdes y equipamientos. Ordenanzas urbanísticas y fiscales Regulaciones propias sobre edificación, uso de parcelas, fomento de energías renovables. Bonificaciones fiscales para empresas, obras o actividades sostenibles. Planes locales de acción urbana y sostenibilidad Planes energéticos, de movilidad sostenible o de desarrollo turístico. Algunos integrados en agencias urbanas locales o comarcales.

5.3.2. Normativa estatal y autonómica

El desarrollo territorial sostenible de las comarcas rurales está fuertemente condicionado por un conjunto de **normativas y estrategias públicas** que operan tanto desde el nivel estatal como desde el autonómico. Estas normativas establecen el marco legal para la planificación urbanística, el desarrollo económico, la cohesión territorial, la protección del paisaje y la lucha contra la despoblación. A continuación, se detallan las principales normativas vigentes que afectan a comarcas como El Baix Maestrat.

Ley 45/2007 para el desarrollo sostenible del medio rural. Marco general para implementar estrategias de desarrollo rural. Favorece la igualdad de oportunidades, la protección del patrimonio rural y el fomento de servicios básicos. Ha sido clave en el impulso de la **Agenda Rural Nacional**.

Ley de Ordenación del Territorio y Urbanismo del suelo estatal. Define los principios básicos de ordenación del suelo y planificación urbanística. Sirve como base para las leyes urbanísticas autonómicas.

Leyes sectoriales aplicables al desarrollo territorial: Ley 38/2003 General de Subvenciones: clave para la gestión de fondos públicos y ayudas europeas (FEDER, FEADER, FSE+). Ley 21/2013 de Evaluación Ambiental: regula los planes y proyectos que pueden afectar al territorio. Ley del patrimonio natural y biodiversidad: afecta al uso y protección del suelo rural y a las figuras protegidas (como ZEPA o LIC, presentes en el Baix Maestrat).

5.3.3. Normativa autonómica

Ley 5/2014 de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje (LOTUP).

Norma clave en el desarrollo urbanístico y la protección del paisaje valenciano. Promueve una ordenación equilibrada del territorio. Exige la redacción de **Planes de Acción Territorial (PAT)** como el **PAT Norte** que afecta parcialmente al Baix Maestrat.

Ley 6/2019 de la Generalitat de medidas contra la despoblación.

Prioriza ayudas y servicios en municipios en riesgo de despoblación. Incluye medidas específicas para garantizar el acceso a servicios básicos, vivienda, educación y sanidad. Se enmarca en la **Agenda Valenciana Antidespoblamiento (AVANT)**, que cubre parte del territorio del Baix Maestrat interior.

Ley 3/2019 de fomento de la responsabilidad social y apoyo a la economía social.

Impulsa modelos empresariales cooperativos y de iniciativa social, habituales en zonas rurales. Da cobertura legal a cooperativas agrarias, asociaciones y proyectos de desarrollo local.

Ley Valenciana de Turismo, Ocio y Hospitalidad (15/2018).

Establece instrumentos de promoción y regulación del turismo rural e interior. Favorece la calidad, la diversificación y el turismo sostenible.

5.3.4. Otras estrategias y planes de intervención relevantes

Agenda Valenciana Antidespoblamiento (AVANT).

Red de municipios en riesgo de despoblamiento. Servicio de apoyo técnico, acceso a ayudas y colaboración con diputaciones.

Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR – Next Generation)

Plan estatal financiado con fondos europeos, gestionado en parte por las CCAA. Incluye componentes clave para infraestructuras verdes, digitalización rural, transición energética e innovación territorial

5.3.5. Legislación europea:

Política Agraria Común (PAC). La PAC es uno de los pilares históricos de la Unión Europea. La finalidad es garantizar la seguridad alimentaria, el mantenimiento de los medios de vida rurales y la sostenibilidad de la actividad agraria. Elementos clave: Pagos directos a agricultores (condicionados a criterios de sostenibilidad); Medidas de mercado para estabilizar precios. Desarrollo rural a través del FEADER.

Relevancia para el Baix Maestrat: Ayudas a agricultores de productos como la alcachofa de Benicarló, cítricos, olivos y almendros; Estímulo para prácticas agrícolas sostenibles y ecológicas; Apoyo a cooperativas agrarias como *Benihort*, que modernizan el sector; Favorece el relevo generacional y formación técnica para jóvenes agricultores.

Política de Cohesión y Fondos estructurales. La cohesión tiene la finalidad de reducir las desigualdades territoriales entre regiones europeas. Fomenta la convergencia económica, social y territorial mediante la inversión en regiones menos desarrolladas o con retos estructurales (como el envejecimiento o la despoblación rural). Los fondos implicados son: FEDER (Fondo Europeo de Desarrollo Regional); FSE+ (Fondo Social Europeo Plus) Y FC (Fondo de Cohesión; para las regiones objetivo ser región objetivo). Estas políticas: Mejoran infraestructuras (viales, digitales, energéticas); apoyan a empresas rurales e industriales; son impulso para la innovación tecnológica, la eficiencia energética y el desarrollo sostenible Y pueden atajar centros de formación y acceso a empleo.

Fondos estructurales y de inversión europeos: FEDER - Fondo Europeo de Desarrollo Regional. Financia proyectos de innovación, energía, digitalización, pymes y desarrollo urbano sostenible. Ha contribuido a parques empresariales, polígonos industriales y modernización de los equipamientos municipales. FSE+ – Fondo Social Europeo Plus: Apoya políticas de empleo, inclusión social, educación y formación; Cofinancia programas de empleo rural, formaciones para jóvenes, mujeres y colectivos vulnerables. FEADER – Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural. Parte de la PAC, centrado en la diversificación del medio rural y el desarrollo de proyectos LEADER. Apoya el turismo rural, transformación agroalimentaria, energías renovables o infraestructuras básicas. Financia iniciativas locales de impacto territorial.

5.4. Conclusiones sobre el sistema de gobernanza

Retos actuales del sistema de gobernanza: *Fragmentación administrativa*: Es necesaria una mejor coordinación entre los municipios y las administraciones supramunicipales. *Infrafinanciación municipal*: Especialmente grave en los municipios pequeños, que tienen dificultades para asumir competencias cada vez más amplias. *Desajustes* entre la oferta y la demanda del mercado laboral. *Falta de planificación* territorial estratégica conjunta. *Problemas de gobernanza multinivel*: Se hace necesario mejorar la cooperación entre instituciones de diferentes niveles administrativos.

Líneas de actuación recomendadas *Consolidación de una única mancomunidad* comarcal que aglutine esfuerzos y servicios. *Impulso de planes comarcales* coordinados de desarrollo económico y social, con una visión integrada del territorio. *Mejora de la financiación* local y de los mecanismos de participación ciudadana en la toma de decisiones. *Fomento de la colaboración público-privada y de la diversificación económica*, especialmente en sectores emergentes y sostenibles. *Alineación con las políticas europeas, estatales y autonómicas*, con el fin de optimizar los recursos disponibles y multiplicar el impacto de las acciones.

En definitiva, la caracterización del sistema de gobernanza de la comarca de El Baix Maestrat pone en evidencia la necesidad de reforzar la cooperación institucional, impulsar una planificación territorial con visión comarcal e implicar activamente a todos los agentes sociales y económicos. Sólo así se podrá alcanzar un desarrollo territorial sostenible, inclusivo y equilibrado que responda a las necesidades reales del territorio y su población.

6. Tejido productivo

El análisis del tejido productivo del Baix Maestrat constituye un pilar fundamental para entender tanto la configuración actual de su economía como los retos de transformación que enfrenta la comarca en el medio y largo plazo. Conocer cómo se distribuyen las empresas entre sectores, cómo han evolucionado en número y localización y qué papel desempeñan las actividades de mayor valor añadido permite situar al Baix Maestrat dentro de la dinámica provincial y detectar tanto sus fortalezas como sus limitaciones estructurales.

Para ello, esta sección se apoya en fuentes estadísticas consolidadas, principalmente los registros de ORBIS y el Directorio Central de Empresas (DIRCE) del INE, que proporcionan información detallada sobre número de empresas activas, actividad económica, evolución temporal y distribución territorial. El uso de estas fuentes garantiza una lectura homogénea y comparativa con el conjunto de la provincia de Castellón y con el resto de las comarcas.

El capítulo se estructura en tres apartados complementarios que, en conjunto, ofrecen una visión integrada del modelo productivo comarcal. En primer lugar, se presenta la estructura sectorial de la economía (6.1), donde se examina el peso relativo del sector primario, secundario y terciario, así como su evolución en las últimas décadas. Este análisis permite observar la especialización productiva del Baix Maestrat y contrastarla con la de otras comarcas castellonenses, destacando las diferencias entre territorios de carácter litoral, urbano o interior.

En segundo lugar, se aborda la dinámica empresarial (6.2), centrada en la creación, la supervivencia y el tamaño de las empresas, así como en su distribución geográfica. A través de datos evolutivos y representaciones cartográficas, se estudian los patrones de concentración y dispersión de la actividad económica en la provincia, identificando núcleos de dinamismo y áreas con menor densidad empresarial. Este enfoque permite comprender cómo las empresas se han consolidado o replegado en función de las coyunturas económicas y de las características territoriales de cada comarca.

Por último, se analiza la importancia de los servicios intensivos en conocimiento (KIBS) (6.3), un grupo de actividades que incluye consultoría, servicios financieros, jurídicos, técnicos o de I+D. Se examina su implantación relativa en el Baix Maestrat en comparación con el resto de la provincia y se explora su relación con variables clave como la rentabilidad empresarial o el nivel de renta. Este apartado aporta una perspectiva estratégica, ya que la capacidad de atraer y consolidar actividades de alto valor añadido resulta decisiva para la competitividad y la resiliencia de la comarca en el actual contexto económico.

En conjunto, el capítulo proporciona un marco de análisis amplio y articulado que combina la dimensión sectorial, empresarial y territorial del tejido productivo del Baix Maestrat. El objetivo es ofrecer una base sólida para interpretar las dinámicas económicas recientes y orientar futuras estrategias de desarrollo en clave de diversificación, especialización y mejora de la competitividad comarcal.

6.1. Estructura sectorial de la economía comarcal

El análisis de la estructura sectorial constituye un punto de partida esencial para comprender las dinámicas económicas del Baix Maestrat y su posición en el conjunto provincial. El objetivo de este apartado es identificar el peso relativo de los distintos sectores de actividad (primario, secundario y terciario), así como su evolución en los últimos años. Con ello se pretende poner de relieve tanto las fortalezas como las posibles debilidades del modelo económico comarcal, aportando una base sólida para la definición de estrategias de diversificación, especialización y mejora de la competitividad.

La Figura 108 muestra, para cada comarca de la provincia de Castellón, la evolución temporal de la distribución sectorial de las empresas activas entre 2006 y 2023. Su análisis permite identificar varias tendencias relevantes:

- **Sector terciario.** En todas las comarcas, y especialmente en La Plana Alta y La Plana Baixa, las actividades del sector terciario concentran la mayor parte del tejido empresarial. El Baix Maestrat no constituye una excepción: la mayoría de las empresas activas se dedican a sectores vinculados a la educación, la hostelería, el transporte u otras ramas del sector terciario, lo que refleja la orientación del territorio hacia una economía basada en los servicios. En este contexto, destaca el papel de la hostelería en el Baix Maestrat, superior al observado en otras comarcas. Este rasgo pone de manifiesto la estrecha vinculación del tejido empresarial del Baix Maestrat con la actividad turística, uno de los rasgos diferenciales de su modelo económico.
- **Sector secundario.** El sector secundario presenta un peso más reducido que el terciario, pero con cierta estabilidad. La industria manufacturera y la construcción tienen presencia destacable en el Baix Maestrat, aunque sin alcanzar la especialización de las comarcas de L'Alcalatén (industria cerámica) o de Els Ports (industria agroalimentaria).
- **Sector primario.** El Baix Maestrat mantiene un porcentaje considerable de empresas vinculadas a la agricultura, la silvicultura y la pesca. Aunque su peso

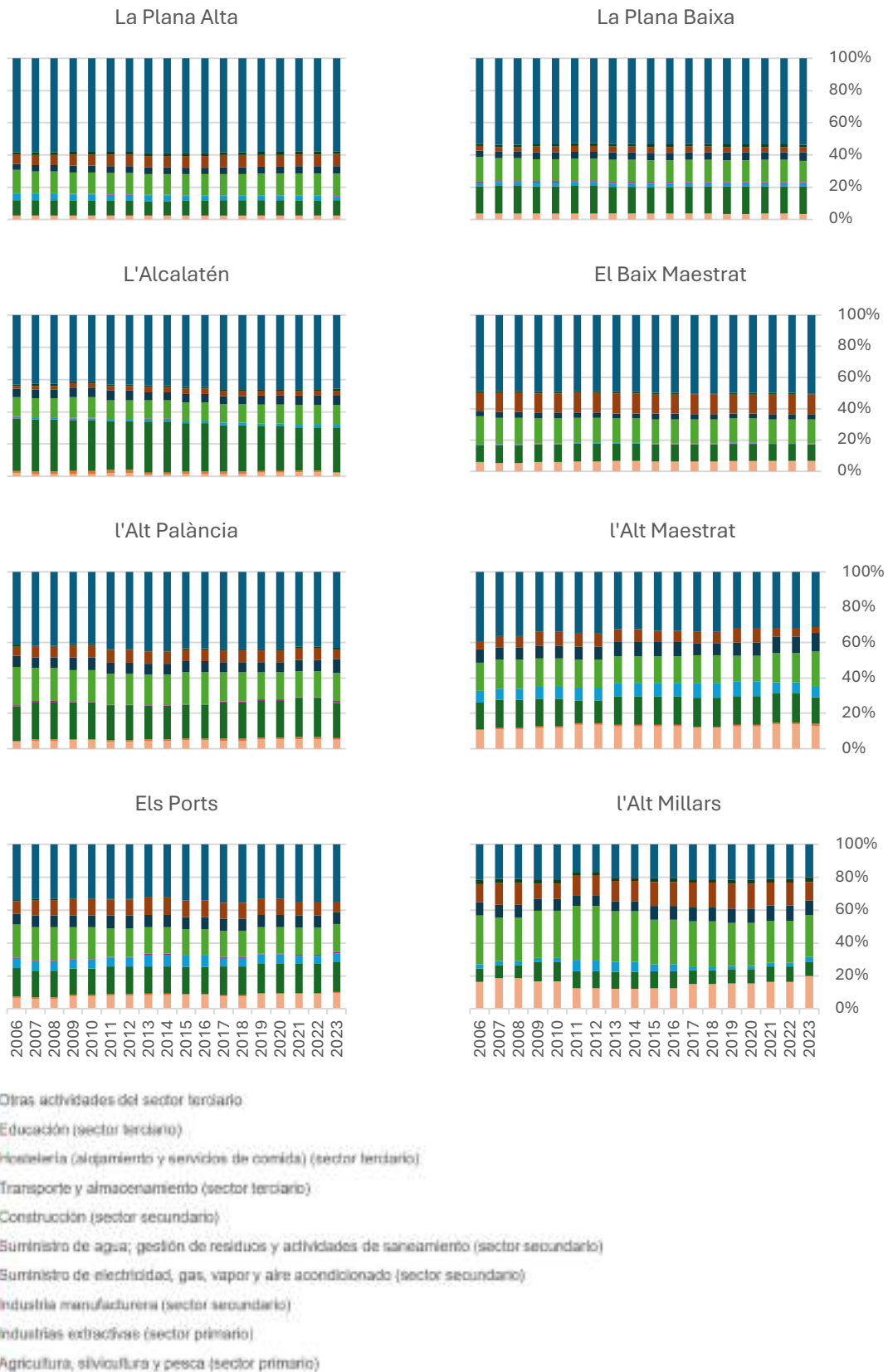
relativo se ha reducido ligeramente con el tiempo, sigue siendo más alto que en comarcas litorales como La Plana Alta o La Plana Baixa. Este hecho confirma la importancia de la tradición agraria y pesquera en la comarca.

A lo largo del período 2006–2023, no se observan cambios estructurales significativos en la composición empresarial del Baix Maestrat. Las variaciones han sido graduales, con ligeros ajustes en los sectores de la hostelería y la construcción, en respuesta al ciclo económico y a la evolución de la actividad turística. En síntesis, la economía comarcal del Baix Maestrat se caracteriza por el predominio del sector terciario, especialmente la hostelería y otras actividades de servicios, complementado por una presencia apreciable del sector secundario, con una industria constructiva y manufacturera de escala moderada, y por un sector primario aún relevante. Este patrón productivo refleja un modelo económico diversificado, aunque dependiente de los servicios, en el que la hostelería y las actividades turísticas actúan como principales ejes de dinamización y desarrollo territorial.

En cualquier caso, para comprender de forma completa la especialización del tejido productivo del Baix Maestrat es necesario descender al detalle de las **actividades económicas más frecuentes** dentro de la comarca. La Tabla 20 ofrece esta perspectiva, mostrando la evolución de las ramas con mayor presencia relativa en el número de empresas activas entre 2005 y 2023.

En primer lugar, se observa una expansión notable del sector servicios, especialmente en turismo y actividades profesionales. Las empresas de restauración duplicaron su peso relativo, pasando del 2,56 % en 2005 al 7,48 % en 2023 (+192 %), mientras que los alojamientos turísticos, tanto convencionales como de corta estancia, crecieron de manera exponencial (+580 % y +1.800 %, respectivamente). Este dinamismo evidencia el papel del turismo y la gastronomía como motores del crecimiento económico local. Paralelamente, se ha producido un incremento muy significativo en actividades profesionales y técnicas, como la contabilidad y auditoría (+1.750 %), lo que apunta hacia una diversificación y profesionalización progresiva de los servicios.

Figura 108. Evolución temporal de la distribución sectorial de las empresas activas por comarca



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ORBIS sobre el número de empresas activas por sector y año.

Tabla 20. Importancia relativa de las actividades económicas más frecuentes del Baix Maestrat.

Actividad	NACE	Área	2005	2010	2015	2020	2023	Var. 2023-2005
Restaurantes y puestos de comidas	5610	Turismo	2,56	3,64	7,74	4,99	7,48	192,50
Alquiler de bienes inmobiliarios por cuenta propia	6820	Construc.	1,60	2,37	6,78	5,31	6,20	288,00
Construcción de edificios no residenciales	4120	Construc.	6,27	4,54	5,56	3,71	4,80	-23,47
Promoción inmobiliaria	4110	Construc.	5,75	4,41	5,50	3,58	3,96	-31,11
Transporte de mercancías por carretera	4941	Transpo.	0,96	0,90	2,94	2,05	2,75	186,67
Instalaciones eléctricas	4321	Construc.	1,21	1,09	2,75	2,24	2,69	121,05
Actividades de contabilidad y auditoría	6920	Finanzas	0,13	0,51	2,75	2,11	2,37	1750,00
Hoteles y alojamientos similares	5510	Turismo	0,32	0,83	2,56	1,53	2,17	580,00
Mantenimiento y reparación de vehículos de motor	4520	Otros	0,45	0,51	2,05	1,79	2,05	357,14
Fabric. de motores, generadores y tranform. eléctricos	3110	Industria	0,19	0,58	1,98	1,85	1,79	833,33
Comercio al por mayor de madera, materiales de construc.	4673	Construc.	0,26	0,19	1,66	1,34	1,66	550,00
Agentes de la propiedad inmobiliaria	6831	Construc.	0,38	0,70	1,66	1,09	1,53	300,00
Comercio al por mayor de frutas y hortalizas	4631	Agricult.	0,13	0,13	1,53	1,21	1,34	950,00
Fontanería, instalaciones de sistemas de calefacción y aire	4322	Otros	0,58	0,70	1,66	1,47	1,21	111,11
Fabricación de otros muebles	3109	Mueble	1,98	1,92	1,98	1,34	1,34	-32,26
Comercio al por menor de muebles, aparatos de iluminación	4759	Mueble	0,83	0,83	1,85	1,15	1,34	61,54
Alojamientos turísticos y otros alojamientos de corta estan.	5520	Turismo	0,06	0,13	1,21	1,09	1,21	1800,00
Gestión y administración de la propiedad inmobiliaria	6832	Construc.	0,58	0,32	1,15	1,09	1,15	100,00
Otras actividades de construcción especializada	4399	Construc.	0,70	0,70	1,09	0,70	1,09	54,55
Fabricación de carpintería metálica	2512	Mueble	0,51	0,51	1,28	1,09	1,21	137,50
Establecimientos de bebidas	5630	Turismo	0,77	1,15	1,47	0,70	1,15	50,00
Producción de uva para vino o consumo	1230	Agricult.	0,06	0,26	0,96	0,70	1,21	1800,00
Venta de automóviles y vehículos de motor ligeros	4511	Otros	0,19	0,13	0,70	0,51	1,02	433,33
Cultivo de hortalizas, raíces y tubérculos	1130	Agricult.	0,19	0,06	0,32	0,38	1,15	500,00
Compraventa de bienes inmobiliarios por cuenta propia	6810	Construc.	0,70	0,64	1,21	0,90	0,90	27,27
Actividades odontológicas	8623	Otros	0,13	0,19	0,83	0,83	0,96	650,00
Comercio al por mayor de otros productos alimenticios	4638	Otros	0,13	0,51	1,21	0,70	0,83	550,00
Comercio al por menor de ferretería, pintura y vidrio	4752	Otros	0,51	0,70	0,77	0,51	0,58	12,50
Comercio al por menor de combustible para la automoción	4730	Otros	0,19	0,19	0,70	0,64	0,58	200,00

Nota: Número de empresas activas sobre el total (%), por actividad económica y año.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ORBIS sobre el número de empresas que presentan información sobre su facturación cada año.

En segundo lugar, se aprecia una reconfiguración del sector inmobiliario y de la construcción. Mientras que actividades tradicionales como la promoción inmobiliaria (-31 %) y la construcción de edificios no residenciales (-23 %) han perdido peso, otras ramas vinculadas a la gestión del parque inmobiliario, como el alquiler de bienes inmobiliarios (+288 %), la administración de fincas (+100 %) o los agentes de la propiedad inmobiliaria (+300 %), han mostrado un fuerte crecimiento. Este cambio sugiere una transición desde el desarrollo de nuevas edificaciones hacia la explotación y comercialización de los activos inmobiliarios existentes, en consonancia con los efectos estructurales de la crisis de 2008.

En tercer lugar, destaca el desarrollo del sector agroalimentario, con crecimientos notables en actividades vinculadas a la producción agrícola especializada y a su comercialización. La producción de uva (+1.800 %), el cultivo de hortalizas (+500 %) y el comercio mayorista de frutas y hortalizas (+950 %) reflejan una orientación hacia productos de mayor valor añadido, con vínculos tanto al consumo local como al turismo rural y a los circuitos cortos de comercialización.

En contraste, el sector industrial ligado al mueble muestra un estancamiento e incluso retroceso, con una reducción del 32 % en la fabricación de muebles. Solo algunas ramas industriales, como la fabricación de motores eléctricos (+833 %) o la carpintería metálica (+137 %), presentan evoluciones positivas, aunque con un peso aún limitado en el conjunto de la estructura comarcal.

Finalmente, se registra un aumento de actividades auxiliares y de soporte, entre ellas instalaciones eléctricas (+121 %), fontanería (+111 %), mantenimiento y reparación de vehículos (+357 %) o venta de automóviles (+433 %). Este crecimiento parece vinculado a la consolidación del parque inmobiliario y al desarrollo urbano de la comarca.

En síntesis, el tejido productivo del Baix Maestrat se articula en torno a tres pilares principales:

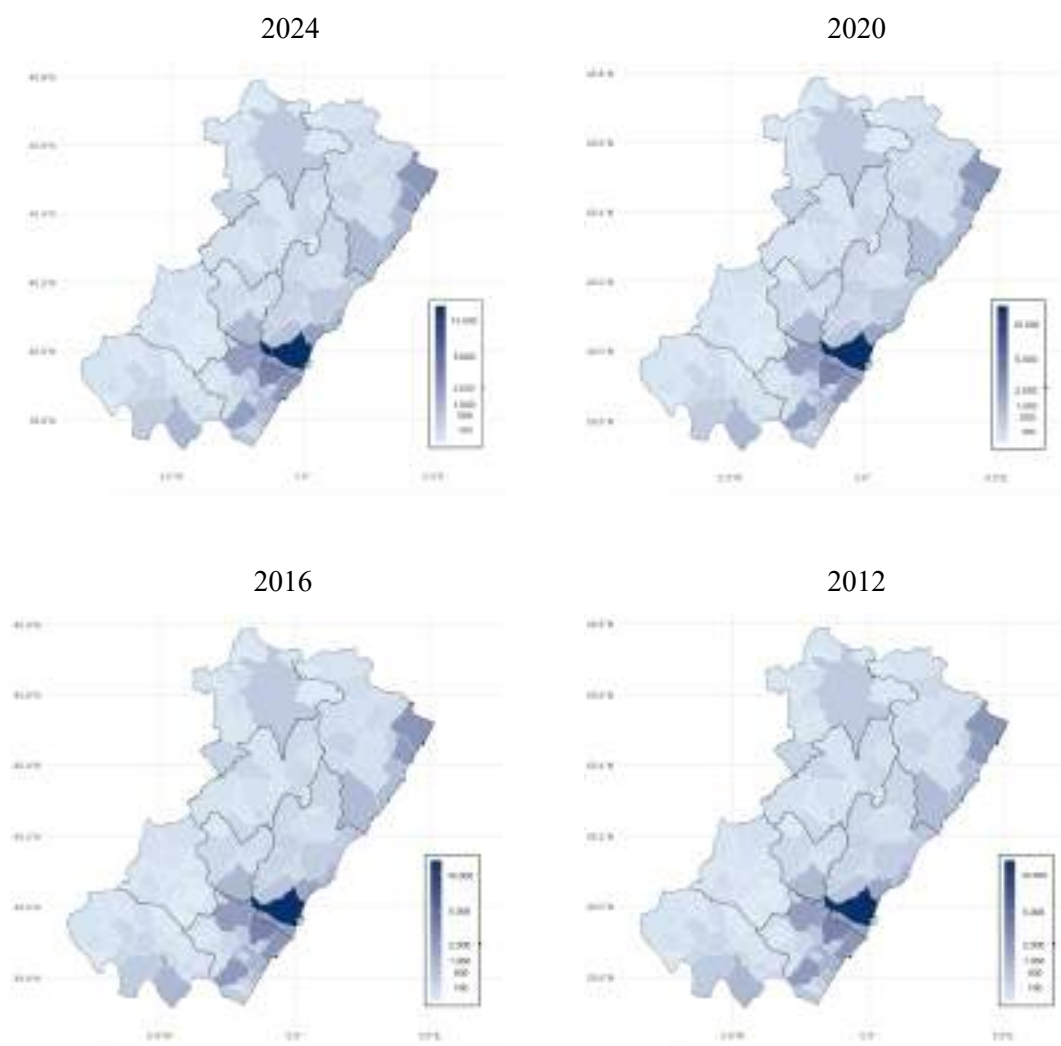
- Turismo y hostelería, con fuerte dinamismo y crecimiento sostenido.
- Construcción e inmobiliario, en proceso de transformación hacia actividades de gestión y comercialización.
- Agroalimentación e industria ligera, con cierta diversificación y orientación a mercados de proximidad y de exportación.

En conjunto, la comarca presenta un perfil diversificado, pero con clara especialización turística e inmobiliaria, lo que plantea retos en términos de sostenibilidad y de refuerzo de sectores intensivos en conocimiento capaces de elevar la rentabilidad empresarial y los niveles de renta de la población.

6.2. Dinámica empresarial: creación, supervivencia y tamaño de las empresas

La evolución del tejido empresarial constituye un indicador clave del dinamismo económico de la provincia y de su capacidad para generar empleo, riqueza y cohesión territorial. Analizar cómo se crean, sobreviven y se consolidan las empresas permite comprender mejor las transformaciones productivas, las diferencias entre municipios y las tendencias de concentración o dispersión de la actividad. Asimismo, el tamaño medio de las empresas condiciona tanto la innovación como la resiliencia frente a crisis económicas, siendo un elemento central en la competitividad comarcal y provincial.

Figura 109. Número de empresas activas en cada municipio de Castellón.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Directorio Central de Empresas (DIRCE) del Instituto Nacional de Estadística.

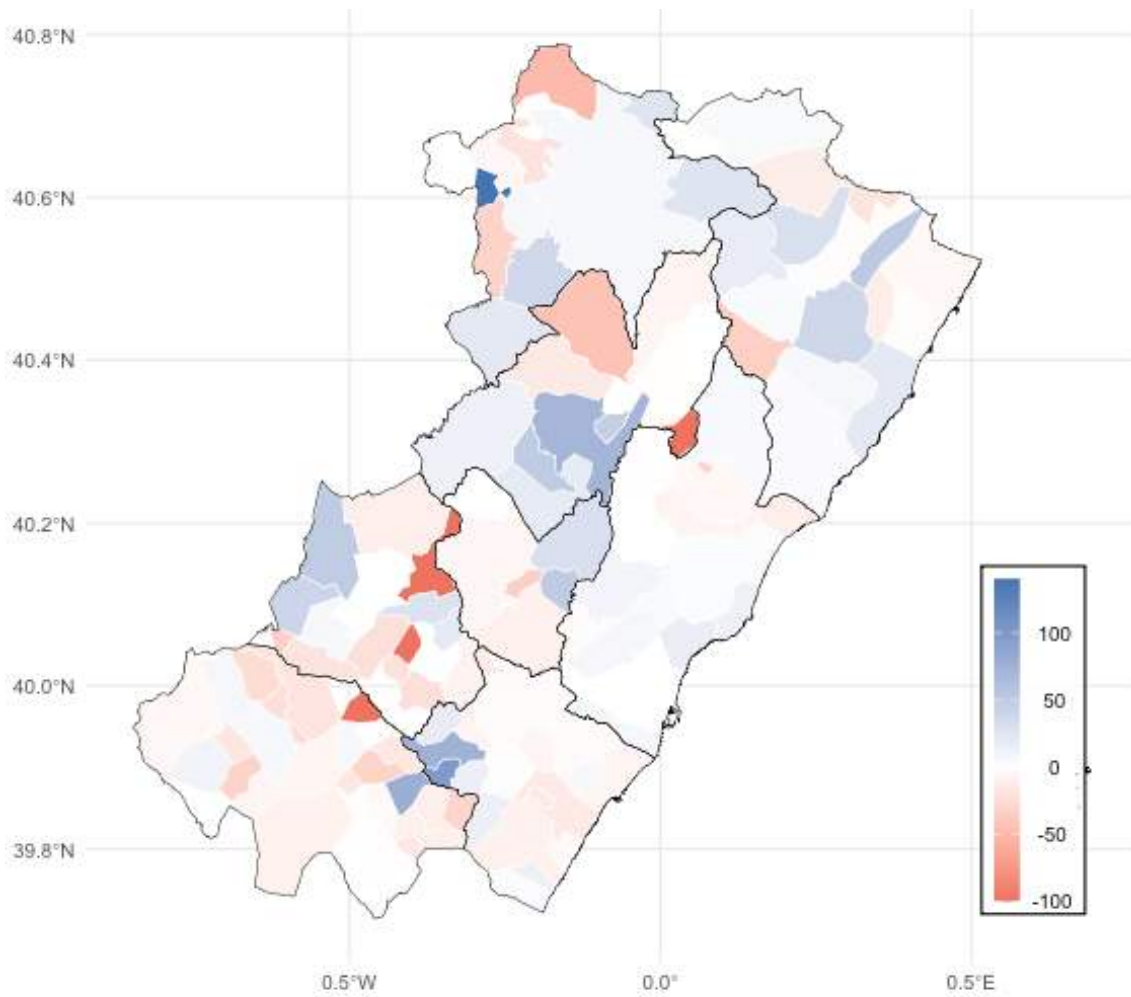
La Figura 109 muestra la distribución del número de empresas activas en los municipios de la provincia de Castellón en distintos años (2012, 2016, 2020 y 2024). Se observa una clara concentración en los principales núcleos urbanos y en áreas costeras, especialmente en Castelló de la Plana, que destaca como el municipio con mayor densidad empresarial. A lo largo del período analizado, la estructura territorial presenta una notable estabilidad, manteniéndose las diferencias entre municipios grandes y pequeños. Sin embargo, se aprecian incrementos progresivos en el número de empresas en determinadas zonas, reflejo tanto de la recuperación tras la crisis económica de 2008 como de la consolidación de sectores vinculados al turismo, la construcción y los servicios. Este patrón pone de relieve la dualidad territorial: mientras las áreas urbanas y turísticas concentran el dinamismo, en gran parte del interior la base empresarial sigue siendo reducida y más vulnerable.

La evolución temporal del número de empresas activas permite, además, analizar los cambios relativos en la distribución territorial. La Figura 110 muestra la variación porcentual de empresas activas en cada municipio de Castellón entre 2012 y 2024. El mapa revela dinámicas heterogéneas: mientras algunos municipios del litoral y áreas urbanas presentan incrementos significativos (en tonos azules), otros enclaves del interior y determinadas localidades muestran descensos en su base empresarial (en tonos rojos).

En conjunto, la provincia ha experimentado un crecimiento moderado del tejido empresarial, pero de forma desigual. La mayor concentración de incrementos se observa en zonas con fuerte peso turístico y de servicios, que han sabido capitalizar la recuperación económica y la llegada de nuevas actividades. En contraste, la pérdida de empresas en determinados municipios rurales refleja las dificultades de sostenibilidad de pequeñas unidades productivas y la tendencia a la concentración en áreas más dinámicas.

De este modo, la lectura conjunta de ambos gráficos pone de manifiesto la dualidad territorial: por un lado, los polos de atracción económica que refuerzan su capacidad empresarial; por otro, los espacios que permanecen estancados o incluso retroceden, lo que plantea retos de cohesión y equilibrio territorial en la provincia.

Figura 110. Variación porcentual del número de empresas activas en cada municipio de Castellón, entre 2012 y 2024.



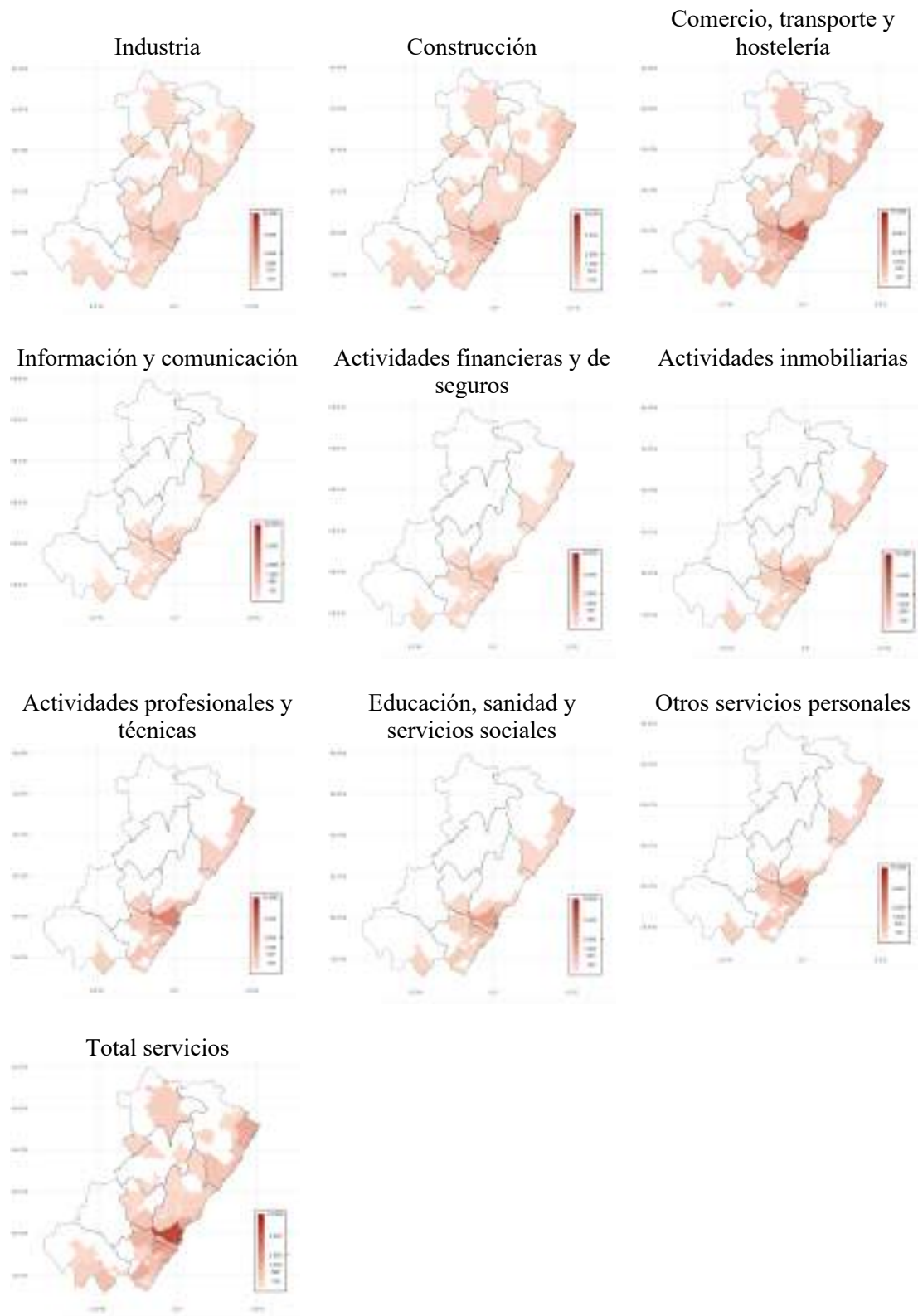
Nota: La intensidad del color azul (rojo) representa un aumento (una disminución) en el número de empresas activas. El color blanco representa ausencia de variación (sin crecimiento ni decrecimiento).

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Directorio Central de Empresas (DIRCE) del Instituto Nacional de Estadística.

Tras haber analizado la evolución temporal y la variación territorial del número de empresas en la provincia de Castellón, resulta necesario descender al detalle de su distribución sectorial. La Figura 111 muestra el número de empresas activas en 2024 según los principales sectores económicos, lo que permite identificar los patrones de especialización productiva en cada municipio.

El mapa confirma el claro predominio del sector servicios, que concentra la mayor parte del tejido empresarial provincial. En particular, las ramas de comercio, transporte y hostelería se localizan con gran intensidad en Castelló de la Plana, Benicarló, Vinaròs y otras localidades del litoral, reflejando la importancia del turismo y de la actividad comercial como motores de dinamismo. A ello se suman las actividades inmobiliarias y los servicios personales, que refuerzan el peso de un terciario estrechamente vinculado al crecimiento demográfico y residencial.

Figura 111. Número de empresas activas en cada municipio de Castellón, por sector.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos para el 2024 del Directorio Central de Empresas (DIRCE) del Instituto o Nacional de Estadística. El color blanco denota ausencia de información estadística.

Por el contrario, actividades como la industria o la construcción presentan una distribución más dispersa y con menor peso relativo. La industria mantiene cierta relevancia en áreas con tradición manufacturera y en algunos municipios del interior, mientras que la construcción se encuentra más asociada a zonas urbanas y costeras, ligadas tanto a la promoción inmobiliaria como a la rehabilitación.

Asimismo, ramas de servicios de mayor valor añadido, como información y comunicación, actividades financieras y de seguros o actividades profesionales y técnicas, aparecen menos extendidas y fuertemente concentradas en el entorno metropolitano de Castelló, lo que evidencia una desigual implantación territorial de las actividades más avanzadas.

En suma, este análisis sectorial confirma una estructura dual: un fuerte peso del terciario ligado al consumo y al turismo en las áreas urbanas y costeras, frente a una menor presencia de actividades industriales y de servicios especializados en conocimiento en gran parte del territorio. Este patrón territorial ayuda a entender tanto las fortalezas como las limitaciones del tejido empresarial provincial y condiciona las estrategias de diversificación y cohesión económica en comarcas como el Baix Maestrat.

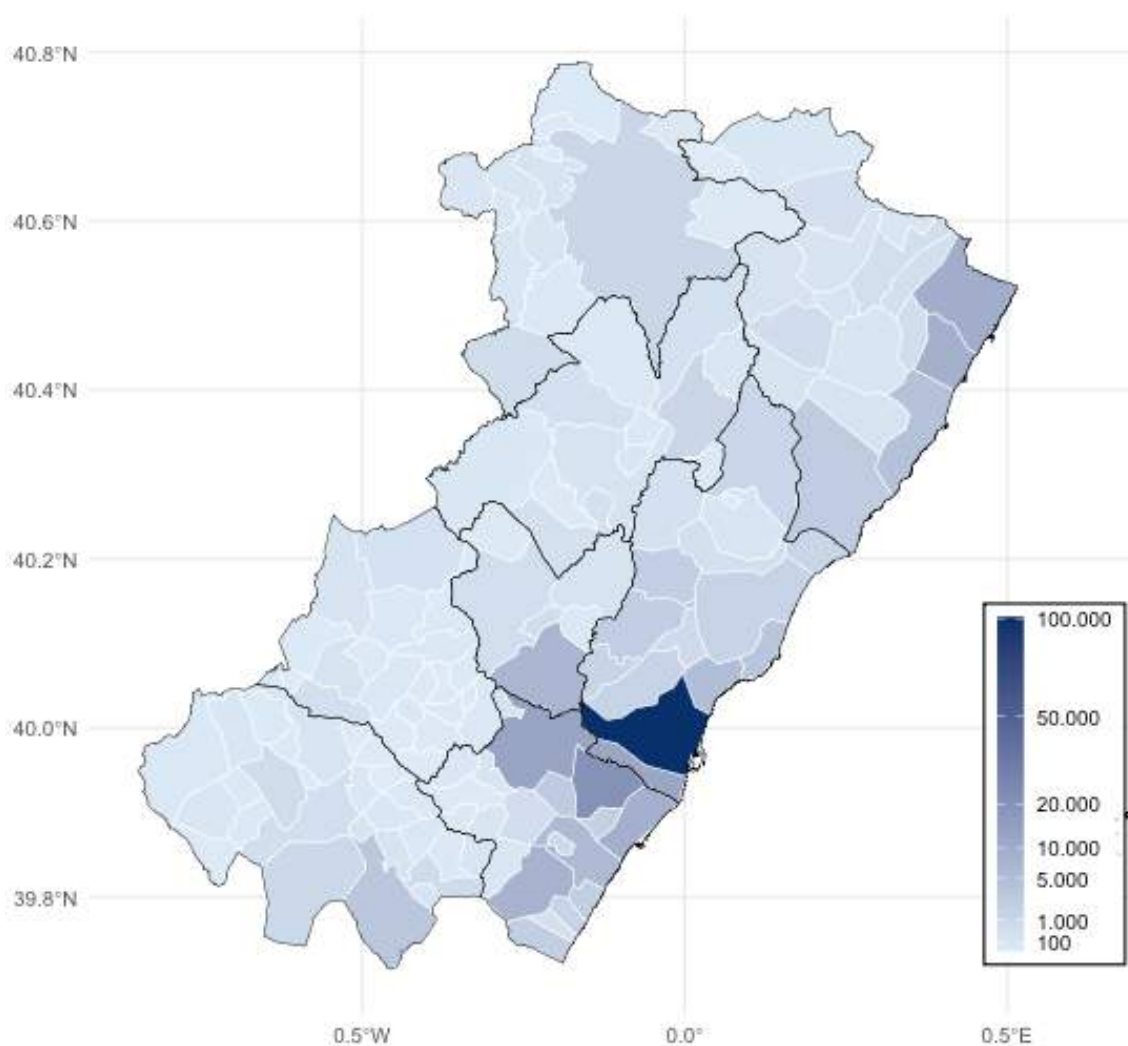
6.2.1. Afiliación a la seguridad social

El análisis realizado se puede complementar con la observación de la afiliación a la seguridad social, que ofrece una visión directa de la dimensión laboral y de la capacidad real de cada municipio para generar empleo.

La Figura 112 muestra el número absoluto de afiliados en 2024. El patrón territorial es similar al detectado en la distribución empresarial: una marcada concentración en los principales núcleos urbanos y costeros, con Castelló de la Plana como polo dominante, seguido por Vinaròs, Benicarló, Vila-real y Onda. Estos municipios configuran los focos de mayor densidad laboral, estrechamente vinculados tanto al dinamismo empresarial como a la atracción residencial. En contraste, gran parte del interior de la provincia presenta cifras reducidas, reflejo de un mercado de trabajo más limitado y dependiente de un tejido empresarial de pequeña escala.

Figura 112. Número de afiliados a la seguridad social en cada municipio de Castellón

2024

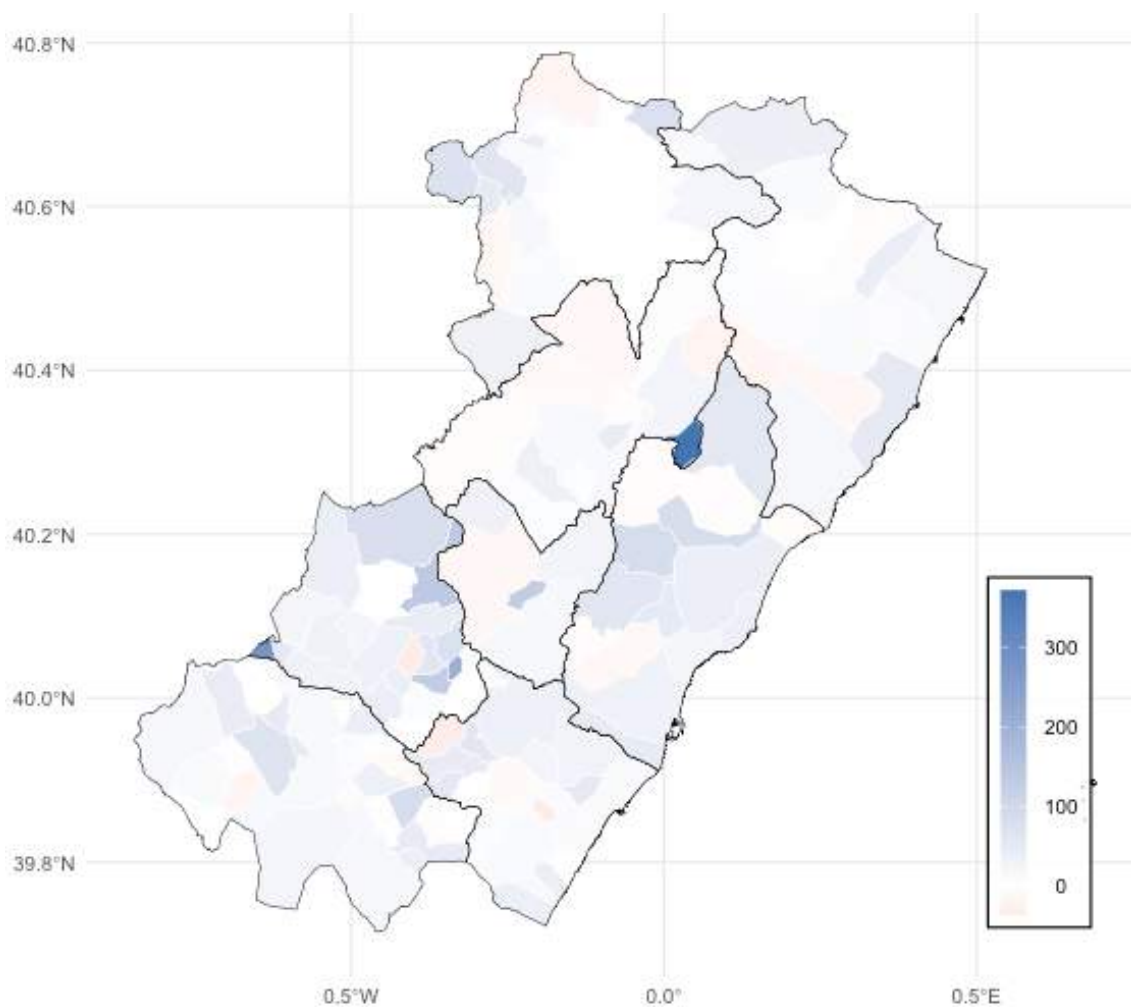


Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos territorial del Portal Estadístico de la Generalitat Valenciana.

Por otra parte, la Figura 113 permite profundizar en la evolución temporal al mostrar la variación porcentual del número de afiliados entre 2012 y 2024. Los resultados evidencian un crecimiento desigual: los municipios del litoral y algunos enclaves metropolitanos experimentan aumentos destacados en la base de afiliados (tonos azules), confirmando la consolidación de actividades vinculadas al turismo, los servicios y la construcción. En cambio, en diversas localidades del interior se registran descensos o estancamientos (tonos rojos o blancos), que ponen de relieve la fragilidad de los mercados laborales rurales, fuertemente condicionados por la pérdida de población y la limitada diversificación económica.

En conjunto, la evolución de la afiliación a la seguridad social corrobora la dualidad territorial ya observada en la distribución empresarial: una franja litoral y urbana que refuerza su papel como motor económico y laboral, frente a un interior con mayores dificultades para mantener empleo estable y suficiente. Esta divergencia plantea retos significativos de cohesión territorial y subraya la importancia de políticas orientadas a diversificar la base productiva, fomentar la innovación y reforzar la sostenibilidad demográfica y laboral en los municipios más vulnerables.

Figura 113. Variación porcentual del número de afiliados a la seguridad social en cada municipio de Castellón, entre 2012 y 2024.



Nota: La intensidad del color azul (rojo) representa un aumento (una disminución) en el número de afiliados. El color blanco representa ausencia de variación (sin crecimiento ni decrecimiento).

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos territorial del Portal Estadístico de la Generalitat Valenciana.

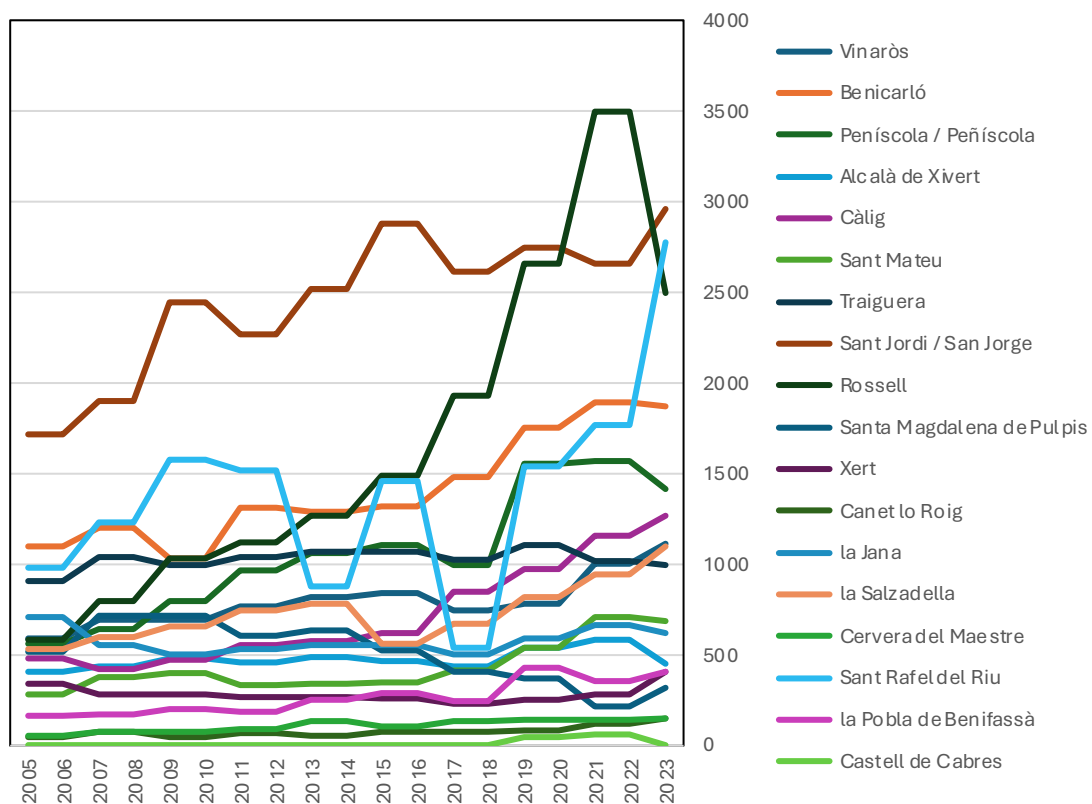
6.2.2. Facturación y tamaño empresarial

Más allá de la evolución del número de empresas y de los niveles de afiliación a la seguridad social, resulta imprescindible analizar la dimensión económica de las unidades productivas a través de su facturación media. Este indicador permite aproximarse a la capacidad de generación de ingresos de las empresas, así como identificar las diferencias de escala entre municipios y comarcas.

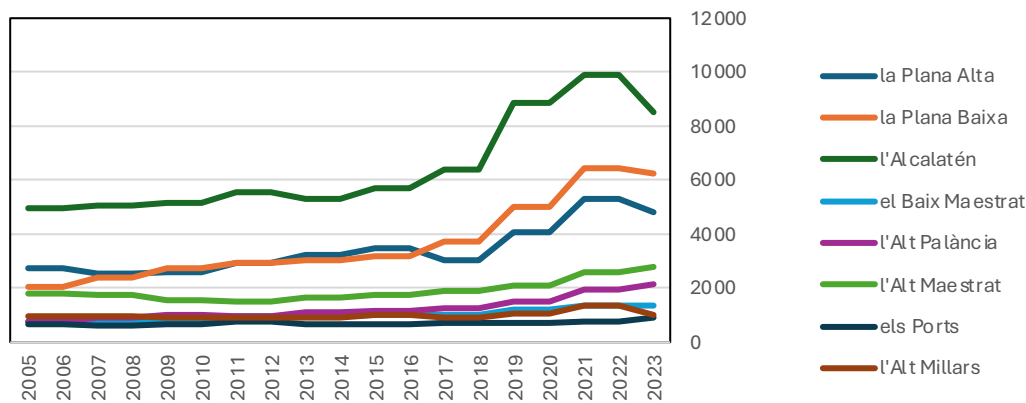
La Figura 114 recoge la evolución temporal de la facturación media de las empresas entre 2005 y 2023, tanto a escala municipal (Baix Maestrat) como comarcal (provincia de Castellón). Los resultados muestran dinámicas heterogéneas que refuerzan la dualidad ya observada en el análisis territorial anterior.

Figura 114. Evolución temporal de la facturación media de las empresas, expresado en miles de euros, por área geográfica.

a) Municipios del Baix Maestrat



b) Comarcas de la provincia de Castellón



Nota: Elaboración propia a partir de los datos de ORBIS sobre los “operating revenues (Turnover th EUR)”.

En el Baix Maestrat, destacan los municipios donde las empresas han registrado los mayores incrementos relativos en su facturación media: Rossell (+328%), Canet lo Roig (+284%), Cervera del Maestre (+193%), Sant Rafel del Riu (+183%), Càlig (+164%) y Peñíscola (+153%). Estos crecimientos reflejan procesos de consolidación en empresas de base pequeña, cuya capacidad de expansión, aunque significativa en términos porcentuales, parte de niveles iniciales reducidos. En contraste, los grandes polos empresariales comarcales, como Vinaròs y Benicarló, presentan valores absolutos más elevados, pero con trayectorias de crecimiento más moderadas.

A escala provincial, el Baix Maestrat se sitúa en una posición intermedia-baja: su facturación media se encuentra entre las más reducidas de Castellón, únicamente por encima de las registradas en el Alt Millars y la Plana Alta. Mientras comarcas como la Plana Baixa o l'Alcalatén han conseguido escalar posiciones gracias a la presencia de empresas industriales y de servicios avanzados con gran capacidad de facturación, el Baix Maestrat mantiene un perfil productivo más orientado a actividades de menor tamaño medio, vinculadas al comercio, la hostelería y los servicios de proximidad.

En lo que respecta al tamaño de las empresas, la Tabla 21 muestra la evolución del número medio de trabajadores por empresa entre 2005 y 2023. El Baix Maestrat presenta un crecimiento del 36,3%, pasando de 7,8 a 10,7 empleados por empresa, aunque este avance lo sitúa todavía por debajo de la media provincial. Las comarcas con mayor dinamismo, como l'Alcalatén (+106,7%) o la Plana Baixa (+83,9%), superan ampliamente los valores

comarcales del Baix Maestrat, reflejando la consolidación de empresas de mayor envergadura en sectores con alta capacidad tractora.

A escala municipal, se observan trayectorias muy dispares. Vinaròs destaca por alcanzar el mayor tamaño medio de la comarca (16,6 trabajadores por empresa en 2023), con un incremento del 110,2% respecto a 2005. En cambio, Benicarló, pese a su relevancia empresarial, apenas ha variado, e incluso presenta una leve reducción (-2,8%). Otros municipios como Peñíscola (+57%), Traiguera (+97,6%), Sant Jordi (+72,2%), Sant Rafel del Riu (+84,3%) o Xert (+270%) muestran crecimientos destacados, mientras que localidades como Sant Mateu (-73,8%), la Salzadella (-65,8%) o la Pobla de Benifassà (-42%) registran descensos significativos. Estos contrastes evidencian que el tejido comarcal combina tanto procesos de consolidación empresarial como dinámicas de vulnerabilidad asociadas a la fragilidad de pequeñas unidades productivas.

Tabla 21. Evolución temporal del tamaño de las empresas (número medio de trabajadores por empresa), por área geográfica.

a) Municipios del Baix Maestrat

	2005	2010	2015	2020	2023	Variación 2023-2005
Vinaròs	7,93	5,16	12,42	15,13	16,66	110,16%
Benicarló	8,81	7,16	7,17	8,50	8,56	-2,84%
Peñíscola / Peñíscola	5,32	4,25	6,25	5,99	8,34	56,97%
Alcalà de Xivert	5,52	5,12	5,74	5,25	5,11	-7,42%
Càlig	8,92	5,27	6,70	6,36	7,83	-12,21%
Sant Mateu	17,86	6,32	3,64	3,64	4,68	-73,82%
Traiguera	4,17	3,88	11,26	8,95	8,24	97,65%
Sant Jordi / San Jorge	6,00	3,00	11,41	10,44	10,33	72,22%
Rosell	10,80	5,89	7,65	8,50	10,53	-2,47%
Santa Magdalena de Pulpis	5,50	15,75	10,86	9,63	3,67	-33,33%
Xert	1,50	2,33	4,50	3,67	5,56	270,37%
Canet lo Roig	4,00	1	1	1	2,50	-37,50%
la Jana	1,00	11,00	4,25	3,50	4,00	300,00%
la Salzadella	10,60	4,89	2,89	2,44	3,63	-65,80%
Cervera del Maestre	1,00	1,00	2,00	3,00	3,00	200,00%
Sant Rafel del Riu	7,75	4,67	9,45	8,33	14,29	84,33%
la Pobla de Benifassà	10	1	3	5	5,80	-42,00%
Castell de Cabres	5,00	0	0	0	0	-100,00%

b) Comarcas de la Provincia de Castellón

	2005	2010	2015	2020	2023	Variación 2023-2005
la Plana Alta	10.77	6.90	10.32	14.86	18.77	74.34%
la Plana Baixa	13.20	9.66	14.67	20.07	24.27	83.90%
l'Alcalatén	20.57	19.93	24.75	38.37	42.52	106.72%
el Baix Maestrat	7.83	5.76	8.61	9.73	10.67	36.31%
l'Alt Palància	6.78	4.83	7.04	8.92	9.78	44.26%
l'Alt Maestrat	6.89	3.76	4.65	5.45	5.80	-15.77%
els Ports	5.20	23.67	8.66	5.03	5.65	8.66%
l'Alt Millars	3.10	2.11	8.20	9.27	11.31	2.65%

Nota: Elaboración propia a partir de los datos de ORBIS sobre el número de trabajadores de cada empresa

6.3. *Importancia comarcal de los servicios intensivos en conocimiento: Baix Maestrat vs. Provincia de Castelló*

Un elemento de especial interés dentro del sector terciario lo constituyen las **empresas de servicios intensivos en conocimiento (KIBS, por sus siglas en inglés)**. Estas engloban actividades de alto valor añadido como consultoría, servicios financieros, jurídicos, técnicos, de ingeniería, investigación y desarrollo, entre otros. Su presencia es un buen indicador del nivel de sofisticación y de la capacidad de innovación de una economía local, así como de su inserción en cadenas de valor más avanzadas.

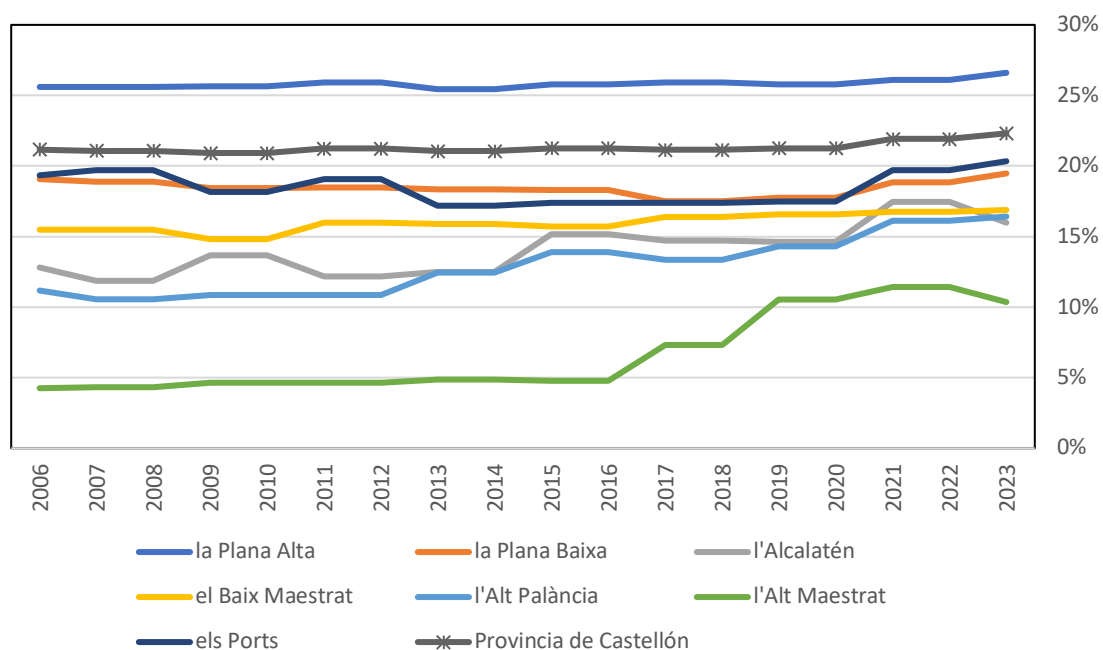
La Figura 115 muestra la evolución temporal del peso relativo de las empresas KIBS respecto al total del subgrupo “Otras actividades del sector terciario” entre 2006 y 2023, comparando el Baix Maestrat con el resto de las comarcas castellonenses y con el promedio provincial. De los resultados obtenidos podemos resaltar lo siguiente:

- **Peso relativo moderado en el Baix Maestrat.** La comarca presenta un nivel de implantación de empresas KIBS inferior a la media provincial. Su participación se mantiene estable en torno al 15-17% del total de “otras actividades del sector terciario”, situándose por debajo de La Plana Alta y La Plana Baixa, que concentran los porcentajes más elevados (en torno al 25%).
- **Diferencias territoriales notables.** La concentración de este tipo de empresas es claramente superior en las comarcas litorales y urbanizadas, donde el dinamismo demográfico y la existencia de infraestructuras y nodos urbanos facilitan la demanda de servicios avanzados. En cambio, en las comarcas interiores como Els Ports o l’Alt Maestrat, el peso de las KIBS es mucho menor, con valores por debajo del 10% en algunos casos.
- **Estabilidad a lo largo del tiempo.** En el Baix Maestrat, el porcentaje de empresas KIBS apenas ha experimentado cambios significativos en los últimos años, lo que indica una estructura relativamente consolidada, pero con baja capacidad de crecimiento en este ámbito.
- **Tendencia provincial al alza.** Mientras que la provincia de Castellón en su conjunto muestra un incremento gradual en la importancia de las KIBS (pasando

de valores cercanos al 20% en 2006 a superar el 22% en 2023), el Baix Maestrat no ha acompañado plenamente esta evolución.

La menor presencia relativa de empresas KIBS en el Baix Maestrat refleja una **dependencia mayor de los servicios tradicionales**, menos intensivos en conocimiento, y sugiere la necesidad de **reforzar la atracción y consolidación de actividades avanzadas**. Esto supone un reto estratégico para la comarca en un contexto en el que la competitividad territorial depende, cada vez más, de la capacidad de generar y aplicar conocimiento.

Figura 115. Evolución temporal de la importancia relativa de las empresas KIBS, por comarca.



Nota: Elaboración propia a partir de datos de ORBIS sobre el porcentaje de empresas KIBS activas en relación con el total del subgrupo "Otras actividades del sector terciario" en cada comarca. La contabilización de empresas activas se realizó considerando aquellas que registran cifra de turnover. No se dispone de información sobre la serie temporal de l'Alt Millars.

Profundizando en el análisis de la presencia de KIBS, la Tabla 22 introduce un análisis complementario sobre la relación entre la importancia relativa de las empresas KIBS, la rentabilidad empresarial promedio⁴⁵ y el nivel de renta bruta per cápita municipal (promedio comarcal) en 2022. Este ejercicio permite vincular la estructura del tejido productivo con resultados económicos y bienestar de la población.

Tabla 22. Cifras comarcales anuales sobre la importancia relativa de empresas KIBS, ROE empresarial promedio y renta bruta per cápita municipal promedio, 2022.

Comarca	Importancia relativa de las empresas KIBS (%)	ROE empresarial promedio (%)	Renta bruta per cápita municipal, promedio (€/persona)
la Plana Alta	26,12	13,88	16069,47
la Plana Baixa	18,83	14,08	15748
l'Alcalatén	17,46	12,12	17053,67
el Baix Maestrat	16,77	7,18	13928,17
l'Alt Palància	16,13	13,19	16083,23
l'Alt Maestrat	11,43	6,73	14717,83
els Ports	19,70	5,38	15865,38
l'Alt Millars	*	-0,64	16598,7

*Nota: Elaboración propia a partir de datos de ORBIS. La importancia relativa de las empresas KIBS en cada comarca se ha calculado considerando el porcentaje de empresas KIBS activas en relación con el total del subgrupo "Otras actividades del sector terciario". La contabilización de empresas activas se realizó considerando aquellas que registran cifra de turnover. *No se dispone de información sobre l'Alt Millars.*

De la Tabla 22 se pueden resumir los siguientes resultados relevantes:

- **Importancia relativa de las KIBS.** Como se señalaba en el análisis anterior, el Baix Maestrat presenta un valor intermedio-bajo (16,77%), por debajo de las comarcas litorales más dinámicas como La Plana Alta (26,12%) y La Plana Baixa (18,83%).
- **ROE empresarial promedio.** La rentabilidad de las empresas del Baix Maestrat es sensiblemente inferior (7,18%) respecto a la media provincial y muy por debajo de La Plana Baixa (14,08%) o La Plana Alta (13,88%). Solo Els Ports y l'Alt Maestrat registran valores más bajos, lo que indica una **debilidad estructural en la rentabilidad del tejido empresarial comarcal.**

⁴⁵ Concretamente, para calcular la rentabilidad empresarial promedio de cada comarca, se ha usado la información disponible sobre la Return of Equity (ROE) de cada empresa activa en el territorio, disponible en la base de datos ORBIS.

- **Renta bruta per cápita.** El Baix Maestrat también presenta una renta media (13.928 €/persona) inferior a la mayoría de las comarcas. Destacan cifras más elevadas en L'Alcalatén (17.053 €/persona), el Alt Millars (16.598 €/persona) y Els Ports (15.865 €/persona), lo que refleja una **brecha de renta entre el Baix Maestrat y otros territorios.**
- Se observa una **correlación positiva elevada entre la importancia relativa comarcal de las KIBS y el ROE empresarial comarcal, con un coeficiente $r=0,674$.** Este resultado indica que una mayor presencia de servicios intensivos en conocimiento tiende a asociarse con niveles superiores de rentabilidad empresarial. Asimismo, también se identifica una correlación positiva, aunque de menor magnitud, entre la importancia relativa comarcal de las KIBS y la renta bruta per cápita de cada comarca ($r = 0,380$). Esto sugiere que la diversificación del tejido productivo hacia actividades de mayor valor añadido coincide, en cierta medida, con contextos caracterizados por una mayor competitividad empresarial y condiciones socioeconómicas más favorables, aunque sin que pueda establecerse una relación causal directa entre las variables.

7. Agricultura y Ganadería del Baix Maestrat

Tras el análisis del tejido productivo y de las dinámicas económicas generales de la comarca, esta sección se centra en el estudio de la base primaria del Baix Maestrat, un componente esencial de su identidad territorial y de su economía local. Se examina la configuración y distribución de la superficie agrícola utilizada, la estructura y especialización de las explotaciones, así como el peso relativo del sector ganadero en el conjunto comarcal y provincial.

El análisis parte de los datos del Censo Agrario 2020 del Instituto Nacional de Estadística, que permiten identificar las principales tendencias en el uso del suelo, la orientación productiva y la localización de los distintos tipos de explotaciones. Se revisa, en primer lugar, la superficie agrícola utilizada (SAU) y su reparto entre municipios, para posteriormente abordar la estructura ganadera, diferenciando los principales tipos de ganado y su concentración territorial. Finalmente, se incluye un apartado específico sobre agricultura y ganadería ecológica, con el fin de valorar el grado de transición hacia modelos más sostenibles y su potencial de crecimiento en la comarca.

Este recorrido ofrece una visión integral del sistema agrario del Baix Maestrat, mostrando cómo, pese a las transformaciones recientes y la creciente diversificación económica, la agricultura y la ganadería continúan desempeñando un papel clave en la configuración del paisaje, la ocupación del territorio y la economía rural de la comarca.

7.1. Agricultura

Se inicia el análisis del sector primario con el estudio de la agricultura, elemento estructural de la economía comarcal y base de la configuración territorial del Baix Maestrat. A través de los datos del Censo Agrario 2020 del Instituto Nacional de Estadística, se examina la distribución de la superficie agrícola utilizada (SAU) y el número de explotaciones tanto a escala municipal como comarcal, con el objetivo de identificar la importancia relativa de la actividad agraria en la comarca y su posición en el conjunto provincial.

Tabla 23. Superficie agrícola utilizada por región, 2020.

Municipio	Explotaciones	Superficie (ha.)
Alcalà de Xivert	482	3444,79
Benicarló	439	2293,17
Càlig	199	1422,63
Canet lo Roig	186	2191,58
Cervera del Maestre	208	2116,26
Coves de Vinromà, les	387	4956,47
La Jana	134	1931,98
Peñíscola	156	777,69
Rossell	205	2447,62
Salzadella, la	153	1618,59
San Rafael del Río	81	1208,16
Sant Jordi/San Jorge	147	1775,55
Sant Mateu	206	2638,76
Santa Magdalena de Pulpis	124	1151,12
Tirig	107	1072,68
Traiguera	278	3598,23
Vinaròs	742	5067,67
Xert	146	1346,08
TOTAL	4380	41059,03

a) Comarcas de la Provincia de Castellón

	Explotaciones	Superficie (ha.)
Alt Maestrat	1231	16269.56
Baix Maestrat	4380	41059.03
Els Ports	368	25854.06
Alcalatén	1096	7492.21
Plana Alta	4865	24188.12
Plana Baixa	7034	16604.41
Alt Millars	348	3365.63
Alt Palància	2924	13465.45

Fuente: *Censo Agrario, Instituto Nacional de Estadística.*

Según la Tabla 23, en 2020, la SAU de la provincia de Castellón ascendía a 132.298 hectáreas, distribuidas entre 22.246 explotaciones. Dentro de este marco, el Baix Maestrat se consolida como la principal área agraria de la provincia, con 4.380 explotaciones y 41.059 hectáreas, lo que representa cerca del 31 % de la superficie agrícola provincial. Este peso sitúa a la comarca muy por encima del resto, seguida de Els Ports (25.854 ha) y la Plana Alta (24.188 ha). En términos comparativos, la Plana Alta supera al Baix Maestrat en número de explotaciones (4.865), aunque con una superficie significativamente menor (24.188 ha). Algo similar ocurre con la Plana Baixa que tiene bastantes más explotaciones (7034) pero menos de la mitad de la superficie (16.604,41 ha). Esto pone de relieve la mayor dimensión media de las explotaciones en el Baix Maestrat y su carácter más extensivo frente al modelo intensivo y fragmentado de las comarcas litorales.

La distribución municipal de la SAU dentro del Baix Maestrat presenta una clara heterogeneidad. Vinaròs (5.068 ha) y Les Coves de Vinromà (4.956 ha) concentran las mayores superficies cultivadas, seguidas por Traiguera (3.598 ha) y Alcalà de Xivert (3.445 ha), que conforman un eje de fuerte actividad agraria que combina espacios del litoral y del interior medio. También destacan Sant Mateu (2.639 ha), Rossell (2.448 ha) y Benicarló (2.293 ha), que completan el grupo de municipios con mayor peso agrícola. En el extremo opuesto, localidades como Peñíscola (778 ha), Santa Magdalena de Pulpis (1.151 ha) o Tírig (1.073 ha) presentan superficies más reducidas, condicionadas por la topografía, la presión urbanística o la disponibilidad limitada de suelo cultivable.

En cuanto a la orientación productiva, el modelo agrario del Baix Maestrat se caracteriza por la predominancia de los cultivos leñosos, que representan más del 70 % de la SAU. El olivar constituye el cultivo principal y motor económico de la comarca, seguido por los almendros, mientras que en la franja litoral se desarrolla una agricultura citrícola intensiva de orientación comercial. Los cultivos herbáceos y la horticultura al aire libre tienen una presencia minoritaria, y los pastos permanentes mantienen cierto peso en áreas interiores asociadas a la ganadería extensiva.

En comparación con otras comarcas, el Baix Maestrat destaca por su amplia base territorial y especialización en cultivos mediterráneos de secano, en contraste con la vocación citrícola intensiva de la Plana o el perfil cerealista y ganadero del Alt Maestrat.

Desde el punto de vista económico, combina fortalezas como la especialización en olivares y almendros con potencial agroindustrial y la diversificación citrícola, con retos estructurales relacionados con el tamaño reducido de las explotaciones, el abandono en áreas interiores y la dependencia de precios y ayudas externas.

Entre las oportunidades de futuro, destacan la expansión de la producción ecológica y de calidad diferenciada, la diversificación hacia cultivos adaptados al cambio climático, y el fortalecimiento del cooperativismo y de las cadenas de valor locales. El Baix Maestrat, por lo tanto, se confirma como el eje agrícola provincial, con un perfil tradicional, mediterráneo y de secano, pero con un notable potencial para revalorizar su producción mediante la innovación, la diferenciación y la cooperación territorial.

7.2. *Ganadería*

Tras el análisis de la actividad agrícola, esta sección se centra en el estudio de la ganadería, segundo pilar del sector primario del Baix Maestrat y componente esencial en la configuración de su economía rural. A partir de los datos del Censo Agrario 2020 del Instituto Nacional de Estadística, se examina la estructura de las explotaciones ganaderas por tipo de ganado, tanto a escala municipal como regional, con el objetivo de identificar los principales focos de producción y su peso relativo dentro de la provincia de Castellón.

El análisis permite observar la coexistencia de dos modelos complementarios: por un lado, una ganadería intensiva de carácter industrial, concentrada principalmente en los municipios del interior medio, y por otro, una ganadería extensiva de menor escala, vinculada al aprovechamiento tradicional de pastos y recursos naturales. Este equilibrio entre intensificación y persistencia de sistemas tradicionales otorga al Baix Maestrat un papel destacado dentro del mapa ganadero provincial, especialmente en la avicultura y el porcino, donde la comarca alcanza valores muy superiores al resto de regiones.

La Tabla 24 presenta la distribución de las explotaciones ganaderas por tipo de ganado en el Baix Maestrat, según los datos del Censo Agrario 2020 del Instituto Nacional de Estadística. Los resultados confirman el liderazgo comarcal en la ganadería intensiva dentro de la provincia de Castellón, con una clara especialización en avicultura y porcino, que concentran la mayor parte de las explotaciones y cabezas de ganado.

En 2020, el Baix Maestrat registraba 143 explotaciones avícolas con más de 3,8 millones de aves, y 178 explotaciones porcinas que sumaban cerca de 325.000 cabezas, situándose muy por delante del resto de comarcas castellonenses. Este liderazgo en la producción avícola se sustenta en municipios como Traiguera (724.944 aves), Rossell (606.332), Les Coves de Vinromà (555.252), Canet lo Roig (363.511) y La Jana (326.612), donde se localizan explotaciones de gran capacidad productiva, muchas de ellas superiores a las 300.000 aves. En el ámbito porcino, destacan Les Coves de Vinromà (71.038 cabezas), La Salzadella (56.923) y Rossell (34.561) como los principales polos de concentración.

Tabla 24. Explotaciones ganaderas por tipo de ganado, 2020.

a) Municipios del Baix Maestrat

	Bovinos		Ovino y caprino		Porcinos		Aves de corral	
	Exp.	Cab.	Exp.	Cab.	Exp.	Cab.	Exp.	Cab.
Alcalà de Xivert	..	..	7	1111	9	17109	7	85508
Benicarló	0	0	3	471	..	..	6	186483
Càlig	..	..	..	..	..	..	..	..
Canet lo Roig	0	0	..	..	7	13045	10	363511
Catí	11	678	17	6215	19	34279	12	205211
Cervera del Maestre	4	206	3	1391				
Coves de Vinromà, les	4	209	16	3938	42	71038	23	555252
Jana, la	0	0	..	..	6	12809	16	326612
Peníscola	0	0	..	..	0	0	0	0
Rossell	4	388	3	455	19	34561	15	606332
Salzadella, la	..	..	6	1945	22	56923	6	97125
San Rafael del Río	0	0	0	0	..	..	..	..
Sant Jordi/San Jorge	0	0	..	..	3	14933	..	..
Sant Mateu	3	401	..	..	9	22564	9	158326
Santa Magdalena de Pulpis	..	..	..	..	6	6739	8	143500
Tírig	0	0	4	999	13	26457	6	201596
Traiguera	..	..	..	..	11	14334	24	724944
Xert	4	255	6	658	9	12819	9	306118

b) Regiones de la Provincia de Castellón

	Bovinos		Ovino y caprino		Porcinos		Aves de corral	
	Exp.	Cab.	Exp.	Cab.	Exp.	Cab.	Exp.	Cab.
Alto Maestrazgo	162	10492	154	36768	94	130038	18	343870
Bajo Maestrazgo	40	3155	78	21240	178	324965	143	3822854
Llanos Centrales	32	2125	69	25686	114	194438	50	1755114
Peña Golosa	15	752	37	13445	5	16232	10	382032
Litoral Norte	5	468	21	3810	32	55546	50	1095143
La Plana	24	2682	29	20991	10	20847	23	936365
Palancia	22	2058	42	11234	15	16094	18	884534

Notas: Exp. y Cab. se refieren, respectivamente, a explotaciones y cabezas. “..” Información protegida por secreto estadístico. La información de la tabla b) se corresponde a regiones de la Provincia de Castellón, que no coincide exactamente con las comarcas oficiales, sino que responden a criterios de planificación territorial y socioeconómica. Los detalles pueden consultarse en el [informe metodológico](#) del censo analizado. Fuente: [Censo Agrario, Instituto Nacional de Estadística](#).

Por el contrario, las especies de bovino y ovino-caprino tienen una presencia mucho más limitada. El bovino cuenta con 40 explotaciones y apenas 3.155 cabezas, mientras que el ovino-caprino alcanza 78 explotaciones y unas 21.240 cabezas, con representación en municipios como Catí, Sant Mateu o Tírig, donde persisten sistemas de manejo extensivo vinculados al aprovechamiento de pastos naturales.

La comparación provincial refuerza el peso del Baix Maestrat en la estructura ganadera de Castellón. Mientras el Alt Maestrat mantiene una marcada orientación hacia el ovino-caprino (154 explotaciones y 36.768 cabezas) y los Llanos Centrales presentan un perfil más equilibrado entre porcino (194.438 cabezas) y avicultura (1,76 millones de aves), el Baix Maestrat se configura como el epicentro de la ganadería intensiva provincial, destacando de forma muy notable en avicultura y porcino.

En consecuencia, la comarca combina una alta concentración productiva y tecnificada en los subsectores más dinámicos, como aves y porcino, con la persistencia de pequeños núcleos ganaderos tradicionales en el interior, consolidándose como el territorio de referencia para la producción animal intensiva en la provincia de Castellón.

7.3. *Agricultura y ganadería ecológica*

El último apartado del análisis agrario y ganadero se dedica a la producción ecológica, un ámbito en expansión que refleja la progresiva incorporación de prácticas sostenibles en el sector primario. A partir de los datos del Censo Agrario 2020 del Instituto Nacional de Estadística, la Tabla 25 recoge el peso relativo de la agricultura y la ganadería ecológicas en distintas regiones de la provincia de Castellón, expresado como porcentaje sobre el total de explotaciones, superficie y cabezas de ganado.

El objetivo de este análisis es evaluar el grado de implantación de los sistemas de producción ecológica y su distribución territorial, con especial atención al Baix Maestrat, que combina una base agrícola consolidada con un incipiente proceso de conversión hacia modelos más sostenibles. Esta información permite identificar tanto las fortalezas y limitaciones actuales del sector ecológico en la comarca como su potencial de crecimiento futuro, en un contexto de creciente demanda de productos diferenciados y respeto medioambiental.

En el ámbito agrícola, la adopción de prácticas ecológicas continúa siendo limitada en el conjunto del territorio provincial, aunque con diferencias territoriales significativas. Destaca de forma clara el Alt Maestrat, que registra el mayor porcentaje relativo de superficie ecológica (10,25 %), con más de 3.100 hectáreas certificadas. Le sigue el Baix Maestrat, que ocupa una posición relevante tanto en valor absoluto como relativo: con 65 explotaciones y 1.453 hectáreas ecológicas, es la segunda región con mayor superficie tras el Alt Maestrat y la tercera en número de explotaciones, solo superada por La Plana y los Llanos Centrales. Aunque su peso relativo (2,65 % de explotaciones y 4,77 % de superficie) no es el más elevado, el Baix Maestrat supera ampliamente a zonas más extensas como La Plana o los Llanos Centrales y duplica la superficie ecológica de áreas como el Palancia. Esta posición intermedia pero ascendente convierte al Baix Maestrat en un territorio estratégico para la expansión de la agricultura ecológica, con potencial para consolidarse como referente provincial en producción sostenible.

En cambio, la implantación de la ganadería ecológica sigue siendo testimonial. En todas las regiones, el porcentaje de explotaciones y de cabezas bajo este régimen no alcanza el

1 % del total. Incluso en zonas con cierta presencia, como el Litoral Norte o el Baix Maestrat, la proporción de ganado ecológico es mínima (apenas el 0,01 % de las cabezas censadas). En la mayoría de las regiones, entre ellas los Llanos Centrales, Peña Golosa o La Plana, no se registra ninguna explotación ganadera ecológica.

En conjunto, los datos evidencian que la transición hacia modelos de producción ecológica se encuentra aún en una fase inicial, especialmente en la ganadería. No obstante, la trayectoria del Baix Maestrat en agricultura ecológica y su potencial agroterritorial ofrecen una base sólida para el desarrollo de sistemas productivos más sostenibles y de mayor valor añadido en los próximos años.

Tabla 25. Agricultura y ganadería ecológica, 2020.

a) Porcentaje de superficie agrícola utilizada ecológica con respecto el total

	Explotaciones			Superficie (ha.)		
	Valor total	Valor ecológico	Porcentaje ecológico (%)	Valor total	Valor ecológico	Porcentaje ecológico (%)
Alto Maestrzgo	385	16	4,16	30.966	3.174	10,25
Bajo Maestrzgo	2.451	65	2,65	30.460	1.453	4,77
Llanos Centrales	3.148	13	0,41	21.070	188	0,89
Peña Golosa	761	19	2,50	7.220	228	3,15
Litoral Norte	2.289	39	1,70	15.929	368	2,31
La Plana	9.521	73	0,77	29.936	348	1,16
Palancia	3.190	54	1,69	17.102	807	4,72

b) Porcentaje de ganadería ecológica sobre el total

	Explotaciones			Cabezas		
	Valor total	Valor ecológico	Porcentaje ecológico (%)	Valor total	Valor ecológico	Porcentaje ecológico (%)
Alto Maestrzgo	403	1	0,25	391,130	38	0,01
Bajo Maestrzgo	297	2	0,67	3,847,249	242	0,01
Llanos Centrales	181	0	0,00	1,782,925	0	0,00
Peña Golosa	84	0	0,00	396,229	0	0,00
Litoral Norte	81	1	1,23	1,099,421	50	0,00
La Plana	94	0	0,00	960,038	0	0,00
Palancia	98	0	0,00	897,826	0	0,00

Nota: La información de la tabla se corresponde a regiones de la Provincia de Castellón, que no coincide exactamente con las comarcas oficiales, sino que responden a criterios de planificación territorial y socioeconómica.

Los detalles pueden consultarse en el [informe metodológico](#) del censo analizado. Fuente: [Censo Agrario](#), [Instituto Nacional de Estadística](#).

8. Análisis de las entrevistas en profundidad y otras fuentes de información cualitativa

El presente apartado recoge los resultados del análisis cualitativo realizado a partir de entrevistas en profundidad, grupos de discusión y revisión de documentación complementaria, con el propósito de incorporar la perspectiva de los actores locales en la interpretación de la realidad territorial del Baix Maestrat. Esta aproximación permite complementar la información cuantitativa con las percepciones, valoraciones y propuestas expresadas por representantes institucionales, empresariales, técnicos municipales y agentes sociales del territorio.

El análisis se organiza en **cuatro ámbitos temáticos principales**, que reflejan las dimensiones más relevantes para el diagnóstico territorial:

- **Ámbito 1. Empresarial e industrial**, dedicado al estudio de los principales sectores productivos comarcales (industrial, turístico, agrario, comercial y pesquero-portuario), con el objetivo de identificar sus dinámicas, fortalezas y limitaciones.
- **Ámbito 2. Formación y población**, que analiza las cuestiones vinculadas a la capacitación profesional, la empleabilidad, la evolución demográfica y los retos asociados a la población activa.
- **Ámbito 3. Infraestructuras**, centrado en la valoración de las infraestructuras de transporte y de servicios básicos, así como en su incidencia sobre la cohesión territorial y la calidad de vida.
- **Ámbito 4. Gobernanza**, que examina el funcionamiento institucional y la coordinación entre niveles de gobierno, tanto en el ámbito municipal como supramunicipal, destacando el papel de la cooperación territorial y la planificación compartida.

Esta estructura facilita una lectura integral de las aportaciones cualitativas, permitiendo reconocer los principales consensos, divergencias y oportunidades que emergen del discurso de los agentes locales respecto al desarrollo del Baix Maestrat.

8.1. *Ámbito 1: empresarial e industrial*

8.1.1. Diagnóstico del sector industrial

La industria en el Baix Maestrat afronta una etapa de transición marcada por la crisis del sector del mueble con un tejido productivo fragmentado. Sin embargo, hay empresas tractoras competitivas con potencial para impulsar un nuevo modelo basado en la innovación, la sostenibilidad y la atracción de talento.

Para avanzar, es imprescindible reactivar la industria comarcal mediante diversificación, colaboración empresarial, innovación, emprendimiento y asociacionismo. Para consolidar en el Baix Maestrat un sector industrial competitivo y sostenible, será necesario ampliar la disponibilidad de suelo y mejorar las infraestructuras, afrontar los retos sociales y normativos que exige esta transformación y adaptar la regulación laboral a las especificidades del medio rural.

Principales debilidades y amenazas detectadas en el sector industrial de la comarca del baix maestrat:

La industria en el Baix Maestrat afronta diversas debilidades y amenazas que comprometen su sostenibilidad y competitividad. En primer lugar, la recesión del tejido industrial, agravada por el colapso del sector del mueble (tradicionalmente clave) ha provocado una pérdida de peso del sector industrial en favor de los servicios. Este descenso se acompaña de una baja interacción entre empresas locales, que al pertenecer a sector mucho tienen más dificultades para la colaboración y la generación de sinergias.

La limitada capacidad de innovación es otra debilidad, esta puede explicarse por la falta de visión estratégica, la insuficiencia de personal cualificado y la desconexión con centros de conocimiento. Además, el escaso emprendimiento industrial entre las generaciones jóvenes y el envejecimiento empresarial dificultan el relevo generacional y la captación de talento.

El entorno asociativo industrial es débil, con falta de liderazgo institucional e, incluso, de espacios físicos para las interacciones entre los diferentes actores. También destaca la insuficiencia de suelo industrial disponible, con polígonos saturados y dificultades de ampliación, lo que exige una respuesta coordinada de los ayuntamientos. Las infraestructuras logísticas y de comunicación deficientes, junto con problemas sociales como la falta de vivienda asequible, dificultan la movilidad y la retención de trabajadores. Finalmente, la regulación laboral poco adaptada al contexto rural genera trabas que limitan el desarrollo industrial del interior de la comarca.

A continuación, se presentan de manera esquemática las principales debilidades y amenazas detectadas en el ámbito industrial:

- **Recesión del tejido industrial comarcal.** El sector industrial sufre un descenso generalizado, especialmente a raíz del colapso del sector del mueble, históricamente clave en la comarca. Esta situación ha provocado una pérdida de peso de la industria en favor de otros sectores como el de los servicios.
- **Baja interacción entre las empresas locales.** Las empresas del territorio presentan una estructura fragmentada, y una escasa colaboración entre ellas, lo que limita la generación de sinergias y el fortalecimiento del tejido productivo.
- **Limitada capacidad de innovación.** En muchos casos la falta de visión estratégica a largo plazo y la insuficiencia de personal cualificado dificultan la conexión con centros de conocimiento y apoyo tecnológico, reduciendo la capacidad de innovación de las empresas.
- **Escasa emprendimiento industrial y envejecimiento empresarial.** Se constata una falta de iniciativa emprendedora entre las generaciones jóvenes, a veces, en contraste con las anteriores. Esto, sumado a las dificultades para atraer y retener talento, contribuye al envejecimiento del tejido empresarial.
- **Debilidad del entorno asociativo industrial.** La comarca no dispone de un liderazgo industrial ni de una representación institucional significativa (como: cámaras de comercio o asociaciones empresariales fuertes). También carece de espacios físicos que facilitan el asociacionismo empresarial.
- **Insuficiencia de suelo industrial disponible.** Hay una clara falta de suelo industrial, con polígonos saturados y dificultades para la ampliación de las

instalaciones productivas. Es necesario trasladar esta problemática a los ayuntamientos y promover una distribución equilibrada del suelo industrial por toda la comarca.

- **Infraestructuras logísticas y de comunicación deficientes.** Las infraestructuras actuales presentan algunas carencias que dificultan la movilidad tanto de trabajadores como de productos, afectando a la competitividad del sector industrial.
- **Escasa oferta residencial.** La falta de vivienda asequible, especialmente en municipios mendocinos, representa un obstáculo para la captación y retención de trabajadores industriales, afectando a la sostenibilidad del sector.
- **Regulación laboral poco adaptada al contexto local.** Las normativas laborales vigentes están diseñadas, muchas veces, pensando en grandes ciudades, u otros entornos, lo que limita el desarrollo industrial en los entornos rurales de la comarca. Esta desconexión normativa genera trabas que dificultan el crecimiento empresarial.

Resumen fortalezas y oportunidades detectadas en el sector industrial de la comarca del baix maestrat.

La industria en el Baix Maestrat presenta diversas fortalezas y oportunidades que pueden ser clave para su revitalización y desarrollo. En primer lugar, destaca la presencia de empresas líderes y tractoras como: *Caravanas Benimar, IFF Benicarló, NEOS Adivivas, Grupo Gil Comes y Grupo Industrial Alespri y otros*, que operan en sectores estratégicos como la química, la metalurgia, la automoción y la alimentación. Estas empresas han demostrado capacidad de innovación y competitividad, actuando como motores de dinamización económica.

El sector del mueble, a pesar de haber sufrido una fuerte crisis, muestra algunos signos de adaptación. Empresas como: *Muebles Azor, Rimobel o Grupo Despierto* han sabido evolucionar hacia nuevos modelos de distribución, como la venta en línea, por catálogo o a través de grandes superficies, lo que evidencia una capacidad de adaptación a los nuevos hábitos de consumo. Además, en la comarca persisten algunas empresas

proveedoras y auxiliares de las empresas del mueble de La Sénia que mantienen activa parte de la cadena de valor del mueble, en la zona.

Finalmente, algunas iniciativas con el fin de generar sinergias y economías entre las empresas, como la creación de diversos polígonos industrial y en particular la constitución de Entidades de Gestión y Modernización (EGM), como la de Benicarló. Todo ello, representa una oportunidad para mejorar la coordinación empresarial y la ordenación del territorio industrial, abriendo la puerta a futuras iniciativas de colaboración y desarrollo conjunto.

De manera resumida, estas son las principales fortalezas y oportunidades en el ámbito industrial:

- **Presencia de empresas líderes y tractoras.** La comarca cuenta con empresas referentes como Caravanes Benimar, IFF Benicarló, NEOS Aditives, Grupo Gil Comes y Grupo Industrial Alespri, que han demostrado capacidad para mantenerse competitivas e innovadoras en sectores estratégicos como la química, la metalurgia, la automoción y la alimentación.
- **Adaptación del sector del mueble a nuevos modelos de distribución.** Algunas empresas del sector del mueble, como Muebles Azor, Rimobel o Grupo, han sabido evolucionar hacia canales de comercialización actuales, como las grandes superficies, el bricolaje, la venta en línea y por catálogo, mostrando una capacidad de adaptación destacable.
- **Persistencia de empresas proveedoras y auxiliares del sector del mueble.** A pesar de la desaparición de la mayoría de las empresas de producto final, en la zona de La Sénia todavía subsisten empresas proveedoras y auxiliares que mantienen viva parte de la cadena de valor del sector del mueble.
- **Constitución de Entidades de Gestión y Modernización (EGM).** La creación de EGM como la de Benicarló, a pesar de sus limitaciones iniciales, representa un paso adelante en la ordenación del territorio industrial y en la promoción de una mínima coordinación entre empresas, abriendo la puerta a futuras iniciativas de colaboración y desarrollo conjunto.

PROPUESTAS DE ACCIÓN CONCRETAS PARA LA MEJORA DEL SECTOR INDUSTRIAL EN EL BAIX MAESTRAT A PARTIR DE LAS DEBILIDADES, AMENAZAS Y FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES DETECTADAS.

Esta sección presenta un conjunto de propuestas de acción orientadas a fortalecer y dinamizar el sector industrial del Baix Maestrat. Las medidas aquí planteadas se derivan del análisis previo de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades identificadas en la comarca, con el objetivo de impulsar un desarrollo más competitivo, sostenible y equilibrado del tejido productivo. Se trata de actuaciones concretas que buscan mejorar la eficiencia empresarial, diversificar la base industrial, fomentar la innovación y potenciar la cooperación público-privada en favor de un modelo económico más resiliente y adaptado a los retos del futuro.

1. Reactivación del tejido industrial comarcal.

- Diversificación sectorial: Fomentar nuevos sectores industriales (biotecnología, agroindustria, energías renovables) mediante incentivos fiscales y ayudas a la inversión.
- Planes de reindustrialización: Crear un plan comarcal con apoyo autonómico para recuperar actividad industrial, aprovechando infraestructuras existentes.
- Promoción de la marca territorial: Posicionar el Baix Maestrat como territorio industrial atractivo mediante campañas de comunicación.

2. Apoyo a la transformación digital del sector del mueble

- Ayudas específicas para la digitalización (e-commerce, ERP, CRM, etc.).
- Formación en marketing digital y logística para las empresas del mueble que han resistido la crisis del sector.

- Campañas de promoción conjunta en canales digitales y grandes superficies de las empresas resilientes del sector.

3. Fomento de la colaboración entre empresas locales

- Creación de redes empresariales: Impulsar agrupaciones sectoriales o territoriales para compartir recursos, conocimiento y proyectos.
- Plataforma digital comarcal: Desarrollar un espacio virtual para la interacción empresarial, con directorios, foros y oportunidades de colaboración.
- Jornadas de networking y cooperación: Organizar encuentros periódicos entre empresas para fomentar sinergias.
- Programas de mentoría industrial donde las empresas líderes asesoran a las PYMEs en innovación, gestión e internacionalización.

4. Mejora de la capacidad de innovación

- *Conexión con centros tecnológicos y universidades*: Establecer convenios con entidades como la UJI, ITENE o AIDIMME por transferencia de conocimiento.
- *Programas de formación técnica*: Ofrecer formación continua en innovación, digitalización y sostenibilidad para trabajadores y directivos.
- *Ayudas a proyectos de I+D+i*: Facilitar el acceso a financiación para iniciativas innovadoras, especialmente en PYME.
- Estudiar la creación de un centro específico de innovación de la comarca del Baix Maestrat

5. Impulso del emprendimiento industrial

- Viveros de empresas industriales: Crear espacios físicos con servicios compartidos para nuevas iniciativas empresariales.
- Mentoría y acompañamiento: Desarrollar programas de apoyo a emprendedores con mentores del sector industrial.
- Simplificación administrativa: Reducir la burocracia para la creación de empresas mediante ventanillas únicas y trámites digitales.

6. Fortalecimiento del asociacionismo industrial

- Constitución de una entidad comarcal de representación industrial: Crear una asociación que agrupe empresas y actúe como interlocutor ante las administraciones públicas.
- Recuperación de espacios físicos para el asociacionismo: Rehabilitar locales como los de AIDIMA para usos compartidos, formación y reuniones.
- Impulso de liderazgos locales: Identificar empresas tractoras que puedan actuar como referentes y dinamizadoras del tejido industrial.

7. Ampliación y ordenación del suelo industrial

- Diagnóstico comarcal de suelo disponible: Realizar un estudio técnico para identificar necesidades y potenciales zonas de expansión.
- Recalificación de suelo infrautilizado: Transformar espacios obsoletos en polígonos modernos y sostenibles.
- Coordinación con ayuntamientos: Establecer una estrategia conjunta para distribuir el suelo industrial de manera equilibrada.

- Promoción de nuevas EGM en municipios con actividad industrial significativa. Dotación de recursos técnicos y humanos para la gestión de las EGM. También desarrollar planes de mejora de los polígonos industriales (seguridad, servicios, accesos).

8. Solución a los problemas residenciales

- Promoción de vivienda asequible: Impulsar proyectos públicos-privados para la construcción de viviendas para trabajadores.
- Ayudas al alquiler industrial: Establecer subvenciones para facilitar el acceso a vivienda en municipios mendocinos.
- Mejora de los servicios locales: Garantizar servicios básicos (educación, salud, transporte, etc.) para hacer atractiva la residencia en zonas industriales.

9. Adaptación de la regulación laboral al contexto rural

- Propuestas legislativas específicas: Trasladar a las administraciones superiores la necesidad de una normativa laboral adaptada a los territorios rurales.
- Flexibilización de normativas: Promover cambios que permitan más adaptabilidad en contratación, horarios y condiciones laborales.
- Asesoramiento legal a empresas: Ofrecer servicios de apoyo jurídico para ayudar a las empresas a navegar la regulación vigente.

8.1.2. Diagnóstico del sector turístico

A pesar de los desequilibrios y limitaciones, el Baix Maestrat cuenta con una oferta turística de costa consolidada, centrada principalmente en el público familiar y nacional. Paralelamente, el turismo de interior ofrece recursos complementarios con gran potencial. La comarca debe apostar por un modelo turístico sostenible, con una identidad propia y diferenciada, capaz de competir con otros destinos, reducir la estacionalidad y prevenir riesgos asociados a fenómenos como la turismofobia. La combinación de patrimonio, naturaleza y productos auténticos puede convertirse en la base de un turismo más diversificado, de calidad y arraigado en el territorio.

En este contexto, resulta fundamental identificar los principales factores que limitan el desarrollo equilibrado del sector y condicionan su competitividad futura. El análisis de las debilidades y amenazas permite comprender los retos estructurales a los que se enfrenta el turismo del Baix Maestrat y orientar las estrategias necesarias para avanzar hacia un modelo más sostenible, diversificado y coherente con los valores del territorio.

Resumen de debilidades y amenazas detectadas en el sector turístico de la comarca del Baix Maestrat:

El modelo turístico vigente en el Baix Maestrat presenta desequilibrios y limitaciones estructurales que condicionan su desarrollo a medio y largo plazo. En el litoral, la masificación y la estandarización del turismo de sol y playa han generado una oferta homogénea y poco diferenciada, lo que reduce el valor añadido de la experiencia turística y aumenta la presión sobre el territorio y el riesgo de la aparición de la turismofobia a medio plazo. Esta situación se ve agravada por la carencia de alojamientos de calidad en ciudades como Vinaròs o Benicarló, un factor que limita la atracción de visitantes con mayor poder adquisitivo o interesados en modalidades como el turismo de negocios.

A ello se suma un bajo dinamismo comercial y una limitada oferta de experiencias turísticas singulares, lo que restringe las oportunidades de consumo cultural y de ocio de calidad. La falta de coordinación estratégica entre municipios impide, además,

aprovechar sinergias territoriales y articular una oferta turística integrada que combine los recursos costeros, patrimoniales y naturales del interior.

Por su parte, el turismo rural se mantiene en una posición frágil, afectado tanto por condicionantes ambientales (como la deficiente gestión de residuos) como por la falta de liderazgo público y de creatividad en su promoción. Las propuestas de ocio suelen ser repetitivas y poco innovadoras, lo que dificulta su diferenciación en el mercado. Asimismo, la presencia de inversiones foráneas desvinculadas del territorio y el progresivo despoblamiento de las zonas interiores complican la consolidación de un modelo turístico sostenible, equilibrado y arraigado en la identidad local.

A continuación, se presenta una síntesis de los principales factores que limitan el desarrollo turístico del Baix Maestrat. Estos elementos recogen las debilidades internas y las amenazas externas que afectan tanto al turismo costero como al de interior, y que condicionan la competitividad, sostenibilidad y cohesión territorial del modelo turístico comarcal:

- **Masificación y estandarización del turismo costero**, que desvaloriza la experiencia y presiona el territorio. El modelo turístico predominante en la costa sigue siendo el de sol y playa, con una oferta a menudo homogénea y poco diferenciada, con peligro a medio plazo de la aparición de fenómenos como la turismofobia.
- **Estacionalidad** del sector turístico de sol y playa, con medidas claramente insuficientes como los programas del IMSERSO. Esta estacionalidad afecta también a la oferta de vivienda turística, que constituye una actividad relevante.
- **Insuficiente oferta hotelera** en la zona de la costa, en particular, en Benicarló o Vinaròs.
- **Ausencia de una estrategia coordinada comarcal** entre municipios de la costa y del interior para aprovechar sinergias y ofrecer productos turísticos integrados.
- **Problemas para compaginar las actividades tradicionales en los pueblos del interior y el turismo rural**, como la presencia de granjas o la gestión inadecuada de residuos, por ejemplo la contaminación de los purines, la contaminación acústica, etc.

- **Falta de imaginación y liderazgo público** en la promoción del turismo de interior, ofreciendo, a menudo, propuestas de ocio repetidas, no diferenciadas.
- Propiedad foránea de nuevos proyectos turísticos, que puede desconectar la actividad del tejido económico local y riesgo de despoblamiento en el interior, que dificulta el mantenimiento y dinamización de ofertas turísticas rurales.
- **Poco de impacto en los pueblos de alrededor de proyectos ambiciosos** como el campo de golf de Sant Jordi, que puede desincentivar otros proyectos

Tras la identificación de las principales debilidades y amenazas, resulta igualmente necesario reconocer los recursos y capacidades que pueden servir de base para redefinir el modelo turístico del Baix Maestrat. Estos elementos positivos, vinculados al patrimonio natural, cultural y productivo de la comarca, representan oportunidades estratégicas para avanzar hacia un turismo más equilibrado, sostenible y con identidad propia.

Principales capacidades y potencial detectados en el sector turístico de la comarca del Baix Maestrat:

El Baix Maestrat cuenta con un conjunto de recursos y activos que ofrecen un gran potencial para el desarrollo de un modelo turístico alternativo, más sostenible, diversificado y arraigado en el territorio. El interior de la comarca destaca por su riqueza natural y paisajística, con la presencia de agua, espacios agrarios y entornos protegidos que pueden ser adecuados para nuevos modelos turísticos, como el ecoturismo, el turismo activo o las experiencias agrícolas. A esta base natural se añade un patrimonio histórico y cultural de gran singularidad (como el arte rupestre, los olivos milenarios o el legado de la Orden de Montesa) que permite construir una oferta turística de alto valor añadido, centrada en la autenticidad y la calidad.

El tejido agroalimentario local, con productos como el queso, el aceite o el vino, y una restauración que empieza a conectar con el territorio, refuerza la dimensión gastronómica del turismo y abre la puerta a sinergias entre sectores. En este sentido, ya se están poniendo en marcha iniciativas como rutas temáticas que combinan mar y montaña o la

creación de alojamientos rurales con marca propia, que incorporan criterios de sostenibilidad y singularidad por municipio o comarca.

Finalmente, tanto en el litoral como en los espacios de interior existe la posibilidad de experimentar con nuevos modelos de gestión turística innovadores, capaces de poner en valor los recursos propios y construir un relato compartido de calidad y diferenciación territorial.

A partir de las capacidades y recursos detectados, se identifican a continuación las principales fortalezas y oportunidades que pueden orientar la estrategia turística del Baix Maestrat hacia un modelo más competitivo y sostenible:

- **Riqueza de recursos naturales**, que puede propiciar el desarrollo de un turismo de experiencias en el interior, con actividades como el turismo ecuestre, agrícola o cultural.
- **Valores patrimoniales e históricos de gran singularidad**: arte rupestre, olivos milenarios, legado de la Orden de Montesa.
- **Presencia de agua y paisajes agrarios**, que pueden convertirse en ejes de ecoturismo y turismo activo.
- **Productos agroalimentarios locales de alto nivel** (quesos, aceite, vino) y restauración que empieza a vincularse con el turismo del territorio.
- **Creación de rutas temáticas** combinadas entre mar y montaña, con paquetes integrados entre municipios.
- **Alojamiento rural de calidad** con marca propia por municipio o comarca, con criterios de sostenibilidad y singularidad.
- **Posibilidad de innovar** tanto en el litoral como en los espacios naturales protegidos, con nuevos modelos de gestión turística.

El análisis conjunto de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades, detectadas en nuestro análisis cualitativo, permite disponer de una visión global del estado actual del turismo en el Baix Maestrat. A partir de este diagnóstico, resulta posible definir una serie de propuestas de acción orientadas a reforzar los puntos fuertes del modelo turístico

comarcal, corregir sus carencias y aprovechar de forma estratégica los recursos y potenciales existentes.

PROPUESTAS DE ACCIÓN CONCRETAS PARA LA MEJORA DEL SECTOR TURÍSTICO EN EL BAIX MAESTRAT A PARTIR DE LAS DEBILIDADES, AMENAZAS Y FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES DETECTADAS.

1. Diversificación del modelo turístico costero

- Desarrollar experiencias temáticas (gastronomía, patrimonio, deporte, naturaleza) que complementen el sol y playa.
- Crear rutas culturales y naturales (torres de vigilancia, caminos de ronda, espacios protegidos).
- Impulsar el turismo deportivo y de bienestar fuera de temporada (ciclismo, senderismo, yoga en la playa), con ampliación y mantenimiento de rutas y servicios asociados.
- Establecer alianzas con operadores europeos para atraer turismo familiar y senior en temporada baja.

2. Gastronomía y producto local como motor turístico

- Crear una marca gastronómica comarcal con sello de calidad.
- Organizar jornadas y talleres culinarios en colaboración con restaurantes y casas rurales. Crear rutas gastronómicas y oleoturísticas con catas y visitas a explotaciones.
- Formar restauradores en cocina con productos locales y *storytelling* del territorio.
- Integrar productos locales (aceite, vino, miel, queso) en la oferta turística y promover experiencias agroturísticas (cosecha, elaboración, cata...).

3. Mejora de alojamientos e infraestructuras

- Ofrecer incentivos para la construcción o rehabilitación de hoteles pequeños y medianos.
- Fomentar cooperativas de alojamiento con participación de pequeños inversores.
- Impulsar alojamientos sostenibles e integrados en el entorno.
- Rehabilitar caseríos como alojamientos rurales y espacios patrimoniales como museos o centros de interpretación.

4. Valorización del turismo de interior

- Promover fiestas tradicionales y paquetes combinados con alojamiento rural y actividades de naturaleza.
- Crear centros de actividades al aire libre (deportes, observación de aves).
- Desarrollar micro-experiencias únicas vinculadas al patrimonio, oficios y artesanía.
- Dotar de los servicios adecuados a zonas como la Tinença de Benifassà.

5. Coordinación territorial y estrategia conjunta

- Crear un organismo supramunicipal o consorcio turístico con representación pública y privada.
- Diseñar paquetes integrados (costa, interior, cultura y gastronomía) y un calendario comarcal de eventos.
- Compartir recursos, formación y buenas prácticas entre municipios bajo una marca común.

6. Turismo sostenible y vinculado al territorio

- Elaborar planes de gestión ambiental y apoyar explotaciones agrarias para ofrecer experiencias turísticas (cosecha, catas).
- Fomentar mercados y talleres de artesanía como atractivo turístico.
- Promover campañas de sensibilización sobre la naturaleza y el silencio como valores diferenciales.
- Incorporar cláusulas de retorno social en proyectos turísticos y fomentar la contratación y proveedores locales.

7. Innovación y digitalización del sector

- Crear una plataforma digital con información, reservas y experiencias del Baix Maestrat.
- Impulsar campañas de marketing digital segmentadas.
- Formar empresas locales en competencias digitales.
- Modernizar la señalización con códigos QR, audioguías y aplicaciones interactivas.

8. Turismo sostenible, integrador y respetuoso, para evitar la turismofobia

- Campañas de sensibilización y convivencia entre residentes y turistas.
- Gestión inteligente del flujo turístico y diversificación de la oferta.
- Participación ciudadana en la planificación turística.

9. Potenciar los recursos naturales y culturales

- Poner en valor los Parques Naturales de Els Ports (Tinença de Benifassà) y de la Serra d'Irta.
- Realizar una campaña de difusión de las pinturas rupestres del Barranco de la Valltorta como Patrimonio de la Humanidad.
- Establecer convenios de colaboración y funcionamiento con otros lugares de referencia, como el Museo de Altamira.
- Conservar y mejorar el Patrimonio Inmaterial de la Humanidad del Arte de la Piedra en Seco presente en la comarca.

8.1.3. Diagnóstico del sector agrario

Tras el análisis del sector turístico, resulta esencial abordar la situación del sector agrario y ganadero, un ámbito fundamental para el desarrollo territorial del Baix Maestrat. Este sector desempeña un papel clave, en particular para las zonas del interior, no solo por su aportación económica, sino también por su contribución a la conservación del paisaje, la preservación del patrimonio rural y la generación de sinergias con otros ámbitos, como el turismo y la restauración. A pesar de su relevancia, atraviesa una situación frágil que compromete su viabilidad económica y social. Sin embargo, cuenta con un importante potencial de transformación si se avanza hacia un modelo basado en la cooperación comarcal, la valorización del producto y la reducción progresiva de la dependencia de las ayudas públicas. Reforzar el papel de las cooperativas e impulsar una producción diferenciada y de calidad permitirá generar empleo, fijar población y poner en valor los recursos del territorio.

A continuación, se presentan las principales debilidades y amenazas detectadas en el sector agrario de la comarca.

Principales debilidades y amenazas detectadas en el sector agrario de la comarca

El sector agrario del Baix Maestrat se encuentra en una situación de vulnerabilidad estructural. Las explotaciones son mayoritariamente pequeñas, dispersas y con baja rentabilidad, lo que dificulta la mecanización, la modernización de los procesos y la creación de infraestructuras compartidas. La falta de relevo generacional, motivada por la dureza del trabajo y la incertidumbre sobre el futuro, se ve agravada por la escasa formación técnica y la limitada disponibilidad de mano de obra especializada, factores que restringen la capacidad de innovación y gestión.

La actividad agrícola continúa centrada en la venta en bruto de cultivos tradicionales como el almendro, el algarrobo y el olivo, con un bajo nivel de transformación y escaso valor añadido. Las cooperativas, orientadas históricamente a la producción en volumen, no han desarrollado estrategias de diferenciación ni una cultura empresarial sólida. Asimismo, la ausencia de una marca territorial o de una denominación de origen para

productos emblemáticos (como el aceite de oliva de variedades locales, incluidos los procedentes de olivos milenarios), limita su proyección comercial y su posicionamiento en mercados de calidad.

El sector mantiene una elevada dependencia de las ayudas públicas, especialmente en agricultura y ganadería, donde la reducción de subvenciones ha provocado el abandono progresivo de explotaciones. Los criterios actuales de la PAC, basados en rendimientos históricos y eco-regímenes, no se ajustan a la realidad productiva de la comarca. Además, las normativas ambientales, concebidas en muchos casos desde una perspectiva urbana, no consideran las especificidades del medio rural, como la gestión de residuos ganaderos, que constituye un reto ambiental y económico de primer orden para el territorio.

En este contexto, se resumen a continuación las principales debilidades y amenazas detectadas en el sector agrario de la comarca:

- **Fragmentación y escasa rentabilidad de las explotaciones:** Las fincas agrarias son, en general, de dimensiones reducidas, a menudo dispersas y con una baja rentabilidad. Esta situación limita el mecanizado, impide aprovechar economías de escala y dificulta la implantación de infraestructuras compartidas como molinos modernos, centros de limpieza, embotellado o puntos de venta.
- **Dependencia tecnológica externa:** El sector no dispone de tecnología propia, lo que obliga a pagar *royalties* elevados por inputs agrarios. La maquinaria agrícola proviene mayoritariamente de fuera y requiere una escala mínima para ser eficiente, lo que no se ajusta a la realidad de las explotaciones locales.
- **Falta de relevo generacional:** Las condiciones de trabajo con la percepción de un futuro incierto, ha provocado una falta de renovación generacional, poniendo en riesgo la continuidad de la actividad agraria.
- **Insuficiente formación técnica:** Tanto los operarios como los dueños productores a menudo no disponen de la formación técnica necesaria. La falta de calificación afecta tanto a las tareas productivas como a la gestión técnica de las explotaciones. Además, hay pocas escuelas de formación agraria y escasa oferta formativa en gestión de cooperativas y empresas agrarias.

- **Ausencia de cultura empresarial e innovadora:** El sector muestra una escasa capacidad de innovación, tanto en el desarrollo de nuevos productos como en la estrategia comercial. Las producciones agrícolas se comercializan mayoritariamente en bruto, sin transformación, especialmente en cultivos como el almendro, el algarrobo y el olivo. Por ejemplo, no se ha avanzado para ofrecer productos transformados destinados a la cocina de cuarta y quinta gama, que permitiría añadir valor a los productos.
- **Falta de marca territorial y valorización del producto local:** No existe una denominación de origen o marca conjunta potente que posicione y valore productos emblemáticos como el aceite de oliva elaborado con variedades locales, incluidos los olivos milenarios.
- **Orientación de las cooperativas hacia el volumen:** Las cooperativas agrarias del territorio se han centrado principalmente en la distribución de producto, sin desarrollar actividades de transformación ni estrategias de diferenciación. Esta orientación limita la generación de valor añadido.
- **Dependencia excesiva de las ayudas públicas:** Particularmente, la agricultura y la ganadería dependen fuertemente de las subvenciones. En muchos casos, la pérdida de estas ayudas ha sido determinante en la desaparición de la actividad.
- **Inadecuación de los criterios de reparto de las ayudas:** Los criterios actuales de la PAC, basados en rendimientos históricos y eco-regímenes, no se adaptan a la realidad productiva del Baix Maestrat, perjudicando a las explotaciones más pequeñas y tradicionales.
- **Normativas ambientales desconectadas del contexto rural:** Las regulaciones ecológicas a menudo responden a una lógica urbana, sin tener en cuenta las especificidades de los pueblos del interior. Un reto concreto e importante para el territorio es la gestión de los residuos ganaderos

Principales capacidades y potencial detectados en el sector agrario de la comarca

A pesar de las dificultades que afronta el sector agrario en el Baix Maestrat, la comarca dispone de un conjunto de oportunidades estratégicas que pueden facilitar su reactivación y reorientación hacia modelos más eficientes y con mayor valor añadido. En primer lugar, el contexto global muestra una demanda alimentaria sostenida, especialmente de

productos de calidad y ecológicos, que puede aprovecharse para posicionar los alimentos locales en segmentos de gama alta. Este potencial se ve reforzado por la existencia de marcas de aceite con certificación de calidad, como El Pobill, Lo Canetà de Berenguer o Varona la Vella, así como por casos de éxito como Benihort, una cooperativa que ha conseguido integrar producción, transformación y comercialización con criterios empresariales sólidos.

Este escenario favorable se completa con un rico patrimonio inmaterial vinculado al conocimiento agrario transmitido durante generaciones, que constituye un activo diferenciador clave. Además, la disponibilidad de nuevas tecnologías agrícolas, como el riego por goteo o la maquinaria adaptada, permite aumentar la eficiencia productiva, especialmente si se acompaña de fórmulas como el arrendamiento de fincas para favorecer la concentración parcelaria. También destaca un interés creciente por productos de cuarta y quinta gama, como frutos secos envasados, embutidos, quesos o aceite premium, aún poco desarrollados, pero con gran margen de crecimiento.

Finalmente, el vínculo con la restauración y el turismo constituye una herramienta clave para dar salida a los productos locales y generar valor añadido. En este sentido, la creación de cooperativas comarcales con una marca de aceite propia podría facilitar la comercialización conjunta, aumentar la visibilidad del producto y reforzar la identidad territorial. Este conjunto de elementos, bien alineados y coordinados, puede convertirse en la base de una nueva etapa de dinamización agrícola para el Baix Maestrat.

En este marco de oportunidades, se sintetizan a continuación las principales fortalezas y potenciales detectados en el sector agrario de la comarca:

- **Disponibilidad de agua.** El Baix Maestrat cuenta con abundantes acuíferos. La profundidad es mayor en las zonas más interiores, lo que implica un coste energético importante, pero el suministro de agua está garantizado.
- **Demanda alimentaria global asegurada,** especialmente para productos de calidad y ecológicos. Conocimiento agrario acumulado durante generaciones, que constituye un patrimonio inmaterial valioso. La estructura y características del sector agrario de la comarca está alineada, con las políticas de autoconsumo y de seguridad alimentaria dentro del ámbito europeo

- **Presencia de marcas de aceite de calidad certificada** como *El Pobill, Lo Canetà de Berenguer* o *Varona la Vella*, que abren la puerta a un posicionamiento de gama alta.
- **Casos de éxito dentro del ámbito cooperativo, como Benihort**, cooperativa que ha sabido combinar producción, transformación y comercialización con criterios empresariales. Posibilidad de crear cooperativas comarcales de aceite, con una única marca para facilitar la comercialización conjunta.
- **Posibilidad de ampliar las actividades de transformación, hacia los productos de cuarta y quinta gama** (frutos secos envasados, embutidos, quesos, aceite premium), aún poco desarrollados, pero con mucho potencial. Papel clave de la restauración y el turismo para dar salida a los productos locales y generar valor añadido.
- **La actividad ganadera** realiza cada vez más las fases de transformación, por ejemplo la elaboración de quesos. La actividad ganadera puede ser un complemento de la actividad agroalimentaria
- **En las zonas de regadío** tienen capacidad de distribuir sus productos en las grandes superficies (Carrefour, Consumo...). El productor mendocino ofrece más calidad, difícil de conseguir con grandes extensiones. Este mercado mantiene unos precios más altos que permiten un mayor margen a los productores.

PROPUESTAS DE ACCIÓN CONCRETAS PARA LA MEJORA DEL SECTOR AGRARIO EN EL BAIX MAESTRAT A PARTIR DE LAS DEBILIDADES, AMENAZAS Y FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES DETECTADAS

1. Reestructuración y mejora de la rentabilidad de las explotaciones

- Fomento de la concentración parcelaria voluntaria para facilitar el mecanizado y la eficiencia.
- Creación de plataformas logísticas compartidas (molinos, centros de limpieza, embotellado, etc.) mediante cooperativas o consorcios público-privados.
- Impulso de proyectos de gestión colectiva para servicios agrarios (maquinaria, transporte, comercialización).

2. Reducción de la dependencia tecnológica

- Apoyo a la investigación y desarrollo local en variedades adaptadas al territorio.
- Promoción de *start-ups* agrarias y colaboración con centros tecnológicos para desarrollar soluciones propias.
- Creación de un banco de maquinaria compartida adaptada a explotaciones menudas.

3. Relevo generacional y formación

- Programas de incorporación de jóvenes agricultores, con incentivos fiscales y apoyo técnico.
- Ampliación de la oferta formativa agraria con escuelas locales y formación dual.
- Campañas de sensibilización sobre las oportunidades del sector agrario.

4. Innovación y valor añadido

- Fomento de la transformación agroalimentaria (cuarta y quinta gama).
- Ayudas a la innovación en productos y procesos dentro de las cooperativas.
- Creación de laboratorios de innovación rural para testar nuevos modelos de negocio.

5. Marca territorial y comercialización

- Impulso de una denominación de origen o marca conjunta para productos locales como el aceite de oliva.
- Campañas de promoción nacional e internacional de los productos de El Baix Maestrat.
- Formación en marketing y comercialización para productores y cooperativas.

6. Potenciar las marcas de aceite de calidad

- Fomentar la creación de una cooperativa comarcal de aceite con una marca única para exportación.
- Desarrollar campañas de marketing digital para posicionar el aceite como producto gourmet.
- Participar en ferias internacionales con catas y presentaciones.

7. Impulsar la producción ecológica y de calidad

- Crear un sello comarcal de calidad ecológica que agrupe a productores locales.
- Ofrecer formación técnica sobre agricultura ecológica y certificación.
- Establecer incentivos fiscales o subvenciones para la conversión ecológica.

8. Reforma de las ayudas y adaptación normativa

- Incidencia política para adaptar los criterios de la PAC a la realidad local.
- Creación de un observatorio rural para monitorizar el impacto de las normativas ambientales.
- Planes de gestión sostenible de residuos generados por la ganadería con apoyo técnico y económico.

9. Valorizar el conocimiento agrario tradicional

- Crear un centro de documentación y formación agraria con testimonios, técnicas y prácticas locales.
- Promover proyectos educativos intergeneracionales entre jóvenes y agricultores veteranos.
- Integrar este conocimiento en programas de turismo rural.

10. Desarrollar productos de cuarta y quinta gama

- Apoyar proyectos de emprendimiento agroalimentario (frutos secos envasados, quesos, embutidos...).
- Crear un vivero de empresas agroalimentarias con espacios compartidos de transformación.
- Establecer alianzas con restauradores locales para incorporar estos productos a las cartas.

11. Integrar ganadería y agroalimentación

- Promover la transformación local de productos ganaderos (quesos, embutidos...).
- Fomentar la diversificación de fincas con actividades ganaderas complementarias.
- Dar apoyo a la certificación de calidad para productos ganaderos artesanales.

12. Mejorar la comercialización y distribución

- Crear una plataforma digital comarcal para la venta directa de productos locales.
- Establecer acuerdos con grandes superficies para garantizar espacio para productos de El Baix Maestrat.
- Impulsar mercados semanales de producto local en municipios turísticos.

13. Planificación estratégica y apoyo institucional

- Elaborar un plan estratégico comarcal agrario con participación de los agentes locales.
- Crear una oficina técnica comarcal para la dinamización del sector.
- Acceder a fondos europeos para proyectos innovadores.

8.1.4. Diagnóstico del sector del comercio

El comercio local del Baix Maestrat presenta una marcada dualidad entre los municipios costeros de mayor tamaño y los pueblos del interior. En términos generales, el sector atraviesa una situación de fragilidad progresiva derivada de la expansión de las grandes superficies y de las restricciones urbanísticas en los centros históricos, que dificultan la renovación y adaptación del pequeño comercio.

No obstante, los pueblos grandes de la costa, especialmente Vinaròs y Benicarló, actúan como auténticos ejes vertebradores del sistema comercial comarcal. Su posición estratégica, junto con la concentración de servicios educativos, judiciales y administrativos, las convierte en polos de atracción económica y social con una influencia que se extiende incluso hacia el sur de Cataluña. Estos municipios, junto con otros núcleos relevantes del territorio, ejercen una función esencial en la cohesión y dinamización del Baix Maestrat.

Principales debilidades y amenazas detectadas en el sector del comercio en la comarca del Baix Maestrat

El comercio local se encuentra condicionado por una fuerte competencia externa. La expansión de las grandes superficies, con su amplia oferta y precios competitivos, ha desplazado una parte significativa de la demanda, debilitando el tejido de establecimientos tradicionales y poniendo en riesgo su viabilidad. Esta presión se agrava en los centros históricos, donde las normativas urbanísticas vinculadas a la protección patrimonial o a los procesos de peatonalización dificultan la apertura y modernización de los negocios.

Por otro lado, los comercios del interior sufren una doble presión: la competencia de los municipios costeros y la implantación de cadenas distribuidoras en sus propios entornos, lo que reduce el margen de supervivencia del pequeño comercio local. La concentración de la actividad en pocas localidades de mayor tamaño contribuye a la pérdida de oferta en los pueblos pequeños, acentuando la desertización comercial y debilitando la cohesión territorial.

Resumen de debilidades y amenazas detectadas:

- **Alta competencia de las grandes superficies comerciales**, que desplazan la demanda hacia fuera del comercio tradicional y dificultan la supervivencia de los negocios locales.
- **Restricciones urbanísticas en los centros históricos**, especialmente relacionadas con la protección patrimonial y la peatonalización, que limitan la apertura o ampliación de establecimientos.
- **Desertización comercial del interior**, con una creciente dependencia de los municipios grandes y pérdida de oferta en las poblaciones menores.
- **Implantación de cadenas en los pueblos del interior**, que, aunque garantizan la cobertura básica, reducen la viabilidad del comercio local independiente.

Principales fortalezas y oportunidades detectadas en el sector del comercio en la comarca del Baix Maestrat

A pesar de las dificultades descritas, el Baix Maestrat dispone de importantes activos que pueden servir de base para la revitalización de su tejido comercial. Los municipios costeros, especialmente Vinaròs y Benicarló, desempeñan un papel central como motores de servicios y actividad económica, con una capacidad de atracción que se extiende más allá del ámbito comarcal. Su posición estratégica y su red de servicios, como juzgados, mercados centrales, centros de formación profesional y equipamientos educativos, generan un flujo constante de población que favorece la actividad comercial y la diversificación del consumo.

Esta centralidad también se refleja en otros núcleos del territorio, que actúan como polos comerciales de proximidad y contribuyen a la vertebración comarcal. La mejora de las comunicaciones, el crecimiento del turismo y la presencia de productos locales de calidad ofrecen un marco favorable para reforzar la identidad del comercio del Baix Maestrat y potenciar su conexión con otros sectores productivos, especialmente el agroalimentario y el turístico.

Resumen de fortalezas y oportunidades detectadas:

- **Posición estratégica de las poblaciones costeras**, que actúan como centros de servicios y referencia comercial para municipios vecinos, incluso de las comarcas del sur de Cataluña.
- **Presencia de servicios comarcales y provinciales** (juzgados, mercados centrales, centros de formación profesional y secundaria, centros médicos y empresas industriales) que generan afluencia de población y actividad económica.
- **Centralidad y accesibilidad de los principales municipios**, que funcionan como polos de proximidad y articulan el territorio.

PROPUESTAS DE ACCIÓN CONCRETAS PARA LA MEJORA DEL SECTOR DEL COMERCIO EN EL BAIX MAESTRAT A PARTIR DE LAS DEBILIDADES, AMENAZAS, FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES DETECTADAS

El análisis anterior permite identificar líneas de actuación prioritarias para reforzar la competitividad y sostenibilidad del comercio comarcal. Las siguientes propuestas se estructuran en torno a la dinamización del pequeño comercio, la mejora de la formación, la adaptación normativa y la cooperación territorial.

1.- Dinamización del comercio local

- Creación de una marca comarcal de comercio local que identifique establecimientos que venden productos del territorio. Impulsar campañas de sensibilización sobre el valor del comercio de proximidad.
- Creación de rutas comerciales temáticas (gastronomía, artesanía, moda) que conectan comercios locales con el turismo. Ferias y eventos comerciales itinerantes para atraer público de toda la comarca.
- Campañas de fidelización y promoción conjunta entre comercios de diferentes municipios.

2.- Mejora de la formación y emprendimiento del comercio.

- Desarrollar programas de emprendimiento comercial para jóvenes y personas en paro, incluyendo prácticas en comercios locales e iniciativas vinculadas a FP.
- Establecer un sistema de mentoría entre empresarios consolidados y nuevos emprendedores, con un servicio de asesoramiento comarcal.
- Formación especializada, para ofrecer formación en gestión comercial, digitalización y marketing adaptada a productores y comerciantes mendocinos.

3.- Adaptar las normativas urbanísticas a los centros históricos

- Revisar las restricciones urbanísticas para facilitar la apertura de comercios compatibles con la protección patrimonial.
- Promover proyectos de rehabilitación comercial con ayudas públicas para locales en desuso.
- Establecer zonas comerciales mixtas que combinan turismo, cultura y comercio local.

4.- Mejora de la accesibilidad y la movilidad comercial

- Mejora del transporte público comarcal para facilitar el acceso a los centros comerciales.
- Zonas de aparcamiento estratégico para favorecer la movilidad de los clientes.
- Señalización comercial y turística unificada para facilitar la navegación entre municipios.

5.- Dinamizar el comercio en los pueblos mendocinos

- Crear mercados itinerantes comarcales con productos agrarios y artesanos que visitan pueblos de pequeño tamaño.
- Impulsar proyectos de cooperativas de consumo local que agrupan a productores y consumidores.
- Establecer ayudas específicas para comercios rurales que mantengan la actividad en zonas de riesgo de desertización comercial.

6.-Diversificar los canales de distribución

- Desarrollar una plataforma digital comarcal para la venta directa de productos agrarios y artesanos.
- Crear puntos de recogida compartidos en municipios pequeños para facilitar la logística.
- Establecer acuerdos con cadenas como Charter o Consumo para reservar espacio para productos locales con etiquetado destacado.

7.-Coordinación territorial e institucional

- Creación de un consejo comarcal de comercio para coordinar acciones entre municipios.
- Planes estratégicos compartidos entre municipios costeros y de interior para equilibrar la oferta comercial.
- Promover proyectos de intermunicipalidad para la gestión compartida de mercados, ferias y promoción.

8.1.5. Diagnóstico del sector pesquero y portuario

Los puertos de la costa del Baix Maestrat forman parte de las infraestructuras de la comarca y constituyen un activo estratégico de gran valor histórico, identitario y patrimonial para la comarca. Aunque han perdido parte de su centralidad económica, todavía conservan una actividad industrial residual en sectores técnicos especializados, como la reparación naval o la fabricación de embarcaciones. Su ubicación privilegiada, con conexión directa a las ciudades costeras y a las principales infraestructuras regionales, les otorga un notable potencial para acoger nuevos usos comerciales, logísticos o turísticos. Sin embargo, este potencial no se ha aprovechado plenamente, ya que no se han desarrollado de forma significativa otras actividades portuarias, como las vinculadas al transporte marítimo o a los puertos deportivos.

El sector pesquero, por su parte, ha sido históricamente una de las actividades económicas y sociales más representativas del litoral del Baix Maestrat. No obstante, en las últimas décadas ha sufrido un acusado retroceso, similar al experimentado en otras zonas del Mediterráneo. La progresiva reducción de la flota, el envejecimiento del sector y la aplicación de la normativa europea, que limita los periodos y volúmenes de captura, han acelerado su pérdida de peso económico y su capacidad de empleo. En cualquier caso, existe una vía de mejora representada por las granjas marinas (la acuicultura), como ocurre en otras zonas, como la del Delta del Ebro, que complementariamente podría vincularse con la oferta culinaria.

Principales debilidades y amenazas detectadas en el sector pesquero y portuario

A pesar de su relevancia histórica como motor económico de la comarca, el sector pesquero y portuario se encuentra actualmente en una fase de regresión funcional. La normativa europea en materia de pesca limita la actividad local y condiciona su viabilidad económica, generando incertidumbre y desincentivando el relevo generacional.

Asimismo, los espacios portuarios muestran signos de infrautilización, con instalaciones que carecen de una estrategia clara de aprovechamiento y modernización. La falta de

integración entre el puerto y la dinámica económica local ,tanto comercial como turística, ha impedido que estos enclaves actúen como polos de revitalización urbana y territorial.

Resumen de las principales debilidades y amenazas detectadas:

- **Pérdida de centralidad económica:** El puerto ha dejado de ser un motor económico comarcal, y su actividad se ha reducido a niveles marginales en comparación con su importancia pasada.
- **Infrautilización del espacio portuario:** Buena parte de las instalaciones e infraestructuras del puerto se encuentran poco aprovechadas o carecen de un proyecto claro de revalorización.
- **Desconexión con el comercio y el turismo local:** El espacio portuario no se ha integrado de manera efectiva en la dinamización del comercio urbano ni en la oferta turística y de ocio de los municipios.
- **La regulación europea en materia pesquera.** Limita la actividad local y condiciona la viabilidad económica del sector. Actualmente se están renegociando límites de captura para compatibilizar sostenibilidad y economía.
- **Falta de modernización de los puertos deportivos y de transporte marítimo**

Principales capacidades y potencial detectados en el sector pesquero y portuario

Pese a las limitaciones señaladas, los puertos del Baix Maestrat representan un recurso estratégico de gran valor para la comarca, tanto por su relevancia histórica como por las oportunidades que ofrecen en el presente. Tradicionalmente vinculados al desarrollo económico y comercial del territorio, estos espacios todavía mantienen una base industrial especializada, con conocimientos técnicos y oficios vinculados a la construcción y mantenimiento naval.

Su localización, próxima al núcleo urbano y conectada con las principales vías de comunicación, refuerza su idoneidad para acoger nuevos usos logísticos, turísticos y recreativos. Asimismo, la pesca local, aunque reducida en volumen, conserva especies de alto valor y prestigio, muy apreciadas por la restauración y los visitantes, lo que refuerza su potencial gastronómico y de marca territorial.

Resumen de las principales fortalezas y oportunidades detectadas:

- **Importancia histórica e identidad local:** Los puertos han sido, tradicionalmente, un elemento clave para el desarrollo económico y comercial de la comarca, con una fuerte carga simbólica y patrimonial para la ciudad.
- **Presencia de actividad industrial residual:** A pesar de la pérdida de peso económico, aún operan en el puerto algunas empresas especializadas, como las dedicadas al desguace naval o a la fabricación de embarcaciones de fibra, lo que evidencia la persistencia de un núcleo de actividad económica técnica con conocimiento específico.
- **Localización estratégica:** Los puertos están bien situados para posibles usos comerciales, turísticos o logísticos, con acceso directo a la ciudad y proximidad a las vías de comunicación regionales.
- **Potencial pesquero** con capturas de alto valor y de fama reconocida, y muy apreciadas por los turistas y la restauración.

PROPUESTAS DE ACCIÓN CONCRETAS PARA LA MEJORA DEL SECTOR DEL COMERCIO EN EL BAIX MAESTRAT A PARTIR DE LAS DEBILIDADES, AMENAZAS Y OPORTUNIDADES DETECTADAS.

El diagnóstico realizado evidencia la necesidad de redefinir el papel de los puertos y de revalorizar el sector pesquero en el marco de un modelo más diversificado, sostenible e integrado con la economía local. A continuación, se presentan las principales líneas de actuación propuestas.

1. Revalorización económica y centralidad de los Ports (Vinaròs, Peñíscola y Benicarló)

- Creación de un Plan Estratégico Portuario Comarcal: Con participación pública y privada, para definir usos, objetivos e inversiones prioritarias.
- Impulso de la diversificación económica: Fomentar actividades complementarias como la logística, la investigación marina, la formación náutica y la transformación de productos pesqueros.
- Atracción de inversiones: Mediante incentivos fiscales y promoción activa del puerto como nodo logístico y turístico.
- Establecer alianzas con centros tecnológicos y universidades para la innovación en materiales y procesos vinculados a la industria naval y pesquera.

2. Optimización del Espacio Portuario

- Rehabilitación y reutilización de infraestructuras infrautilizadas: Convertir almacenes y espacios vacíos en centros de interpretación marítima, mercados de pescado, espacios culturales o coworkings.
- Zonificación funcional del puerto: Separar claramente zonas pesqueras, deportivas, comerciales y turísticas para mejorar la eficiencia y la convivencia.
- Integración paisajística y ambiental: Con espacios verdes, accesos amables y conexiones con la trama urbana.

3. Conexión con comercio y turismo local

- Creación de una ruta marítima-cultural: Que conecte el puerto con puntos de interés del municipio (mercado, museos, centro histórico).
- Fomento de la oferta gastronómica y de experiencias: Como degustaciones de pescado fresco, talleres de pesca tradicional, visitas guiadas a la lonja.
- Organización de eventos temáticos: Jornadas marineras, ferias del pescado, festivales náuticos que dinamicen el puerto y el municipio.

4. Modernización de los Puertos Deportivos y de Transporte Marítimo

- Digitalización de servicios portuarios: Reserva de amarres, gestión de trámites, información turística.
- Mejora de infraestructuras náuticas: Con nuevos servicios para embarcaciones, accesos adaptados y sostenibilidad energética.
- Impulso del transporte marítimo de pasajeros: Conexiones con otros puertos del Mediterráneo, cruceros pequeños, excursiones costeras.

5. Adaptación a la Regulación Europea Pesquera

- Participación activa en mesas de negociación y consultas europeas: A través de federaciones y asociaciones del sector.
- Fomento de la pesca sostenible y certificada: Con formación, innovación en artes de pesca y acceso a sellos de calidad.
- Diversificación de la actividad pesquera: Como la pesca-turismo, la acuicultura sostenible o la transformación local del producto.

6. Desarrollo de las granjas marinas (la acuicultura)

- Estudio ambiental y zonificación costera. Identificar las áreas más adecuadas para la instalación de granjas marinas, minimizando el impacto ecológico.
- Impulso de cooperativas y formación especializada. Fomentar el emprendimiento local y garantizar la capacitación técnica de los trabajadores.
- Desarrollo de infraestructuras y apoyo logístico. Asegurar las condiciones materiales para el funcionamiento eficiente de las granjas marinas.

7. Valorización del potencial pesquero

- Impulsar una marca de calidad diferenciada para los productos pesqueros locales (como el langostino de Vinaròs).
- Favorecer la integración del sector pesquero con la restauración y el turismo gastronómico mediante ferias, jornadas y circuitos de degustación.
- Apoyar la modernización de la flota y la sostenibilidad pesquera con ayudas para la eficiencia energética y prácticas de pesca responsable.

8.2. *Ámbito 2: formación y población*

8.2.1. Diagnóstico del ámbito de la formación

La comarca del Baix Maestrat afronta importantes retos en materia de formación y empleo, como la fuga de talento joven y el desajuste entre la oferta educativa y la demanda laboral, especialmente en oficios técnicos. La formación profesional actual resulta insuficiente y no garantiza el relevo generacional en los sectores estratégicos del territorio. Aun así, existe una base educativa consolidada y oportunidades en la colaboración incipiente entre el sistema educativo y el tejido empresarial. Para retener talento e impulsar un desarrollo socioeconómico sostenible, será esencial adaptar los ciclos formativos al mercado laboral, reforzar la presencia universitaria, fomentar la formación práctica y el emprendimiento, y facilitar el teletrabajo como herramienta de arraigo y diversificación económica.

Principales debilidades y amenazas detectadas en el ámbito de la formación

La comarca se enfrenta a un conjunto de retos estructurales que limitan su capacidad para generar y retener capital humano cualificado. Uno de los principales problemas es la fuga de talento joven, provocada por la escasez de oportunidades laborales acordes con la formación adquirida. A ello se suma un desajuste persistente entre la oferta educativa y las necesidades del mercado, especialmente en los oficios técnicos de nivel medio. La oferta de formación profesional es insuficiente tanto en volumen como en especialización y no garantiza el relevo generacional necesario para sostener sectores clave de la economía comarcal.

En el ámbito universitario y de la investigación, la presencia de la Universitat Jaume I (UJI) es todavía limitada, tanto en docencia reglada como en transferencia de conocimiento hacia las empresas locales, lo que reduce el potencial innovador del territorio y su capacidad para generar oportunidades de empleo cualificado.

Resumen de debilidades y amenazas detectadas:

- **Fuga de talento joven:** La comarca experimenta una pérdida significativa de jóvenes con formación superior, que emigran por falta de oportunidades laborales adecuadas.
- **Desajuste entre formación y mercado laboral:** Se evidencia un desequilibrio entre la oferta educativa y las necesidades reales del tejido productivo, especialmente en oficios de nivel medio como electricistas, carpinteros o fontaneros.
- **Oferta insuficiente de formación profesional:** Los ciclos formativos actuales no cubren la demanda existente, tanto por el número reducido de alumnos como por la falta de orientación hacia el mantenimiento industrial y servicios esenciales. Falta hacer un análisis de necesidades formativas de la zona, con especializaciones. Por ejemplo, en ámbitos como turismo, hostelería, agroalimentaria o química.
- **Problemas de relevo generacional:** La falta de profesionales cualificados en oficios tradicionales pone en riesgo la continuidad de sectores estratégicos. Este reto no puede ser asumido sólo por el sector privado.
- **Dificultad para retener trabajadores:** Aunque se detecta margen para retener perfiles con formación intermedia, falta una oferta laboral atractiva y vinculada a proyectos territoriales sólidos.
- **Escasa presencia de la universidad (UJI) en la comarca.** El actual convenio parece insuficiente, y también los servicios que actualmente se ofrecen. Falta de centros universitarios y mantenimiento de los actuales a diferencia de lo que en las comarcas del sur de Cataluña.
- **Poca interrelación entre las empresas de la comarca y los centros de investigación y de innovación,** como es el caso de los vinculados a la UJI.

A pesar de estos retos, el Baix Maestrat dispone de una base formativa consolidada y de instrumentos institucionales que pueden servir de palanca para construir un modelo de formación más adaptado a su estructura económica.

Principales fortalezas y oportunidades detectadas en el ámbito de la formación

La comarca cuenta con una red educativa bien estructurada, integrada por centros de educación secundaria, escuelas infantiles, centros de formación para adultos, una escuela de música comarcal y una sede universitaria para mayores. Esta estructura garantiza una cobertura formativa básica y una importante capilaridad territorial. Además, el Plan Edificant de la Generalitat Valenciana representa una oportunidad para modernizar y adaptar las infraestructuras escolares a los nuevos requerimientos tecnológicos y pedagógicos.

También se observa una creciente colaboración entre el sistema educativo y el tejido empresarial, aunque aún incipiente. La creación de nuevos ciclos de formación profesional orientados a las necesidades reales del mercado laboral, especialmente en los ámbitos técnicos y digitales, puede contribuir de forma decisiva a mejorar la inserción laboral y fortalecer la capacidad productiva del territorio. Asimismo, la existencia de la UNED en Benicarló demuestra la viabilidad de extender la oferta universitaria en modalidad semipresencial.

Otras líneas de actuación relevantes son el impulso de la formación práctica no reglada, la promoción del emprendimiento a través de programas tipo Lanzadera de EDEM y el fomento del teletrabajo como estrategia para retener talento, generar innovación y diversificar la economía local.

Resumen de principales capacidades y potencial detectados

- **Infraestructuras educativas consolidadas:** La comarca dispone de centros de educación secundaria, escuelas infantiles, centros para adultos, escuela de música comarcal y una sede de la Universidad para mayores.
- **Existencia de proyectos de mejora educativa.** Como el Plan Edificant. Este plan, impulsado por la Generalitat Valenciana, representa una oportunidad para adecuar y renovar las instalaciones escolares del territorio.
- **Buenas relaciones incipientes entre formación y empresa:** A pesar de las dificultades para formalizar acuerdos concretos, existe predisposición entre las

instituciones educativas y las empresas para adaptar la oferta formativa a las necesidades productivas reales.

- **Oportunidad de formación práctica no reglada:** Es necesario impulsar formación especializada, aunque no sea reglada, para formar cuadros de mando o tratar cuestiones como la ética empresarial y la gestión estratégica.
- **Programas de emprendimiento como Lanzadera de EDEM:** La implantación de iniciativas de este tipo podría dinamizar el ecosistema empresarial comarcal, conectando talento local con oportunidades innovadoras.
- **La existencia de la UNED** de Benicarló muestra que es viable y puede servir de referencia para otras iniciativas de formación universitaria.

Estas fortalezas constituyen una base sólida para diseñar una estrategia comarcal de formación que responda a las demandas del mercado y promueva un modelo económico más innovador y sostenible.

PROPUESTAS DE ACCIÓN CONCRETAS PARA LA MEJORA DE LA FORMACIÓN EN EL BAIX MAESTRAT A PARTIR DE LAS DEBILIDADES, AMENAZAS Y FORALESAS Y OPORTUNIDADES DETECTADAS.

1. Infraestructuras educativas

- Potenciar el uso compartido de las instalaciones (bibliotecas, aulas de informática, espacios culturales) para formación continua y actividades extraescolares.
- Convertir la Escuela de Música comarcal en un centro de referencia cultural y creativo, con vínculos con el turismo y la identidad local.
- Ampliar la oferta de la Universidad para Mayores con programas intergeneracionales (jóvenes + seniors) para fomentar la transferencia de conocimiento.

2. Ajustar la oferta formativa y mercado laboral

- Crear un Consejo Comarcal de Formación y Empleo con participación de empresas, sindicatos y centros educativos para ajustar la oferta formativa a la demanda real.
- Desarrollar itinerarios formativos mixtos (FP dual) en oficios con alta demanda (electricidad, carpintería, lampistería, mantenimiento industrial).
- Organizar programas de orientación profesional en secundaria y bachillerato para acercar a los jóvenes a las necesidades del tejido productivo.

3. Mejorar la oferta de formación profesional

- Abrir nuevos ciclos formativos de grado medio y superior en ámbitos estratégicos: hostelería, agroalimentación, química, logística y servicios industriales.
- Hacer un diagnóstico periódico de necesidades formativas para adaptar la oferta a la evolución económica y social.
- Incentivar la colaboración entre centros de FP y empresas para la formación práctica y la inserción laboral.

4. Implementar proyectos de mejora educativa

- Acelerar la ejecución de proyectos de reforma y renovación, asegurando espacios más modernos, sostenibles y adaptados a nuevas tecnologías.
- Incorporar criterios de sostenibilidad y digitalización en todas las actuaciones (eficiencia energética, aulas digitales, laboratorios innovadores).
- Establecer una comisión comarcal de seguimiento para coordinar prioridades y asegurar que las inversiones responden a las necesidades reales del territorio.

5. Evitar la fuga de talento joven

- Crear programas de retorno de talento con becas y contratos en prácticas vinculados a empresas locales e instituciones públicas.
- Establecer convenios universidad-empresa-ayuntamientos para que jóvenes formados puedan desarrollar proyectos de innovación o emprendimiento en el territorio.
- Fomentar espacios de coworking e incubadoras de empresas orientados a sectores emergentes (tecnología, agroalimentación, economía azul).
- Reforzar las prácticas locales obligatorias en FP y universidad para favorecer el arraigo en el territorio.

6. Evitar los problemas de relevo generacional en oficios tradicionales

- Recuperar y dignificar oficios tradicionales (agricultura, pesca, artesanía, mecánica naval) con programas de escuelas taller y ayudas al aprendizaje.
- Crear incentivos fiscales y subvenciones para empresas que contratan jóvenes en periodos de formación-aprendizaje.
- Promover campañas de sensibilización que ponen en valor los oficios estratégicos para el desarrollo del territorio.

7. Mejora de las relaciones entre formación y empresa

- Formalizar convenios estables FP–empresa para impulsar prácticas y FP dual en sectores clave (agroalimentación, logística, turismo, mantenimiento industrial).
- Crear una mesa permanente de educación y empresa para revisar anualmente las necesidades de perfiles profesionales y ajustar los programas.
- Impulsar proyectos de innovación aplicada liderados conjuntamente por centros educativos y empresas locales.

8. Mejorar la interrelación entre empresas y centros de investigación

- Crear una plataforma estable de colaboración empresa-investigación (UJI, institutos tecnológicos, centros de FP) para promover innovación aplicada.
- Fomentar la transferencia tecnológica en digitalización, sostenibilidad y mejora de procesos productivos.
- Impulsar la captación de proyectos europeos y nacionales de I+D+I con participación conjunta de empresas y universidad.

9. Programas de emprendimiento (Lanzadera – EDEM como modelo)

- Implantar un programa comarcal de incubación y aceleración de proyectos empresariales para jóvenes y profesionales formados en la comarca.
- Conectar talento local con inversores y mentores a través de redes empresariales y universitarias.
- Fomentar proyectos de emprendimiento vinculados a sectores locales estratégicos: economía azul, agroalimentación, turismo sostenible y economía verde.

10. Aumentar la presencia de la Universidad (UJI) en la comarca

- Establecer un campus UJI de extensión comarcal vinculado a sectores estratégicos del Baix Maestrat: economía azul, turismo, agroalimentación y sostenibilidad.
- Potenciar aulas universitarias descentralizadas en Vinaròs y Benicarló con formación continua y cursos de posgrado.
- Promover investigación aplicada y prácticas universitarias en empresas locales mediante convenios específicos.
- Presencia de la UNED de Benicarló Ampliar la oferta de grados y másteres a distancia, especialmente en áreas clave para el tejido productivo comarcal.

11. Formación práctica no reglada

- Desarrollar programas cortos y especializados (workshops, cursos intensivos) en gestión estratégica, digitalización, sostenibilidad y emprendimiento.
- Implicar la cámara de comercio y las asociaciones empresariales en la planificación y ejecución de esta formación.
- Crear un centro de formación continua comarcal que dé respuesta ágil a necesidades emergentes del mercado laboral.

En conjunto, el análisis del ámbito formativo del Baix Maestrat pone de manifiesto la necesidad de reforzar la cualificación del capital humano como base para un desarrollo territorial equilibrado. La mejora de la formación profesional, la colaboración con la universidad y la promoción del emprendimiento local son pilares esenciales para generar empleo estable y retener talento. Estas dinámicas están estrechamente vinculadas a la evolución demográfica de la comarca, ya que la capacidad de atraer y mantener población activa depende, en gran medida, de la existencia de oportunidades laborales y educativas de calidad. En este sentido, el siguiente apartado aborda la situación y tendencias de la

población del Baix Maestrat, un factor clave para comprender los desafíos sociales y económicos a los que se enfrenta el territorio.

8.2.2. Diagnóstico del ámbito de la población

La comarca del Baix Maestrat afronta importantes desequilibrios territoriales y sociales que condicionan su desarrollo futuro. La pérdida de servicios en el interior, la dispersión urbana y la concentración de la actividad en las áreas costeras han acentuado las diferencias entre municipios. Paralelamente, la sociedad comarcal se encuentra en transformación, con una mayor diversidad cultural, la llegada de nuevos residentes y la consolidación de modelos familiares más heterogéneos. Estos cambios exigen políticas de integración social, vivienda, movilidad y servicios adaptadas a una realidad más compleja.

A pesar de las dificultades, el Baix Maestrat conserva un notable potencial de cohesión y crecimiento. La recuperación demográfica tras años de retroceso, el retorno de población local, la atracción de nuevos residentes europeos y la mejora de la conectividad territorial abren oportunidades para avanzar hacia una comarca más inclusiva, resiliente y sostenible.

Principales debilidades y amenazas detectadas en el ámbito de la población

El territorio presenta un conjunto de dinámicas sociales, demográficas y económicas que generan desequilibrios estructurales. Uno de los principales retos es el desajuste entre la oferta laboral y las necesidades del mercado, lo que dificulta la consolidación de un tejido económico competitivo. La movilidad interna motivada por los costes de vida y la búsqueda de empleo concentra la población en el litoral, profundizando la brecha con el interior.

La pérdida de servicios básicos en los municipios del interior, especialmente escuelas y centros sanitarios, se vincula directamente con la despoblación y la falta de masa crítica. A ello se suma un modelo urbano disperso, caracterizado por viviendas unifamiliares y

baja densidad, que encarece la prestación de servicios públicos y aumenta la dependencia del vehículo privado.

En el plano social, la comarca experimenta una creciente diversidad cultural y familiar. El aumento del alumnado extranjero hace imprescindible la implementación de políticas activas de integración y convivencia, mientras que los servicios municipales deben adaptarse a nuevas realidades familiares y sociales. Además, la conversión de muchos pueblos en espacios de segunda residencia plantea retos en la gestión de los recursos y en la planificación de servicios.

Por otra parte, el potencial cultural y patrimonial del Baix Maestrat sigue infrautilizado como motor de cohesión e inclusión social. A esto se suma un desempleo estructural elevado, agravado por la estacionalidad del empleo y la falta de formación adecuada entre las personas desempleadas. En conjunto, estos factores reflejan la necesidad de una estrategia integrada que combine desarrollo económico, equilibrio territorial y cohesión social.

Resumen de debilidades y amenazas detectadas:

- **Despoblación y pérdida de servicios en los municipios mendocinos.** Muchas localidades del interior han visto reducida la oferta de servicios básicos a raíz de la despoblación posterior a la crisis de 2008. La falta de masa crítica dificulta el mantenimiento de escuelas, servicios sanitarios y equipamientos, limitando la actividad cotidiana durante la semana.
- **Movilidad laboral y desequilibrios territoriales.** La movilidad laboral en la comarca está condicionada por las diferencias en el coste de la vida entre municipios, con una fuerte atracción hacia las zonas costeras. Esta dinámica refuerza las asimetrías entre el interior y el litoral.
- **Modelo de expansión urbana dispersa.** El predominio de la vivienda unifamiliar y la dispersión territorial conlleva problemas en la prestación de servicios, un incremento de los costes públicos y una fuerte dependencia del transporte privado. Paralelamente, falta un sistema de ayudas para la rehabilitación del casco antiguo, donde muchas viviendas quedan abandonadas.

- **Integración social y transformación familiar.** El aumento de la diversidad cultural, con una presencia mayoritaria de alumnado de origen extranjero en muchos centros educativos, exige políticas de integración efectivas, como cursos de lengua y programas de culturización. Además, la diversificación de los modelos familiares pide una adaptación de los servicios municipales a nuevas realidades sociales.
- **Pueblos de interior como segunda residencia.** Buena parte de los municipios más alejados de la costa se han convertido en espacios de fin de semana o de segunda residencia, con un perfil poblacional diferente del tradicional. Esto genera necesidades específicas y, en algunos casos, tensiones o disparidades en los objetivos de las políticas públicas. Se detecta, además, la falta de una cultura que fomente la residencia estable en los pueblos mendocinos.
- **Infrautilización del potencial cultural para la integración social.** A pesar de la riqueza histórica y patrimonial de la comarca, el sector cultural todavía no desempeña un papel determinante en la transformación socioeconómica del territorio.
- **Desempleo superior a la media.** La existencia de un paro estructural, la estacionalidad del empleo, las características del tejido empresarial y la falta de formación de parte de la población desempleada acentúan la vulnerabilidad del mercado laboral comarcal.

A pesar de este panorama, la comarca también muestra indicios de recuperación y nuevas oportunidades vinculadas a la llegada de población extranjera, la movilidad interna equilibrada y el fortalecimiento del sector cultural como eje de cohesión territorial.

Principales capacidades y potencial detectados en el ámbito de la población

El Baix Maestrat se encuentra en un momento de transición demográfica y social que puede aprovecharse para impulsar un modelo territorial más equilibrado. Tras un periodo de estancamiento, se observa una tendencia a la recuperación poblacional gracias al retorno de habitantes locales y a la llegada de nuevos residentes procedentes del norte de África, Europa del Este y países del centro y norte de Europa. Esta diversidad demográfica puede convertirse en un activo para la dinamización económica y social si se gestionan adecuadamente las políticas de acogida e integración.

La movilidad laboral entre municipios, que hasta ahora ha acentuado las desigualdades territoriales, puede transformarse en una oportunidad de cohesión comarcal mediante la mejora del transporte público y los servicios compartidos. Garantizar una oferta mínima de servicios básicos (educación, sanidad, ocio, conciliación y conectividad digital) resulta clave para la fijación de población joven y familias con hijos en los municipios del interior.

Asimismo, la cultura y el patrimonio representan una oportunidad estratégica para fortalecer la identidad comarcal y fomentar la participación ciudadana. Activar estos recursos como motores de desarrollo económico puede contribuir al bienestar social y al equilibrio territorial.

Resumen principales capacidades y potencial detectados:

- **Casos de recuperación demográfica.** Tras un periodo de retroceso poblacional, se detecta una tendencia de recuperación, con retorno de población local y llegada de nuevos residentes procedentes del norte de África, Europa del Este y países europeos como Alemania y el Reino Unido.
- **Presencia de población extranjera y segundas residencias.** La llegada de personas extranjeras con diferentes perfiles (trabajadores y residentes de segunda residencia) abre oportunidades para la diversificación económica y la dinamización territorial, parte de esta población compran viviendas y crean empresas.

- **Mejora de los servicios básicos para la fijación de población.** La garantía de una oferta mínima de servicios como escuelas, sanidad, ocio, comedor escolar o escuela madrera puede favorecer la fijación de población joven y de familias con hijos.
- **Cultura como motor de transformación.** El sector cultural se presenta como una oportunidad estratégica. La puesta en valor del patrimonio y la dinamización cultural pueden reforzar la identidad comarcal, fomentar la participación ciudadana y estimular el desarrollo económico.
- **Los pueblos del interior** podemos ser una alternativa de mejor calidad de vida frente a la saturación de las ciudades y pueblos más grandes.

Estas dinámicas abren la posibilidad de construir un modelo de población más equilibrado, inclusivo y sostenible, articulado a través de políticas coordinadas entre municipios.

PROPUESTAS DE ACCIÓN CONCRETAS PARA LA MEJORA DE LA POBLACIÓN EN EL BAIX MAESTRAT A PARTIR DE LAS DEBILIDADES, AMENAZAS Y FORALESAS Y OPORTUNIDADES DETECTADAS.

1. Recuperación demográfica

- Desarrollar programas de acogida e integración para nuevos residentes, con asesoramiento en trámites, servicios sociales y orientación laboral.
- Crear un observatorio demográfico comarcal para monitorizar tendencias y anticipar necesidades de servicios
- Implementar incentivos fiscales y ayudas a la vivienda para familias y jóvenes que se establecen en municipios del interior.
- Promover programas de teletrabajo y coworking rural, con soporte en conectividad digital de alta velocidad.

1. Mejora el modelo de expansión urbana dispersa

- Incentivar la rehabilitación de viviendas en el casco antiguo con programas de ayuda pública y colaboración con iniciativas privadas.
- Regular y limitar la expansión dispersa de vivienda unifamiliar con planes urbanísticos más sostenibles.
- Fomentar modelos de movilidad compartida (coche compartido, bicicleta eléctrica en pequeños municipios) para reducir dependencia del vehículo privado.
- Elaborar propuestas de acceso a la vivienda pública priorizando la rehabilitación frente a la nueva construcción en los pueblos del interior. Como, por ejemplo, el plan RENHATA o la red XALOC.

2. Presencia de población extranjera y segundas residencias

- Promover iniciativas de emprendimiento mixto que conectan residentes locales y extranjeros, especialmente en sectores como hostelería, agroalimentación y servicios.
- Impulsar la internacionalización cultural y educativa, con intercambios, programas lingüísticos y actividades interculturales.
- Establecer políticas urbanísticas y fiscales atractivas para la rehabilitación de viviendas adquiridas por nuevos residentes.

3. Mejora la integración social y transformación familiar

- Desarrollar programas de acogida lingüística y cultural para población de origen extranjero.
- Reforzar el papel de la escuela y los centros cívicos como espacios de cohesión y convivencia intercultural.
- Adaptar los servicios sociales a las nuevas realidades familiares (monoparentales, reconstituidas), con ayudas flexibles y servicios de conciliación.

4. Integrar a los residentes de segunda residencia

- Incentivar que los residentes temporales participen en la vida comunitaria y asociativa del pueblo.
- Crear programas culturales y de ocio todo el año, no solo en verano, para atraer residencia permanente.
- Desarrollar una marca territorial de calidad de vida rural para promover la fijación de nueva población.

5. Cultura como motor de transformación

- Activar proyectos culturales comunitarios (festivales, itinerarios patrimoniales, talleres de memoria oral) que integran población local y recién llegada.
- Potenciar el patrimonio cultural como recurso económico (turismo cultural, creación de empleo vinculado a la gestión cultural).
- Incorporar el sector cultural en las estrategias de inclusión social y educativa.
- Fomentar la cultura como herramienta de inclusión social con proyectos participativos que integran población local y recién llegada

6. Mejora de los servicios básicos para la fijación de población

- Garantizar la continuidad de los servicios esenciales (sanidad, educación, transporte público), incluso con modelos mancomunados entre municipios.
- Ampliar servicios de conciliación como comedor escolar, escuela madrileña y actividades extraescolares en municipios mendocinos.
- Impulsar la sanidad de proximidad, con telemedicina y profesionales itinerantes para cubrir zonas de baja densidad.

7. Mejora la ocupación de la comarca

- Mejorar las competencias de las personas que se encuentran en situación de desempleo. Diseñar programas de formación profesional adaptados al tejido empresarial local (agroalimentario, turismo, servicios a la comunidad).
- Impulsar talleres de empleo y empresas de inserción vinculadas a servicios locales (rehabilitación, energía renovable, cuidados).
- Potenciar la acreditación de competencias profesionales. Reforzar la orientación y la intermediación laboral, con el objetivo de mejorar la conexión entre oferta y demanda de empleo

8. Pueblos del interior como alternativa de calidad de vida

- Impulsar una marca territorial "Vivir en el Baix Maestrat", destacando la calidad de vida, la vivienda asequible y el medio natural.
- Desarrollar infraestructuras digitales y telecentros para facilitar el teletrabajo y atraer profesionales deslocalizados.

- Potenciar programas de turismo sostenible y de naturaleza, vinculados a senderismo, gastronomía y patrimonio rural, que hagan atractiva la residencia permanente.
- Elaborar programas específicos para la juventud de los pueblos del interior.

El análisis demográfico del Baix Maestrat pone de relieve que la sostenibilidad territorial y la cohesión social dependen en gran medida de la capacidad para garantizar servicios de calidad y una adecuada conectividad entre municipios. La fijación de población, la integración social y la dinamización económica requieren un soporte físico eficiente que facilite la movilidad, el acceso a recursos básicos y la igualdad de oportunidades. En este contexto, las infraestructuras, tanto de transporte como de comunicación, energía o equipamientos, desempeñan un papel esencial como eje vertebrador del territorio. A continuación, se aborda el diagnóstico del ámbito de las infraestructuras, elemento clave para consolidar un modelo de desarrollo equilibrado y sostenible en la comarca del Baix Maestrat.

8.3. *Ámbito 3: infraestructuras*

Las infraestructuras determinan la cohesión territorial del Baix Maestrat y condicionan tanto la fijación de población como la localización de actividad económica. Tras analizar la sección de Población, resulta clave evaluar la movilidad, la conectividad y los servicios para entender cómo consolidar un modelo de desarrollo equilibrado. A continuación, se presentan el diagnóstico y las líneas de actuación en materia de transporte y de infraestructuras de servicios.

8.3.1. Diagnóstico de las infraestructuras de transporte

Las infraestructuras del Baix Maestrat, en particular en la zona costera, pueden considerarse suficientes o, en todo caso, no constituyen un obstáculo o cuello de botella para el desarrollo de la comarca. En la franja costera coexisten hasta cuatro vías alternativas de comunicación (N-340, CV-10, AP-7 y ferrocarril). Aun así, presenta algunos déficits, especialmente la falta de ciertos servicios ferroviarios, en el transporte público y el mal estado de las vías de comunicación en las zonas interiores, que limitan su competitividad y favorecen la despoblación.

La comarca cuenta con fortalezas como su situación estratégica entre la costa y el interior. Dispone de oportunidades clave, como desarrollar un sistema integral de movilidad, posibles proyectos como la creación de un centro logístico comarcal, el eventual bulevar Vinaròs-Benicarló o el aprovechamiento del aeropuerto de Castellón para impulsar, entre otros, un hub tecnológico y logístico.

Principales debilidades y amenazas detectadas en el ámbito de las infraestructuras de transporte

La comarca del Baix Maestrat afronta diversos retos estructurales relacionados con las infraestructuras y la movilidad, que condicionan su desarrollo socioeconómico. El histórico déficit de conexiones fluidas con el resto de la Comunidad Valenciana, especialmente con Castellón y Valencia, dificulta el acceso a servicios básicos, universidades y oportunidades empresariales, y limita la competitividad territorial.

Esta desconexión restringe la movilidad cotidiana y se ve agravada por una oferta de transporte público escasa y poco adaptada a la dispersión territorial, lo que incrementa el aislamiento de los municipios interiores. En determinadas zonas, como la Tinença de Benifassà, el mal estado de las carreteras agrava esta situación y frena cualquier dinámica de revitalización económica y social.

Asimismo, el modelo urbanístico disperso, basado en viviendas unifamiliares de baja densidad, incrementa la dependencia del vehículo privado y encarece la prestación de los servicios públicos. Esta problemática se suma a la falta de desdoblamiento completo de la carretera nacional y a la ausencia de conexiones eficientes entre la costa y el interior. Proyectos estratégicos como la prolongación de la CV-10 hasta L'Hospitalet de l'Infant o la mejora de los accesos comarcales continúan pendientes.

En conjunto, estas carencias generan un impacto negativo en la capacidad de atracción y retención de talento y empresas, ralentizan la captación de inversiones y favorecen dinámicas de despoblamiento frente a territorios vecinos mejor conectados y con mayor dotación de servicios.

Resumen de las principales debilidades y amenazas detectadas

- **Impacto negativo de la falta de infraestructuras en la atracción de talento y empresas.** Las deficiencias en conectividad afectan a las decisiones de localización residencial y empresarial, dificultando la captación de talento y la retención de población cualificada.
- **Congestión de la autopista AP-7,** con una intensidad media diaria elevada y un porcentaje alto de vehículos pesados.
- **Problemas en los tramos urbanos** de las carreteras nacionales, aún sin soluciones adecuadas.
- **Deficiente interconexión** entre los tres municipios principales del litoral (Peñíscola, Benicarló y Vinaròs).
- **Desconexión histórica con Castellón y Valencia.** La comarca sufre una falta de comunicación fluida con el resto de la Comunidad Valenciana, especialmente con Castellón, lo que afecta al acceso a servicios básicos, universidades y redes empresariales.
- **Transporte público insuficiente.** La oferta actual es escasa y poco adaptada a la dispersión territorial. El sistema de transporte a demanda no está suficientemente desarrollado ni conecta de forma eficiente los municipios interiores con servicios esenciales (Hacienda, Seguridad Social, sanidad, etc.).
- **Falta de mantenimiento de carreteras en determinadas zonas, en particular en la Tinença de Benifassà.** Las infraestructuras viarias en esta subcomarca se encuentran en mal estado, lo que incrementa el aislamiento y frena cualquier proceso de dinamización.
- **Urbanismo disperso y baja densidad,** que aumenta la dependencia del vehículo privado y encarece la prestación de servicios públicos.
- **Desconexiones viarias internas y externas.** El desdoblamiento de la carretera nacional no se ha completado y no se prevé a medio plazo la prolongación de la autovía del corredor interior (CV-10) hasta L'Hospitalet de l'Infant. Es necesario conectar la AP-7 con la N-232 y diseñar nuevos accesos para municipios como Sant Jordi o Sant Rafael.
- **Riesgo de fuga de población.** La mejora de las comunicaciones podría beneficiar a comarcas vecinas con mayor atractivo económico o mejor dotación de servicios, como el Baix Ebre o el Montsià. Por ello, las mejoras deben acompañarse de

proyectos que refuercen la integración y la identidad territorial del Baix Maestrat, como la creación de un nodo logístico o un hub comarcal de transporte.

Principales capacidades y potencial detectados en las infraestructuras de transporte de la comarca

El Baix Maestrat dispone de un conjunto de fortalezas y oportunidades que pueden consolidarlo como un territorio clave dentro del eje mediterráneo y su conexión con el interior peninsular. Su posición geográfica privilegiada, entre la costa y el interior, favorece la complementariedad de actividades agrícolas, turísticas e industriales, así como la cooperación entre municipios.

La conexión ferroviaria con Castellón desde los municipios costeros puede considerarse aceptable en cuanto a frecuencia (11 trenes de cercanías y 6 de largo recorrido diarios), disponibilidad de plazas y grado de ocupación (en torno al 25%), además de tres autobuses diarios. En dirección a Barcelona se registran 12 trenes y 16 autobuses diarios, lo que garantiza una movilidad interregional razonable.

Las infraestructuras viarias actuales, especialmente la CV-10 y el acceso a la AP-7, aseguran una buena conectividad con los principales servicios comarcales, sanitarios y educativos. La existencia de una estación ferroviaria central permite, además, articular la movilidad intercomarcal y reforzar las conexiones con otros territorios.

La comarca cuenta también con un notable potencial para desarrollar un sistema integral de movilidad que combine servicios de autobús, taxi a demanda y ferrocarril, adaptándose a las necesidades cotidianas de los habitantes y mejorando la accesibilidad a servicios básicos.

Otras oportunidades estratégicas pasan por la creación de un centro logístico comarcal que aproveche la posición del Baix Maestrat como plataforma entre el Mediterráneo y el interior peninsular, así como por el refuerzo de la conexión con Aragón, especialmente con municipios como Alcañiz, generando sinergias económicas y comerciales.

La iniciativa del Bulevar Vinaròs–Benicarló puede favorecer la cohesión urbana y económica entre dos de las principales ciudades de la comarca, mientras que el aeropuerto de Castellón y el proyecto de hub aeroespacial vinculado a la Agencia Espacial Europea abren nuevas oportunidades de desarrollo tecnológico y empresarial, especialmente en los ámbitos de la innovación y la actividad de alto valor añadido.

Resumen de las principales capacidades y potencial detectados

- **Existencia de una red de comunicaciones** (carretera, tren y autobuses) que, pese a ciertas deficiencias, resulta suficiente en frecuencia y capacidad para garantizar la movilidad entre el norte y el sur de la comarca.
- **Situación geográfica privilegiada** entre la costa mediterránea y el interior peninsular, que constituye un activo logístico destacado y favorece la complementariedad entre municipios y sectores productivos.
- **Accesibilidad adecuada a los servicios esenciales**, con desplazamientos medios de 20 a 30 km hacia centros de trabajo, servicios administrativos o sanitarios, razonables si las infraestructuras se mantienen en buen estado y se complementan con transporte público eficiente.
- **Presencia de una estación ferroviaria central**, que representa un punto clave para concentrar y optimizar la movilidad intercomarcal.
- **Potencial de conexión con Aragón**, especialmente con municipios como Alcañiz, que puede generar sinergias económicas, comerciales y sociales.
- **Oportunidad de creación del Bulevar Vinaròs–Benicarló**, como proyecto de integración urbana y desarrollo económico conjunto.
- **Potencial del aeropuerto de Castellón** y del hub aeroespacial y tecnológico vinculado a la Agencia Espacial Europea, que ofrece oportunidades de dinamización económica e innovación.

PROPUESTAS DE ACCIÓN CONCRETAS PARA LA MEJORA DE LAS INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE EN EL BAIX MAESTRAT A PARTIR DE LAS DEBILIDADES, AMENAZAS Y FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES DETECTADAS

1. Atraer talento y empresas mediante mejoras en infraestructuras

- Impulsar un plan estratégico comarcal de movilidad e infraestructuras alineado con la captación de talento y empresas.
- Establecer acuerdos con la Diputación, la Generalitat y el Ministerio de Transportes para priorizar inversiones en accesibilidad.
- Promocionar polígonos industriales bien conectados a redes viarias y digitales, vinculados a incentivos fiscales para empresas innovadoras.

2. Mejorar la conexión con Castellón y Valencia

- Establecer lanzaderas rápidas de autobús entre el Baix Maestrat, Castellón y Valencia, con horarios adaptados a estudiantes y trabajadores.
- Crear una plataforma de coordinación institucional (ayuntamientos, sector empresarial y sociedad civil) para situar la mejora de las conexiones en la agenda autonómica y estatal.

3. Implantar un tren de cercanías

- Reivindicar la creación de una línea Castelló–Vinaròs–Tortosa, con paradas en los principales municipios de la comarca.
- Impulsar un estudio técnico y económico de viabilidad y un plan piloto de servicios ferroviarios de proximidad.

4. Replantear la red de transporte por autobús

- Actualizar las concesiones y rutas para hacerlas más flexibles y adaptadas a las nuevas necesidades, priorizando accesos a hospitales, estaciones ferroviarias y aeropuerto.
- Desplegar un sistema de transporte a demanda que conecte interior y litoral con servicios esenciales.
- Aumentar la frecuencia de las líneas comarcales e introducir tarifas sociales y títulos unificados.

5. Reforzar el mantenimiento de la red viaria

- Priorizar la modernización de la N-232 y la conexión con la AP-7.
- Prolongar la CV-10 hasta L'Hospitalet de l'Infant.
- Resolver accesos locales estratégicos, como el del Museo de la Valltorta, y establecer un plan específico para la Tinença de Benifassà.

6. Posicionar el Baix Maestrat como nodo logístico estratégico

- Diseñar un plan comarcal de logística que conecte los sectores agrícola, industrial y turístico con las principales rutas viarias y ferroviarias.
- Reforzar la intermodalidad con los puertos de Castellón y Tarragona, y con el aeropuerto de Castellón.

7. Fortalecer las relaciones con Aragón

- Mejorar la carretera N-232 hacia Alcañiz, fomentando la cooperación económica y turística.
- Reforzar la conexión con la A-68 para potenciar el flujo turístico y comercial entre ambos territorios.

8. Mejorar la interconexión entre Peñíscola, Benicarló y Vinaròs

- Consolidar la iniciativa del Bulevar como espacio multifuncional que combine movilidad sostenible, áreas comerciales y zonas verdes.

9. Maximizar el impacto del aeropuerto de Castellón

- Establecer conexiones directas desde Vinaròs y Benicarló.
- Vincular el tejido empresarial comarcal al hub aeroespacial y tecnológico en colaboración con la Universidad Jaume I y la Agencia Espacial Europea.

9. Fomentar la movilidad sostenible

- Diseñar una red comarcal de carriles bici y rutas seguras para bicicletas y vehículos eléctricos.
- Incentivar el transporte compartido y reducir la dependencia del vehículo privado.

10. Aprovechamiento del Corredor Mediterráneo

- Situar a la comarca como nodo estratégico entre el Mediterráneo, Aragón y la cornisa cantábrica.
- Estudiar cómo maximizar el aprovechamiento local de la infraestructura AVE contemplada en el corredor mediterráneo.

- Crear un centro logístico ferroviario para carga y descarga en la zona RENFE de Benicarló.

8.3.2. Diagnóstico de las infraestructuras de servicios

El Baix Maestrat necesita reforzar sus infraestructuras de servicios para impulsar un nuevo modelo de desarrollo territorial. Es prioritario orientar la inversión hacia servicios esenciales, como residencias comarcales para personas mayores, centros de día y escuelas infantiles, al tiempo que se fortalece la gestión supramunicipal. También resulta clave promover la transición energética mediante comunidades locales y soluciones de bajo impacto, así como mejorar la gestión de residuos. El hospital comarcal, los procesos de digitalización y la incorporación de buenas prácticas territoriales completan este enfoque. El objetivo es mejorar la calidad de vida, frenar la despoblación y generar nuevas oportunidades económicas y ambientales para la comarca.

Principales debilidades y amenazas detectadas en las infraestructuras de servicios

La comarca se encuentra en un momento clave para redefinir y optimizar sus políticas de desarrollo territorial. Los retos vinculados a la evolución demográfica, las nuevas necesidades sociales y el contexto ambiental y energético exigen una planificación estratégica más eficiente, cohesionada y sostenible.

En este marco, se plantean líneas de actuación orientadas a mejorar la gestión pública y a adaptar los servicios a las necesidades reales de la población. Una prioridad es reorientar las inversiones municipales, favoreciendo los proyectos que inciden directamente en la calidad de vida, como las infraestructuras de servicios, por delante de actuaciones centradas exclusivamente en el embellecimiento urbano u otras iniciativas no alineadas con este objetivo.

Paralelamente, es fundamental avanzar hacia una gestión supramunicipal más coordinada, especialmente en los ámbitos asistenciales y en la recogida de residuos, donde la colaboración entre municipios permite optimizar recursos, mejorar la eficiencia y reducir costes.

En este sentido, se propone reforzar la red de servicios sociales y equipamientos, con especial atención a la creación de residencias comarcales para personas mayores, la implantación de centros de día en cada municipio y la promoción de escuelas infantiles de 0 a 3 años. Además, conviene impulsar centros de acogida e integración para facilitar la llegada de nuevos residentes y favorecer la cohesión social.

La comarca debe intensificar las actuaciones en transición energética hacia un modelo sostenible y resiliente. Ello implica establecer acuerdos con compañías para comercializar la energía generada localmente, fomentar comunidades energéticas, reservar zonas específicas para infraestructuras energéticas y apostar por tecnologías de bajo impacto ambiental y visual. El propósito es reducir el gasto, aumentar la soberanía energética y generar ingresos complementarios.

Asimismo, es necesario replantear la gestión de residuos. El sistema actual basado en contenedores no permite alcanzar los objetivos de sostenibilidad fijados. Se propone implantar la recogida puerta a puerta, concentrar los contenedores residuales en una única isla por núcleo y crear centros comarcales de recogida con apoyo técnico y económico de la Diputación Provincial.

Por último, deben considerarse las carencias en infraestructuras digitales y de telecomunicaciones, particularmente en los municipios del interior, que limitan la igualdad de acceso a servicios y oportunidades.

Resumen de las debilidades y amenazas detectadas en este ámbito

- **Cambio necesario en la priorización de inversiones municipales.** Se recomienda orientar el gasto hacia infraestructuras de servicios por encima de actuaciones centradas únicamente en el embellecimiento urbano.
- **Gestión supramunicipal insuficiente.** Es preciso reforzar la coordinación entre ayuntamientos y promover una gestión comarcal efectiva para optimizar recursos y reducir costes.
- **Dotación insuficiente de servicios sociales y equipamientos.** Urge ampliar residencias y centros de día para personas mayores, elaborar un mapa de

equipamientos para optimizar ubicaciones, impulsar escuelas infantiles de 0 a 3 años y crear centros de integración con formación en castellano y valenciano.

- **Eficiencia y calidad mejorables en la prestación de servicios.** Se precisa un plan comarcal para residencias y centros de día, más servicios de atención a la dependencia y cobertura social homogénea, evitando riesgos de privatización total derivados de cofinanciaciones mal diseñadas.
- **Gestión de la energía y transición energética mejorables.** Resulta necesario establecer acuerdos para distribuir energía local, crear comunidades energéticas, reservar zonas para infraestructuras de bajo impacto, impulsar generación y almacenamiento, y fomentar la autogestión y la reducción de costes.
- **Gestión de residuos mejorable.** La recogida selectiva actual no alcanza objetivos. Se propone un modelo puerta a puerta con calendarios diferenciados, una única isla de contenedores residuales y centros comarcales de recogida, con apoyo provincial para su implantación.
- **Déficit de infraestructuras digitales y de telecomunicaciones en el interior,** junto con una presencia limitada de servicios financieros. En algunas localidades solo se mantiene servicio bancario básico a través de entidades con implantación restringida.

Principales capacidades y potencial detectados en las infraestructuras de servicios

El Baix Maestrat está consolidando líneas de actuación que ya ofrecen resultados positivos, con beneficios sociales, económicos y ambientales y con nuevas oportunidades de mejora continua.

En materia energética, se han impulsado acuerdos con compañías para comercializar y distribuir energía generada localmente y se han creado comunidades energéticas que permiten la autogestión del suministro. Estas iniciativas, acompañadas de una planificación orientada a infraestructuras de bajo impacto (aerogeneradores y sistemas de acumulación), han reducido costes, disminuido la huella de carbono y generando ingresos por la venta de excedentes.

En paralelo, se han registrado experiencias exitosas en la gestión de residuos mediante la implantación de la recogida puerta a puerta y la concentración de contenedores residuales

en una única isla. Este modelo mejora la eficiencia, reduce el impacto ambiental y convierte los centros comarcales de recogida en una oportunidad de empleo e ingresos locales.

El hospital comarcal constituye un elemento clave para el bienestar y la cohesión del territorio. Su existencia garantiza la atención sanitaria de proximidad, mejora la calidad de vida, favorece la residencia estable y contribuye a frenar la despoblación.

La comarca también está avanzando en la digitalización de servicios municipales y empresariales, lo que refuerza la competitividad del tejido económico y optimiza la gestión pública. Aun así, permanece margen para alcanzar una digitalización homogénea. Finalmente, existe la posibilidad de identificar e incorporar buenas prácticas de referencia. Tomar como guía experiencias contrastadas (por ejemplo, políticas de cohesión territorial y coordinación institucional aplicadas en otros territorios) puede ayudar a una planificación equilibrada, una distribución equitativa de recursos y una cooperación más eficaz.

Resumen de principales capacidades y potencial detectados en este ámbito

- **Gestión de la energía y transición energética en marcha**, con acuerdos locales, comunidades energéticas y planificación sostenible que reducen costes y huella de carbono y generan ingresos por excedentes.
- **Gestión de residuos con experiencias piloto positivas**, gracias a la recogida puerta a puerta, las islas únicas de contenedores residuales y los centros comarcales de recogida orientados a economía circular y empleo local.
- **Servicio hospitalario comarcal** como activo estratégico que garantiza sanidad de proximidad, mejora la calidad de vida y favorece la fijación de población.
- **Avances en digitalización municipal y empresarial** que incrementan la competitividad y la eficiencia de la gestión pública, con margen de extensión y homogeneización.
- **Referencias de buenas prácticas externas** que pueden adaptarse para fortalecer cohesión territorial, coordinación intermunicipal y calidad de los servicios.
- **Existencia de programas de ayudas específicas** para potenciar infraestructuras de servicios, como el Plan Convivir (Plan Valenciano de Infraestructuras de

Servicios Sociales 2021–2025), primera iniciativa integral para reforzar la red pública de servicios sociales en la Comunitat Valenciana.

PROPUESTAS DE ACCIÓN CONCRETAS PARA LA MEJORA DE LAS INFRAESTRUCTURAS DE SERVICIOS EN EL BAIX MAESTRAT

1. Reorientación de las inversiones municipales

- Establecer planes directores de infraestructuras básicas (sanidad, educación, servicios sociales y energía) con horizonte de diez años.
- Crear un fondo comarcal de inversión prioritaria que vincule subvenciones a proyectos de refuerzo de servicios esenciales.
- Introducir presupuestos participativos para decidir de forma colectiva las infraestructuras más urgentes.

2. Gestión supramunicipal de servicios

- Constituir un Consorcio Comarcal de Servicios para coordinar residencias, transporte a demanda, residuos y energía.
- Compartir servicios técnicos entre ayuntamientos (arquitectura, trabajo social, ingeniería) para reducir costes.
- Realizar compras públicas mancomunadas (energía, software, mantenimiento) para mejorar eficiencia y precios.

3. Mejora de los servicios sociales y equipamientos

- Elaborar un Mapa Comarcal de Equipamientos Asistenciales para detectar desequilibrios y planificar inversiones.
- Planificar residencias comarcales, una por subárea funcional (norte, centro e interior), evitando dispersión y asegurando cobertura.

- Implantar centros de día locales con transporte a demanda en municipios pequeños.
- Crear escuelas infantiles de 0 a 3 años como servicio clave para la conciliación y la atracción de familias jóvenes.
- Poner en marcha centros de integración con cursos de lengua, orientación laboral y actividades interculturales.
- Desarrollar un proyecto de atención domiciliaria coordinado entre Servicios Sociales y Sistema Público de Salud para personas mayores y con discapacidad.

4. Eficiencia y calidad de los servicios prestados

- Aprobar un Plan Comarcal de Atención a la Dependencia con cobertura homogénea.
- Impulsar modelos de gestión mixta (sector público y tercer sector) que eviten privatizaciones integrales.
- Crear un sistema comarcal de evaluación de calidad y de impacto de los servicios.

5. Gestión de la energía y transición energética

- Impulsar comunidades energéticas locales con participación ciudadana, empresarial e institucional, facilitando interconexión y compartición de excedentes.
- Planificar zonas de renovables (fotovoltaica y eólica) en suelos de baja productividad, con criterios de sostenibilidad y mínima afección ambiental.

- Promover autoconsumo compartido y almacenamiento en equipamientos públicos, polígonos y empresas locales para ganar eficiencia y autosuficiencia.
- Crear instrumentos comarcales de apoyo, como un plan de ahorro energético y un fondo de inversión con retorno social financiado con la venta de excedentes.

6. Gestión de residuos

- Implantar de forma progresiva la recogida puerta a puerta, comenzando con pilotos en municipios medianos y extendiéndola a toda la comarca según escala.
- Mejorar las infraestructuras de recogida mediante islas centralizadas de contenedores residuales.
- Desarrollar ecoparques y centros comarcales de recogida con enfoque de empleo local.
- Impulsar educación ambiental y economía circular en escuelas y asociaciones, reforzando los centros de recogida como puntos de reciclaje, reparación y reutilización.
- Solicitar apoyo técnico y financiero de la Diputación y de fondos europeos, y crear una marca comarcal de sostenibilidad para visibilizar el compromiso municipal.

7. Infraestructuras digitales y servicios financieros

- Garantizar conectividad universal con ampliación de fibra óptica y 5G en todos los municipios, priorizando el interior mediante convenios público-privados y fondos europeos.
- Reducir la brecha digital mediante puntos públicos de acceso y programas formativos (básicos y avanzados) con talleres específicos para personas mayores y colectivos vulnerables.

- Mejorar el acceso a servicios bancarios mediante cajeros compartidos y banca en línea asistida.
- Implantar una plataforma de gestión pública inteligente (smart region) para optimizar movilidad, residuos y energía.

8. Servicio hospitalario comarcal

- Asegurar dotación estable de personal sanitario cualificado con incentivos de vivienda y formación continua.
- Potenciar especialidades y telemedicina para reducir derivaciones a Castellón o Valencia.
- Convertir el hospital en polo de innovación sanitaria con colaboración universitaria y proyectos de investigación aplicada.
- Vincular el hospital a un clúster sociosanitario comarcal que integre residencias, centros de día y servicios sociales.

9. Buenas prácticas y coordinación

- Elaborar un plan comarcal de cohesión territorial inspirado en experiencias consolidadas, con distribución equitativa de inversiones.
- Crear mesas de coordinación supramunicipal en servicios sociales, emergencias, residuos, salud y digitalización.
- Impulsar brigadas mancomunadas para mantenimiento de infraestructuras, mejora urbana y respuesta a emergencias.

10. Programas y financiación (Plan Convivir y otros)

- Priorizar la captación de fondos del Plan Convivir para residencias y centros de día de ámbito comarcal.
- Vincular estas inversiones a una planificación territorial óptima que evite duplicidades y cubra zonas menos atendidas.
- Complementar con fondos europeos Next Generation y otras líneas estatales para transición digital y energética.
- Garantizar un seguimiento participativo de las inversiones con representación municipal y ciudadana

La consolidación de unas infraestructuras eficientes de transporte y de servicios solo será viable con un marco de gobernanza capaz de planificar, coordinar y financiar actuaciones a escala comarcal. La continuidad de proyectos como la movilidad integrada, el nodo logístico, la transición energética o la red de equipamientos sociales exige cooperación intermunicipal, seguridad jurídica y procedimientos ágiles. Además, la alineación entre ayuntamientos, Diputación y Generalitat resulta clave para priorizar inversiones, evitar duplicidades y garantizar un mantenimiento sostenible. Con este enfoque institucional reforzado, el Baix Maestrat podrá transformar las infraestructuras en cohesión territorial, oportunidades económicas y calidad de vida, razón por la que a continuación se aborda el ámbito de la gobernanza.

8.4. ÁMBITO 4: GOBERNANZA TERRITORIAL

8.4.1. Diagnóstico del ámbito de la gobernanza municipal

La gobernanza municipal en el Baix Maestrat presenta debilidades estructurales derivadas de la falta de coordinación supramunicipal, la ausencia de planificación conjunta y la excesiva burocratización administrativa. Los ayuntamientos se ven obligados a afrontar retos que superan su capacidad (protección ambiental, vivienda social, gestión de servicios asistenciales) sin un marco de financiación adecuado. No obstante, la comarca dispone de oportunidades para avanzar hacia un modelo más eficiente y sostenible gracias a la complementariedad funcional entre municipios, la movilidad interior–costa y la participación en redes de innovación que abren vías para la cooperación y el desarrollo equilibrado.

Principales debilidades y amenazas detectadas en la gobernanza municipal

El modelo actual de gobernanza municipal presenta una serie de limitaciones estructurales que condicionan la capacidad de los ayuntamientos para afrontar los retos territoriales, económicos y sociales de una manera eficiente y sostenible. El predominio de una gestión localista, con una escasa cultura de cooperación intermunicipal, genera contradicciones entre las actuaciones de los municipios y dificulta la articulación de servicios compartidos. Esta falta de coordinación supramunicipal provoca duplicidades, ineficiencias y una fragmentación de las políticas públicas.

Los ayuntamientos, a menudo, se ven obligados a gestionar cuestiones que exceden sus competencias y capacidades, especialmente en ámbitos como la vivienda social, la protección ambiental o los servicios asistenciales. Esta realidad acentúa la dependencia de las administraciones superiores y pone de manifiesto la necesidad de una gobernanza multinivel más efectiva, con mecanismos de apoyo técnico, jurídico y financiero.

En el ámbito territorial, la comarca sufre una falta de planificación integral del suelo, lo que favorece una expansión urbanística desordenada, impulsada por el uso poco regulado de la figura del agente urbanizador. Esta situación pone en riesgo los valores paisajísticos

y ambientales y evidencia la urgencia de priorizar la consolidación de los núcleos urbanos existentes, estableciendo criterios de crecimiento claramente definidos y sostenibles.

A ello se suma la inseguridad jurídica derivada de la ausencia de planeamientos actualizados, que actúa como freno a la inversión empresarial y residencial. La falta de una regulación estable genera desconfianza tanto desde el punto de vista económico como ambiental, limitando las oportunidades de desarrollo equilibrado.

La excesiva burocratización y la lentitud administrativa constituyen otro obstáculo relevante. Los procedimientos para impulsar proyectos o tramitar subvenciones resultan demasiado lentos y complejos, especialmente en los municipios de menor tamaño, que a menudo no disponen del personal técnico necesario para hacer frente a la carga administrativa. Esta situación evidencia la necesidad de simplificar los trámites y promover oficinas técnicas compartidas que optimicen recursos y agilicen la gestión.

Además, el sistema de financiación municipal es insuficiente y está mal ajustado a la realidad de los servicios prestados. Los municipios que asumen servicios de alcance supramunicipal (como sanidad, educación o servicios sociales) no reciben una compensación adecuada por parte de la Generalitat Valenciana ni de otras administraciones, lo que genera un desequilibrio financiero que debería corregirse mediante mecanismos específicos de compensación.

Finalmente, la sostenibilidad económica de los servicios mancomunados se ve comprometida por un modelo de financiación basado casi exclusivamente en cuotas municipales y aportaciones puntuales de la Diputación, lo que dificulta garantizar la continuidad y la eficiencia de estos servicios compartidos.

Resumen de debilidades y amenazas detectadas en este ámbito:

- **Falta de coordinación y visión supramunicipal.** La gobernanza municipal mantiene un modelo localista, con escasa cultura de colaboración intermunicipal. Existen contradicciones entre las actuaciones de los distintos municipios, lo que dificulta la gestión eficiente de los servicios compartidos y genera duplicidades.
- **Limitación competencial y dependencia de las administraciones superiores.** Los ayuntamientos afrontan cuestiones que superan sus competencias, especialmente en vivienda, medio ambiente y servicios asistenciales, sin disponer de los instrumentos jurídicos ni los recursos necesarios para gestionarlos de manera autónoma.
- **Falta de planificación territorial.** La ausencia de una planificación integral del suelo favorece la fragmentación del territorio y la presión sobre el entorno rural. En particular, el uso de la figura del agente urbanizador ha dado lugar a resultados insatisfactorios y exige establecer criterios estrictos para evitar un crecimiento descontrolado.
- **Inseguridad jurídica y obstáculos a la inversión.** La falta de una regulación clara y estable en la ordenación territorial dificulta la atracción de inversiones, tanto empresariales como residenciales. La carencia de planeamiento urbanístico actualizado genera incertidumbre y desconfianza.
- **Burocratización y lentitud en la tramitación administrativa.** Los procedimientos administrativos para proyectos estratégicos o subvenciones resultan excesivamente lentos y complejos, agravados por la falta de personal técnico en los municipios pequeños.
- **Financiación insuficiente y desajustada al nivel de servicios prestados.** Los municipios que ofrecen servicios de alcance supramunicipal asumen costes que benefician al conjunto de la comarca sin recibir compensaciones adecuadas, lo que genera desequilibrios financieros.
- **Fragilidad del sistema de cofinanciación de servicios municipales.** La dependencia casi exclusiva de cuotas municipales y aportaciones puntuales de la Diputación impide asegurar la continuidad y eficiencia de los servicios mancomunados.

Principales capacidades y potencial detectados en la gobernanza municipal

El Baix Maestrat cuenta con un conjunto de fortalezas y potencialidades que permiten avanzar hacia un modelo de gobernanza municipal más eficiente, coordinado y orientado al desarrollo sostenible. La estructura territorial de la comarca se caracteriza por una fuerte interrelación funcional entre los municipios, con flujos diarios de población que conectan el interior y la costa por motivos laborales, sociales y comerciales. Las diferencias en el coste de la vida y la especialización de los mercados de trabajo favorecen esta movilidad cotidiana, creando un contexto propicio para fomentar la cooperación institucional y la gestión compartida de servicios públicos.

Asimismo, la comarca presenta una clara complementariedad en los roles urbanos. Mientras Vinaròs destaca como motor comercial y centro de atracción del litoral (pese a la progresiva pérdida de peso del sector pesquero), Benicarló mantiene una orientación agrícola consolidada y actúa como enlace natural con el interior. Esta diferenciación funcional genera sinergias que aportan resiliencia al sistema económico comarcal y abren oportunidades para desarrollar estrategias compartidas entre municipios.

Este contexto permite plantear una planificación territorial coordinada, aprovechando la distribución actual de las actividades económicas para optimizar la gestión del territorio. La definición conjunta de una estrategia de ordenación permitiría potenciar las fortalezas de cada municipio, evitar duplicaciones innecesarias y mejorar la eficiencia y competitividad del conjunto comarcal.

Por otro lado, los municipios del Baix Maestrat ya participan en redes de innovación y desarrollo, como la Xarxa de Ciutats IMPULSO, orientada a promover modelos urbanos sostenibles y tecnológicos. Esta adhesión constituye una plataforma para captar fondos europeos, impulsar proyectos de vanguardia y fomentar la colaboración entre instituciones, empresas y sociedad civil, contribuyendo así a modernizar la gobernanza local y consolidar un modelo de desarrollo territorial equilibrado e innovador.

Resumen de las capacidades y el potencial en este ámbito

- **Elevada interrelación funcional entre municipios.** Los municipios del Baix Maestrat mantienen una intensa conexión a nivel laboral, social y comercial. Esta dinámica genera flujos diarios de población, especialmente entre el interior y la costa, favorecidos por las diferencias en el coste de vida y las oportunidades laborales. Este contexto de movilidad e interdependencia facilita la cooperación institucional y crea un escenario favorable para la gestión mancomunada de servicios y políticas públicas.
- **Complementariedad de los roles urbanos.** Existe una clara diferenciación funcional entre los principales municipios de la comarca, lo que permite una especialización económica complementaria. Vinaròs destaca por su papel como motor comercial y polo de atracción del litoral, a pesar de la pérdida de peso del sector pesquero. Benicarló mantiene una orientación agrícola consolidada y actúa como puente natural con los municipios del interior. Esta diversidad de especializaciones aporta resiliencia al sistema económico comarcal y abre oportunidades para desarrollar sinergias entre municipios.
- **Posibilidad de planificación territorial coordinada.** La actual distribución de las actividades económicas ofrece un marco idóneo para impulsar una planificación estratégica conjunta que optimice la asignación de funciones dentro del territorio. Una ordenación coordinada permitiría potenciar las fortalezas de cada municipio, reducir duplicidades ineficientes y mejorar la eficiencia global de la comarca.
- **Participación en redes de innovación y desarrollo.** El Baix Maestrat forma parte de iniciativas como la Xarxa de Ciutats IMPULSO, orientada a promover modelos urbanos innovadores y proyectos de desarrollo sostenible y tecnológico. Esta participación representa una oportunidad para captar fondos europeos, implementar políticas de vanguardia y fomentar la colaboración entre el sector público, el privado y la sociedad civil.
- **Estabilidad y permanencia de los equipos municipales,** especialmente en los municipios del interior, lo que constituye un factor positivo para los resultados de su gestión local.

PROPUESTAS DE ACCIÓN CONCRETAS PARA MEJORAR LA GOBERNANZA MUNICIPAL

1. Limitación competencial y dependencia de administraciones superiores

- Negociar con la Generalitat y la Diputación la delegación de competencias concretas a nivel comarcal (vivienda social, gestión ambiental).
- Crear oficinas técnicas compartidas para prestar apoyo jurídico, urbanístico y de servicios sociales a los municipios pequeños.
- Impulsar una agenda comarcal de incidencia política para defender las necesidades ante las administraciones superiores.

2. Mejora de la gestión territorial

- Redactar un Plan Estratégico Territorial Comarcal con criterios de sostenibilidad, protección ambiental y cohesión entre municipios.
- Revisar y coordinar los Planes Generales de Ordenación Urbana (PGOU) para que respondan a una visión conjunta y no fragmentada.
- Establecer criterios estrictos para el uso de la figura del agente urbanizador, priorizando la consolidación de los núcleos urbanos existentes.

3. Conseguir seguridad jurídica y evitar obstáculos a la inversión

- Aprobar marcos normativos claros y estables en materia de ordenación territorial y urbanística a escala supramunicipal.
- Crear una ventanilla única de inversión que proporcione información y acompañamiento a empresas e inversores.

- Establecer acuerdos de seguridad jurídica con la Generalitat para blindar proyectos estratégicos frente a cambios normativos.

4. Superar la burocratización y la lentitud administrativa

- Simplificar y digitalizar los trámites mediante plataformas compartidas entre municipios.
- Crear oficinas técnicas comarcales especializadas en subvenciones y proyectos estratégicos.
- Revisar el papel del interventor local, estableciendo mecanismos de fiscalización más ágiles y compatibles con la gestión diaria.

5. Mejorar la financiación de los municipios con servicios supramunicipales

- Reclamar un sistema de compensación económica para los municipios que acogen servicios de carácter supramunicipal.
- Crear un fondo comarcal de cooperación intermunicipal, alimentado por la Generalitat y la Diputación.
- Establecer convenios plurianuales de financiación que garanticen la estabilidad de los servicios.

6. Mejorar el cofinanciamiento de los servicios municipales

- Constituir un modelo de financiación mancomunado estable, con cuotas ajustadas a la población y al uso real de los servicios.
- Buscar financiación europea para servicios compartidos mediante programas de cooperación territorial.
- Impulsar alianzas público-privadas en ámbitos como la digitalización, la energía o la movilidad para aliviar la carga municipal.

7. Participación en redes de innovación y desarrollo

- Profundizar en la Xarxa IMPULSO y en otros programas europeos (Horizon Europe, Next Generation EU) para captar fondos y financiar proyectos supramunicipales.
- Impulsar laboratorios de innovación local (living labs) en ámbitos como la energía renovable, la movilidad sostenible o la digitalización.
- Constituir alianzas público-privadas con empresas locales y centros universitarios para promover la investigación aplicada.

8. Estabilidad y permanencia de los equipos municipales

- Establecer planes de formación continua para los equipos técnicos y políticos locales, con programas específicos de liderazgo y gestión supramunicipal.
- Promover la creación de una red comarcal de funcionarios y técnicos para compartir conocimiento y buenas prácticas.
- Fomentar la planificación a largo plazo, aprovechando la continuidad de los equipos municipales para garantizar políticas sostenidas más allá de los cambios electorales.

8.4.2. Diagnóstico del ámbito de la gobernanza supramunicipal

La gobernanza supramunicipal en el Baix Maestrat presenta debilidades significativas: desconexión estratégica entre interior y costa, fragilidad de las mancomunidades y ausencia de planificación territorial coordinada. Estas limitaciones dificultan la cooperación, generan ineficiencias y reducen la capacidad para captar inversiones sostenibles. Falta una interlocución estable entre administraciones y se evidencian dificultades para gestionar fondos europeos. Aun así, existen palancas para revertir esta situación: planeamiento general con enfoque supramunicipal, el programa LEADER de desarrollo rural y la Agenda AVANT contra la despoblación, entre otras.

Principales debilidades y amenazas detectadas en la gobernanza supramunicipal

La gobernanza supramunicipal en el Baix Maestrat presenta actualmente un conjunto de debilidades estructurales que limitan su capacidad para afrontar los retos de desarrollo territorial y cohesión social. Pese a la proximidad geográfica y la interdependencia funcional entre las zonas de costa y el interior, persiste una desconexión estratégica que dificulta la vertebración equilibrada del territorio.

Uno de los principales problemas es la debilidad de las estructuras supramunicipales existentes. Las mancomunidades, configuradas sobre la base de criterios políticos de los años noventa, se encuentran desarticuladas y con escasa capacidad operativa, lo que genera desigualdades en la prestación de servicios comunes y limita la cooperación real entre municipios.

Esta situación se ve agravada por la falta de una planificación territorial comarcal coordinada, que provoca actuaciones municipales aisladas, duplicaciones ineficientes y una capacidad limitada para captar inversiones sostenibles o proteger adecuadamente los espacios rurales. La ausencia de una visión de conjunto impide avanzar hacia un modelo de desarrollo equilibrado y coherente.

Por otra parte, la coordinación entre administraciones (Generalitat, Diputación y municipios) es insuficiente y reactiva, con ausencia de mecanismos estables para la toma de decisiones compartida. Esta falta de alineación provoca ineficiencias, retrasos en proyectos estratégicos y dificultades para gestionar adecuadamente el cofinanciamiento necesario para muchas actuaciones.

A todo ello se suma la ausencia de una cultura de cooperación intermunicipal real, a menudo condicionada por tensiones históricas o discrepancias políticas que favorecen la actuación individualista de cada municipio. Las experiencias de colaboración, como la Taula de la Sénia, han fracasado por falta de voluntad política continuada y de estructuras estables que las sostengan.

La Diputación, por su parte, mantiene un papel básicamente reactivo, respondiendo a demandas puntuales de los municipios sin liderar una estrategia territorial compartida. La inexistencia de entidades intermedias que articulen políticas comarcales impide generar sinergias y proyectos que aporten valor añadido al conjunto del territorio.

Finalmente, se constata una dificultad manifiesta para acceder y gestionar fondos europeos y programas específicos para el mundo rural, lo que limita la capacidad para abordar retos clave como la transición energética, la digitalización o el desarrollo socioeconómico sostenible. Sin una estructura supramunicipal eficiente, se pierden oportunidades de financiación y se perpetúan las desigualdades entre municipios.

Resumen de las debilidades y amenazas detectadas en este ámbito

- **Desconexión territorial y falta de cohesión interior–costa.** A pesar de la proximidad geográfica, se constata una desconexión funcional y estratégica. Falta una estructura supramunicipal que promueva sinergias y proyectos compartidos, favoreciendo una vertebración equilibrada del territorio.
- **Infraestructura supramunicipal débil y mancomunidades desarticuladas.** El actual modelo de mancomunidades responde a criterios políticos de los años noventa y ha generado una estructura fragmentada, con dos mancomunidades poco operativas y con escasa capacidad de actuación. Esta situación provoca desigualdades entre municipios y limita la prestación de servicios comunes.
- **Utilización poco eficiente del fondo de la mancomunidad.** En ocasiones se destina a los municipios para que realicen sus propias inversiones sin atender a un criterio comarcal.
- **Ausencia de planificación territorial comarcal.** La comarca no dispone de una estrategia de planificación territorial coordinada, lo que propicia actuaciones aisladas o duplicadas entre municipios.
- **Coordinación interadministrativa insuficiente.** La falta de alineación entre Diputación, Generalitat y municipios genera ineficiencias, solapamientos y pérdida de oportunidades. No existen mecanismos estables de coordinación para planificar actuaciones estratégicas de manera consensuada.
- **Ausencia de una cultura de cooperación intermunicipal.** Las tensiones históricas entre poblaciones y las discrepancias políticas dificultan la cooperación comarcal. Cada municipio tiende a seguir criterios propios, replicando actuaciones en lugar de desarrollar proyectos complementarios que aporten valor al conjunto del territorio.
- **Papel reactivo de la Diputación y falta de entidades intermedias.** La Diputación ejerce un papel básicamente reactivo, respondiendo a demandas puntuales de los municipios sin liderar una estrategia territorial conjunta. Además, no existen entidades intermedias estables entre Diputación y municipios que puedan vehicular proyectos comarcales.

- **Dificultades para acceder y gestionar fondos europeos y programas rurales.**
La comarca no dispone de una estructura supramunicipal eficiente para captar, gestionar y ejecutar fondos europeos o programas específicos para zonas rurales. Esto limita la capacidad de inversión en proyectos sostenibles, infraestructuras o servicios de valor añadido y dificulta la respuesta a los retos de la transición energética, la digitalización y el desarrollo socioeconómico equilibrado.
- **Escasa capacidad de negociación conjunta de los municipios de la comarca,** que podría mejorar mediante la creación de instituciones comarcales representativas del conjunto del territorio. La integración comarcal otorgaría mayor poder de negociación frente a los otros niveles de la Administración.
- **Cuestionamiento del papel de instituciones** como la Diputación. Un tercio del presupuesto de la Diputación se destina a gastos de personal. Es necesario replantearse el nivel de autonomía entre municipio, mancomunidad, Diputación y Generalitat. Las subvenciones de la administración no deberían ser finalistas. Los municipios han de financiar o cofinanciar algunas competencias que pertenecen a niveles superiores.
- **Falta de liderazgo** tanto de personas individuales como de las poblaciones más grandes. Se requieren figuras que aglutinen y que tengan carisma para representar a amplios sectores de la población en la zona.
- **Falta de colaboración** entre las poblaciones más grandes, Peñíscola, Benicarló y Vinaròs. Existen buenas relaciones, pero no se traducen en decisiones conjuntas. Es necesaria pedagogía sobre la conveniencia de la colaboración.

Principales capacidades y potencial detectados en la gobernanza supramunicipal

El Baix Maestrat cuenta con diversos instrumentos y oportunidades para consolidar un modelo de gobernanza territorial supramunicipal que favorezca el desarrollo equilibrado, sostenible y cohesionado del conjunto de la comarca. Actualmente existen herramientas de planificación territorial con visión supramunicipal, como los Planes Generales de Ordenación Urbana (PGOU), que ofrecen la posibilidad de incorporar criterios de sostenibilidad, protección de áreas ambientales sensibles y compatibilidad con otras estrategias territoriales. Aprovechar este marco para coordinar las políticas municipales resulta clave para evitar la fragmentación urbanística y garantizar una ordenación del territorio que responda a los intereses colectivos.

Esta capacidad de planificación se complementa con programas de financiación europea específicos para el desarrollo rural, como el programa LEADER, enmarcado en los Programas de Desarrollo Rural (PDR) y cofinanciado por el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER). Estas líneas de apoyo abren la puerta a impulsar proyectos innovadores, fomentar la diversificación económica y mejorar la calidad de vida de la población rural. Además, representan una oportunidad para promover iniciativas supramunicipales coordinadas, potenciando la colaboración entre municipios para maximizar el uso eficiente de los recursos.

Por otra parte, la comarca dispone también de estrategias específicas para combatir la despoblación, como la Agenda Valenciana Antidespoblament (Agenda AVANT), que ha situado la lucha contra la despoblación en el centro de la agenda política valenciana. Esta iniciativa ha activado nuevas líneas de subvención y programas de apoyo para los territorios con mayor riesgo de pérdida de población, reforzando la capacidad de los municipios para desarrollar políticas activas de fijación de población y mejora de los servicios básicos.

Existen referencias de éxito cercanas, como el Consejo Comarcal de la comarca del Montsià. En relación con la mancomunidad actual, en todo caso convendría recurrir a agentes externos para diseñar la mancomunidad o el consejo comarcal, a fin de evitar posibles conflictos entre municipios.

Resumen de las capacidades y el potencial en este ámbito de la gobernanza

- **Posibilidad de un diseño de la mancomunidad por agentes externos** (entre otros, la propia Universitat Jaume I) y desde arriba, con el fin de evitar conflictos entre los distintos municipios.
- **Aprovechar mejor las posiciones en las instancias supracomarcals** de los representantes de la comarca. Los distintos representantes que ocupan puestos de relevancia en instancias supracomarcals como la Diputación, así como la existencia de asociaciones supramunicipales como el Grupo de Acción Local de 24 municipios y la Federación Provincial de Acción Local.
- **Existencia de instrumentos de planificación con visión supramunicipal**. El Plan General de Ordenación Urbana (PGOU), como herramienta básica de planificación, ofrece la oportunidad de incorporar criterios de sostenibilidad, protección de áreas sensibles y ordenación del suelo compatible con otras estrategias territoriales de ámbito supramunicipal. Esta coordinación territorial es clave para garantizar un desarrollo equilibrado y evitar la fragmentación del territorio.
- **Existencia de programas de financiación europea para el desarrollo rural**. El programa LEADER, integrado dentro de los Programas de Desarrollo Rural (PDR) y cofinanciado por el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER), proporciona un marco para financiar proyectos que promuevan la innovación, la diversificación económica y la mejora de la calidad de vida en zonas rurales.
- **Estrategias específicas contra la despoblación**. La Agenda Valenciana Antidespoblament (Agenda AVANT) ha logrado situar la problemática de la despoblación en el centro de las políticas públicas.
- **Tomar como referencia la comarca del Montsià y la existencia del Consejo Comarcal dependiente de la Generalitat de Catalunya**, que es una institución intermedia entre municipio y provincia, así como el aprendizaje de experiencias positivas en el ámbito de los servicios sociales dentro de la comarca, de la Mancomunidad de Traiguera, Càlig, Sant Rafel, Rossell, La Jana y Canet.

PROPUESTAS DE ACCIÓN CONCRETAS PARA MEJORAR LA GOBERNANZA SUPRAMUNICIPAL

1. Diseño externo y neutral de la mancomunidad o consejo comarcal

- Encomendar a la Universitat Jaume I u otros agentes independientes el diseño institucional de una nueva mancomunidad del Baix Maestrat.
- Garantizar que el proceso sea participativo pero técnicamente riguroso, minimizando los conflictos políticos locales.
- Establecer una hoja de ruta consensuada y vinculante para la implantación de la nueva estructura supramunicipal.

2. Mejorar la conexión territorial y la cohesión interior–costa

- Crear una Agenda Urbana Comarcal Interior–Costa, con proyectos compartidos de movilidad, vivienda y servicios.
- Establecer un Consejo Comarcal de Cohesión Territorial que priorice inversiones que vertebran interior y litoral.

3. Mejora de la infraestructura supramunicipal

- Establecer criterios comarcales vinculantes para el uso de los fondos, priorizando proyectos conjuntos y no inversiones locales dispersas.
- Introducir mecanismos de evaluación y transparencia en la gestión del presupuesto mancomunado.
- Reestructurar las mancomunidades existentes según criterios funcionales y no políticos.
- Crear una Mancomunidad Única del Baix Maestrat con competencias reforzadas y capacidad de gestión real.

4. Superar la ausencia de planificación territorial comarcal

- Redactar un Plan Estratégico Territorial Comarcal coordinado con la Generalitat y la Diputación.
- Establecer una oficina técnica comarcal para la ordenación del suelo y la captación de inversiones sostenibles.

5. Fomentar la coordinación interadministrativa

- Instituir una Mesa Permanente Baix Maestrat – Diputación – Generalitat, con calendarios y compromisos concretos.
- Implantar protocolos de cofinanciación estables para evitar que los proyectos estratégicos queden paralizados.

6. Crear cultura de cooperación intermunicipal

- Desarrollar una Carta Comarcal de Cooperación firmada por los municipios con compromisos mínimos de colaboración.
- Impulsar proyectos demostrativos conjuntos (por ejemplo, energías renovables compartidas, centros culturales itinerantes).
- Hacer pedagogía ciudadana sobre los beneficios de la cooperación, con campañas y participación social.

7. Revisar el papel de la Diputación y de entidades intermedias

- Crear una estructura Comarcal Intermedia reconocida legalmente que vehicule proyectos y ayude a negociar con Diputación y Generalitat.

- Reforzar la función de la Diputación con un rol estratégico de liderazgo territorial en lugar de reactivo.
- Impulsar un debate comarcal sobre el modelo institucional, valorando la opción de un Consejo Comarcal con competencias propias.
- Promover un sistema de financiación flexible y no finalista que otorgue margen a municipios y mancomunidades.

8. Falta de liderazgo comarcal

- Identificar y potenciar figuras de liderazgo político y social con capacidad de aglutinar consensos.
- Formar y dar visibilidad a líderes locales jóvenes y emergentes con orientación supramunicipal.

9. Falta de colaboración entre los municipios grandes (Peñíscola, Benicarló, Vinaròs)

- Crear un Consejo Estratégico del Litoral para coordinar los tres municipios clave.
- Establecer proyectos piloto compartidos (por ejemplo, gestión turística integrada, transporte público mancomunado, políticas culturales comunes).
- Promover pedagogía institucional sobre la necesidad de decisiones conjuntas mediante foros anuales y encuentros ciudadanos.

10. Utilización de los instrumentos de planificación supramunicipal (PGOU y otros)

- Armonizar los PGOU municipales con criterios supracomarcals de sostenibilidad, protección ambiental y movilidad.
- Crear una Oficina Técnica Comarcal de Planificación que apoye a los municipios en la redacción y coordinación de estos planes.
- Impulsar un Plan Estratégico Territorial del Baix Maestrat que combine urbanismo, actividades económicas y protección del medio rural.

11. Mejorar el acceso y la gestión de fondos europeos

- Constituir una Oficina Comarcal de Proyectos Europeos, con técnicos especializados en captación y gestión.
- Impulsar alianzas con universidades y centros tecnológicos para presentar proyectos de transición verde y digital.
- Gestionar el acceso a los programas de financiación europeos (LEADER, FEADER, PDR).
- Gestionar la participación en las estrategias contra la despoblación (Agenda AVANT).

12. Mejor aprovechamiento de la representación en instancias supracomarcals

- Crear una Asamblea Comarcal de Alcaldes y Alcaldesas que represente la comarca ante la Generalitat y el Estado.
- Crear un órgano estable de coordinación política de los representantes del Baix Maestrat en la Diputación, Federaciones y Grupos de Acción Local.
- Establecer un sistema de rendición de cuentas para que los cargos que ocupan puestos supramunicipales informen periódicamente a los municipios de la comarca.
- Impulsar la diplomacia comarcal con alianzas con otras comarcas vecinas (Montsià, Els Ports, Alt Maestrat) para aumentar la capacidad de negociación.

La mejora de la gobernanza municipal y supramunicipal es condición habilitante para que el resto de las políticas (población, infraestructuras, actividad económica y servicios) desplieguen todo su potencial. Un marco estable de cooperación, planificación y financiación permitirá priorizar inversiones, ganar eficiencia en la gestión y ofrecer servicios de calidad en todo el territorio. Sobre esta base institucional reforzada, la comarca puede avanzar con mayor certeza hacia un modelo de desarrollo equilibrado, competitivo y sostenible.

9. Conclusiones

Antes de entrar en las conclusiones por ámbitos específicos, conviene subrayar que el presente informe se ha construido a partir de un diagnóstico integral del Baix Maestrat, sustentado en el análisis combinado de fuentes estadísticas, cartografía temática, entrevistas en profundidad y trabajo de campo, complementado con comparativas provinciales, autonómicas y sectoriales. Este enfoque mixto ha permitido identificar con precisión las dinámicas territoriales, demográficas, económicas, institucionales y de infraestructuras que configuran la realidad comarcal, así como los desafíos y oportunidades que condicionan su desarrollo futuro. A partir de esta base analítica y de los hallazgos recopilados en los distintos capítulos, se presentan a continuación las conclusiones organizadas por ámbitos clave, con el objetivo de facilitar una lectura sistemática y ofrecer una visión estructurada que contribuya a orientar estrategias de planificación, cooperación supramunicipal y toma de decisiones públicas.

9.1. Conclusiones sobre las infraestructuras

La red viaria del Baix Maestrat constituye un elemento esencial para la accesibilidad, la competitividad económica y la cohesión territorial de la comarca. En términos generales, el sistema es funcional, pero presenta desequilibrios importantes entre la franja costera y el interior. La combinación de carreteras provinciales, autonómicas y estatales permite articular la movilidad interna y su conexión con el corredor mediterráneo, aunque no todas las infraestructuras ofrecen el mismo nivel de servicio. La red provincial registra demandas reducidas (con intensidades medias diarias siempre inferiores a 1.100 vehículos), pero acusa carencias relevantes de diseño, como la existencia de diez tramos con una anchura inferior a los seis metros, entre ellos segmentos críticos de la CV-131 y la CV-138 con tan solo cuatro metros, lo que compromete la seguridad y funcionalidad del tráfico. En cambio, las vías autonómicas absorben gran parte de la movilidad comarcal, con intensidades que oscilan entre los 5.000 y los 7.000 vehículos diarios en corredores como la CV-102, la CV-11 o la CV-141.

En el ámbito estatal, la AP-7 desempeña el papel vertebrador de la movilidad supracomarcal, al registrar entre 28.000 y 37.000 vehículos diarios, con porcentajes de

tráfico pesado que alcanzan el 37 %, lo que confirma su función logística estratégica en el eje mediterráneo. A ello se suman carreteras convencionales de alta intensidad para su categoría, como la N-232, la N-340 entre Benicarló y Vinaròs, o la N-238, con volúmenes que en algunos casos superan los 9.000 vehículos al día y una presencia significativa de transporte pesado. Pese a estos niveles, la AP-7 mantiene valores moderados si se compara con áreas metropolitanas donde la intensidad supera los 80.000 vehículos diarios. En conjunto, la red viaria responde adecuadamente a la demanda actual, aunque requiere intervenciones selectivas para corregir secciones subestándares y mejorar los corredores con mayor circulación de vehículos pesados.

En materia de telecomunicaciones, el Baix Maestrat se enfrenta a un desafío estratégico que condiciona la competitividad, la innovación y la prestación equitativa de servicios públicos. Aunque la Comunitat Valenciana presenta niveles elevados de cobertura (con un 96,7 % de hogares conectados a fibra óptica, un 99,9 % de cobertura 4G y un 97,2 % de cobertura 5G), la provincia de Castellón muestra cierto retraso en el despliegue de tecnologías avanzadas, especialmente en 5G de 3,5 GHz. A escala comarcal, la banda ancha inalámbrica fija asegura un acceso básico del 100 %, y la FTTH es muy alta en los municipios costeros, con valores superiores al 93 % en Vinaròs, Benicarló y Peñíscola. Sin embargo, esta disponibilidad disminuye en el interior, donde municipios como Sant Mateu o Cervera del Maestre se sitúan entre el 77 y el 80 %. El HFC mantiene una presencia residual y localizada en áreas urbanas, mientras que la cobertura 4G es prácticamente universal. El despliegue de 5G, por su parte, presenta una fuerte desigualdad: es casi completo en los municipios mayores pero testimonial en localidades del interior como la Pobla de Benifassà o Rossell. En cuanto al 5G en banda de 3,5 GHz, solo Alcalà de Xivert y San Rafael del Río muestran coberturas significativas, mientras que en el resto del territorio la disponibilidad es baja o inexistente. Persisten además zonas elegibles sin garantía de acceso a velocidades superiores a 100 Mbps incluso en núcleos consolidados, lo que confirma que la brecha digital no afecta únicamente al ámbito rural más disperso.

Respecto a los equipamientos sociales y servicios básicos, la comarca cuenta con una estructura sanitaria formada por 46 infraestructuras organizadas de manera jerárquica, con la atención primaria bien distribuida y los servicios especializados concentrados en Vinaròs, donde se localizan el Hospital Comarcal, dos centros de salud mental y un

conjunto de dispositivos que actúan como referencia para el resto del territorio. En el ámbito del bienestar social existen 37 centros, aunque la distribución es desigual: Vinaròs y Benicarló concentran la mayor parte de los recursos, mientras que seis municipios carecen de instalaciones específicas. La red cultural está formada por trece bibliotecas y agencias de lectura, con presencia destacada en Vinaròs y Alcalà, y vacíos significativos en varios municipios interiores. El patrimonio cultural constituye, en cambio, un punto fuerte de la comarca: los 63 elementos catalogados la sitúan como la segunda más relevante de la provincia, con enclaves como Sant Mateu (conjunto histórico y once monumentos) y Peñíscola (castillo y recinto amurallado) como referentes de primer orden.

Por último, la infraestructura para el desarrollo económico muestra una clara concentración en el litoral. El Baix Maestrat dispone de once polígonos industriales que suman cerca de 2,48 millones de metros cuadrados, aunque casi el 84 % de esta superficie se ubica en Vinaròs, Benicarló y Peñíscola. Esta distribución sitúa a la comarca en un papel periférico respecto al conjunto provincial, donde La Plana Baixa y La Plana Alta absorben más del 80 % del suelo industrial. En síntesis, la comarca cuenta con una red viaria razonablemente adecuada pero con déficits específicos; una dualidad digital muy marcada entre costa e interior; una distribución desigual de servicios sanitarios, sociales y culturales; y un suelo industrial fuertemente polarizado. Todo ello requiere una combinación de intervenciones: mejoras puntuales en seguridad vial, aceleración del despliegue de FTTH y 5G en el interior, refuerzo de servicios de proximidad y estrategias de modernización y diversificación de los polígonos industriales para reforzar la competitividad comarcal.

9.2. Conclusiones sobre el capital humano y la demografía

La evolución demográfica del Baix Maestrat refleja un largo proceso de transformaciones estructurales que han redefinido la distribución de la población y las dinámicas internas de la comarca. Desde mediados del siglo XIX, cuando el territorio no superaba los 50.000 habitantes, la población ha experimentado ciclos alternos de expansión y crisis vinculados a factores económicos, bélicos y productivos. Hasta finales del siglo XIX, los municipios

del interior y de la costa crecieron de manera relativamente paralela, pero a partir de 1910 la industrialización litoral y la crisis del medio rural provocaron una progresiva concentración demográfica en la franja costera, que hoy reúne el 87 % del total comarcal. Esta evolución ha dado lugar a un territorio profundamente desigual, en el que Vinaròs y Benicarló actúan como ciudades intermedias que concentran cerca del 70 % de la población, mientras que localidades interiores como Castell de Cabres o la Pobla de Benifassà afrontan situaciones críticas de despoblación y pérdida de más de la mitad de su población desde 1900.

En las últimas décadas, el crecimiento demográfico del Baix Maestrat se ha sostenido casi exclusivamente gracias a la inmigración. Entre 1991 y 2023, el saldo natural acumulado fue negativo, mientras que el saldo migratorio aportó más de 30.000 nuevos residentes. De hecho, los flujos migratorios han sido el motor principal de la expansión demográfica reciente, con fases de intensa llegada hasta 2007, un retroceso durante los años de la crisis económica y una recuperación sostenida desde 2017. En 2022, el 22 % de la población no tenía nacionalidad española, siete puntos por encima de la media provincial, y solo un tercio de los residentes había nacido en su municipio de residencia. La composición de los flujos migratorios ha configurado una estructura social diversa: la inmigración laboral joven (procedente sobre todo de Marruecos, Rumanía y Colombia) convive con colonias europeas envejecidas de origen británico, alemán o francés, generando una dualidad socioeconómica marcada. La edad media de la población extranjera es entre cinco y diez años inferior a la de la población española, aunque los europeos de renta alta presentan medias superiores a los 55 años.

La concentración de población en la costa contrasta con el retroceso interior, un fenómeno fuertemente asociado a la altitud y la distancia al litoral, variables que correlacionan negativamente con el crecimiento demográfico. Desde el año 2000, la comarca ha ganado más de 23.000 habitantes, manteniendo un comportamiento globalmente más dinámico que la media provincial y autonómica, aunque con contrastes locales muy acusados. Municipios como Sant Jordi, Peñíscola o Sant Rafel del Río han registrado incrementos recientes, mientras que Rossell, Traiguera, la Salzadella, Xert o Canet lo Roig continúan perdiendo población. Esta desigualdad se refleja también en la densidad, que oscila entre más de 600 habitantes por km² en Benicarló y apenas 0,7 en Castell de Cabres.

El análisis de la estructura demográfica evidencia un envejecimiento intenso, con un índice de 149,7, superior al de la provincia y la Comunitat Valenciana. Desde 2012, el saldo vegetativo es negativo, en un contexto de natalidad en descenso (del 10,6 ‰ en 2010 al 6,6 ‰ en 2023) y fecundidad muy baja, en torno a 1,1–1,2 hijos por mujer, lejos del nivel de reemplazo generacional. La edad media a la maternidad supera los 32 años, reflejo de las dificultades de emancipación y de la precariedad laboral juvenil. Mientras tanto, la mortalidad ha aumentado de forma moderada y la esperanza de vida alcanza los 80,5 años en hombres y 85,6 en mujeres. El resultado es un incremento sostenido de las tasas de dependencia, que en 2024 implicaban que por cada dos menores de 16 años había tres mayores de 64. Los contrastes municipales son especialmente acusados: Benicarló y Vinaròs mantienen estructuras relativamente jóvenes, mientras que varios municipios interiores superan índices de envejecimiento de 300, revelando graves desequilibrios generacionales y amenazas evidentes para la sostenibilidad demográfica.

En paralelo, la estructura social y familiar ha experimentado transformaciones profundas. La media de 2,4 personas por hogar se aproxima a la media provincial, pero la composición difiere entre litoral e interior. Un 30 % de los hogares son unipersonales (en la Poble de Benifassà superan el 50 %) y la soledad afecta ya a uno de cada ocho residentes. Las parejas con hijos representan solo el 27 % de los hogares, mientras que las parejas sin hijos constituyen el 18 % y los hogares monoparentales el 10 %, reflejando tanto la caída de la fecundidad como los cambios sociales y económicos de las últimas décadas. La estructura por edad y sexo confirma una base estrecha, una cohorte más numerosa en la franja de 45 a 49 años y un déficit pronunciado de menores, lo que anticipa una reducción drástica de la población en ausencia de aportes migratorios.

En cuanto al capital humano, el Baix Maestrat presenta un nivel formativo inferior al provincial, con menor proporción de titulados superiores y un 25 % menos de graduados universitarios en relación con la población. Esta brecha se explica por la presencia significativa de inmigración laboral, la emigración de jóvenes cualificados y la limitada oferta formativa comarcal, especialmente en el ámbito universitario. Mientras los municipios grandes (Vinaròs, Benicarló, Peñíscola y Sant Mateu) concentran la población con niveles medios y superiores de formación, los pequeños municipios del interior presentan proporciones elevadas de residentes con solo estudios primarios o inferiores; en algunos de ellos, dos de cada tres adultos no han completado la educación secundaria.

La oferta educativa no universitaria es amplia, con 145 centros que abarcan desde la educación infantil hasta la formación profesional, aunque su distribución es muy desigual. La enseñanza secundaria, el bachillerato y la FP solo están disponibles en cuatro municipios costeros y en Sant Mateu, lo que obliga a los estudiantes de los pueblos interiores a desplazarse diariamente a estas cabeceras o incluso a la Sénia, en Tarragona. La educación especial también se concentra en la costa, con servicios localizados en Vinaròs, Benicarló y Peñíscola. En el ámbito de enseñanzas especiales, la comarca cuenta con la Escuela Oficial de Idiomas en Vinaròs y el Conservatorio en Benicarló, mientras que la educación de adultos depende de cinco municipios, nuevamente en la franja costera o en cabeceras estratégicas.

La formación profesional constituye uno de los pilares del sistema comarcal, con un Centro Integrado Público de FP en Benicarló que combina formación reglada y para el empleo, y que cumple un papel clave en la vinculación entre formación y mercado laboral. La oferta incluye diez familias profesionales, desde energías renovables, química e informática hasta hostelería o servicios socioculturales, aunque la presencia de ramas técnicas avanzadas sigue siendo limitada. En el curso 2024–2025, la comarca registra 12.625 alumnos en niveles obligatorios, concentrados en Benicarló y Vinaròs, mientras que bachillerato y FP reúnen más de 2.500 estudiantes. La segregación por género se mantiene, con mayor presencia masculina en especialidades técnicas y femenina en sectores sociosanitarios y de servicios personales.

A pesar de su amplitud, la oferta educativa del Baix Maestrat presenta déficits estructurales: la ausencia de estudios universitarios, la concentración litoral de servicios formativos, la escasa conexión entre la FP y las necesidades emergentes del tejido productivo y la limitada presencia de itinerarios tecnológicos y de alta cualificación. Todo ello contribuye a la fuga de talento, acentúa las desigualdades territoriales y limita la capacidad de la comarca para generar un ecosistema innovador y competitivo.

9.3. Conclusiones sobre la gobernanza institucional y la coordinación municipal

La gobernanza del Baix Maestrat se configura como un sistema claramente multinivel que combina competencias y responsabilidades distribuidas entre administraciones locales, mancomunadas, comarcales, provinciales, autonómicas, estatales y europeas. Esta complejidad es inherente a la diversidad territorial, económica y social de la comarca, y explica en gran medida las dificultades para articular una estrategia de acción coherente y compartida entre municipios. En el nivel local, los ayuntamientos ejercen un amplio abanico de competencias fundamentales, desde los servicios públicos básicos, como el abastecimiento de agua, alumbrado, limpieza viaria, residuos, cementerios, mantenimiento de caminos o policía local, hasta ámbitos esenciales, como urbanismo, servicios sociales de atención primaria, cultura, deporte y promoción económica. La gestión municipal incluye además la responsabilidad sobre los centros de infantil y primaria, mientras que la prestación de servicios especializados depende de otras administraciones.

La coordinación vertical entre niveles administrativos se apoya principalmente en la Diputación de Castellón, la Generalitat Valenciana y el Estado. La Diputación desempeña un papel crucial como administración intermedia, especialmente para los municipios pequeños y con menos recursos técnicos, aportando asistencia jurídica, económica e informática, además de encargarse de carreteras provinciales, servicios contra incendios, residuos y programas de dinamización económica, turística y cultural. Su financiación, basada en transferencias estatales, fondos europeos e ingresos propios, le permite priorizar áreas estratégicas como la cooperación municipal, las infraestructuras o el empleo. En el Baix Maestrat, la Diputación es determinante para actuaciones en pavimentación rural, obras hidráulicas, alumbrado y cobertura técnica a municipios con plantillas reducidas.

Por su parte, la Generalitat Valenciana asume competencias clave como la ordenación territorial, las infraestructuras, la agricultura, el medio ambiente, la educación, la sanidad, el empleo, las políticas sociales o el turismo. A través de instrumentos como los POT y PAT (incluido el PAT Nord), los planes autonómicos de movilidad y turismo, la gestión

de fondos FEDER y FEADER, los programas LEADER o la Agenda AVANT contra la despoblación, la Generalitat influye directamente en áreas centrales para el Baix Maestrat, desde la movilidad (CV-10, CV-132 y accesos) hasta el desarrollo rural, el turismo interior o proyectos de cicloturismo. El Estado, a su vez, aporta el marco regulatorio, fiscal y universitario, además de infraestructuras estratégicas como la AP-7, la N-232, la red ferroviaria y las estaciones de Benicarló-Peñíscola y Vinaròs. Asimismo, coordina el transporte de media y larga distancia, gestiona fondos europeos de recuperación y apoyo a proyectos tractorales del PRTR.

La Unión Europea actúa como un nivel transversal que determina en gran medida las posibilidades de inversión territorial a través de la Política Agraria Común (PAC/FEADER), la Política de Cohesión (FEDER, FSE+, Fondo de Cohesión) y los marcos estratégicos para la transición energética, digital y demográfica. Estos instrumentos constituyen una fuente esencial de financiación para proyectos comarcales de innovación, agricultura, pymes, conectividad digital, inclusión social y mejora de equipamientos.

En paralelo al entramado institucional público, la sociedad civil organizada desempeña un papel vertebrador en la comarca. Destacan las cooperativas agrarias (Benihort, Traiguera, Cálig, Canet, entre otras), el Grupo Intercoop o Clot d'en Simó, los sindicatos agrarios, numerosas asociaciones culturales, festivas y vecinales, así como entidades del tercer sector como Cáritas, Cruz Roja, las ADRs y CDRs. El cooperativismo avanza hacia modelos más tecnificados y orientados a la calidad, con mejoras en transformación, certificación y comercialización que contribuyen al valor añadido agrario y a la fijación de población. El tercer sector complementa servicios públicos en ámbitos clave como la dependencia, la inclusión o la inmigración, además de promover iniciativas ambientales y patrimoniales. El ecosistema de innovación provincial, integrado por entidades como AVI, IVACE, Labora, CDT, CEI Castellón, SECOT, UJI, Espaitec o FUE-UJI, y centros tecnológicos como ITC-AICE o AIDIMME, tiene presencia indirecta en la comarca y representa un recurso potencial para impulsar transferencia tecnológica, emprendimiento y digitalización, especialmente si se refuerzan los vínculos con las zonas rurales.

El marco normativo que rige la gobernanza del Baix Maestrat pivota sobre la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local (LBRL), la LOTUP, la legislación básica de

suelo, la Ley de Subvenciones, las normas ambientales y las políticas europeas de cohesión y desarrollo rural. La LOTUP establece las bases de ordenación del territorio y del paisaje e impulsa los planes de acción territorial, mientras que la Ley contra la despoblación prioriza ayudas y servicios en municipios AVANT. La legislación específica en materia de turismo, agricultura o economía social articula otros ámbitos estratégicos para la comarca. En paralelo, los programas AVANT y los fondos PRTR-Next Generation constituyen una vía de financiación esencial para impulsar la transición ecológica, la digitalización y la innovación territorial, mientras que la PAC continúa siendo fundamental para el sostenimiento del sector agrario y el relevo generacional.

Pese a este entramado institucional, el sistema de gobernanza comarcal presenta importantes debilidades. La multiplicidad de mancomunidades (entre ellas la Mancomunidad del Baix Maestrat y la de Castelló Nord) genera solapamientos funcionales y una notable descoordinación, ya que su configuración responde más a alineamientos políticos que a criterios territoriales. Los municipios grandes quedan al margen de estas estructuras por disponer de capacidad propia, mientras que los medianos y pequeños dependen de ellas para garantizar servicios básicos. Esta fragmentación limita la operatividad comarcal, dificulta la cooperación interior–costa y reduce las posibilidades de captar financiación que exige enfoques integrados.

A nivel operativo, la comarca sufre infrafinanciación municipal, déficit de planificación estratégica, desajustes entre formación y mercado laboral, escasa cooperación multinivel y dificultades para estabilizar plantillas técnicas en municipios pequeños. Estos elementos impiden impulsar proyectos de alcance comarcal en áreas como movilidad, energía, residuos, digitalización, servicios sociales o dinamización económica.

Ante este escenario, el diagnóstico señala la necesidad de consolidar una mancomunidad única o un consejo comarcal capaz de integrar servicios, armonizar estándares y dotar al Baix Maestrat de masa crítica para competir en la captación de fondos europeos y estatales. Junto a ello, se considera prioritario elaborar un plan comarcal de desarrollo económico y social que articule políticas sectoriales, conecte costa e interior y defina una cartera de proyectos estratégicos coordinados. También resulta urgente mejorar la financiación local, reforzar la participación ciudadana, modernizar la administración mediante herramientas digitales comunes y promover la colaboración público-privada en

sectores clave como la bioeconomía, la agroalimentación avanzada, las energías renovables, el turismo sostenible o la silver economy.

La integración efectiva de las políticas europeas, estatales y autonómicas, junto con un liderazgo comarcal firme y compartido, constituye el principal elemento para transformar el actual modelo de gobernanza. En síntesis, la comarca necesita avanzar hacia una gobernanza cooperativa, con visión estratégica supramunicipal e involucración activa de administraciones, empresas y sociedad civil, si quiere asegurar un desarrollo equilibrado, inclusivo y sostenible en el medio y largo plazo.

9.4. Conclusiones sobre el tejido productivo

El análisis del tejido productivo del Baix Maestrat permite comprender la configuración actual de su estructura económica y los retos que enfrenta la comarca para avanzar hacia un modelo más diversificado, tecnificado y sostenible. La estructura sectorial ha mostrado una notable estabilidad entre 2006 y 2023, con un predominio persistente del sector servicios, un peso medio del sector secundario y una agricultura todavía relevante en comparación con otras comarcas costeras de la Comunitat Valenciana. Los sectores tradicionales (agricultura, pesca y construcción) conviven con un terciario cada vez más dominante, en el que turismo y hostelería se han consolidado como los verdaderos motores económicos del territorio. Esta tendencia se refleja en el extraordinario crecimiento de las empresas vinculadas al alojamiento turístico y a la restauración, que desde mediados de los 2000 han multiplicado su presencia, evidenciando la consolidación del turismo como pilar productivo.

Al mismo tiempo, se observa un proceso de diversificación progresiva en los servicios profesionales y técnicos, como contabilidad o auditoría, cuyo crecimiento muy superior a la media comarcal indica una profesionalización creciente del ecosistema empresarial. El sector de la construcción, por su parte, experimenta una transformación: la promoción inmobiliaria pierde peso mientras crecen de forma notable las actividades de gestión y alquiler, así como la administración de fincas, reflejando un mercado residencial más maduro y sostenido en el tiempo. La actividad agroalimentaria también muestra signos de renovación, con incrementos significativos en la producción de hortalizas, uva y en el comercio mayorista de frutas y verduras, lo que apunta hacia un modelo basado en

productos de calidad, proximidad y mayor valor añadido. Otros sectores tradicionales, como el mueble, registran retrocesos, aunque algunas ramas industriales específicas (por ejemplo, la fabricación de motores eléctricos o la carpintería metálica) muestran potenciales nichos de modernización. En conjunto, el modelo económico del Baix Maestrat mantiene un cierto equilibrio entre turismo y hostelería, actividades inmobiliarias y agroalimentación e industria ligera, aunque su dependencia de sectores sensibles a la estacionalidad limita la capacidad de generar valor añadido elevado y consolida una estructura con baja intensidad tecnológica.

La dinámica empresarial entre 2012 y 2024 refuerza esta lectura. La creación y supervivencia de empresas se concentran de forma muy marcada en los municipios costeros y urbanos, especialmente en Vinaròs, Benicarló y Peñíscola, que actúan como polos de atracción y articulación económica. En contraste, el interior mantiene una base empresarial reducida, menos diversificada y más vulnerable, lastrada por la pérdida de población, la menor densidad de actividad económica y la dificultad para atraer inversión o consolidar nuevas iniciativas. La recuperación económica posterior a la crisis de 2008 ha sido desigual, con un litoral dinámico y un interior estancado o declinante, lo que amplía la brecha territorial entre ambas áreas.

La afiliación a la Seguridad Social replica este patrón, con fuertes concentraciones laborales en los municipios turísticos y costeros y niveles mínimos en los municipios rurales. Entre 2012 y 2024 el empleo ha crecido especialmente en Vinaròs, Benicarló, Peñíscola y Alcalà de Xivert, mientras que en los municipios interiores se ha mantenido estable o ha retrocedido. La facturación media empresa también ha aumentado, pero continua por debajo de la media provincial; aun así, los mayores incrementos porcentuales se registran en municipios pequeños, donde la aparición de nuevas actividades puede producir variaciones muy significativas. El tamaño medio de las empresas ha crecido de forma notable (de 7,8 a 10,7 trabajadores), aunque continúa siendo bajo respecto a territorios más urbanizados o industrializados. Vinaròs destaca como el municipio con mayor tamaño empresarial medio, mientras que Benicarló muestra un crecimiento más moderado y otros municipios, como Traiguera, Sant Jordi o Sant Rafel, experimentan incrementos significativos. Este conjunto de indicadores confirma un tejido productivo dual en el que el litoral consolida su posición como núcleo

económico, mientras que el interior permanece frágil y con menor capacidad de generar y retener actividad.

La limitada presencia de servicios intensivos en conocimiento constituye uno de los factores más determinantes de este modelo económico. Los KIBS representan únicamente el 16,8 % del sector terciario comarcal, muy por debajo del 26 % registrado en La Plana Alta o del peso que estos servicios tienen en territorios más competitivos y tecnológicamente avanzados. Esta escasa implantación de actividades vinculadas al conocimiento, la innovación, las TIC o las consultorías especializadas se traduce en una menor rentabilidad empresarial y una renta per cápita inferior a la provincial. El ROE empresarial medio del Baix Maestrat (7,18 %) y la renta per cápita (13.928 €) confirman esta menor productividad relativa y evidencian la necesidad de reforzar la base tecnológica de la economía comarcal.

La correlación positiva entre la presencia de KIBS, la competitividad empresarial y el bienestar económico subraya la importancia de diversificar la economía hacia actividades avanzadas. La atracción de servicios intensivos en conocimiento, junto con la consolidación de un tejido más tecnificado, competitivo y conectado con redes regionales, nacionales y europeas, aparece como un elemento clave para mejorar la cohesión territorial, aumentar la renta local y reducir la dependencia de sectores estacionales. El Baix Maestrat enfrenta, por tanto, el reto de transitar hacia un modelo más equilibrado que combine la fortaleza de sus sectores tradicionales con nuevas actividades basadas en innovación, digitalización y sostenibilidad, condición imprescindible para reforzar su resiliencia y competitividad a medio y largo plazo.

9.5. Conclusiones sobre la agricultura y la ganadería

La agricultura del Baix Maestrat constituye uno de los pilares fundamentales del sistema productivo comarcal y sitúa al territorio como la principal comarca agrícola de la provincia de Castellón. Con más de 41.000 hectáreas de superficie agraria utilizada y aproximadamente 4.400 explotaciones activas (lo que equivale a cerca de un tercio del total provincial), el sector presenta un peso territorial y económico que lo diferencia claramente de otras áreas costeras valencianas, más orientadas hacia actividades urbanas

y terciarias. El modelo agrario comarcal es mayoritariamente extensivo, con explotaciones de mayor tamaño medio que en la franja litoral provincial y con un predominio muy marcado de los cultivos de secano. La superficie agrícola se distribuye de manera heterogénea: municipios como Vinaròs, Les Coves de Vinromà, Traiguera y Alcalà de Xivert concentran la mayor parte de la superficie agraria útil, mientras que otros municipios como Peñíscola, Santa Magdalena o Tírig disponen de extensiones más reducidas debido a su configuración urbana o a las características del relieve.

El paisaje agrario está dominado por cultivos leñosos (especialmente el olivar y el almendro), que se extienden por las zonas de interior y de transición. En el litoral toma relevancia el cultivo de cítricos, mientras que los cultivos herbáceos y los pastos tienen un papel secundario dentro del conjunto comarcal, aunque continúan siendo importantes en determinados municipios del interior donde persisten modelos agropecuarios tradicionales. Este mosaico agrario combina una base territorial extensa y una especialización en cultivos mediterráneos tradicionales con retos estructurales significativos. Entre ellos destacan el abandono progresivo de explotaciones en zonas interiores, la fragmentación de la propiedad, la escasa rentabilidad de algunos cultivos y la fuerte dependencia de los precios en origen. Frente a estas dificultades, existen oportunidades vinculadas a la diversificación, a la producción de calidad diferenciada, a la modernización tecnológica, a la adaptación al cambio climático y al fortalecimiento del cooperativismo agrario. Este último actúa como un recurso clave para mejorar la comercialización, la transformación y el valor añadido de los productos agrícolas.

En cuanto a la ganadería, el Baix Maestrat complementa su modelo agrario con un sistema productivo que convierte a la comarca en el principal núcleo ganadero de la provincia. Se trata de una actividad especializada que combina sistemas intensivos tecnificados con núcleos extensivos de carácter tradicional. La avicultura y el porcino concentran la mayor parte de las explotaciones y de la cabaña ganadera, lo que configura la base del sistema ganadero comarcal. Municipios como Traiguera, Rossell, Les Coves de Vinromà, Canet de Roig y La Jana destacan por su actividad avícola, mientras que Les Coves, La Salzedella y Rossell presentan una especialización notable en porcino. En contraste, el bovino y el ovino caprino tienen un peso mucho menor y mantienen su presencia en municipios del interior donde todavía existen modelos extensivos ligados al territorio y a prácticas tradicionales. La coexistencia de producción intensiva y extensiva dota al

territorio de una identidad agroganadera particular y convierte al Baix Maestrat en el epicentro provincial de esta actividad.

La agricultura y la ganadería ecológicas representan un ámbito emergente en la comarca. Aunque todavía minoritaria, la agricultura ecológica se encuentra en expansión y cuenta con 65 explotaciones certificadas que suman aproximadamente 1.450 hectáreas (lo que supone casi el 5 por ciento de la superficie agrícola comarcal). Gracias a estas cifras, el Baix Maestrat es actualmente la segunda comarca de la provincia en superficie dedicada a la producción ecológica. La ganadería ecológica, en cambio, continúa siendo testimonial y representa menos del 1 por ciento de las explotaciones y de las cabezas certificadas. Esta situación se debe en parte a las exigencias técnicas, económicas y de manejo que requiere el modelo ecológico aplicado al ganado. A pesar de ello, el territorio dispone de un potencial significativo para avanzar hacia un sistema agroganadero sostenible, basado en la innovación, la diferenciación de productos, la eficiencia ambiental y la cooperación territorial.

En conjunto, la agricultura y la ganadería del Baix Maestrat conforman un sistema productivo robusto, diverso y territorialmente cohesionado, aunque sujeto a desafíos que requieren estrategias de modernización, renovación generacional, adaptación climática y mejora del valor añadido. El territorio reúne condiciones óptimas para consolidar un modelo agroganadero sostenible que refuerce su competitividad y contribuya al equilibrio territorial y económico de la comarca.

9.6. Conclusiones sobre los ámbitos cualitativos analizados en las entrevistas

El análisis cualitativo realizado en el Baix Maestrat (entrevistas en profundidad, grupos de discusión y revisión documental) aporta una visión compartida de los principales agentes territoriales (instituciones, empresarios, técnicos y sociedad civil). Las conclusiones se articulan en cuatro ámbitos: empresarial e industrial, formación y población, infraestructuras y gobernanza. En conjunto, los actores coinciden en la necesidad de diversificar la economía, reforzar la cooperación institucional y construir una visión comarcal más cohesionada.

9.6.1. Ámbito 1. Empresarial e industrial

El sector industrial se encuentra en transición tras la crisis del mueble, con un tejido fragmentado pero en el que subsisten empresas tractoras competitivas (por ejemplo Benimar, IFF Benicarló, NEOS Aditives, Grupo Gil Comes o Alespri). Persisten debilidades como la escasa cooperación entre empresas, la limitada innovación, la falta de perfiles técnicos, el envejecimiento del empresariado, la insuficiencia de suelo industrial y la falta de servicios (como vivienda o transporte) que faciliten el empleo industrial. Las oportunidades se apoyan en la existencia de empresas líderes con potencial tractor, en la adaptación de industrias tradicionales a nuevos canales comerciales y en la creación de Entidades de Gestión y Modernización de polígonos.

Las propuestas derivadas priorizan reactivar y diversificar la base industrial, apoyar la digitalización del mueble, fomentar el emprendimiento industrial, crear redes de cooperación empresarial, vincular empresas con universidades y centros tecnológicos y planificar de manera más ordenada el suelo industrial, incorporando soluciones de vivienda para trabajadores.

El turismo muestra un litoral consolidado pero sometido a saturación, frente a un interior con potencial aún poco aprovechado. Se identifican límites importantes (dependencia del sol y playa, estacionalidad, alojamiento insuficiente en Benicarló y Vinaròs, baja innovación en turismo rural), pero también recursos de gran valor (Serra d'Irta, Tinença de Benifassà, Valltorta, patrimonio cultural, gastronomía emergente). Las propuestas

incluyen diversificar el modelo costero, crear una marca gastronómica y agro turística comarcal, rehabilitar patrimonio para alojamiento y actividades culturales, coordinar la promoción turística interior costa y digitalizar la estrategia turística global.

El sector agrario presenta vulnerabilidades ligadas al tamaño pequeño de las explotaciones, la falta de relevo generacional, la escasa transformación agroalimentaria y la dependencia de ayudas. Como contrapeso, existen marcas reconocidas, tradición agraria consolidada y creciente demanda de productos de calidad. Las propuestas se centran en reestructurar explotaciones, fortalecer el cooperativismo, impulsar una marca territorial, fomentar la producción ecológica y promover formación agraria.

El comercio local evidencia una dualidad litoral interior y un progresivo debilitamiento en muchos municipios. Las soluciones propuestas incluyen crear una marca comarcal de comercio local, modernizar la gestión y digitalización del sector, rehabilitar locales vacíos e integrar las políticas comerciales mediante una mejor coordinación municipal.

El sector pesquero y portuario mantiene valor histórico y potencial estratégico, aunque con infraestructuras infrautilizadas y una pesca tradicional en retroceso. Las propuestas señalan la necesidad de un Plan Estratégico Portuario Comarcal, diversificar usos portuarios (logística, formación, investigación), mejorar la conexión puerto ciudad, digitalizar servicios y potenciar la pesca sostenible, la acuicultura y la gastronomía marina.

9.6.2. **Ámbito 2. Formación y población**

En materia de formación, el territorio afronta retos estructurales que dificultan la empleabilidad y la retención de talento (fuga de jóvenes cualificados, desajuste entre oferta educativa y demanda laboral, FP insuficiente en sectores estratégicos, escasa presencia universitaria y débil conexión con empresas y centros de investigación). Las oportunidades se encuentran en la red educativa existente, en los programas de modernización del sistema escolar, en la voluntad de colaboración entre centros formativos y empresas y en el potencial de la UNED como plataforma universitaria semipresencial. Las propuestas enfatizan ajustar la oferta formativa al mercado laboral mediante un Consejo Comarcal de Formación, reforzar la FP dual, impulsar convenios

estables de prácticas, promover programas de retorno del talento y ampliar la presencia universitaria a través de campus de extensión y formación especializada.

En relación con la población, las entrevistas confirman los desequilibrios entre costa e interior y la pérdida de servicios en las áreas rurales. Los cambios demográficos y culturales generan retos en integración, vivienda y cohesión social, pero también abren oportunidades para atraer nuevos residentes, especialmente en municipios con vivienda asequible y calidad ambiental. Las propuestas incluyen medidas de recuperación demográfica (acogida, integración y vivienda joven), rehabilitación de cascos urbanos, movilidad más sostenible, estrategias de integración cultural, activación de segundas residencias, fortalecimiento de servicios básicos mediante cooperación municipal y posicionamiento del interior como alternativa residencial adecuada para teletrabajo y familias jóvenes.

9.6.3. **Ámbito 3. Infraestructuras**

El análisis cualitativo confirma la existencia de una red viaria litoral suficiente (N 340, CV 10, AP 7 y ferrocarril), aunque con déficits importantes en transporte público y en el mantenimiento de las carreteras interiores. Los problemas señalados incluyen la mala conectividad con Castellón y Valencia, la insuficiente interconexión entre municipios del litoral, un transporte público poco adaptado a la dispersión poblacional, el deterioro de vías interiores y la persistencia de proyectos viarios pendientes (como la prolongación de la CV 10 o la mejora de la N 232). Entre las oportunidades se destacan la ubicación estratégica de la comarca, el potencial del aeropuerto de Castellón, el corredor mediterráneo ferroviario y proyectos de cosido urbano como el Bulevar Vinaròs Benicarló.

Las propuestas plantean un plan estratégico comarcal de movilidad, lanzaderas rápidas para estudiantes y trabajadores, el estudio de una línea de cercanías Castelló Vinaròs Tortosa, la reforma de la red de autobuses, mejoras en la conectividad interior litoral mediante transporte a demanda, la reparación prioritaria de carreteras interiores, la creación de un nodo logístico comarcal, el desarrollo de una red comarcal de movilidad sostenible y la maximización del aprovechamiento de infraestructuras ferroviarias y del aeropuerto.

En cuanto a las infraestructuras de servicios, las carencias más destacadas son la falta de residencias, centros de día, escoletas de 0 a 3 años, centros de integración lingüística y servicios de dependencia. También se apuntan déficits de coordinación supramunicipal en residuos, transporte a demanda y energía. Las propuestas incluyen reorientar inversiones hacia servicios esenciales mediante planes directores sectoriales, crear un Consorcio Comarcal de Servicios, desplegar un mapa comarcal de equipamientos asistenciales, impulsar la transición energética mediante comunidades energéticas y zonas de renovables, modernizar la gestión de residuos con modelos puerta a puerta y ecoparques comarcales, garantizar conectividad digital universal y reforzar el hospital comarcal como centro sociosanitario de referencia.

9.6.4. **Ámbito 4. Gobernanza territorial**

El análisis cualitativo señala una gobernanza municipal marcada por el localismo, la fragmentación y la insuficiente coordinación supramunicipal. Los ayuntamientos asumen competencias complejas sin recursos suficientes y con dificultades administrativas que ralentizan inversiones y proyectos estratégicos. Entre las oportunidades se identifican la interdependencia funcional interior costa, la complementariedad entre Vinaròs y Benicarló y la posibilidad de articular una planificación territorial coordinada. Las propuestas incluyen la delegación de competencias acompañada de oficinas técnicas compartidas, la revisión conjunta de los PGOU, la creación de una ventanilla única, la digitalización administrativa, un fondo comarcal de financiación estable, la simplificación de trámites, la captación de fondos europeos y la consolidación de una red comarcal de técnicos.

En la gobernanza supramunicipal, las entrevistas describen un sistema fragmentado (dos mancomunidades poco operativas), con escasa coordinación Diputació Generalitat municipios y falta de liderazgo comarcal. Como oportunidades se mencionan los PGOU con enfoque supramunicipal, los programas europeos y rurales (LEADER, FEADER, Agenda AVANT) y la posibilidad de diseñar una mancomunidad única o consejo comarcal mediante un proceso neutral y técnico. Las propuestas derivadas apuntan a crear una nueva arquitectura supramunicipal basada en una Mancomunidad Única o un Consejo Comarcal, impulsar una Agenda Urbana Comarcal, constituir un Consejo de Cohesión

Territorial, crear una oficina comarcal de ordenación e inversiones, mejorar la coordinación comarcal Diputació Generalitat, profesionalizar la cooperación interior costa, activar proyectos piloto conjuntos en el litoral y articular una representación comarcal coordinada en ámbitos provinciales, autonómicos y estatales.

9.7. Síntesis final

El Baix Maestrat, en definitiva, se encuentra en una encrucijada territorial marcada por una dualidad persistente: un litoral dinámico, denso en servicios y actividad económica, y un interior con pérdida de población, menor dotación de infraestructuras y debilidad institucional. Sin embargo, la comarca no parte de una situación de fragilidad estructural, sino de desequilibrio territorial. Dispone de activos fundamentales (posición estratégica en el eje mediterráneo, capacidad agrícola y ganadera, empresas tractoras, patrimonio natural y cultural, y una sociedad diversa) que constituyen una base sólida para un desarrollo más equilibrado.

Materializar este potencial exige reforzar la gobernanza comarcal, mejorar la accesibilidad interior, cerrar las brechas digital y territorial, diversificar el tejido productivo y asegurar la igualdad de acceso a los servicios públicos. La cohesión entre interior y costa debe convertirse en el eje vertebrador de la acción pública. Solo a través de una visión compartida, sostenida en el tiempo y orientada al largo plazo, el Baix Maestrat podrá consolidarse como un territorio competitivo, cohesionado y sostenible dentro del arco mediterráneo.

10. Bibliografía

Adif. (s. f.). Mapa de la red ferroviaria. <https://www.adif.es/sobre-adif/red-ferroviaria/mapa>

Administración General del Estado. (1985). Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local. Boletín Oficial del Estado, nº 80, 03/04/1985. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1985-5392>

Administración General del Estado. (2003). Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones. Boletín Oficial del Estado, nº 276, 18/11/2003. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2003-20977>

Administración General del Estado. (2007). Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural. Boletín Oficial del Estado, nº 299, 14/12/2007. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2007-21493>

Administración General del Estado. (2013). Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental. Boletín Oficial del Estado, nº 296, 11/12/2013. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12913>

Agencia Valenciana de la Innovación (AVI). (2023). Sistema Valenciano de Innovación. Generalitat Valenciana. <https://innoavi.es>

AYUDA BOSQUE, M^a Isabel, COLLANTES GUTIÉRREZ, Fernando y PINILLA NAVARRO, Vicente José (2005) **Explicando la concentración a largo plazo de la población española, 1860-2000**, Documentos de Trabajo, nº 10, Centro de Estudios sobre la Despoblación y Desarrollo de Áreas Rurales. <https://www.roldedeestudiosaragoneses.org/wp-content/uploads/DT-2005-3.pdf>

BAILA PALLARÉS, Miquel Àngel (1991) **Transició demogràfica i canvis recents en la població d'una regió mediterrània**, Castelló, Diputació de Castelló.

BAILA PALLARÉS, Miquel Àngel (2008) **Lloc, vila i ciutat. Evolució urbana de Vinaròs (segles XIII-XX)**, Vinaròs, Antinea.

Banco de Datos Territorial del Portal Estadístico de la Generalitat Valenciana. (s. f). Datos territoriales y económicos de la Comunitat Valenciana. València: Generalitat Valenciana.

Banco Mundial. (2023). PIB per cápita de cada país. <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD>

BERNAT MARTÍ, Joan Serafi (1999) “Recursos humanos”, en GIMENO SANFELIU, M^a Jesús (Coord.) **La provincia de Castellón**, Castelló, Diputació Provincial, pp. 443-459.

BORRAS JARQUE, Joan Manuel (1929) **Història de Vinaròs**, Tortosa, Editorial Catòlica Correo de Tortosa, 2 t. Hay reediciones modernas hechas por l’Associació Cultural Amics de Vinaròs.

Bureau van Dijk. (2025). Base de datos Orbis sobre empresas. Moody’s Analytics.
Cámara de Comercio de Castellón. (2023). Servicios a empresas y programas de internacionalización. <https://www.camaracastellon.com>

CAMARERO RIOJA, Luís (2025) “Los desequilibrios de la despoblación rural: la maraña de causas y efectos”, en **El futuro de la agricultura y el mundo rural**, Dossieres EsF, nº 56, https://ecosfron.org/wp-content/uploads/2025/01/Dossier-56_CAST.pdf

CASTELLÓ TRAVER, Josep Emili, BADENES MARTÍN, Miquel Àngel y BERNAT MARTI, Joan Serafi (1988) **Crecimiento y crisis de la población valenciana**, València, Generalitat Valenciana.

Cavanilles, A. J. (1795–1797). Observaciones sobre la historia natural, geografía, agricultura, población y frutos del reyno de Valencia (Vols. 1–2). Madrid: Imprenta Real.
Censo Agrario. Instituto Nacional de Estadística (INE). (s. f.). Resultados del Censo Agrario. Madrid: INE.

Centre d'Estudis del Maestrat. (s. f.). El Maestrat històric. Mapa del Maestrat històric.
<https://www.cemaestrat.org/el-maestrat-historic/mapa-del-maestrat-historic/>

COLLANTES GUTIÉRREZ, Fernando y PINILLA NAVARRO, Vicente José (2019) **¿Lugares que no importan? La despoblación de la España rural desde 1900 hasta el presente**, Zaragoza, Prensas de la Universidad de Zaragoza.

COLLANTES GUTIÉRREZ, Fernando y PINILLA NAVARRO, Vicente José (2023) “La despoblación de la España rural: ¿una anomalía dentro de Europa?”, en **Despoblación y mundo rural europeo mediterráneo: el caso de Andalucía**, CEJUDO GARCÍA, Eugenio y otros (Coord.), València, Tirant lo Blanch.

Confederación Hidrológica del Júcar. (s. f.). Información institucional.

Conselleria d'Infraestructures y Transport. (s. f.). Plano guía Castellón.
https://mediambient.gva.es/documents/20088661/20089399/PlanoGuia_CASTELLON/838c96ba-9383-4de2-b9fe-f330f3ce60ea

Conselleria de Educació, Cultura, Universitats y Empleo. (s. f.). Niveles educativos y datos de formación.

Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo. (2024, junio). Porcentaje de hogares con cobertura a internet por comunidad autónoma, provincia y municipio. València: Generalitat Valenciana.

Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo. (2024, junio). Unidades inmobiliarias en zonas de actuación elegibles en municipios de la provincia de Castellón. València: Generalitat Valenciana.

Conselleria de Justicia y Administración Pública. (s. f.). Información institucional.

Conselleria de Sanidad. (s. f.). Estructuras sanitarias de la Comunidad Valenciana.

Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge. (2023). Centros de bienestar social en la provincia de Castellón. València: Generalitat Valenciana.

Constante Lluch, J. L. (1975). El piedemonte costero de Vinaroz-Benicarló. Boletín de la Sociedad Castellonense de Cultura, 51(3), 244–273.

CONSTANTE LLUCH, Juan Luís (2012) **Benicarló, 1841-1965**, Benicarló, Onada Edicions, 3 vols.

De la FUENTE, Ángel (2004) “Educación y crecimiento: un panorama”, **Revista Asturiana de Economía**, nº 31, 7-49

De la FUENTE, Ángel (2020) “Capital humano y crecimiento. Teoría, datos y evidencia empírica”, **Papeles de economía española**, nº 164, pp. 60-75.

DEFENSOR DEL PUEBLO (2019) **La situación demográfica en España. Efectos y consecuencias**, Madrid.

Del MOLINO, Sergio (2016) **La España vacía. Viaje por un país que nunca fue**, Madrid, Turner.

Diputación de Castellón. (2023). Planes provinciales de cooperación y desarrollo local. Castellón: Diputación Provincial de Castellón. <https://www.dipcass.es>

Diputación Provincial de Castellón. (s. f.). Zonas CEDES. <https://peconomica.dipcass.es/es/zonas-cedes.html>

Diputación Provincial de Castellón. (2023). Encuesta de infraestructura y equipamientos locales. Castellón: Diputación Provincial de Castellón.

Directorio Central de Empresas (DIRCE). Instituto Nacional de Estadística (INE). (s. f.). Estadísticas de empresas activas. Madrid: INE.

ESPARCIA, Javier y otros (2025) “Presentación del número monográfico. Hacia una perspectiva multidimensional para analizar la despoblación, el declive rural y las

estrategias de desarrollo territorial”, **Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles**, nº 103. <https://bage.age-geografia.es/ojs/index.php/bage/article/view/3671/1111113163>

FERRERES NOS, Joan (2018) **La Jana moderna (I). Territori i demografia y La Jana moderna (II) Economia, cultura i urbanisme**, Benicarló, Onada Edicions.
file:///C:/Users/bernat/Downloads/Informe_Evoluci%C3%B3n%20de%20la%20Familia%20en%20Espa%C3%B1a-2023-Indicadores%20Sociales-230424_red.pdf

GARCÍA BARBANCHO, Alfonso (1967) **Las migraciones interiores españolas. Estudio cuantitativo desde 1900**, Madrid, Estudios del Instituto de Desarrollo Económico.

Generalitat Valenciana. (1988). Proposta de demarcacions territorials homologades. València: Conselleria d'Administració Pública.

Generalitat Valenciana. (2014). Ley 5/2014, de 25 de julio, de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje (LOTUP). Diario Oficial de la Generalitat Valenciana (DOGV), nº 7329, 31/07/2014. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-9625>

Generalitat Valenciana. (2018). Ley 15/2018, de 7 de junio, de Turismo, Ocio y Hospitalidad de la Comunitat Valenciana. DOGV, nº 8306, 09/06/2018. <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2018-8950>

Generalitat Valenciana. (2019). Ley 3/2019, de 18 de febrero, de fomento de la responsabilidad social y apoyo a la economía social. DOGV, nº 8491, 20/02/2019. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2019-3489>

Generalitat Valenciana. (2022). Agenda Valenciana Antidespoblamiento (AVANT). Dirección General de la Agenda Valenciana Antidespoblamiento. <https://avant.gva.es>

Generalitat Valenciana. (2025). Información sobre estructuras sanitarias. Portal de Datos Abiertos. <https://portaldadesobertes.gva.es/va/>

Gobierno de España. (2021). Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR). Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital. <https://planderecuperacion.gob.es>

GOERLICH GISBERT, Francisco y otros (2015) **Cambios en la estructura y localización de la población. Una visión de largo plazo (1842-2011)**, Bilbao, Fundación BBVA.

GOERLICH, Francisco J. y MAS, Matilde (Dirs.) (2006) **La localización de la población española sobre el territorio. Un siglo de cambios**, Fundación BBVA, Bilbao.

GUTIÉRREZ, Eduardo, MORAL-BENITO, Enrique y RAMOS, Roberto (2020) **Tendencias recientes de la población en las áreas rurales y urbanas de España**, Banco de España, Doc. 2.027.

https://www.juntadeandalucia.es/institutodeestadisticaycartografia/atlasterritorio/at/pdf/16_ladivisionprovincialde1833.pdf

<https://www.upo.es/revistas/index.php/RevMetCuant/article/view/4280/5079>

Institut Valencià d'Estadística. (s. f.). Padrones de población y nomenclátors oficiales.

INSTITUTO DE POLITICA FAMILIAR (2024) **Informe. Evolución de la familia en España. 2023**, Instituto de Política Familiar.

Instituto Valenciano de Competitividad Empresarial (IVACE). (2023). Polígonos industriales de la provincia de Castellón. València: IVACE.

Instituto Valenciano de Competitividad Empresarial (IVACE). (2023). Programas de apoyo a empresas y digitalización. Generalitat Valenciana. <https://www.ivace.es>

IZQUIERDO, Beatriz, SHERSHNEVA, J, y CAMPELO, Patricia (2021) “¿Es el empleo un factor clave para el asentamiento de población? Una aproximación sociolaboral a la inmigración extranjera en el medio rural vasco (España)”, **Terra**, nº 9, pp. 60.80.

Junta de Andalucía. Instituto de Estadística y Cartografía. (s. f.). La división provincial de 1833.

Labora – Servicio Valenciano de Empleo y Formación. (2023). Programas de empleo y formación para municipios rurales. Generalitat Valenciana. <https://labora.gva.es>

Ley 8/2022, de 29 de diciembre, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera, y de organización de la Generalitat. (2023). Boletín Oficial del Estado, 2 de marzo. <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2023-5482>

LIVI-BACCI, Massimo (2007) **Introducción a la demografía**, Barcelona, Ariel, 3ª ed. Mancomunidad Taula del Cenia. (s. f.). Información institucional. <https://www.tauladelsenia.es/es/mancomunidad/mancomunidad>

Mancomunitat del Baix Maestrat. (2015). *Estatutos de la Mancomunidad del Baix Maestrat*. Diario Oficial de la Generalitat Valenciana (DOGV), 12 de junio de 2015. https://www.baixmaestrat.es/sites/L05120008/files/2017-06/Estatutos%20Mancomunidad%20Baix%20Maestrat%20desde%202012-06-2015_0.pdf

Ministerio de Fomento. (s. f.). Información institucional.

Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible. (s. f.). Mapa oficial de carreteras. <https://mapaoficialcarreteras.transportes.gob.es>

MOLINERO HERNANDO, Fernando y ALARIO TRIGUEROS, Milagros (2022) **Una mirada geográfica a la España rural**, Madrid, Revives. https://revives.es/wp-content/uploads/2022/05/UNA-MIRADA-GEOGRAFICA-A-LA-ESPANA-RURAL-Revives_Baja-Resolucion.pdf

Molino, S. del. (2016). *La España vacía: Viaje por un país que nunca fue*. Madrid: Turner.

NADAL, Jordi (1984) **La población española (siglos XVI a XX). Edición corregida y aumentada**, Barcelona, Ariel.

Nomenclator geogràfic del País Valencià. (1970). Nomenclator geogràfic del País Valencià. València: Promocions Culturals, S. A.

OECD (2022) **Modelos de familia en evolución en España**, OECD, Paris.
https://www.oecd.org/en/publications/evolving-family-models-in-spain_c27e63ab-en.html

OLIVER FOIX, Artur (2000) **La imagen de Vinaròs en la historia**, Vinaròs, Associació Cultural Amics de Vinaròs.

OLIVER FOIX, Artur (Coord.) (2005), **Vinaròs 1894. Análisis, diagnóstico y tratamiento para una ciudad enferma. Una introducción al Vinaròs del siglo XIX por el Dr. D. Romualdo Vizcarro Prats**, Vinaròs, Associació Cultural Amics de Vinaròs. Pactem Comunitat Valenciana. (s. f.). Pactos vigentes en la Comunitat Valenciana.
<https://pactemcv.es/pactos-vigentes-en-cv/>

PÉREZ CONDE, José María, CHAVARRIA ORTIZ, Carlos y MORÁN-ÁLVAREZ, Juan Carlos (2021) “Determinantes del potencial de desarrollo económico de los municipios de Sevilla 2007-2012”, **Revista de métodos cuantitativos para la economía y la empresa**, 31, pp. 104-127.

PÉREZ CONDE, José María, CHAVARRIA ORTIZ, Carlos y MORÁN-ÁLVAREZ, Juan Carlos (2021) “Determinantes del potencial de desarrollo económico de los municipios de Sevilla 2007-2012”, **Revista de métodos cuantitativos para la economía y la empresa**, 31, pp. 104-127.

PÉREZ SÁEZ, Luís (2021) “Análisis de la Estrategia Nacional frente a la Despoblación en el Reto Demográfico de España”, **Ager. Revista de estudios sobre despoblación y desarrollo rural**, nº 33, pp. 7-34.

PINILLA NAVARRO, Vicente José (2023) “El reto demográfico: políticas frente a la despoblación rural en España”, en **La economía española ante el reto demográfico**, Papeles de Economía Española, 176, Madrid, Funcas, pp. 146-161.
https://www.funcas.es/wp-content/uploads/2023/06/PEE-176_Pinilla.pdf

PINILLA, V., y L. SÁEZ (2017). Rural depopulation in Spain: Genesis of a problem and innovative policies, Informes CEDDAR, n.º 2017-2.

PUIG PUIGSERVER, Ramón (2015-2024) **Història de Vinaròs del 1876 al 1939**, Vinaròs, Editorial Antinea, 14 vols.

PUYOL ANTOLIN, Rafael (1988) **La población española**, Madrid, Síntesis.

Red social de aficionados a la astronomía y observación astronómica. (s. f.). Foro de astronomía. <https://www.astronomo.org/foro/index.php?topic=146.0>

REDÓ, Ramón (2005) **Vinarocenses en América**, Vinaròs, Antinea.

REDÓ, Ramón (2008) **Vinarossencs a la Barcelona industrial**, Vinaròs, Antinea.

REIG MARTÍNEZ, Ernest (2010) **Análisis del potencial socioeconómico de municipios rurales con métodos no paramétricos**, Fundación BBVA.

REQUENA, Miguel y GONZÁLEZ, Juan Jesús (coords.) (2005) **Tres décadas de cambio social en España**, Madrid, Alianza Editorial.

Ribelles Comín, J. (1905). Intereses económicos, agrícolas, industriales y mercantiles de Castellón. Barcelona: Imprenta de Francisco J. Altés y Alabart.

ROMERO, Joan y DOMINGO, Concepción (1979), “La dicotomía interior-litoral en la provincia de Castellón y sus consecuencias demográficas”, **Cuadernos de Geografía**, nº 25, pp. 181-192.

SAMPEDRO GALLEGO, Rosario (2022) “Género y repoblación rural. Mujeres autóctonas e inmigrantes en la España interior”, en **La España rural: retos y oportunidades de futuro**, Mediterráneo económico, nº 35, pp. 181-197. <file:///C:/Users/bernat/Downloads/Dialnet-GeneroYRepoblacionRuralMujeresAutoctonasElInmigrant-8402900.pdf>

SANMARTÍ BESALDUCH, Adolf (1986), **Tràfic marítim i dinàmica vitivinícola als ports de Benicarló i Vinaròs (1857-1912)**, Tesis de llicenciatura, Universitat Central de Barcelona.

SANMARTÍ BESALDUCH, Adolf (2020) **Emigración económica y exilio político. La presencia de cervatins en América y Europa a lo largo del siglo XX**, Vinaròs, Antinea.

SANMARTÍN BESALDUCH, Adolf (1991) **Benicarló en el siglo XX. Epitafio a una prosperidad**, Benicarló, Ajuntament de Benicarló.

Sergio del Molino. (2016). *La España vacía. Viaje por un país que nunca fue*. Madrid: Turner.

SIMÓ CASTILLO, Juan Bautista (1975) **Peníscola, ciudad histórica y morada del Papa Luna**, Vinaròs, Antinea.

Subdirecció General de Patrimoni Cultural i Museus de la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació. (2018). *Información sobre bibliotecas de la provincia de Castellón*. València: Generalitat Valenciana.

Subdirecció General de Patrimoni Cultural i Museus de la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació. (2025). *Lugares de interés cultural en la provincia de Castellón*. València: Generalitat Valenciana.

Unión Europea. (2023). *Política Agraria Común (PAC) 2023–2027*. Comisión Europea. <https://agriculture.ec.europa.eu>

Unión Europea. (2023). *Política de Cohesión 2021–2027: Fondos FEDER, FSE+ y Fondo de Cohesión*. Comisión Europea. https://ec.europa.eu/regional_policy/es/

Vizcarro Prats, R. (1894). *Memoria médico-topográfica de Vinaroz: Análisis, diagnóstico y tratamiento para una ciudad enferma*. Vinaròs.

11. Anexos

11.1. *Guía de entrevistas y actores entrevistados*

Duración estimada: 35-40 minutos

Objetivo: Obtener una visión clara de las Fortalezas, Debilidades, Oportunidades y Amenazas (DAFO) del Baix Maestrat a partir de la pericia de la persona entrevistada.

1. Introducción (3-4 minutos)

- Presentación breve del entrevistador/a y del experto/a.
- Explicación del propósito de la entrevista: "Analizar la situación actual y los retos del Baix Maestrat a través de una mirada DAFO aplicada a diversos ámbitos."
- Breve contextualización de la comarca: ubicación, población aproximada, sectores clave.

2. ÁMBITO 1: Empresarial e Industrial (8-9 minutos)

Fortalezas

- ¿Qué sectores económicos son más consolidados en el Baix Maestrat?
- ¿Hay ningún núcleo industrial destacado o polígono con buena ocupación?
- ¿Hay presencia de exportaciones o empresas con proyección exterior?

Debilidades

- ¿Qué obstáculos encuentran las empresas para crecer o innovar?
- ¿Cómo afecta la dimensión empresarial (pymes o microempresas) a la competitividad?
- ¿Hay dificultades para la creación de nuevas empresas?

Oportunidades

- ¿Ve potencial en sectores emergentes como el agroalimentario ecológico, el turismo sostenible o las TIC rurales?
- ¿Hay iniciativas o proyectos en marcha que podrían cambiar el panorama empresarial?

Amenazas

- ¿Qué presiones externas pueden poner en riesgo la actividad económica? (globalización, crisis climática, deslocalización...)
- ¿La dependencia de unos pocos sectores puede ser un peligro?

3. ÁMBITO 2: Población y Formación (8-9 minutos)

Fortalezas

- ¿Qué capacidades o perfiles formativos destaca entre la población local?
- ¿Hay vínculos efectivos entre centros formativos y empresas?

Debilidades

- ¿Qué efectos tiene la despoblación o envejecimiento en la comarca?
- ¿Se detecta desajuste entre la oferta formativa y la demanda laboral?
- ¿La juventud marcha por falta de oportunidades?

Oportunidades

- ¿Hay margen para promover formación técnica o FP adaptada al tejido empresarial?
- ¿Podría la atracción de nuevos habitantes (nómadas digitales, retorno de jóvenes...) revitalizar la comarca?

Amenazas

- ¿Cómo puede afectar la falta de relevo generacional o la fuga de talento al desarrollo futuro?

4. ÁMBITO 3: Infraestructuras (6-7 minutos)

Fortalezas

- ¿Qué infraestructuras viarias, logísticas o digitales funcionan bien actualmente?
- ¿El transporte ferroviario o por carretera conecta adecuadamente la comarca?

Debilidades

- ¿Qué carencias graves detecta en movilidad, telecomunicaciones o servicios básicos?
- ¿La accesibilidad condiciona la inversión empresarial?

Oportunidades

- ¿Hay proyectos previstos (o en ejecución) que podrían mejorar las infraestructuras?
- ¿Puede la digitalización reducir el aislamiento?

Amenazas

- ¿El atraso de inversiones o decisiones políticas pueden afectar el desarrollo?

5. ÁMBITO 4: Gobernanza Territorial (6-7 minutos)

Fortalezas

- ¿Hay coordinación entre municipios, mancomunidades u otros entes comarcales?
- ¿Existen buenas prácticas de gestión participativa o estratégica?

Debilidades

- ¿Hay fragmentación o falta de visión conjunta en el territorio?
- ¿La falta de liderazgo institucional frena proyectos?

Oportunidades

- ¿La comarca puede aprovechar los fondos europeos u otras vías de financiación para impulsar proyectos compartidos?

Amenazas

- ¿Hay riesgo de que el territorio quede marginado en las agendas provinciales o autonómicas?

6. Cierre (2-3 minutos)

- ¿Cómo resumiría el potencial de futuro del Baix Maestrat?
- ¿Cuáles serían las tres prioridades clave que recomendaría abordar en los próximos años?

11.2. Inventario de Reuniones y Entrevistas en Profundidad

Nº	Fecha	Entrevistado/a	Cargo/rol	Organización	Tipo de entidad	Modalidad	Duración	Observaciones																																																																																																											
1	10/03/2025	Alfredo Roé Justiniano	Empresario / Exdiputado en las cortes valencianas		Privada	Presencial	1h 15min	Entrevista inicial para enfocar el trabajo																																																																																																											
		José Chaler López	Concejal PSPV	Ayuntamiento Vinaròs	Publica				2	14/04/2025	Josefa Gondomar	Presidenta	Caixa Vinaròs	Privada	Presencial	1h 30min	Entrevista preparatoria del contrato	Antonio Sebastía	Gerente	Caixa Vinaròs	Privada	José Manuel Galán	Gerente	Caixa Benicarló	Privada	Sergio Ortiz	Presidente	Benihort	Privada	Mª Pilar Gil	CEO	Gil Comes	Privada	Fernando Ortiz	Director General	Caravanas Benimar	Privada	Guillermo Edo	Director General	Empresa Alespri	Privada	3	05/05/2025	Jose Joaquín Torres	Asesor Senior	SECOT	Privada	Presencial	1h 27min		4	12/05/2025	Josefa Gondomar	Presidenta	Caixa Vinaròs	Privada	Presencial	1h 29 min		Antonio Sebastía	Gerente	Caixa Vinaròs	Privada	José Manuel Galán Foix	Gerente	Caixa Benicarló	Privada	Santiago Machordom	Director Unidad Global del Riesgo	Caixa Benicarló	Privada	5	12/05/2025	Ibán Montañés	Director	Temporal transfer ETT	Privada	Presencial	1h		6	19/05/2025	María Dolores Miralles	Alcaldesa	Ayuntamiento Vinaròs	Pública	Presencial	50min		7	19/05/2025	Ana M. Besalduch	Alcaldesa	Ayuntamiento San Mateu	Pública	Presencial	1h 20 min		8	19/05/2025	Adolf Sanmartín Besalduch	Alcalde	Ayuntamiento Cervera	Pública	Presencial	1h 17min		9	23/05/2025	Juan Manuel Cerdá Tena	Alcalde	Ayuntamiento Benicarló	Pública	Presencial	50 min
2	14/04/2025	Josefa Gondomar	Presidenta	Caixa Vinaròs	Privada	Presencial	1h 30min	Entrevista preparatoria del contrato																																																																																																											
		Antonio Sebastía	Gerente	Caixa Vinaròs	Privada																																																																																																														
		José Manuel Galán	Gerente	Caixa Benicarló	Privada																																																																																																														
		Sergio Ortiz	Presidente	Benihort	Privada																																																																																																														
		Mª Pilar Gil	CEO	Gil Comes	Privada																																																																																																														
		Fernando Ortiz	Director General	Caravanas Benimar	Privada																																																																																																														
		Guillermo Edo	Director General	Empresa Alespri	Privada																																																																																																														
3	05/05/2025	Jose Joaquín Torres	Asesor Senior	SECOT	Privada	Presencial	1h 27min																																																																																																												
4	12/05/2025	Josefa Gondomar	Presidenta	Caixa Vinaròs	Privada	Presencial	1h 29 min																																																																																																												
		Antonio Sebastía	Gerente	Caixa Vinaròs	Privada																																																																																																														
		José Manuel Galán Foix	Gerente	Caixa Benicarló	Privada																																																																																																														
		Santiago Machordom	Director Unidad Global del Riesgo	Caixa Benicarló	Privada																																																																																																														
5	12/05/2025	Ibán Montañés	Director	Temporal transfer ETT	Privada	Presencial	1h																																																																																																												
6	19/05/2025	María Dolores Miralles	Alcaldesa	Ayuntamiento Vinaròs	Pública	Presencial	50min																																																																																																												
7	19/05/2025	Ana M. Besalduch	Alcaldesa	Ayuntamiento San Mateu	Pública	Presencial	1h 20 min																																																																																																												
8	19/05/2025	Adolf Sanmartín Besalduch	Alcalde	Ayuntamiento Cervera	Pública	Presencial	1h 17min																																																																																																												
9	23/05/2025	Juan Manuel Cerdá Tena	Alcalde	Ayuntamiento Benicarló	Pública	Presencial	50 min																																																																																																												
		Juan Pascual Sorlí Achell	Vicealcalde	Ayuntamiento Benicarló	Pública																																																																																																														

10	23/05/2025	J. Domingo Giner Beltrán	Alcalde	Ayuntamiento San Rafael del Rio	Pública	Presencial	1h 05 min
11	23/05/2025	Ramón Mampel	Exrepresentante Sindical	Unió de Llauradors	Privada	Presencial	1h 16min
12	26/05/2025	Ernestina Borràs Bayarri	Alcaldesa	Ayuntamiento de Càlig	Pública	Presencial	1h 19 min
		Ruth Sanz Monroig	1ª Teniente de alcalde / diputada autonómica	Ayuntamiento de Càlig	Pública		
		Evaristo Martí Vilaró	Alcalde	Ayuntamiento de Rosell	Pública		
		Javier Ferrer Bort	Alcalde	Ayuntamiento de Traiguera	Pública		
13	26/05/2025	Guillermo Edo	Exgerente	Benihort	Privada	Presencial	1h 03 min
		Javier Rillo Escorihuela	Gerente	Benihort			
14	30/05/2025	Guillermo Vea	Presidente	Cooperativa La Jana	Privada	Presencial	1h 15 min
		David Pla	Gerente	Cooperativa La Jana			
15	12/06/2025	Isabel Albalat	Alcaldesa	Ayuntamiento Albocàsser	Pública	Presencial	1h 30 min
		Silvia Colom	Alcaldesa	Ayuntamiento Vilafranca	Pública		
		Elia Garcia	Alcaldesa	Ayuntamiento Benassal	Pública		
16	11/07/2025	Mª Teresa Tena	Alcaldesa	Ayuntamiento de Castell de Cabres	Pública	Presencial	1h 36 min
17	16/09/2025	Carlos Domingo Soler	ExDirector General de Carreteres	Generalitat Valenciana	Privada	Presencial	1h 59 min
		Josep LLim	ExSubdirector de Mobilitat				
18	2/10/2025	Andrés Martínez Castellà	Alcalde	Ayuntamiento Peníscola	Pública	Presencial	31min
19	23/10/2025	Iván Sánchez	Alcalde	Ayuntamiento de Sant Jordi	Pública	Presencial	53 min
20	23/10/2025	Mª Ángeles Pallarés	Alcaldesa	Canet lo Roig	Pública	Presencial	35 min